

咸宁市大健康产业发展的现状和对策探讨

市卫健委主任 李华平

根据市委“六大”活动部署,为找寻加快打造咸宁大健康产业增长极的思路,市卫健委组织专班赴云南省考察了大健康产业发展经验,深入通城县中医药产业园、梓山湖大健康产业示范园区、咸安生物医药产业园开展调研座谈,与海王德明、真奥、厚福、领康等一批本地医药企业,以及市直卫生健康服务机构、麻塘风湿、美年大健康等民营医疗机构主要负责人、部分皮肤患者代表深入交流,分别向高新区、经信、农业、民政、市场监管、体育、文旅等部门取经,现就我市大健康产业发展的基本现状和对策思考报告如下:

一、大健康产业处于快速成长期

健康产业是为人类健康提供相关产品与服务的各类组织或主体的集合,横跨三次产业,具有产业链长、覆盖面广、拉动消费作用大、吸纳就业人口多等显著特质,被誉为21世纪引领经济社会发展的黄金产业、希望产业和朝阳产业,“将引发全球财富第五波的未来明星产业”。有专家预计,2020年,我国健康服务业规模将达到8万亿元,占GDP比重将达到6.5%。但这与发达国家相比仍有较大差距(美国2020年达到25%)。李克强总理指出:要引导和支持健康产业加快发展,努力把健康产业培育成为国民经济的重要支柱产业。

(一)我市发展大健康产业有扎实的基础

近年来,市委市政府坚持绿色发展,提出了“大旅游、大健康、大文化”战略部署,出台了《关于加快推动大健康产业发展的若干意见》,为大健康产业打下了良好基础:

1.食药材种植业初具规模。一是使用无公害农产品、绿色食品、有机食品、农产品地理标志的“三品一标”企业达227家,产品449个,总种植面积86.4万亩,总产值38.7亿元。二是以青砖茶产业为支撑,全市14家砖茶企业年产量3.5万吨,综合产值30亿元。三是沿幕阜山片区集中药材种植面积16.62万亩,产量5.73万吨,产值约12亿元。

2.健康医药产业稳步发展。全市药品生产企业12家,医疗器械生产企业29家,化妆品生产企业3家,药品批发企业26家,药品零售连锁企业7家,零售药店874家。2019年,全市24家规模以上医药工业企业产值56.96亿元,初步形成了医用卫材、医疗器械、医用敷料、医药制剂、中成药制造、药用包装等门类的医药工业体系。真奥金银花口服液、福人金刚藤胶囊、厚福医疗床等产品在业内享有盛誉。

3.健康体育产业来势喜人。我市共有体育企业319家,体育个体经营户556家。计划投资45亿元的高新区全民健身中心滑雪场项目主体工程已封顶;计划投资9亿元的大湖生态示范区体育中心项目、投资4亿元的高新区全民健身中心项目投入大型场馆建设规划;通过“体育+旅游”模式,成功举办2届“探秘幕阜山”汽车旅游集结赛,各项赛会引领体育消费热潮。

4.健康养老产业率先示范。咸宁256万常住人口中,60岁以上的48万,占18.7%,我市已进入人口老龄化深度发展阶段。赤壁市蒲纺工业园作为全省智慧健康养老唯一试点单位,打造全国智慧健康养老示范街道,引进爱康集团投资建设华中同济蒲纺康养产业基地,吸引10家企业入驻,提供就业岗位2000余个,开发应用智慧健康养老产品近千个。作为国家级医养结合试点市,全市以不同方式提供医疗服务的养老机构95家,其中民营养老机构19家,引进社会资本42.6亿元,创办托老中心、老年护理院、老年公寓、康复医院等医养结合机构10家。

(二)我市发展大健康产业有独特的

优势

咸宁享有“香城京都”的美誉,是“桂花之乡”“茶叶之乡”“楠竹之乡”“温泉之乡”,有着华中最大天然大药库之称的幕阜山脉,是一座活力之城、魅力之城、生态之城、浪漫之城。

1.区位优势。居武汉、长沙、南昌“中三角”中心,武汉城市圈和长株潭城市群两个“两型”社会综合配套改革试验区结合地带。

2.交通便捷。长江黄金水道依境东流,2条国道、10条省道、10条高速公路纵横交织;京广高铁、武咸城际铁路、京广普铁“三铁”汇聚咸宁,通用机场已落户咸宁。

3.生态良好。52.53%的森林覆盖率、38.9%的城市绿化覆盖率,赢得了“全国最适宜人居的城市”、“中国人居环境范例奖”、“中国养生地”、中国魅力之城、中国最具成长性创新型城市、国家森林城市、全国绿化模范城市、国家卫生城市等美誉。

4.资源丰富。含氡温泉治疗皮肤病举世无双;有天然药库美誉的幕阜山有药用植物166科1313种,占湖北省药用植物总数的46.59%;金刚藤被评为第一批湖北省道地药材“一县一品”10个优势品种之一;麻塘风湿病医院“镇氏风湿病马钱子疗法”被评为国家非物质文化遗产。

5.文化深厚。医药学家葛洪曾在此炼丹,药王桐君曾于此结庐,药圣李时珍曾至此寻草。同时,湖北科技学院(原湖北医学院咸宁分院)培养了一大批医药领军人才,遍布全国各地。

发展大健康产业,是当前的国际趋势,是群众的健康所需,咸宁基础扎实、优势明显,咸宁发展大健康产业正当时。

二、大健康产业发展存在营养不良

虽然我市大健康产业发展取得了一定的成效,但仍处于自发的起步阶段,发展壮大过程中,还存在着诸多营养不良问题:

(一)发展大健康产业的氛围不浓

我市抓大健康产业大多停留在个别政策文件或会议推进上,抓一阵、冷一阵,未下定把健康产业作为支柱产业来抓的决心,未形成把健康产业增长作为特色产业增长极来培育的氛围。

(二)发展大健康产业的政策不强

健康产业分别隶属卫健、市场管理、民政、文旅、体育、林业、住建等多个部门,缺乏强有力的组织领导,难以形成合力,未形成协同推进的工作机制。

(三)发展大健康产业的底数不清

大健康产业的数据统计缺乏专门的分类,也无专门的统计部门,各项数据较为零散,在提供决策时未能充分发挥作用。

(四)发展大健康产业的规划不明

我市未出台发展大健康产业的顶层设计规划,未制定工作方案和年度计划,没有科学的考核评价机制,产业发展的方向不明,措施不具体,发展动力明显不足。

(五)发展大健康产业的政策不优

湖北省《关于加快全省大健康产业发展的若干措施》还在征求意见,我市2017年出台的《关于加快推动大健康产业发展的若干意见》提出了放宽准入、拓宽投融资渠道等意见,但无专门的、具体的优惠政策。

(六)发展大健康产业的项目不多

由于招商力度不够等原因,即使是市委、市政府着力打造的以宜居宜业宜游、健康休闲养生为主题,定位华中大健康产业的梓山湖大健康产业示范园区,健康项目也相当缺乏,未建设一家有特色、高水平的医疗机构。

三、大健康产业亟需“拔苗助长”

针对咸宁大健康产业发展存在的问

题,要加快把健康产业打造成特色产业增长极,我们应当参照发达地区,高标准谋划、高位推动,我们有六点思考:

(一)统一思路,凝聚引力

建议通过此次“六大”活动,明确将大健康产业作为咸宁的重要支柱产业来发展,大力宣传咸宁绿色发展的理念、环境、政策、措施,既在全市上下统一思想,凝神聚力,也在全省全国造成影响,增强引力。

(二)组织引领,部门引进

参考云南地区做法,理顺健康产业的管理机制,设置大健康产业发展领导小组,由主要领导任组长,领导小组下设办公室,办公室设在市卫健委,办公室主任由市卫健委主要负责同志担任,核定人员编制,落实工作经费,职能定位为统筹协调全市大健康产业推进工作,负责组织制定大健康产业发展规划、工作方案、年度工作计划。根据产业发展的重点领域,分别由发改、市场监管、住建、卫健、文旅、体育、农业农村、高新区、梓山湖管委会等部门分管负责同志任组长组成若干个工作推进组,统筹推进各专项产业规划任务的落实。

(三)数据带路,信息引导

精准施策的前提是摸清底数,要精准提出我市大健康产业的发展目标、发展路径、发展速度,应全面摸清我市大健康产业的基本现状和基本底数。建议在市大健康产业发展领导小组框架下,迅速启动制定我市大健康产业基本底数统计的范围、方法、步骤,组织开展数据调查收集和统计,用信息说话,用数据决策。

(四)目标指引,规划引领

建议紧盯十四五开局之机,组织专班和专业研究机构,结合咸宁城市资源、区位优势、文化特色等实际,借鉴云南等地先进做法,科学编制大健康产业发展规划,明确产业发展方向、发展目标,根据规划明晰各部门的职责定位,制定每年产业发展的重点任务,把发展大健康纳入经济社会发展指标考核,实现科学有序推进大健康产业发展。

(五)政策开路,措施发力

根据国家、省、市出台的系列政策,围绕大健康产业涉及的医、养、管、食、动、游等全产业链要素,突出产业特色,做好融合文章,出台我市大健康产业优惠政策,在土地、金融、人才、税收和市场准入方面出实招,为企业投资大健康产业量身定做真金白银的支持举措,全力构建大健康产业生态圈。

(六)项目通路,平台引爆

围绕大健康产业开展大招商,引进大项目,搭建大平台,全面引爆健康产业。

1.医疗撬动。一是发挥特色优势,进一步打造在全国有更大影响力的皮肤病、风湿病专科医院。由于含氡温泉治疗银屑病独特疗效,原解放军195医院是全军银屑病诊疗中心,每年接诊全国各地患者逾13万人次,业务收入达7000万元。但因军队改革,原195医院被裁撤,咸宁麻塘风湿病医院年接待全国各地患者4万人次,业务收入达8000万元。银屑病和风湿病多是慢性免疫性疾病,治疗周期长,有的患者需终身治疗,且患者以单外居多,部分患者因治病在咸宁置业,充分挖掘两家医院特色优势,能撬动咸宁大健康市场进一步活跃。为了保留咸宁温泉治疗银屑病的特色优势,满足银屑病患者看病就医需求,拟在咸宁市中医医院设置银屑病专科医院,全面开展皮肤科诊疗业务,加强温泉和中医药治疗皮肤病

的临床研究,打造全国银屑病诊疗中心。拟支持咸宁麻塘风湿病医院开发风湿病保健、治疗产品,完善风湿病的治疗、康复、保健产业链。二是整合医疗资源,支持市中心医院、市中医院建设幕阜山省级医疗卫生中心,支持市第二人民医院建成高水平的鄂南重大疫情防控救治基地。

2.项目带动。围绕咸宁青山绿水做文章,结合乡村振兴,规划看得见山、望得见水、记得住乡愁的沿幕阜山脉和长江沿岸的医康养全域旅游特色线路,打造全国知名的健康生活目的地。按照政府统一规划、优惠政策支持、多方共同参与的模式,大力支持企业沿线路布局建设一批康养主题酒店,打造藏在山间、隐逸林中、与山相伴、滨水而居,外观古朴、内部高雅、设施现代、服务一流的,兼具清心养肺、强心护肝、健脾养胃、保肝护肾等功能的精品康养型旅居酒店,策划一批以森林氧吧、温泉疗养、湖滨度假、采茶养生、山地徒步、短途慢游、骑行户外、丛林冒险、溯溪漂流、帆船快艇、观光游艇、茶马寻根、红色团建、非遗体验等为主题的“医、学、研、康、养、旅”一体发展的高端医疗健康产业综合体,以项目为抓手着力培育一批健康食药材基地、生物医药制造基地、高端健康服务管理基地、中医药旅游示范基地等,通过招大引强、项目示范带动产业升级。

3.平台驱动。通过产业规划,盘活闲置资源等方式,努力打造一批大健康产业园区,依托园区招引项目,集聚资金和吸引人才,打造富有竞争力和科技创新力的大健康优势产业集群。一是规划1500亩(已建成700亩)的咸安生物医药产业园已有11家企业进驻,具备一定规模,海王药业也在咸宁成立了中医药研究院,可由政府推动成立“咸宁生物医药产业研发平台”,建成集办公、实验、检测于一体的创新和高端仿制药研发基地,引进一批高端生物医药研究人才和国际生物医学研发CRO公司,建成一个服务于全市生物医药企业、具有多个技术平台的研发中心,通过加强技术公关和深度合作,推动研究成果加速转化落实。真奥等药企明确将第一批加入平台,同时,真奥聘请的原解放军军事医学科学院药剂科带头人、博士生导师、国家“八五”攻关重大科技攻关获得者梅兴国教授致力于螺旋藻养殖及其新鲜食品加工产业化示范基地研究,如该产业得到推广,有望成为百亿规模产业。二是可以成立咸宁医药协会,建立药商大厦。据不完全统计,我市在外从事药品销售人员达5万以上,湖北科技学院(原湖北医学院咸宁分院)毕业的蔡翔等一批医药企业家散布全国各地,可以通过建立医药协会,建立药商大厦,帮助药企做强做大。

大健康产业作为一个炙手可热的课题,涉及范围广泛,此次调研持续了两周时间,随着调研的推进,越发觉得大健康产业前景广阔,发展十分迅速,应当抢抓机遇,迅速制定规划高位推动。同时,通过与企业座谈、与患者座谈,我们认识到,服务企业、服务群众还有很多事情要做。

大健康产业作为一个炙手可热的课题,涉及范围广泛,此次调研持续了两周时间,随着调研的推进,越发觉得大健康产业前景广阔,发展十分迅速,应当抢抓机遇,迅速制定规划高位推动。同时,通过与企业座谈、与患者座谈,我们认识到,服务企业、服务群众还有很多事情要做。

大学习 大调研 大讨论 大统一 大转变 大落实 加快推进咸宁高质量发展



县城是城镇化重要载体

前不久,国家发改委颁布了《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》,这个文件引发了我的一些思考。现在很大一部分人不是特别支持县城的发展,认为城市化路径的最佳选择还是大城市和都市圈发展。当然,大城市和都市圈确实有着海量的外来人口,毋庸置疑也是推进城镇化政策的重点和难点,但是不等于县城就可以被忽视,毕竟这些县城也是农村人口进城的现实选择。

现在的县城,从外观上看,都已经是一个现代化城市了。只是县城的行政等级较低,在话语权上处于劣势,人口规模大多为十几万到几十万,主要是早期城镇居民和大量农村进城人口,他们才是中国城市化群体中最应该关注的人,他们所在的地方最有可能形成增长的新空间。虽然这里没有大都市圈新区的发达产业,没有特大和超大城市甚至是省会城市那样集中的优质公共服务设施和高标准基础设施的建设水平,但是这里一样也是承载中国城镇化进程的重要载体。

对很多人来说,城镇化是一个高大上的事情,城市建设得与发达国家的城市相媲美。那些生活在直辖市、省会城市以及地级市的居民,看到的城市,想象中的城市,都是各种言语上的赞美和对美好生活的向往。而对中西部县城,甚至包括都市圈周围的很多建制镇来说,他们需要解决的问题,是让这些真正期待城镇化进程的农业转移人口,通过小城镇和县城顺利实现他们进城的愿望。

5G应用会成为数字经济支柱

加快5G、人工智能、工业互联网、物联网、大数据中心等新型基础设施建设,是我国立足当前、着眼未来的重大战略部署。在中央统筹推进疫情防控和经济社会发展中,更是将新基建提到了战略高度。新基建不仅是基建,还是新的产业增长支柱,创新投资渠道,可以培育新的消费,促进供给侧结构性改革和高质量发展。传统和新型基础设施协同融合、统筹发展,可以改造提升传统产业,培育壮大新兴产业。

这些新兴产业包括云游戏、超清视频、竞技体育、VR/AR/MR、文化旅游、教育培训、智慧医疗、环境监测、智慧交通、视频监控、安全管理、电商体验、数字创意、辅助装配、机器视觉、数字孪生、智能机器人、在农业和救灾中的应用、产品溯源、信贷管理等。

5G技术使得新一代信息技术以及产业技术更好地结合起来。5G作为无线通信平台,将物联网、数据中心、人工智能以及工业互联网等融合,构成了完整的新一代信息基础设施。而新一代信息基础设施是新基建的重要组成部分,5G是它的首选。5G通过与其他新一代信息技术结合,不仅赋能了数字产业化和产业数字化,而且助力了社会治理现代化,推进了智慧社会的发展。5G具有很强的产业性,它的应用具有很强的溢出效应,会成为数字经济支柱。

在风险社会做出最优决策

我们现在相当于已经进入了一个非常时期,有三个关键词值得注意:一是“黑天鹅”,二是“灰犀牛”,三是“大白鲨”。所谓“黑天鹅”,就是说这种事件非常罕见,但破坏力很强,发生概率很低。“灰犀牛”是说这种事件大概率会发生,但现在不会发生。至于“大白鲨”,在一片平静的海洋里有一条大白鲨,它一直在这里,但是你不知道它在海洋的哪个地方。这时候要不要下海捕鱼?如果不去捕鱼,你就可能饿死;但如果下海捕鱼,轻者会受伤,重者会被咬死。请问你现在怎么办?这个例子有点像是疫情影响下的世界,我们要做很多决策,但是决策本身就是一种风险,你不做决策肯定是不行的。在这种情况下,我们在很多方面要抛弃过去经济学的一些理念,掌握新的决策法则,不妨称为“大白鲨”经济学。

第一个法则是确保生存第一。第二个法则是要有“换道”意识。在一个非常态的世界里,有的时候改换赛道,比在原来的赛道上成为冠军更加重要,因为原来的赛道尽头说不定就是万丈深渊。第三个法则是少借贷多储蓄。第四个法则是花时间分析信息。在一个非常态世界里,价格不再是唯一有用信息,甚至价格本身是扰乱决策的信息。所以不能只看价格,要自己花很多时间去分析信息,每一个人的决策所需的信息量是非常大的。换句话说,现在信息高度不对称,需要小心决策。

让高新区推动区域科技创新发展

国家高新区吸纳了一大批高层次人才,为国家未来创新发展储备了力量。高新区通常具有典型的产业特征,有助于国家有针对性地扶持高新技术产业发展,在产业结构优化升级方面发挥巨大作用。同时,高新区往往是一个区域的创新高地,是经济体创新能力的保证和体现。打造高新区,就是要让高新区起到以点带面的作用,推动区域科技创新发展。科技创新不是单打独斗,是全产业链的共同转型升级,需要上下游协同形成创新合力。打造创新共同体,一要企业横向合作,形成产业集群;二要产业链纵向合作,降低交易成本,提升全产业链创新水平;三要各主体合作,政府要为企业充当“守夜人”,提供相应的制度和政策支持;四要区域合作,各区域间要充分发挥比较优势,加强区域间的资源流动,达成优势互补,连点成片。(本报综合)

进一步放大“和事佬”的社区治理功能

刘良军 陈华

基础不牢,地动山摇。对于处于基层治理“末梢神经”的社区来说,不能及时、有效地将涉及到居民群众切身利益的矛盾,纠纷协调好、处置好,便有可能小事拖大,引发更大范围、更大规模的社会不安。坚持以人民为中心,充分尊重基层群众的首创精神,就是要放手发动群众,通过自治、法治、德治“三治并举”,尽可能实现矛盾不上交、就地解决,既彰显社会主义民主法治、公平正义的原则,又推动诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐发展的社区人文氛围早日形成。因此,让“和事佬”成为社区治理的有效方式、有力手段,将“和事佬”这一社区治理平台和载体坚持好、发展好,必将更加助力社区治理,实现社区安定有序、居民安居乐业。

变“和事佬”被动和事为社区党组织领导下的主动和事。不得不说,回溯过往,“和事佬”是社区治理重要性渐次浮出水面之后的社区群众自我发明、自发创造。具体说来,就是由社区里德高望

重、见多识广,具有一定话语权的“五老”人员(老干部、老党员、老教师、老律师、老社区工作者),基于社区人员日益增多、事务日渐繁杂,矛盾、纠纷此起彼伏的客观实情,所作出的一项义务之举。总体上看,“和事佬”属于问题倒逼而产生,也的确在调节纠纷、化解矛盾等方面起到了应有的作用。但这种和事方式有它的局限性,至少整个和事过程中存在党组织缺位问题。推进社区治理体系和治理能力现代化,社区党组织应该守土有责、守土担责、守土尽责,应该将“和事佬”这一平台和载体纳入社区日常治理体制机制的有机组成,通过事先设置、合理组织、科学部署,促进“和事佬”工作机制更有效、更权威。

变“和事佬”基于人格魅力的主观无序和事为依法和事。实事求是地讲,“和事佬”主要取决于“和事佬”的个人人格魅力,也时常能让涉事各方心平气和、定分止争,但到底术业有专攻、隔行如隔山,有

时达成的和事方案难免违背公平公正原则,难免发生“一碗水端不平”现象。从这一角度言,法治思维与法治方式势在必行。实践证明,和事依法、依法和事,才能在社区逐渐形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚法治氛围。

变“和事佬”简单满足于息事宁人为既解决眼前问题更着眼于让社会主义核心价值观在社区落地生根。在强调德治的时代背景下,更应赋予“和事佬”于社区内弘扬社会主义核心价值观,让社会主义核心价值观内化于居民群众之心、外化于居民群众之行的责任担当。譬如,即便是邻里之间的地界冲突,也完全可以在引用“千里修书只为墙,让他三尺又何妨”典故,使双方在握手言和的基础上,更适时植入社会主义核心价值观之诚信、友善价值取向,使当事方深刻认识到既然大家共处同一个社区,就应该是守望相助、和衷共济的利益共同体、命运共同体,而不能

锱铢必较、睚眦必报,破坏社区的和谐与稳定。

变“和事佬”解决矛盾的单一功能为就社区治理的方方面面进行磋商的“圆桌会议”。实践证明,社区居民群众之间的矛盾、纠纷,除了当事人因素外,更与社区治理存在短板、弱项等有着千丝万缕的关联。仅靠社区党组织与居民自治组织“单打独斗”,显然既不现实,也不可能,唯有构建人人有责、人人尽责、人人享有的共建共治共享社区治理格局,才是题中应有之义。对此,推动“和事佬”升级,使其既聚焦社区居民群众矛盾、纠纷的解决,更能成为社区治理的独有、独特的“圆桌会议”,也具有现实必然性。譬如,对凡涉及到社区居民群众切身利益的一项事务,如果头痛医头、脚痛医脚,只能是“按下葫芦浮起瓢”。相反,由“和事佬”既听取大家的意见、建议和想法,又将相关政令传达、传递到每一位,才能上下同欲、左右同心。(本报综合)