



# 法律之光 和谐之力

## ——通山县推进法治政府创建工作纪实

○ 通讯员 徐卫

2019年,通山县依法行政工作被评为全市第一,行政执法满意度电话测评获得全市第一……

法治水平是基层社会治理的重要手段。近年来,通山县委、县政府将法治政府建设作为一项重大战略任务,创新方式方法,持续强力推进,依法行政、管理服务、营商环境、城市形象全面提升。



### A 依法履职勇担当

创建法治政府,政府依法履职是关键。通山县创新服务管理模式,持续打造法治化营商环境,依法保护民营企业发展,强化依法监管效能。

2019年,通山县政府出台了《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》(通山政发〔2019〕3号),从政策层面着力减轻民营企业税费负担。严格落实涉企收费“一表制”,做到表外“零收费”,涉企收费按国家和省、市最低下限

执行,更大力度降低用地成本,实行差别化供地政策,优化土地供应结构,降低竞买保证金和调整工业用地出让价最低标准。相关部门也相继出台了系列放宽市场准入、科技创新补助、小微企业基金、大学生创业补贴、融资贷款服务等具体工作意见和政策措施,更大力度鼓励、支持、引导民营经济发展。

在民营企业法治化营商环境中,该县严格规范执法,积极营造良好的法治

环境。依法严格规范办理涉企案件,强化四级审核,认真评估执法风险,准确把握执法力度,慎用查封、扣押、冻结等强制措施,助力做好企业生产经营衔接和稳定工作,最大限度减少对生产经营的负面影响。做好企业法律顾问,2019年该县律师担任企业法律顾问26家,梳理涉及民营企业面临的各类纠纷72件,帮助企业化解矛盾纠纷31件。

在推动社会信用体系建设方面,该县

积极牵头做好全国社会信用示范城市创建和评估,2019年8月份该县获批全国社会信用体系建设示范城市。督促相关单位开展双公示工作,及时全面上报“双公示”数据,全年累计上报数据91000条。

为了提高政务服务水平,大力推行企业开办“511”工作模式。该县创新工作模式,整合市场监管、税务、人社、公安、银行等部门业务流程,通过数据共享交换平台,实现了营业执照办理、发票申领、社保登记、公章刻制、银行开户5个工作环节“一窗办理”,1个工作日内办结。

部中,因新增问题受处处的仅15人、占11.9%。

村级组织服务发展更加有力。村务公开清单30条的推行,让村级小微权力运行有章可循,村级组织权责更加明晰,有效激发了村干部在引领群众脱贫致富中的服务意识、担当意识和实干意识。截止2018年底,全县累计减贫8.29万人,47个贫困村全部出列,贫困发生率降至0.24%,如期实现了脱贫摘帽目标。近两年来,全县村级组织共动员2000余名乡贤带着10亿资金和先进技术回乡创业和就业,创办农业实体经济项目76个,加快了人才、资金、技术向乡村汇聚,繁荣了通山乡村经济。

理等效果明显提升。为此,从2019年9月起,通山在全县推广“一村一辅”经验。

目前,通山县已为全县187个行政村各配备一名驻村辅警,实现了“一村一辅”社会综合治理模式全县覆盖。并建立“七小警务”模式,要求驻村辅警吃住在村里、住在村里、扎根在村里,全面收集治安管理的“小情报”,解决涉及群众切身利益的“小困难”,处理关系群众冷暖的“小事件”,调处易激化矛盾的“小纠纷”,平息群众不满意的“小信访”,排除危及群众安全的“小隐患”,预防影响群众生活的“小警情”。

围”和“人民调解协议书效力”等实用性强的内容上,有的放矢,成效明显。各村(社区)人民调解委员会台账规范化程度均有所提高。

抓好矛盾排查、调解工作,服务乡镇党委。全县司法所积极参与调解疑难复杂民间纠纷,开展法治宣传,协助基层政府处理社会矛盾纠纷,开展矛盾纠纷排查,防止群体性上访。在村民委员会换届选举期间主动参与、指导。基层司法所通过发挥自身职能作用,为基层社会稳定做出了积极贡献。截止目前,全县共开展矛盾纠纷排查396次,调处各类纠纷1666件,调处成功1608件,成功率达96%以上。紧抓人民调解以案释法宣传工作,共编印人民调解信息30篇。

### B 厘清界限明权责

从2017年初开始,该县先行在2个乡镇、55个村开展村级权责清单制度改革试点,2018年在全县所有村(社区)全面铺开,推行《村级权责清单30条》,强化对农村小微权力的监管,进一步规范了村级权力运行,促进了惠民政策落实、增进了党群干群关系、夯实了农村基层基础。

惠民政策落实更加公开透明。村务公开清单30条将贫困户认定、低保户评定等惠民政策的申请条件、办理流程、办结时限等,全部向群众公开,确保了

各项惠民政策在通山阳光运行、精准落地。推行村务公开清单30条以来,取消不符合条件的城乡居民低保210名,删除不符合政策的贫困户435户,核实新增贫困户145户。

重大项目建设程序更加规范。村务公开清单30条规定,村级重大事项特别是村级工程建设必须走“五议五公开”和招投标程序,从制度上杜绝村干部以权谋私、优亲厚友、私相授受等违纪行为的发生。2018年全县实施扶贫、基础设施、美丽乡村等村级集体建设项目

400余个,全部走招投标程序,没有一个是村干部私自发包的。

村级干部执纪问责更加严厉。通过强化村级小微权力监管,加大村干部违纪违规问题的追责问责力度,对反映村干部违纪问题及扶贫领域腐败和作风问题的线索一律不搞暂存,快查快办。2016年全县立案村干部109人,2017年118人,2018年126人,立案查处村干部数量逐年增长。但推进村级权责清单制度改革后新增的违纪问题明显减少,2018年查处的126名村干

### C “一村一辅”保平安

农村派出所警力少、警务工作任务重、压力大,如何破解基层治安管控难题?该县深入学习践行新时代“枫桥经验”,在全县各个行政村设立专职辅警,筑牢农村治安第一道防线。

这天上午,在杨芳林乡高桥头村,因为一只鸡啄食了菜地里的菜苗,菜地主人郑婆婆和鸡主人陈婆婆正在发生争吵。该村辅警夏早锋得知消息后,第一时间和村干部赶到现场,对两人进行

劝说,平息双方情绪。从刚开始两人互不相让,到最后双方达成初步协议,夏早锋用了不到十分钟。

夏早锋今年36岁,2019年5月受村委会推荐,被聘为该村专职辅警。由于从小在该村长大,他对村里的情况非常熟悉,许多村民也都认识他,为有效解决村里各类事务提供了信任基础。他介绍,他目前主要工作是每天到村里巡逻,发现异常及时汇报并处置,早、

中、晚则到村小学门口值勤护学。

像夏早锋一样,杨芳林乡作为该县“一村一辅”试点乡,第一批在该乡九个行政村选聘了驻村辅警,协助公安部门做好治安防范、法制宣传、校园安全、服务群众、纠纷调解等各项工作,打通了农村警务“最后一公里”。

自2019年4月29日启动试点工作以来,杨芳林乡辖区发案率与去年同期相比下降25%,报警量下降38.3%,社会治安治

### D 多元调解化纷争

系统高效的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。通山县创新多元调解模式,全面提升社会治理水平。

该县大力推进矛盾纠纷多元化解中心建设,聚合县、乡、村三级行业性专业性人民调解组织,解决目前现有的行业性专业性调解组织办公场所分散、调解队伍薄弱、经费保障不足、品牌缺失等问题。通过建立县级调解中心,可以从调解区域上化分散为集中,从调解手段上变单一为多元,有利于建立完善人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解联动机制,将更多的矛盾纠纷引

导到统一的调解平台,进一步提升人民调解的效率。通山县调解中心为“一站式”工作窗口,受理党委政府和法院、公安、信访等部门委派、委托调解的案件。汇集调解资源,培育调解组织。根据实际需求,引导县级各类行业性专业性人民调解组织进驻调解中心,推动各类调解组织适度集聚,积极对接、扶持,优化配置调解资源,实现各类调解组织的融合式发展。归集、统计、研判县级行业性专业性调解工作有关数据,加强对矛盾纠纷预警提示,及时报告重大矛盾纠纷信息情况等。

该县坚持发展“枫桥经验”,充分发

挥人民调解维护社会和谐稳定“第一道防线”作用,为新中国成立70周年、第七届世界军人运动会开展营造了良好的社会环境。不断加强司法所规范化建设和调解工作培训。2019年组织了12场人民调解大讲堂培训,分5批对村级调解干部及“一村一辅警”进行人民调解培训,在课程安排和内容上作了精心准备,更好地提高了他们的法律政策水平和调解工作技能。各乡镇司法所,在全县范围内有针对性地开展人民调解员专题培训,共开展人民调解员培训12场,受训800余人,培训集中到“山林土地纠纷化解”、“人民调解受理范



受疫情影响,今年中考比往年推迟了一个月。7月20日,通山县2020年中考拉开了帷幕,全县5426名考生参加考试。

据了解,今年该县共设考点12个,其中县实验中学是该县最大的一个考点,设51个考室,含2个备用考室,1个隔离考场。为确保中考工作安全、有序进行,县公安交警部门对考点路段进行严格管制,医疗卫生、电力等部门各司其职,落实安全保卫、交通保障、秩序维护、治安环境等保障工作,全力为考生营造一个良好的考试环境。

通讯员 王华忠 李姗姗 陈范昱 摄

### 县应急管理局

## 积极开展灾后救助

本报讯 通讯员李坤潮 常盼报道:连日来,通山县应急管理局党组书记、局长乐有忠带领相关股室工作人员奔波在全县受灾严重的燕厦、慈口、大畈、南林桥等乡镇,将饱含着党对灾民关切之情的救灾资金和物资分送到困难灾民手中。

慈口乡慈口村二组村民邓永国感激地说:“感谢共产党,让我们安心度过汛期难关。”

7月以来,该县出现强降雨,富水湖库区的乡镇灾情严重,群众生命财产遭受严重威胁,据不完全统计,全县157702人受灾,农作物受灾5081公顷,倒塌房屋6间,直接经济损失13280万元。县应急管理局闻“汛”而动,在全力组织人员紧急救援抢险的同时,派出核查专班对全县受灾情况进行认真核对,做到灾情清、救助明,并及时调集了一批救助资金和物资,由局党组带队分赴各地受灾乡镇,在乡镇应急办同志的配合下登记造表将救灾物资发送到最困难的灾民家中,解决了受灾群众的燃眉之急。

据悉,该局前期已根据灾情下发了救灾T恤600件、单衣400件、毛毯200条及救助资金2万元,后续救助活动还在持续当中。

### 县税务局

## 直播培训网上申报

本报讯 通讯员程雄、阮建亮报道:7月16日上午10点,通山县税务局在五楼会议室举办社保费、非税收入政策解读和网上申报实务操作直播培训。

据悉,本次培训班结合通山现阶段疫情防控工作的实际情况,采取网络直播线上教学、小组微信讨论的课程模式。事前县税务局将直播预告的视频二维码链接发给税务干部和企业、行政事业单位微信群,要求大家通过手机观看教程。直播培训吸引了44户纳税人在线观看,授课老师程雄手把手的操作、生动实在的讲解,让纳税人获益匪浅,大家积极在直播评论区留言互动,纷纷点赞。

今年,县税务局用“互联网+税务”的方式不断创新,多次以网上直播的方式把税收业务培训工作从大课堂延伸到了手机小屏幕,对纳税人的热点和难点问题开展培训,大幅降低了纳税人获取信息的时间成本,培训方式更灵活、培训效果更直接、培训体验更人性化。

### 通山镇

## 大力推进河道清理

本报讯 通讯员胡秉超报道:为进一步做好河道清理工作,建立健全河道清理长效机制,实现通山镇“山通水富、绿色通羊”的目标,7月15日上午,通山镇党委政府组织各村居发动居民开展河道生态环境整治工作。

整治过程中,宋家桥、石宕、洋都等村居民不怕脏不怕累,积极投入到河道清理工作中,他们拿起火钳等工具,将河道沿线的白色垃圾、树枝、矿泉水瓶等各类垃圾收集整理后,统一装进蛇皮袋,遇到不方便用工具的,大家索性徒手进行清理。

“希望通过志愿活动增强广大群众对河道生态环境的保护意识,营造全社会共同关心和保护河道的良好氛围。”通山镇副镇长阮国臣说。

据悉,通山镇将全面推进河道垃圾防治长效机制建设,加强河道日常监督管理和检查,严格落实河道保洁制度,引导沿河居民养成良好的生活习惯。

### 大路乡

## 乡村“美颜”进行时

本报讯 通讯员何赛丽报道:近日,大路乡街道上、村湾小巷里随处可见忙碌的身影,有党员干部在清扫路面垃圾,有老百姓在捡拾杂物清理杂草,还有执法专班人员在拆除违建大棚……人人齐动手,共参与,真正掀起了新一轮的环境整治热潮。

为全面提升乡村环境的“颜值”和“气质”,该乡将爱国卫生运动和农村人居环境整治工作相结合,以“四定二保”(定目标、定时间、定责任、定奖惩,确保推进快、确保效果实)机制扎实开展整治工作。一方面制定整治行动责任清单,明确道路村湾整治、农村房屋改建规划与管控、“评星创优”竞赛活动等14项重点工作的具体目标任务、责任领导、责任单位、责任人员,通过扩范围、提内涵、建机制实现全乡“从一处美向全域美、从外在美向内在美、从一时美向持久美”的转变;另一方面该乡采取日巡查、月评比、季考核方式进行绩效考核,以“查、看、问”等方式考核20个村宣传发动、环境综合整治、群众满意度等8个方面,做到以实绩论英雄,以实绩定奖惩。

### 参股分红 入社打工 参与管理

# 大畈镇板桥村探索村民多途径脱贫新路子

咸宁日报全媒体特约记者 王能朗 通讯员 郑梦溪

“我们的扶贫思路是联合对接,让29家贫困户与村里的阳春园饼厂、枇杷酒庄、板桥生态园、富水龙珠湾等4家民营企业达成协议,通过以政策扶持资金、土地、果木入股民营企业的方式,将扶持产业发展壮大与带动贫困户增收脱贫工作进行对接捆绑,用股金分红、土地租金等收入联贫带户,这样让贫困户不仅可以参与年底分红,日常还可以在合作社打零工或者承包代工的方式脱贫。”省纪委驻通山县大畈镇板桥村工作队队长胡长学说。

通山县大畈镇板桥村地处富水湖区湖畔,是全省有名的贫困村。近年来,省

纪委扶贫工作队到来后,逐户走访村民,为村里确定了规模化、集约化、工业化发展水果种植业为主导的多途径精准脱贫之路。2017年初,省纪委驻村工作队积极争取到产业扶持资金570多万元,支持板桥村大力发展种植业、农产品加工等扶贫产业13项,创办了阳春园饼厂、枇杷酒庄、板桥生态园、富水龙珠湾等4家民营企业。枇杷酒庄在得到产业扶持资金170万元后,在村里150亩枇杷园中建起20余亩的枇杷酒庄,村里以项目资金和土地入股,实行村企共建的联营模式,由通山协力绿色果业科技有限公司投资运营,现已建成集果酒酿造、

旅游观光、休闲采摘于一体的扶贫开发综合体。去年底,该枇杷酒庄按协议向村集体和贫困户支付分红10.2万元。阳春园饼厂获得50万元产业扶持资金后,不仅按协议支付了分红,还优先聘用了刘应如、章勤定、刘会忠等贫困户到厂负责保安和保洁工作,每人每年能获得工资收入2万多元。

贫困户刘应如,去年底领到2.7万元的工资和分红后,立即存入银行,今年春,他在省纪委驻村工作队队长胡长学和大畈镇党委书记程刚的指导下,搭起养鸡棚,购回1500只鸡,自己当起老板,走上了致富路。贫困户全移定算了

一笔账,他在枇杷酒庄打工的工资是100元/天,一个月工作20多天可以收入2000多元,他以土地入股到年底可分红6000多元,一年收入接近3万元,这样既照顾了家庭,还能种些蔬菜、粮食,在公司打工又有稳定收入,相比在外打工强多了。该村党支部书记刘鹤鸣兴奋地说,贫困户以土地、资金、果树作为资本入股民营企业,并在公司打工,一年下来,贫困户既可得股金分红,又可在公司上班打工挣钱,平均每户年收入可达3万多元,是我们积极探索,让村民走出了一条多途径脱贫的新路子。