



## 对外开放出现新机遇

在全球化遇波折的情况下,我们面临的国际环境确实有变化,这些变化意味着未来全球化的制度环境、规则环境还会发生深刻的变化。所以,我们思考制定开放战略的时候,必须重视这些变化。机遇和挑战并存,原来的机遇可能没有了,又会出现新的机遇。

第一个机遇是新技术革命。中国正面临产业结构升级的关键时期,而全球性的技术变革是一个巨大的机遇。以信息技术为代表的新一轮技术革命和产业变革,不仅将催生大量的新技术、新产品、新服务、新业态,而且运用新技术革命的成果改造提升传统产业,具有更大的空间。抓住新技术革命的机遇,将为中国经济增长提供新动能,推动中国经济实现高质量发展。

第二个机遇是“引进来”促进创新的机遇。人才、高端制造与服务活动加快向我国汇聚,是“引进来”的新机遇。以人才流入情况来看,2004年每年归国留学人员只有2万多人,2018年超过了50万人,在中国工作的外国管理人才、技术人才也越来越多。因此,从“引进来”的角度看,把引资、引智、引技有机结合起来,将大大增强我们的创新能力,有利于中国高质量发展。

第三个机遇是“走出去”整合全球资源与市场的机遇。中资企业整合全球资源的能力上升,通过海外并购,可以直接获取先进技术、品牌和海外销售渠道。通过在海外投资建立研发中心,可以直接利用海外高层次研发人才。通过与海外企业、机构的各种方式的合作,可以充分利用海外研发能力,增强企业创新能力。

## 数字经济将开启新一轮经济周期

新冠肺炎疫情造成全球经济衰退。即便全球疫情在今年七八月份得到控制,未来的全球经济走势仍具有不确定性。但也要看到,人类每一次危机都孕育着新的技术变革和发展机遇。这次疫情中,以数字技术为基础的新产业、新业态、新模式异军突起,成为对冲经济下行压力的“稳定器”,展现出强大的抗冲击能力和发展韧性。可以预期,数字经济将开启新一轮经济周期,成为经济复苏的引擎。

近年来,我国数字技术发展尤为活跃,向生产生活领域和公共治理领域广泛渗透,数字经济异军突起,在经济下行中逆势上扬,成为一道靓丽的风景线。面向未来,抓住“数字复苏”的战略机遇,推动我国经济的数字化、智能化转型,不仅将创造大量投资机会,有效拓展国内需求,还将推动技术创新和产业变革,形成更多新的增长点和增长极。“数字复苏”,就是要利用大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术,推动产业变革,有效拓展生产可能性边界,突破近年来产业结构服务化带来的经济增长结构性减速,为经济发展拓展新空间。“数字复苏”还可以促进经济转型,把应对疫情冲击转化为推动转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的机会。可以说,推动经济复苏和新一轮增长周期,必将是数字经济加速发展的过程。

## 渐进打造“安全型”城市

此次新冠肺炎疫情主要在城市集中传播,反映出城市规划方面存在某些亟需改进之处。我们要平战结合、补齐短板,渐进地打造“安全型”城市。

第一,传承安全理念。倡导建造城市抗击灾害灾难的纪念性、标志性建筑物或建筑群,如纪念碑、纪念馆等,通过雕塑、壁画、图片、虚拟体验馆等方式展示,促使人们铭记历史、汲取经验、总结教训、警示未来。

第二,健全安全机制。健全与城市安全运行相关的制度法规体系,既涵盖文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、生物安全、资源安全等宏观领域,又涵盖生产安全、消防安全、医疗安全、居住安全、出行安全等具体领域。此外,还应构建灾难应急处置机制,包括科学高效的领导决策体系、重大疫情防控救治体系、社会动员机制及信息数据收集分享机制、应急物资保障机制、志愿服务机制、社区治理机制等。

第三,筑牢安全屏障。大江大河大湖附近的城市,必须建造可防百年不遇的防洪、泄洪设施。在城市周边区域,应布控好信息化、集成化的防空军事设施,确保空域安全。要新建城市综合管廊,疏通好现有下水道,打造“城市良心”。要大力修建城际快轨、城郊铁路和城市地铁,构筑筑筑人员快速安全疏散的生命安全通道网络。

## 职业新农民要有情怀、能力和尊严

我们现在的农民更多是身份的概念。随着社会经济的发展与进步,实际上,最终我们的农民也会成为一种职业,就是农业产业的从业人员,其收入不会比城市里面的工人低,它应该是人们向往的一种职业。

职业新农民应该具备什么特点。我想,这三个特点必须要有:情怀、能力和尊严。第一,要有情怀,你要热爱农业、热爱农村,愿意把农业事业作为自己的追求,这一点非常重要。很多农业大学的大学生毕业回乡去创业,承包大量的土地去规模经营,去作特产养殖等等。这里商机是一方面,情怀是另一方面。

第二,要有能力、有文化、有技术、会经营。为什么我说高中毕业比初中毕业要好,因为我们专门做过研究,高中毕业生接纳新知识的能力要比初中毕业生高得多,所以要有文化才能懂技术,才会经营。

第三,要有尊严。2018年起,我们设立了农民丰收节,为什么设这么一个节日?很简单,就是要让中国的农民有尊严,有幸福感,有获得感。实际上发达国家的农民是一个社会向往的职业,是大家都愿意去做的职业。(本报综合)

## 以“六大”活动为契机

# 不断提升司法服务高质量发展的能力和水平

市中级人民法院党组书记、院长 倪贵武

习近平总书记指出,解放思想的过程就是统一思想的过程,解放思想的目的是为了更好统一思想。当前,如何发挥审判职能作用,提升服务保障咸宁高质量发展的能力和水平,是摆在全市法院面前的一项重要课题。

### 一、检视差距,提高服务高质量发展司法认识

近年来,全市法院立足审判职能,以开展“规范管理年”“司法能力提升年”“班子队伍建设年”为抓手,全面推进扫黑除恶专项斗争、多元解纷、执法办案、司法改革、队伍建设等各项工作,为咸宁高质量发展提供了有力的司法服务和保障。但与此同时,部分干警特别是领导干部面对新时代、新要求,围绕中心服务大局的意识不够牢固,服务举措不多、不实、不优、不准。

市委书记孟祥伟在全市推进高质量发展“六大”活动领导小组第一次会议上提出了一个发人深省的问题:“每个同志都可以扪心自问一下,我们现在在理论武装上,是不是与领导一个300万人的城市相匹配。”市法院党组对党组、班子成员、中层正职、全体干警也提出了“每日三问”。“问”,是为了“省”,自问的过程就是自省的过程。经常扪心自问,问出思想根源,问出理性平和,问出责任担当。

服务和国家工作大局,是社会主义政治制度对司法审判工作的基本要求,是人民法院必须履行的政治责任。全市法院通过“六大”活动,进一步认识到服务高质量发展大局工作中存在的短板和不足,主动对标市委市政府“特色产业增长极”“转型发展示范区”“自然生态公园城市”三个发展定位,充

分发挥审判职能作用,不断提升司法贡献度,为咸宁高质量发展提供有力司法服务和保障。

### 二、立足职能,强化服务高质量发展司法理念

司法具有谦抑、审慎、善意、文明、规范五大特性,必须理性、公正、客观。但同时,司法又是法官运用法律解决矛盾纠纷的过程,必然带有法官的主观判断。从近年来咸宁法院司法实践来看,服务保障高质量发展必须要强化三个理念。

强化平等保护理念。依法平等保护各类市场主体合法权益,依法平等保护企业人身和财产安全,做到诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等。无论是民企还是国企,控股还是参股、龙头企业还是中小企业,都要坚持实体处理和程序适用一视同仁,依法保护诚实守信、公平竞争,既保护民营企业和企业家人身权、财产权,又保护民营企业自主经营权、创新发展权,确保财产更加安全、权利更有保障,让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

强化司法能动理念。坚持问题导向、目标导向、效果导向,着力解决当前执法办案和服务保障等方面存在的各种思想、体制、机制问题,不断优化、创新司法服务举措。认真处理好涉复工复产、民营企业、供给侧结构性改革、三大攻坚战、全面建成小康社会等方面的刑事、民事、行政、执行案件,摒弃就法论法、就程序论程序、就办案论办案思维,最大限度发挥司法能动作用,充分释放高质量发展动能。

强化精准服务理念。立足司法职能,找准司法服务的切入点和结合点,严防服务发

展与执法办案“两张皮”。深入开展优化企业发展环境“三个一”活动,院长、员额法官主动深入企业走访调研,听取民营企业的意见建议,提供司法帮助和咨询,防范化解经营风险。全面落实涉案案件影响评估制度,妥善运用好司法自由裁量权,把握好司法方式、时机、手段,推进精细化司法、精准化司法,尽量把司法行为对企业可能造成的负面影响控制在最低。

### 三、勇于担当,展现服务高质量发展司法作为

2020年是决战决胜脱贫攻坚之年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全市法院将认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持司法为民公正司法,充分发挥审判职能,为咸宁建成全省“特色产业增长极”“转型发展示范区”“自然生态公园城市”提供优质的司法服务和保障。

服务咸宁咸宁疫后重振。认真贯彻落实省委省政府《关于更大力度优化营商环境激发市场活力的若干措施》、省法院服务复工复产27条意见和市中级人民法院服务复工复产10条意见等规范性文件要求,妥善处理涉企、涉疫矛盾纠纷,围绕做好“六稳”工作、落

## 大学习 大调研 大讨论 大统一 大转变 大落实 加快推进咸宁高质量发展

# 关于推进咸宁机场建设的对策研究

市发改委社科研究课题组

发展十分迅速,各地都在积极推进。目前已建成已有武汉天河机场、宜昌三峡机场、恩施许家坪机场、襄阳刘集机场、神农架机场、十堰武当山机场,“十三五”规划建设的有咸宁、鄂州、荆州机场。2018年10月荆州民用机场项目开工建设,2019年1月鄂州民用机场工程可行性研究报告通过了国家发展改革委的批复。咸宁机场作为同属湖北省2025年前规划新建的三个支线机场之一,更应当牢牢把握重要时间节点,抢抓机遇、鼓足干劲、乘势而上。

### 二、咸宁机场建设基础、流程和现状问题

(一)咸宁机场建设基础。

1. 政策支持。2017年,咸宁机场项目列入《全国民用运输机场布局规划》和《湖北省“十三五”民用航空发展及中长期机场建设规划》,明确为湖北省2025年前新建的3个民用运输机场之一。

2. 经济基础。“十三五”以来,咸宁市经济社会发展持续健康发展。2019年,咸宁市地区生产总值1594亿元,增长8.1%,近三年GDP增速持续排名全省前三,总量排名全省第10;2019年末全市常住人口254.84万人,全年户籍人口为305.34万人。

3. 交通基础。咸宁位居武汉、长沙、南昌三大省会城市经济区的三角中心,正逐步成为中部区域性交通枢纽城市。路网建设方面,2018年末,全市境内公路总里程达到16529.9公里,其中:高速公路7条,477公里;国道省道25条,1515.4公里;农村公路14537.5公里,路网密度达到167.42公里/百平方公里。铁路建设方面,京广深高铁、京广铁路、武咸城际铁路“三铁”穿城而过。境内铁路总里程达200公里,区域密度达到2.02公里/100平方公里。水运建设方面,全市航道网总里程443公里,港口码头泊位21个,港口货物通过能力达到800万吨。物流站场建设方面,全市共有在营等级汽车客运站场52个,农村客运候车亭(招呼站)623个,在管物流园区8个。功能规范、设施配套的客货运输站场体系已初步形成。

4. 旅游文化基础。2019年全市接待旅游人数7636万人次,旅游总收入394亿元,同比分别增长13.9%和15.2%。旅游行业已进入全省第一方阵。文化方面,2019年末全市共有群艺馆、文化馆7个,博物馆8个,参观人数673万人次;康养方面,卫生机构1346个,其中医院38家;卫生机构人员22572人,每千人拥有床位6.17张。

(二)咸宁机场建设标准和流程。

根据《全国民用运输机场布局规划》及咸宁现实情况将咸宁民用运输机场定位为支线机场。

1. 咸宁支线机场建设标准。根据国际民航组织和国际民用航空局相关规定,飞行区等级指标主要包含I和II两种,根据咸宁经济社会发展情况和人口地理条件,建议按照4C标准建设咸宁,即可满足未来咸宁公务活动、旅游来往、市民出行等需要。例如荆州机场、十堰武当山机场、九江庐山机场等均4C级机场。

2. 咸宁机场建设前期阶段流程。主要包括机场选址、选址批复、预可研阶段、立项批复等四个方面流程。机场选址:委托具有

相应资质的第三方机构开展机场选址工作,初选后论证预选确定三个场址,明确首选场址方案,编制《机场选址报告》;选址批复:市政府上报《机场选址报告》和场址意见至省发改委,省发改委审核、上报《机场选址报告》及提供申请审查函交国家民航局批复;预可研阶段:委托具有相应资质的第三方机构编制《预可行性研究报告》,与国家总局和国家发改委沟通对接;立项批复:市政府上报《预可行性研究报告》及附件到民航中南局和省发改委,审查后转报国家民航局、国家发改委、联合参谋部,审查通过后上报至国务院、中央军委联合审批。

(三)咸宁机场建设现状和问题。

1. 机场选址报告编制情况。以咸安区中心30公里为咸宁机场的选址范围,考虑避让潜在风险区域和高大体等因素,将全市选址范围切分为32个区域,通过多轮选址踏勘,从32个初选场址中择优选出6个场址,之后进一步的比选分析确定了3个预选场址。

2. 项目前期推进过程中的问题。一是空域协调难度大。咸宁周边有武汉天河机场、岳阳三荷机场、山坡机场等,其中咸宁机场预选场址与山坡机场空域重叠区域较多,机场空域资源紧张。二是前期手续复杂。通过调查研究,机场项目申报审批涉及的流程多,部门多,工作量。比如,荆州机场在选址论证阶段就出具各类相关证明和报告大概600个。三是项目周期长。相比通用机场项目,支线机场项目全建设周期更长。目前咸宁机场项目列入《全国民用运输机场布局规划》和《湖北省“十三五”民用航空发展及中长期机场建设规划》,如不能在“十三五”期间通过立项批复,“十四五”时期推进工作难度将进一步加大。

### 三、关于咸宁机场建设的建议

(一)坚持规划引领。

当前,我省各地机场加快推进,鄂州以货运功能为主打造国际航空货运枢纽;荆州围绕支线机场打造交通物流枢纽区和先进制造业示范区;麻城围绕通用机场中国中部地区首席通航主题区;汉南围绕通用机场打造通用航空文化产业园。

咸宁机场未来发展必须将航空产业作为战略性新兴产业予以大力推进,建立健全机场项目配套产业项目规划,对机场建成后的运营管理、产业培育、招商引资等进行全面分析、科学预测和详细规划。可聘请国内外专家学者对咸宁空域、交通、经济等进行全方位把脉问诊,提出产业发展规划咨询建议,确定产业发展方向和重点,为机场后期发展领航把舵。同时处理好机场规划与其他专项规划的关系,在前期阶段完成基本农田、生态红线、电网设施、保护林等相关调整,避免后期矛盾冲突。

(二)突出差异化发展。

1. 发展低成本航空。近年来国家逐步放宽低成本航空在飞机采购、运价、航线准入等方面的政策,鼓励差异化经营,国内低成本航空市场已进入快速发展期。咸宁机场作为武汉天河机场周边最近、地面交通便捷的机场,可重点拓展低成本航空市场,发挥价格优势,形成与武汉天河机场在客运市场的差异化发展。

实“六保”任务,及时调整完善有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生的司法政策举措,为常态化疫情防控下全面恢复正常经济社会秩序提供精准司法服务。

维护社会和谐稳定大局。积极参与与域综合治理,依托市人民调解中心,做好矛盾纠纷多元化解工作。充分行使刑事审判职能,严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假等破坏疫情防控的犯罪行为,保障疫情防控工作秩序和经济社会运行秩序。聚力“六清”行动攻坚,决战决胜扫黑除恶专项斗争。以开展“法律六进”活动为抓手,以宣传实施《民法典》为契机,大力加强法治宣传,弘扬社会主义核心价值观,引领社会风尚,传递正能量。

推进审判体系和审判能力现代化。深化“班子队伍建设年”系列活动,组织《民法典》系列培训,提高正确运用《民法典》的能力和水平,为2021年《民法典》贯彻实施做好充分准备。加强诉讼服务中心建设,推进诉讼服务中心立体化、集约化、信息化发展,实现诉讼服务中心功能优化升级。深化“分调裁审”改革,配齐配强速裁快审团队,发挥更大审判效能。抓好在线诉讼各大平台推广应用,提升智慧审判、智慧执行、智慧管理、智慧服务水平。