

搬出穷山窝 走上小康路

— 易地扶贫搬迁的咸宁实践

4月13日,市扶贫攻坚领导小组审议通过《咸宁市2020年脱贫攻坚工作要点》,明确今年全市脱贫攻坚17项重点工作,其中之一,就是全力推进咸宁市易地扶贫搬迁后续扶持“五基”攻坚行动计划,确保贫困户搬得出、稳得住、能致富。

“十三五”期间,咸宁投入资金23.46亿元,建成402处集中安置点,共33993人依靠易地扶贫搬迁过上了新生活。

在咸宁,每一个易地扶贫搬迁故事,都是一幅奔小康的美好图景。

1 建立机制精准施策 稳步推进易迁工作

2016年易地扶贫搬迁工作启动实施以来,市委、市政府高度重视易地扶贫搬迁工作,始终把精准扶贫作为最大的政治任务、最大的民生工程和最大的发展机遇,坚持党政主抓,将易地扶贫搬迁列入市扶贫攻坚领导小组办公室重要议事日程,建立包括易地扶贫搬迁工作专班在内的“一办12个专班”工作机制,将全市易地扶贫搬迁工作作为扶贫攻坚的工作重点之一。

易地扶贫搬迁时间紧任务重。全市各级党委、政府带着对人民的感情,带着党和政府的政策,走乡串户,深入摸底调查,力争使符合易地扶贫搬迁政策的不漏一户,不落一人。

在指导思想上,我市坚持易地扶贫“搬迁是手段,脱贫才是目的”的指导思想;在政策执行上,牢牢把握“搬迁对象精准、规划编制精准、政策执行精准、安置方式精准、脱贫措施精准、资金使用精准”等六个方面精准施策。

在工作机制上,我市全面落实省负总责、市主导、县抓落实的工作机制,落实好县市区主体责任和市直部门的监管责任,各县市区因地制宜、因人施策,把脱贫措施精准到每一户上来,形成了市县乡村四级联动攻坚的浓厚氛围,为易地扶贫搬迁项目顺利实施奠定了坚实的基础。

在配套政策上,结合咸宁实际,以市扶贫攻坚领导小组名义印发《咸宁市易地扶贫搬迁后续扶持“五基”攻坚行动计划》,通过产业、就业、基本公共服务等方面解决搬迁后续扶持问题,确保所有搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。各县市区进一步完善“十三五”易地扶贫搬迁实施方案,“十三五”规划、安置点规划、脱贫计划等“四位一体”规划。咸安区出台了《咸安区易地扶贫搬迁因户施策办法》和《咸安区易地扶贫搬迁工程建设管理实施细则》,通城县精准扶贫指挥部出台了《通城县精准扶贫精准脱贫工作问责办法》和《通城县精准扶贫精准脱贫督查方案》,崇阳县出台了《关于加强和完善易地扶贫搬迁后续扶持工作的实施方案》等,做到了规划引领、科学实施,全市易地扶贫搬迁工作有序开展、稳步推进。



通城县卡非食品辣椒基地喜获丰收



崇阳青山镇冷水港安置点扶贫车间



赤壁市冷段村安置点

通讯员 张敏



崇阳县路口镇宜民佳苑安置点。咸宁日报全媒体记者 陈红菊 摄

2 建成402个集中安置点 让贫困户搬得出

在崇阳县铜钟乡大岭村易地扶贫搬迁安置点康岭花园,太阳能路灯绽放着光华。

康岭花园建在樱花小镇、涂鸦小镇景区中心,夹在两山之间,一条清澈的小溪如玉带缠腰。白墙黛瓦马头墙,一派鄂南乡村建筑风格。房前屋后是平整的水泥地面,配有排水沟。自留地里,有的种上了蔬菜,有的搭着简易鸡棚。

黄天兵今年51岁,家挨着村委会,对面就是三特公司租赁投资兴建的“喜悦·樱花酒店”。如今,他在景点卖豆浆、茶叶蛋等,吃起“旅游饭”。

2015年,黄天兵身患冠心病、腰椎间盘突出等疾病,不能干重体力活。老母亲80多岁,儿子在上大学,家中只有妻子一个壮劳力。黄家被精准识别为

贫困户。2016年12月,黄家免费搬入康岭花园,住上了100平方米的房子,政府还送了床、桌椅、厨具等。

村里与他同时搬进安置点的,还有32户(其中两户自然死亡)。“窝在穷山上,住的土坯房。缺水又缺粮,两眼无光芒。”这是他们实施易地扶贫搬迁前的真实写照。

康岭花园位于大岭村委会旁,总占地面积13亩,共建楼房7栋、安置住房33套、居住面积2360平方米,主要安置居住在本村一组高寒地区的贫困户和周边贫困户,其中建档立卡贫困户33户92人。

康岭花园工程总投资686万元,其中工程费用486万元,工程建设其他费用200万元。项目于2016年4月份开

工建设,2016年11月完工,同年12月实现全体搬迁入住。

据悉,康岭花园规划设计“经济实用”,坚持“三靠近”(即靠近居民中心点、靠近产业园区、靠近交通干道)原则,科学选定大岭村委会附近空地处作为易地扶贫搬迁安置点,并以“四个统一”原则,采取统一规划设计,统一招投标,统一施工建设,统一监督管理的办法组织实施,并严格执行政策规定的标准,每户人均25平方米的标准,按照安全、实用、经济、美观的思路设计为两层公寓式楼房。

同时,该安置点基础设施功能完善。配套建设水电路网,光纤、电话通讯设备到户,实现“水、电、管、网”四到户,并加大与供水供电、网络公司等部门协调,为搬迁群众提供费用查询收缴服务,对安置点进行绿化。

大岭村易地扶贫搬迁安置点里的景象,是全市402个集中安置点的缩影。

据统计,2016年全市实施易地扶贫搬迁以来,经过四次动态调整,全市六个县(市、区)“十三五”期间实际搬迁总规模为11285户33993人。

全市已累计建成6户以上集中安置点402个,其中:200人以上800人以下中型安置点10个,851户,2878人,800人以上大型安置点1个(崇阳路口宜民佳苑),306户,985人;集中安置7018户,20360人,分散安置4267户,13633人,入住率100%。住房建设任务比原规划提前一年全面完成。

3 出行上学皆不愁 叫贫困户稳得住

走进通山县黄沙铺镇下首集中安置点,一排排“小别墅”整齐划一,在阳光的照耀下,显得格外的靓丽。

下首集中安置点地处肖辛线(梅田段)公路边,距黄沙铺镇中心9公里,总规划面积3亩,安置建档立卡贫困户27户81人,累计投入资金200多万元。2018年8月,27套安置房全部完工交房。

小康不小康,关键看老乡;老乡生活条件怎么样,重点看住房。黄沙铺镇党委政府始终将易地搬迁作为脱贫攻坚工作的“当头炮”和“重头戏”,通过“易地”阻断贫困代际传递,把党和政府的优惠政策落实到一家一户,着力实现“切断穷根、另起炉灶、跨越发展”的目标。

自2016年以来,按照产业聚集、人口聚集、公共资源聚集,贫困人口向城镇

周围、中心村、公路沿线聚集以及集约用地和节约用地的要求,黄沙铺镇大力实施易地搬迁工程。

如何让安置户真正住得下来?黄沙铺镇一方面积极完成安置点道路、排污、活动场地和安置房内厨卫用品等配套设施和服务设施建设,另一方面介绍贫困户到周边扶贫工厂务工,让他们生活得到保障,住得安心住得舒适。

黄沙铺镇塘下新村易迁安置户阮班木是2018年9月份住进新房的,他说,现在的感觉就是“进城”了,离县城走路半个小时不到,一生过了大半辈子可以住进新房,十分满足。

塘下安置点项目占地3400多平方米,安置高坪坪、大地等9个村建档立卡贫困户69户273人,项目于2017年开工建设,2018年7月份正式完工交房,与阮班木一起的68个安置户都领

到了钥匙。

市发改委相关负责人表示,我市从增强搬迁群众安全感、归属感和幸福感出发,实现“医、学、住、行”四便利,让贫困户稳得住。

交通出行畅了。全市402处集中安置点均按照“四避开四靠近”原则,选择资源条件较好、产业基础较好、就业创业便利的地区。各地着眼于搬迁群众的长远生计发展和同步小康,将区位条件好、靠近城区、镇区、工业园区、旅游景区和中心村的最好地块规划为易地扶贫搬迁安置点。易迁群众搬迁入住后,往往住处偏远、出行不便的问题得到了彻底改变。

居住环境好了。安置点按照人均25平方米,每户最高不超过125平方米标准建设,根据各户人口实际,分有大小房型,厨房、堂屋、卧室、杂房布局合

理,功能齐全;且建筑设计美观,房屋采光良好,安全饮水、用电、道路、网络等基础设施配套。有条件的小区还配建文化广场、公共用房、工具房等。“易迁户”居家环境得到了极大的改善。

就医就学就业方便了。全市80%的集中安置点紧靠村委会,20%的安置点紧靠工业园区或中心镇区。近百个集中安置点附近配建了扶贫车间(扶贫微工厂)。“易迁”群众就医就学方便,在家门口就能务工,生活基本无后顾之忧。

社区管理规范了。大部分安置点协调配套了菜地,每户易迁群众安排了1-2分地菜园,有了“菜篮子”;有条件的安置点还配建了公共用房,红白喜事有地方办;通城县大部分安置点配建了工具用房;依托村组,每个安置点都安排了1-2名社区管理人员,安排易迁户扶贫专岗1253人。

4 扶持产业项目248个 保贫困户能致富

对生存环境恶劣的贫困人口实施易地搬迁,解决“一方水土养活不了一方人”的脱贫短板,是打赢扶贫攻坚战的关键之举。

如何让贫困户通过易地搬迁搬开“穷窝”住进“富窝”,真正实现“搬得出,稳得住,能脱贫,能致富”的目标?通城县隽水镇东港村通过自己的实践,给出了答案。

东港村易地扶贫搬迁集中安置点一期共安置28户81人。吴华民就是其中一户,他们一家四口在这里分得一套100平米的安置房。

全家“拎包入住”新房,让吴华民实现了安居梦。更让他觉得暖和的是,搬迁后,他有了更多的创收门路,日子更

有了奔头了。

2016年初,隽水镇政府帮助东港村引进发展了集观光、采摘为一体的葡萄、火龙果等产业基地,引进成立的自立葡萄种植合作社,在集中安置点四周流转土地,发展葡萄种植220亩。镇政府从精准扶贫产业发展资金中安排28万元,为集中安置点的28户贫困户向葡萄基地入股,每户一万元,年量化折股分红15%。不论葡萄基地收益好坏,基地每年支付每户分红资金1500元,分红10年。这样,吴华民每年有了“旱涝保收”的1500元分红收入。

吴华民家里有4亩多土地,他以土地流转入股的方式,加入葡萄产业基地,每亩地每年可获得500元的流转收

入。4亩地,一年可拿2000多元的租金。

有了产业基地作支撑,吴华民和两个儿子都解决了就业问题:他们在葡萄基地锄草、看管、采摘,每人每天可以有100到150元的务工收入。

东港村还采取“公司+基地+农户”的模式,开发油茶3600多亩,贫困户以地入股,基地流转到黄袍山油茶公司。建成收益后,农户和公司按4:6分成。见效益之前,每亩每年发放150元的看管劳务费。按照目前每亩1200元的纯收入计算,5年后入股贫困户每年每亩可增收480元,且长久受益。

据悉,该村按照“龙头企业+基地+农户”思路,依托葡萄

、火龙果、养牛、油茶、无土有机蔬菜、艾叶、青蛙、龙虾、光伏发电等九大产业基地,大力推行产业扶贫,成效明显。

东港村的发展之路,是我市大力扶持产业,确保贫困户能致富的一个缩影。

据统计,“十三五”期间,全市易迁专项资金后续产业支出4.6635亿元,扶持产业项目248个,安置点附近配套建设扶贫车间61个,带动1458名易迁群众就业。

目前,全市搬迁群众中法定劳动力人口13451人,其中:安排扶贫专岗1253人,从事农牧业生产5921人,通过就业带动5795人,产业带动11565人,社会保障兜底5225人,基本上确保有劳动能力的家庭至少有1人稳定就业。