

强化对公职人员的管理监督

——公职人员政务处分法焦点透析

20日,十三届全国人大常委会第十九次会议表决通过公职人员政务处分法。政务处分法强化对公职人员的管理监督,使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起惩戒公职人员违法行为的严密法网。

焦点一:政务处分解决“政纪不适用,党纪管不了”问题

政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。2018年3月施行的监察法首次提出政务处分概念。

政务处分法明确:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,政务处分解决了以往对一些公职人员的行为“政纪不适用,党纪管不了”的现象。政务处分法把法定对象全面纳入处分范围,使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚,构筑起了惩戒职务违法的严密法网。

焦点二:政务处分对象包括所有行使公权力的公职人员

政务处分法明确:本法所称公职人员,是指《中华人民共和国监察法》第十条规定人员。

依据监察法的规定,公职人员的范围包括:公务员以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

中国社科院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说,政务处分适用范围为所有行使公权力的公职人员,意味着除了党

政机关的公务员外,对比如法官、检察官、国企管理人员、村干部、公办的教科文卫体单位的管理人员等都可适用。

焦点三:违反个人有关事项报告规定、诬告陷害等都会被政务处分

为体现政务处分事由法定的原则,政务处分法对有关于处分的法律法规进行了归纳,从公务员法、法官法、检察官法和行政机关公务员处分条例等规定的违法情形中,概括出适用政务处分的违法情形,参考党纪处分条例的处分幅度,根据行为的轻重程度规定了相应的处分档次。

记者梳理发现,政务处分法中所列出的违法行为,既包括贪污贿赂、收送礼金、滥用职权等较为常见的一些公职人员违法行为,也对一些应该予以政务处分的违法行为作出了进一步明确。比如,“篡改、伪造本人档案资料的”“违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报”“诬告陷害,意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的”“拒不按照规定纠正特定关系人违规任职、兼职或者从事经营活动,且不服从职务调整的”“违反规定取得外国国籍或者获取境外永久居留资格、长期居留许可的”等行为,都被纳入政务处分情形,并规定了其适用的政务处分。

“这些问题,在近年来管党治党、从严治党过程中具有典型性,将其纳入政务处分范围,体现了纪法贯通,有利于推动党内监督和国家机关监督有效贯通。”庄德水说。

焦点四:设立6种政务处分 明确从重、从轻或减轻、免予处分等规则

根据监察法确立的政务处分种类,政务处分法规定了6种政务处分和政务处分期间。

这6种政务处分分别是:警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

政务处分的期间为:警告,六个月;记过,十二个月;记大过,十八个月;降级、撤职,二十四个月。

同时规定,政务处分决定自作出之日起生效,政务处分期自政务处分决定生效之日起计算。

在此基础上,政务处分法还进一步明确了政务处分的适用规则,明确了“从重给予政务处分”“从轻或者减轻给予政务处分”“免予或者不予政务处分”的各具情形。

其中规定,“阻止他人检举、提供证据的”应从重给予政务处分;“主动交代本人应当受到政务处分的违法行为的”可以从轻或减轻给予政务处分;“公职人员因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违法活动,经批评教育后确有悔改表现的”可以减轻、免予或者不予政务处分。

焦点五:监察机关和公职人员的任免机关、单位都可以适用政务处分法

政务处分法规定:本法适用于监察机关对违法的公职人员给予政务处分的活动。同时规定:本法第二章、第三章适用于公职人员任免机关、单位对违法的公职人员给予处分。也就是说,公职人员的任免机关、单位可以适用本法有关规定作出处分。

在明确这两类主体的基础上,政务处分法突出抓早抓小、防微杜渐的理念,对两类主体应发挥的作用和应承担的责任作出规定。

对任免机关、单位,政务处分法规定:应当按照管理权限,加强对公职人员的教育、管理、监督,依法给予违法的公职人员处分。

对监察机关,政务处分法规定:应当按照管理权限,加强对公职人员的监督,依法

给予违法的公职人员政务处分。同时规定:监察机关发现公职人员任免机关、单位应当给予处分而未给予,或者给予的处分违法、不当的,应当及时提出监察建议。

焦点六:规范处分程序 保障公职人员合法权益

为保障公职人员的合法权益,政务处分法专设一章,对政务处分的程序进行明确。

其中,政务处分法对调查取证、作出处分决定、处分决定宣布等程序作出详细规定,如规定“严禁以威胁、引诱、欺骗及其他非法方式收集证据”“不得因被调查人的申辩而加重政务处分”等。

同时,政务处分法还设置了“复审、复核”专章,明确“公职人员对监察机关作出的涉及本人的政务处分决定不服的,可以依法向作出决定的监察机关申请复审;公职人员对复审决定仍不服的,可以向上一级监察机关申请复核”,同时规定“公职人员不因提出复审、复核而被加重政务处分”。

此外,政务处分法还明确了对处分决定被撤销的公职人员的救济途径,规定:政务处分决定被撤销的,应当恢复该公职人员的级别、薪酬待遇,按照原职务、职级、衔级、岗位和职员等级安排相应的职务、职级、衔级、岗位和职员等级,并在原政务处分决定公布范围内为其恢复名誉。没收、追缴财物错误的,应当依法予以返还、赔偿。

蒋来用认为,保护公职人员合法权益,一方面体现出对人权的尊重,一方面也体现出对法律公正性、权威性的维护,确保政务处分权在法治轨道上行稳致远。

新华时评

中央军委办公厅印发

军队领导干部经济责任审计规定

据新华社北京6月21日电 经中央军委批准,中央军委办公厅日前印发《军队领导干部经济责任审计规定》(以下简称《规定》),自2020年7月1日起施行。

《规定》深入贯彻习近平强军思想,贯彻落实主席关于严格领导干部管理监督、加强审计工作的重要指示,重点从工作指导、范围内容、方式方法、结果运用等方面,对经济责任审计工作进行统筹设计,对现行经济责任审计制度进行重构,对于推动落实全面从严治党要求,健全权力运行制约和监督体系,促进领导干部忠诚、干净、担当,具有重要意义。

《规定》坚持审计监督无禁区、无盲区、无例外,明确解放军和武警部队担任领导职务、负有经济责任的党员领导干部全部纳入审计对象范围,一年内离任或者离任不满一年的军级以上领导干部应当安排审计。聚焦经济责任、聚力备战打仗,要求紧盯领导干部岗位职责和经济行为,突出对领导干部在军事经济活动中贯彻决策指示、组织重大决策、完成事业任务,解决矛盾问题等情况的审计。鼓励探索创新、支持担当作为,强调按照“三个区分开来”的要求,对领导干部履行经济责任情况作出客观、公正、准确的评价,保护领导干部干事创业的积极性、主动性、创造性。坚持标本兼治、重在治本,对问题整改、移送处理、审计约谈、情况通报等作出规范,提出审计结果应当作为干部考核、任免和奖惩的重要依据,审计建议应当作为有关单位党委决策和制定政策制度的重要参考。

南水北调中线加大输水量

实现生态补水9.5亿立方米

据新华社北京6月21日电 21日,南水北调中线一期工程420立方米每秒加大流量输水工作结束,工程运行良好,调度平稳有序。期间输水19亿立方米,其中生态补水9.5亿立方米,提升了华北地区地下水超采综合治理成效。

这是记者21日从水利部了解到的。水利部有关负责人介绍说,2019年,水利部联合有关部门印发《华北地区地下水超采综合治理行动方案》,这是我国首次提出大区域地下水超采综合治理方案,南水北调中线工程承担着地下水超采回补重任。

为了充分利用丹江口水库汛前富余水量,南水北调中线一期工程自4月29日正式启动此次加大流量输水,陶岔入渠流量按计划逐步从350立方米每秒设计流量提升至420立方米每秒加大设计流量。目前已历时50余天,输水19亿立方米,向沿线35条河流生态补水9.5亿立方米,缓解了华北一些地区“有河皆干、有水皆污”的困局,恢复了河道基流,河道水质有所改善,沿线地下水位逐步抬升。

据了解,自南水北调中线一期工程通水以来,沿线受水区水资源得到有效补充,通过相机实施生态补水,受水区地下水超采局面得到遏制,部分地区地下水位回升明显。据河南省地下水超采区地下水位监测情况通报显示,截至今年5月底,全省深层超采区地下水位平均埋深与上年同比上升1.85米,有47个县(市、区)水位回升,衡水、保定、廊坊等地上升明显。地处邢台市七里河下游的狗头泉、百泉干涸了多年,今年实现稳定复涌。

北京核酸检测机构扩至124所

日最大检测能力23万份以上

据新华社北京6月21日电 在21日下午召开的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市卫生健康委员会新闻发言人高小俊表示,截至6月20日,北京市核酸检测机构从98所扩至124所,日最大检测能力从10万份提升到23万份以上。

高小俊介绍,自新冠肺炎疫情发生以来,北京市注重核酸检测能力提升。1月中旬,北京市17所疾病预防控制中心均具备核酸检测能力。2月上旬,有10所三級医院具备核酸检测能力。3月至4月,北京市核酸检测机构数量逐步增加,到4月底已有61所机构可以开展检测,日检测能力达到4.7万份。进入6月上旬,北京市核酸检测机构已达到98所,日检测能力达到10万份。

高小俊说,新发地批发市场发生疫情后,北京市迅速提升核酸检测能力,截至6月20日,核酸检测机构从98所扩至124所,日最大检测能力从10万份提升到23万份以上。124所机构中,疾病预防控制中心有20所,二、三級医院有73所,医学检验实验室有31个。如采用5:1混检,每日可检测近100万人。

湖北辽宁等地10支队伍共212人

进京支援核酸检测工作

据新华社北京6月21日电 在21日下午召开的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市卫生健康委员会新闻发言人高小俊介绍,为储备和加强北京市核酸检测力量,实现在更多人群中开展核酸检测目标,国家卫健委近期从湖北、辽宁等地抽调人员,组成10支队伍共212人支援北京10家医院核酸检测工作。

高小俊表示,10支检测队伍人员将陆续抵京开展工作,人员和设备全部到位后,预计每天可为北京市提供约3万个样本的核酸检测能力。

我国高速磁浮交通系统研发取得重要突破

时速600公里高速磁浮试验样车成功试跑



新华社青岛6月21日电 由中车四方机车车辆股份有限公司研制的时速600公里高速磁浮试验样车21日在磁浮试验线上成功试跑,标志着我国

高速磁浮交通系统研发取得重要突破。

在磁浮试验线上,试验样车首次进行系统联合调试,开展了多种工况下的动态运行试验,包括不同轨道梁以及道

岔、小曲线、坡道、分区切换等,共完成200多个试验点项,对悬浮导向、测速定位、车轨耦合、地面牵引、车地通信等关键性能进行了全面测试。

据了解,时速600公里高速磁浮交通系统

“在多种工况试验条件下,车辆悬浮导向稳定,运行状态良好,各项关键技术指标符合设计要求,达到设计预期。”中车四方股份公司副总工程师丁叁叁说。

丁叁叁说,高速磁浮交通系统是包含车辆、牵引供电、运控通信、线路轨道四大系统在内的强耦合系统,通过样车线路试验,可以初步验证动态条件下高速磁浮各系统间的接口关系和耦合特性,为系统及核心部件关键性能的验证与优化提供支撑。

中车四方股份公司表示,此次试验样车成功试跑,实现了从静态到动态运行的突破,获取了大量关键数据,高速磁浮系统及核心部件的关键性能得到了初步验证,为后续高速磁浮工程样车的研制提供了重要技术支持。

时速600公里高速磁浮交通系统是科技部国家重点研发计划“先进轨道交通”重点专项课题之一。这个项目由中车组织,中车四方股份公司技术负责,汇集国内高铁、磁浮领域优势资源,联合30余家企业、高校、科研院所共同攻关,目的是攻克高速磁浮核心技术,研制具有自主知识产权的时速600公里高速磁浮工程化系统,形成我国高速磁浮产业化能力。

自2016年7月项目启动以来,项目团队突破高速磁浮系列关键核心技术,成功研制了试验样车,经过地面调试和静态试验,此次车辆进入线路动态运行试验,首次试跑。

据了解,时速600公里高速磁浮交通系统研发进展顺利,在试验样车成功试跑的同时,5辆编组的工程样车研制也在稳步推进中。按照计划,时速600公里高速磁浮工程样车预计在2020年底下线,将形成高速磁浮全套技术和工程化能力。

(上接第一版)

记者走进数千平米的苎麻纺织车间,4条纺丝生产线马力全开,却不见来回穿梭的纺织女工。

打包车间里,曾经“日夜颠倒齐上阵”的高强度劳动也不复存在,几台机械手承担了所有“重活”。

混纺车间里,长达39米的细纱机“孤独”地运转,一位女工只需定时检视一下机器运转是否正常即可。

而在过去,一台细纱机生产线,至少需要4个人合作,才能开动。

虽然疫情对天源纺织公司带来了运输、销售、外贸出口冲击等不利影响,但没有造成减产。

“我们集团已经跻身国内一线品牌、国际知名品牌,在苎麻纺织领域,我们是龙头,在全世界保持着话语权。”胡晓燕自信地说,外部环境的恶劣,只会

有停步。

当大客户宝马汽车提出“苛刻”的轻量化需求时,洪盛模具第一时间拿出了解决方案。

“我们现在有多达120人的研发团队,这是我们应对市场需求变化的‘压舱石’。”公司工程部主管方元林说。而在五年前,这支技术团队的数量尚不足40人。

五年来,洪盛模具紧盯各大工科高校招聘,新人入职后由老员工“传帮带”,开展专业培训,不断扩张研发能力,积累量变。

如今,公司的研发团队每年能完成近200个项目,涉及几十个车型,设计周期也缩减一半,甚至应用在某豪华车型上的全球首款最新配件,也被客户指定交由洪盛模具设计开发。

和研发团队同等重要的,还有该公

司的加工团队。

“车型的变化、技术的革新让我们的模具始终在升级,不仅要适应轻量化潮流,更要兼顾模具的生产寿命和合理性,这对模具生产设备提出了更高要求。”公司副总经理郑琦告诉记者,5年来,该公司在数控机床方面的技改投资已达2.7亿元,其中多台先进的五轴高速加工中心让公司的加工团队实力大幅提升。

除了模具的设计加工之外,洪盛模具还亲自涉足汽车零部件的生产领域,产业链进一步延伸。去年,该公司产值达1.8亿元,今年前5个月就已实现8000万元产值。

“疫情的影响,只是让我们的项目延期,但却没有夭折,供需永远都存在,我们有信心突破去年的业绩。”郑琦自信地说。

2020年5月全国受理网络违法和不良信息举报1519.9万件

