

# 咸宁“四项监督”同向发力护航脱贫攻坚

通讯员 陈爱华 邓子庆



党的十九届四中全会要求,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调。  
近年来,咸宁市纪检监察机关深入贯彻全会精神,在深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理中,探索纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接、贯通融合,全力保障脱贫攻坚决战决胜。

## 包保督导脚步“沉”下去

通城县大坪乡人口6万余人,贫困人口一度近2万人。  
今年3月,咸宁市纪委向大坪乡纪委交办该乡一村干部涉嫌贪污扶贫资金、虚报账目等问题线索。  
4月中旬,咸宁市纪委印发领导班子联系督导重点工作方案,对扶贫领域监督执纪问责工作实行包县联乡镇制度。同时,对照2019年国家对湖北省脱贫攻坚成效考核反馈的问题,制定整改方案,细化督导责任清单问题23个。  
市纪委监委第二监督检查室主任方

桂敏介绍,班子成员每人包保联系督导1个重点贫困村,每月不少于1次深入实地开展督导。

“村里换届后,部分当事人外出务工,取证难度加大,再加上疫情影响,耽误了一个月时间,现在该案已调查完成移送审理。”日前,大坪乡纪委书记皮青松,向到该乡督导的市纪委监委相关负责人介绍案件进展。

截至目前,1211条扶贫领域问题线索,已办结1158条。其中针对中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈的13条问题线索,单独建立台账,实行销号管理。

## 合力监督提升监督精准性

扶贫工作延伸到哪里,监督就跟进到哪里。2019年10月,通山县对全县205个村(社区)完成全覆盖驻点巡察,发现面上问题890个,问题线索80条。近年来,该市统筹四项监督,形成“1+4+10+6+1”监督格局。

以市纪委监委第二监督检查室为“指挥部”,牵头抓总扶贫领域监督工作;市纪委监委4个监督检查室、10个派驻纪检监察组(分别对口监督15家与扶贫工作有关的职能部门)、6个县(市、区)纪

监委,以及市委巡察办作为“特战队”,实现对全市扶贫领域监督工作“一起谋划、一起部署、一起推动、一起落实”。

2019年下半年,该市对70家市直部门和企事业单位扶贫帮扶项目资金管理使用开展专项检查。

派驻市法院纪检监察组在监督检查中,发现市法院扶贫帮扶项目存在资金管理使用不规范,产业帮扶成果有所不足等问题。

“请2个月内将整改结果以书面形式回复我组,我组将对整改落实情况进行监督检查。”5月11日,纪检监察组向该院发出监察建议书。

市纪委副书记、监委副主任黄光明表示,统筹“四项监督”,解决了因不同监督主体间信息共享不到位,出现重复监督、过度监督、无人监督等现象,有效提升监督精准性。

## 基层监督效能“亮”起来

2019年6月,崇阳县一村监察信息员向县纪委监委举报所在村村支书存在贪污行为。

县纪委监委随之展开调查,很快查实该村支书违规享受国家危房改造补助

资金、虚报套取财政资金用于村账外开支、侵占公共土地等问题。最终,该村支书被开除党籍。

截至目前,咸宁已有村(社区)监察信息员1000多名,他们主要职责是加强对本村(社区)党务、村(居)务、财务管理等情况监督检查,及时收集群众意见建议。

市纪委监委、监委委员张胜介绍,今年3月,市委办公室印发通知要求,全市所有村(社区)监察信息员(纪检委员)在5月底前配备到位。

同时,市纪委监委11名班子成员分别对口联系一个乡镇,不定期到乡镇和村(社区)开展督导。该市还以乡镇为主体,通过举办业务培训、跟班实战办案等,提高村级监察信息员履职能力。

截至目前,全市已举办监察信息员专场培训60余场,监察信息员参与监督发现并督促整改问题300余个。

“脱贫攻坚的各项工作落地落实在基层。推进基层纪检监察工作规范化制度化建设,让监督在基层生根,有力保障脱贫攻坚决战决胜。”市委常委、市纪委书记、市监委主任朱庆刚表示,将紧盯扶贫领域“微腐败”问题,建立健全基层监督体系,不断筑牢守护群众利益的“防火墙”。



## 护航惠农政策落地

日前,赤壁市纪委监委专项督查组干部来到茶庵岭镇小湖岭村,深入贫困户家中了解扶贫领域各项惠农政策落实情况。

为确保惠农政策落地落实,今年以来,赤壁市纪委监委及时成立8个脱贫攻坚专项督查组,下沉一线了解扶贫政策落实、扶贫资金发放、干部工作作风等情况,深挖扶贫领域腐败和作风问题线索,为脱贫攻坚提供坚强的纪律保障。

通讯员 张文 摄

## 戒虚务实 久久为功

邵家见

前不久,习近平总书记到陕西考察时,再次强调要坚决破除形式主义、官僚主义。此前,中办就持续解决困扰基层的形式主义问题发文,表明了党中央对形式主义问题扭住不放、久久为功的决心和意志。

困扰基层的形式主义问题,成因复杂。从客观来看,基层事务琐碎繁杂,存在权责不对等、不匹配等问题,导致了责任“甩锅”、敷衍塞责等弊病。从主观来看,形式主义虽然“形式”有很多,但本质上是脱离群众、脱离实际,归根结底是思想上的主观主义、功利主义,没有坚持马克思主义立场、观点和方法。主观客观因素相互交织、相互影响,导致形式主义成为容易纠而复发的顽瘴痼疾。比如,多头重复要表格的问题,不仅在扶贫工

作领域,在疫情防控期间也多次出现过,可见这类问题比较突出,必须从思想认识等层面去剖析病根。

冰冻三尺,非一日之寒。在纠正形式主义上,有两种倾向值得注意。一种是认为整治形式主义可以毕其功于一役,于是采用层层下指标,项项派任务,督查检查考核一样不少,希望通过短期的整治就能根治。殊不知,欲速则不达,解决问题也要符合客观规律,否则容易陷入新的形式主义窠臼。另一种则是不能辩证看待作风整治的重要意义,错误地将作风整治当成一种负担,思想上悲观,行动上被动,抱着“虚功虚做”的态度敷衍了事。应该看到,纠正形式主义是一场持久战攻坚战,必须以钉钉子精神

扭住不放,才能取得根治的效果。也要坚定必胜的信心,“为者常成,行者常至”,只要各级各部门一起努力,靶向治疗、辨证施治,就一定能够积小胜为大胜,逐渐扩大战果。

要教育引导广大党员、干部充分认识形式主义的危害性和复杂性,增强敢于斗争的精神,提升善于斗争的本领。要统筹战略战术,探索创新打法,既从大处着眼,做好顶层设计和制度安排,也要从小处着手,有什么问题就解决什么问题。要把坚持持久战的特点,既要针对形式主义突出问题攻城拔寨、啃硬骨头,也要经常开展“回头看”,用制度持续巩固深化治理成果。

形式主义表现在下级,根子在上级。

要以上率下,从领导机关抓起改起,一级抓给一级看,一级带着一级改,大兴求真务实之风。各级领导干部要从自身做起,决不自以为领导满意却让群众失望的蠢事。纪检监察机关作为专责监督的政治机关,要在监督执纪中带头发扬优良的工作作风,做到戒虚务实,对发现的形式主义问题依规依纪依法严肃处理,实事求是运用“四种形态”,推动作风整治驰而不息、久久为功,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保障。



忠勇刚毅可见一斑。

《后汉书》中评价祭遵:“清名闻于海内,廉白著于当世。”他自己平时所得赏赐,常全部给予士卒部下,“家无私财,身衣韦布,夫人裳不加缘”。临终前,“问以家事,终无所言。任重道远,死而后已”,遗嘱家人用牛车载灵柩,薄葬洛阳,不得浪费。祭遵病故后,当朝会之时,光武帝常叹息道:“安得忧国奉公之臣如祭征虏者乎!”  
宋人徐铉有诗云:“执法严明凛不阿,西征北讨战功多。更将俎豆文军旅,不废征伐与雅歌。”这首诗可说是对祭遵一生真实客观的评价。

## 清风文苑



## 通山贯彻落实“新十条”

### 全力护航疫后经济发展

本报讯 通讯员宋成琳报道:连日来,通山县纪委监委按照《全省纪检监察机关进一步服务保障民营企业发展十条措施》的要求,由班子成员带队深入该县多家企业一线,结合“新十条”政策,现场协调解决企业诉求。

“我们阳光名座房地产项目目前已近完工,附属幼儿园原计划今年9月开学,但是幼儿园外围规划市政道路及周边广场建设迟迟未动工,对我们项目投入使用、资金回笼带来极大阻力……”在通山县东茂置业有限公司,该公司负责人阮叙烟说起企业增资时愁容不展。

针对企业提出的困难,督查组立即召集开发区、城投公司等单位上门服务,协调启动道路、广场建设,跟踪督办落实。

自复工复产以来,该县纪委监委聚焦“监督的再监督”,强化对优化营商环境、打造绿色通道等方面落实情况的监督检查。一方面通过实地走访靠前监督,对企业提出的困难和问题分类梳理,对涉及到审批事项不公开、服务流程不规范、简政放权中梗阻等不作为、慢作为问题,及时跟踪督办;一方面出台《关于护航经济社会高质量发展十条意见》,要求纪检监察机关监督推动涉企政策落实落地。

截至目前,该县纪委监委督查组已先后走访企业和重点项目52次,协调解决问题43个,发放督办函5份。

## 赤壁强化巡回派驻工作

### 擦亮监督“移动探头”

本报讯 通讯员廖晓报道:“这份医保基金协议签订的依据不充分,请迅速整改……”5月18日,赤壁市纪委监委派出第二纪检监察组入驻该市医保局后,立即围绕“打击欺诈骗保”这一主题开展督查。

这是赤壁市纪委监委启动巡回派驻工作机制,对监督单位开展驻点“贴身”监督的一个工作缩影。

去年,该市实行综合派出纪检监察改革后,针对派出纪检监察组由于需要同时监督多家单位,而日常办公地点又相对固定,导致部分监督单位有了问题不能及时发现及时处置等问题,赤壁市纪委监委创新工作思路和方法,建立“集中办公+巡回派驻”工作模式。由派出纪检监察组组长带队,建立不少于2人的巡回派驻工作组小组,轮流入驻各监督单位开展驻点办公,并在5至10个工作日的驻点办公时间内,通过听取汇报、监督检查、业务指导、谈心谈话、受理信访举报等方式,“贴身”监督驻点单位党风廉政建设主体责任落实、“三重一大”事项决策、党员干部思想动态等方面情况,及时发现问题,抓早抓小、防微杜渐。

仅今年以来,各派出纪检监察组共处置信访件28件,立案23起,党纪政务处分23人,组织处理43人。

## 咸安推行“村社直巡”

### 促巡察向“神经末梢”延伸

本报讯 通讯员刘洋报道:“请您把‘一卡通’拿给我们核实一下,看看2018年飞地工业园苗木补偿款是否打到卡上?”5月20日,咸安区委第二巡察组工作人员在向阳湖镇甘棠村村民朱某某家入户走访时问道。这是该区推行“村社直巡”的一个缩影。

根据该区《村(社区)党组织巡察全覆盖工作实施方案》,该区组建12个由乡镇党委书记或组织委员任组长的巡察小组,以地域“小交叉”方式对93个村(社区)开展为期3至5天的“村社直巡”,推动巡察触角延伸到“神经末梢”。

各巡察小组采取听取汇报、个别谈话、受理信访、调阅资料、实地走访、电话抽查等方式,重点围绕队伍建设、脱贫攻坚、三资管理、扫黑除恶等工作开展巡察,着力发现政治责任落实不力、担当作为不够、纪律执行不严、惠农政策落实不到位等问题。努力通过以巡促治、以巡促改、以巡促建,帮助村(社区)解决发展难题。对整改不及时、整改走过场、整改不到位的,一律通报曝光,严肃追究问责。

截至目前,该区巡察机构已先后完成对77个村(社区)的巡察,发现面上问题412个,整改销号386个,移交问题线索58个,党纪政务处分43人,移送司法机关1人。

## 崇阳开展专项督查

### 确保扶贫政策“六到户”

本报讯 通讯员薛娇报道:“老乡您好,我是咱们县纪委的工作人员,今天来您家是想了解一下您今年应该享受的扶贫政策有没有?生产生活有没有遇到困难……”5月26日,崇阳县委常委、县委书记、县监委主任何志强来到港口乡柏岭村村民家中,一边询问贫困户家庭情况,一边暗访帮扶干部“六到户”工作落实情况。

今年以来,该县纪委监委紧盯“疫”战“贫”,切实发挥纪检监察监督职能,围绕脱贫攻坚工作开展“点穴式”、机动式、交叉式专项巡察,全面了解一般贫困户的“一收入两不愁三保障四不摘”情况,以及低保户、五保户享受兜底保障政策落实情况。

该县要求纪检监察干部在走访中,如果发现贫困户收入、教育、住房、饮水等方面的问题线索,能立即整改的,迅速督促当地党委政府和相关部门立行立改;对不能立即整改的,建好台账,由所在乡镇纪委统筹推进,确保问题线索逐条逐项整改落实到位。同时,注重做好问题线索的核查、复核、整改以及问题线索的移送等相关工作,严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要、优亲厚友和“一发了之”、“一分了之”等形式主义官僚主义问题,确保结对帮扶到户、脱贫计划到户、项目安排到户、产业培育到户、跟踪监测到户、效益落实到户。

截至目前,该县共发现“六到户”问题线索53条,追责问责9人。

## 克己奉公的祭遵

霍峰

克己奉公,意为约束自己的私欲,以公事为重。这句成语出自刘宋时期的史学家范晔编纂的《后汉书》,书中有一篇《祭遵传》:“遵为人廉约小心,克己奉公,赏赐辄尽与士卒,家无私财。”

祭遵,字弟孙,颍川颍阳人(今河南襄城县颍阳镇)人,协助刘秀开创东汉王朝,名列“云台二十八将”,征虏将军,封颍阳侯。建武九年(33年)春,卒于军中,赠侯侯。

祭遵少年好读经书,为人谦恭低调,虽然家庭富足,但恭谨俭朴,常穿破旧的衣服。在好读经书的一面外,他是一个嫉恶如仇的人,对于恃强凌弱者十分憎

恨和厌恶。

祭遵曾随光武帝出征河北,担任“军市令”一职,当时在军队驻扎地的附近,有服务军营的市场,军市令掌管军市中的交易活动。祭遵在任上执法公正如山,不徇私情。当时刘秀身边一个年轻的侍从犯了法,祭遵给予了严肃处理,刘秀不免生气,要把祭遵抓起来问罪。当时主簿陈副劝阻道:“明公常欲众军整齐,今遵奉法不避,是教令所行也。”部队作战,没有严格的军令,上下一致,如何能有战斗力。

刘秀听了觉得有道理,不但没有处罚祭遵,还把他任命为“刺奸将军”,并对

诸将说:“你们对祭遵要多加小心,我身边的侍从犯法他都不放过,对你们也不会徇私的。”

祭遵一生追随刘秀南征北战,北平渔阳、西征陇蜀,每每作战,身先士卒。

据史书记载,建武二年(26年)春,祭遵领兵入箕关征战,作战中,被弓箭射中,伤口流血不止,众兵见其受伤,逐渐引退,祭遵“呼叱止之,士卒战皆自倍,遂大破之”。建武八年(32年)秋,祭遵随刘秀出战,攻打割据军阀隗嚣,等到公孙述派兵援救隗嚣时,各路人马全都逃奔而回,只有祭遵独留不退却,其勇猛无畏、