

# 咸安:扛起主城区责任 实干书写抗疫答卷

编者按:

庚子之春,一场突如其来的新冠肺炎疫情“疫”在全国打响。疫情就是命令,防控就是责任。1月23日,咸安区成立新冠肺炎防控指挥部,全区广大党员干部和医护人员冲锋在前,与时间赛跑,与病魔较量,谱写了一曲动人的抗疫战歌。

这场大考,咸安区第一时间启动战时机制,第一时间组织党员干部下沉社区,第一时间开展生命大营救,第一时间开展流调进行源头大排查,第一时间织密疫情防控网,第一时间谋划复工复产……磨砺了区、乡、村(社区)等各级党员干部的责任担当之勇,科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能,做到了守土有责,守土有力。

这场大考,数以万计的党员干部、居民群众、志愿者等扛上肩,沉一线,抓供给,抓捐赠,抓复产,抓保障,汇聚成一股抗疫的磅礴力量。

这场大考,77名云南医疗队千里驰援,带来了精湛的医术,带来了捐赠物资和云南人民的温暖;全区社会各届爱心人士也行动起来捐款捐物达数十万元,为打赢疫情防控阻击战贡献了智慧和力量。

这场大考,滇鄂齐联手,中西医结合,全面实现了提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率的目标。2月7日首例确诊病例治愈出院;2月21日年龄最小9个月的确诊病例治愈出院;2月26日首例危重症病例治愈出院;2月27日年龄最大90岁的确诊重症病例治愈出院;3月6日市第一医院确诊病例(含临床)实现清零;3月17日市中心医院最后一例病例治愈出院。

截至3月30日,咸安区311例确诊病例(含临床确诊病例)治愈出院307例,死亡4例,治愈率98.71%,死亡率1.29%。



## 决心之战

### 强化担当,提升政治站位



新冠肺炎疫情发生以来,咸安区始终把疫情防控当成重大责任和一切的政治任务来抓。严格按照中央提出的“坚定信心、同舟共济、科学防控、精准施策”总要求,省委提出的“两大关键举措、三个全覆盖、两个闭环、五个保障”,市委提出的“人到人、面对面、可核查、有奖惩”要求,坚持把人民群众生命安全和身体健康放在首位,牢固树立“一盘棋”思想,坚决扛起“主战区”责任,全力以赴打好疫情防控人民战、总体战、阻击战。

1月22日,咸安区召开区委常委会专题会议,研究部署新冠肺炎疫情防控工作,拉开“疫”序幕。咸安区委第一时间成立疫情防控指挥部,实行区委书记、区长双指挥长制,健全会商研判机制,坚持做到“工作一天、会商一天、交办一天、交办情况一天一汇总”,切实做到统一领导、统一指挥、统一行动,通过层层压实防控责任,切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。

按照早发现、早报告、早隔离、早治疗要求,全面开展返乡人员人员摸底排查,做到外防输入、内防扩散”。区委书记李文波、区长魏朝东要求,对确诊患者要做到应收尽收,最大限度降低感染率,提高治愈率,降低死亡率。

咸安区不断完善工作机制和工作方案,指挥部下设“一办六专班”,每个专班由一名区级领导挂帅。随着疫情形势变化,先后调整强化了防控组、医疗救治组、流调消杀组,新增了社区组、农村组、特殊群体组、复工组、企业服务组、外事组等专班,形成了“一办多组”作战指挥体系,并按照“一深三及”要求,定调子、指路子、开方子,形成了“千斤担子众人挑、区级领导示范扛、三级书记带头扛”的全员上阵格局。

“疫”打响,全区干部“搬桌拳”抗击疫情,区党政主要领导率先垂范深入基层,夯实网格抗疫举措,医护人员义无反顾、日夜奋战,基层工作者进村入户“硬排”查,数千台流动大喇叭沿街串巷做防疫宣传,警察和志愿者日夜坚守在交通卡点……各项举措落实到位,在最短时间内布下了一张疫情防控的天罗地网。



## 科学之战

### 精准发力,把严防控关口

为全面掌握疫情发展情况,彻底阻断疫情蔓延渠道,咸安区不断创新举措,加大排查管控力度,努力实现排查无遗漏,处置高效率。

1月25日,动员区、镇、村(社区)干部迅速下沉网格,村组一线,全面开展返乡(流入)人员摸底排查,做到“外防输入、内防扩散”。

按照“五个严禁”要求,城区所有小区、村组、居民点实施24小时最严格封闭管理,牢牢守住疫情防控第一线,有效遏制疫情蔓延。

成立特殊群体组,进一步加强特殊群体疫情防控 and 关爱保护工作,确保疫情防控“一个都不能少”。



建立健全分析研判、信息反馈、审核报送、跟踪督办等工作机制,加强区指挥部、乡镇办场、各工作组、社区村组等工作衔接,加强区卫健局、区疾控中心、集中隔离点、发热门诊、定点医院之间的信息共享,统一了预检分诊发热门诊、出院病人交接、流调隔离等相关制度,完善了发热病人管理、流行病学调查、医疗救治等工作流程,形成了“摸底排查—专车转运—留观收治—隔离观察—医疗救治—居家管理”等收治工作闭环。

针对前期数据分散、数据困窘、口径不一等问题,成立了专门的数据处理中心,抽调了1名局长专门负责数据审核把关,对社区摸排情况,发热门诊接诊、流调追溯情况,集中隔离情况、医疗救治情况等进行分析研判,形成“汇总—分析—研判—推送—核查—反馈”的数据应用闭环。

## 全民之战

### 联防联控,织牢防控网络

在这场没有硝烟的战役中,全区广大党员干部、医护人员和志愿者冲锋在前,不计得失、不讲条件,纷纷加入战“疫”大军中,人人争当抗“疫”战士,充分展现了咸安干部群众不畏艰难、敢打敢拼、乐于奉献的精神风貌。

严格交通管制。在国省道干线布设10个检查站,一开始就把阻断咸安与重点疫区进出通道作为重中之重,在高速公路、铁路设置8个检查站,特别是在与重点疫区交界的地方设置10个值守点,严防重点疫区人员、车辆输入。从2月3日起,按照区指挥部2号通告,严格控制城区居民出行,全面落实“121”管控措施,最大限度减少人员聚集,当天下午3点进一步升级管控措施,在永安城区设置17个阻控点,实行最严格交通管制。

强化封闭管理。对相关病例小区、楼栋、村湾等实行严格封闭管理,全市第一个封闭管理的福星城小区有关工作得到市委主要领导的肯定;从2月5日起,逐步升级防控措施,坚持“五个严禁”,所有村组、社区、小区、居民一律实行24小时最严格封闭管理,所有药店一律严禁出售发热类药品,所有村卫生室、社区服务站、个体诊所和民营医疗机构一律严禁接收和治疗发热病人。整合市直单位1009名干部,区直单位1210名干部,发动4920名志愿者下沉小区、村组,协助做好封闭管理工作。

成立区、镇、村三级巡逻队,突击队,通过街面巡查、以训代练、集中教育等方式,确保社会面管理到位。

全面开展排查。发动机关干部、社区干部、党员志愿者、物业企业、网格员等,开展全面排查,重点摸排返乡人员、发热病人等人群基本情况,了解健康状况,建立动态台账。2月中旬以来,对摸底排查工作进行了再部署、再安排,按照“以房管人、一房一户、一户一表”原则和“现居其中、确有其人、此人对人”要求,集中时间、集中人员、集中精力进一步对辖区内有居住人员进行网格化、地毯式摸排,做到不落一户、不漏一人,不断一天。

加强重点人员管控。对居家观察人员每天进行体温监测、电话访问,实时登记,落实好“两分一戴两测”措施;前期对疑似病例密切接触者严格落实“一包一包”措施,后期实行统一集中隔离;对“四类人员”严格落实“一包一包”措施,疫情期间一律不得离咸。加强重点场所管控,严格落实属地责任、主体责任、主管责任,加强对精神病院、福利院、养老院和看守所、拘留所等特殊场所管控,及时提供健康检测、心理咨询、情绪疏导等服务,对看守所、拘留所等重点人群定期进行核酸检测。

做实流行病学调查。整合市区流调队伍,由公安局局长牵头,从公检法系统抽调精干力量,充实形成20个共计80人的流调小分队,综合利用公安、电信、乡镇等各方信息,落实“首问流行病学”制度,严查密控密切接触者,全部落实医学观察措施。

实施集中隔离观察。依法临时征用太乙温泉、华信酒店等19个酒店作为集中隔离点,截至3月30日,累计集中隔离2478人,集中隔离人员全市最多、任务最重。由1名常委负总责,每个隔离点由区领导或区直单位主职具体负责,配备公安、医务、消杀、市场监管等部门,负责日常管理工作,优化登记、转移、交接等流程,严格“四张清单”管理和采取“六不一”措施,落实核酸检测和CT检查,实行应隔尽隔、应测尽测。

## 仁心之战

### 整合资源,全力救治患者

在疫情防控中,咸安区始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,充分依靠云南援助医疗组技术优势,采取中西医结合和“四集中”原则,全力以赴救治患者,做到应收尽收、应治尽治。

规范发热门诊。全区设立16个发热门诊,落实24小时值班制度,完善首诊负责制、预检分诊和分级诊疗制度,落实发热门诊报告制度,对发热门诊实行“三专”接送,进行“三项检查”,落实“三医”会诊,把好“四个环节”,优化畅通收治绿色通道,严防发热病人自行就诊。

建设定点医院。将市第一人民医院作为医疗救治定点医院,第一时间转移413名留院患者,第一时间进行改造扩容,将病区由最初的1个改造至12个,病房由24间增至184间,床位由60张增至552张,从一开始就实现了“床等不”。截至3月30日,投入1650万元紧急购置呼吸机、心电图监护、空气消毒机等一批急需救治设备。

整合救治力量。抽调541名医护人员投入一线救治,发挥云南医疗队77名队员在救治、院感、心理、护理等方面的专业特长,建立巡查、会诊、救治等制度,提升救治能力和诊疗水平。充分依托市中心医院优质资源,加强对危重症患者治疗。

强化救治水平。与云南医疗队联合组建14人的专家团队,对患者按照“轻型、普通型、重型、危重型”分类管理救治,通过专家会诊、紧急会诊、远程会诊等方式,对危重症患者实行个体化诊疗方案,充分发挥多学科作用。累计有33名重症危重症患者转为普通型治愈出院,成功解决了全市首例新冠肺炎“早产儿”患者,成功治愈了全市首例危重症患者以及90岁的重症患者、9个月大的婴儿患者。

落实关爱举措。紧抓院感防控不放松,实现医务人员零感染。截至3月30日,每人一次性补助6000元以及每天400元或600元的专项补助全部到位,落实一个专班管食宿,每天一通电话,每周一次看望,解决一个实际问题,开展一次走访慰问等“五个一”关爱措施,实施了记功奖励、晋职晋级等激励政策,特别是做好云南医疗队生活保障工作。

## 宣传之战

### 立体全面,凝聚磅礴力量

春天的香城,在1503平方公里的抗疫战场上,铜锣敲响起来,快板打起来,顺口溜涌起来,宣传车响起来,视频抖音微信“一起来,一个不落”等宣传品入眼入心,成为抗疫战场的别样风景,为全民抗疫注入信心力量。

土玩童喇叭“铜锣”响起”。全区各乡村社区敲起喇叭铜锣土玩意,成为防疫宣传战场上的香饽饽。启动了村村响,2800余个小喇叭在村头地堰响了起来,450台宣传车进村入户,新街全天候全覆盖,营造全方位防疫宣传氛围。

新街顺口溜快板“唱起来”。区委宣传部和区文联联动创作,诗协、剧协等百余名文艺工作者参与创作快板、快歌、快舞、诗词散文等作品,共收到作品700余篇次,并挑出优秀的顺口溜、快板等作品录成音频在新媒体刊出,在全区广为传唱。

硬核宣传语“拉起来”。印发《致全区人民的100封公开信》13.749万份,短信10万余条,宣传消费帮扶5000余条,成立88支宣讲队,出动450辆宣传车,利用13个乡镇场124个村60个社区党群服务中心的LED显示屏滚动播放防疫知识短信息,做到防疫宣传无死角全覆盖。

## 保障之战

### 战时状态,展现过硬作风



疫情肆虐,但真兴药业、兴兴奶业等爱心企业,咸安农产品流通协会、社会爱心人士、云南部县分市等爱心捐赠如潮水般涌涌而来,温暖了咸安的春天。同时,咸安区开通绿色通道,实行医疗物资优先调配,生活物资优先保障,打赢保障之战,确保社会稳定。

强化医疗物资保障。加大医疗物资保供力度,按照“重点保障、统筹兼顾”的原则,合理分配至全区16家医疗机构、28个隔离点、安置点和医护人员集中居住点、46个交通卡点、13个乡镇办防疫以及各类特殊场所。截至3月30日,区财政共拨付防疫资金4761万元,向上争取资金2611万元,接受捐赠资金2745万元,接受捐赠的大批物资优先保障一线医护人员、乡镇、村(社区)。

3月8日,对“逆行”援咸医疗队队员,除医疗机构配发医疗保障物资外,按政策落实一次性补助,发放临时性补助183.74万元,集中安排在维也纳酒店居住,提供生活、安全及个性化服务。配备微波炉,保证医疗队人员吃上热饭;在酒店大厅设置中药饮,保证医疗人员随时饮用。

强化生活物资保障。严格落实“米袋子”“菜篮子”“果盘子”责任制,开辟物资调运绿色通道,封闭管理期间共设立2家农贸市场,325家生鲜蔬菜店、母婴店、药店等生活物资保供点,全力保障群众基本生活。全面落实代购员制度,2071名小区代购员、118名理发志愿者等活跃一线,解决了服务群众“最后一公里”问题。依法打击囤积居奇、哄抬物价等违法行为,立案11起,为群众挽回经济损失120余万元。加强对低保对象、特困人员、留守儿童、留守老人等救助救济,拨付救助资金3724万元。

加强纪律作风建设。抽调专班,设立7个督导组,3个问责组,按照“日督查、日反馈、日通报”要求,切实加强重点监督、“贴身监督”,即发督查专报40期,通报并督促整改问题412个,坚决划清形式主义、官僚主义,问责党组织12个,责任人68人,为疫情防控提供了纪律作风保障。



## 复工之战

### 迅速突围,抢占发展先机

在疫情得到稳控的同时,咸安区第一时间谋划复工复产工作,在危中寻机,迅速突围,把疫情损失夺回来。

加快企业复工复产。积极落实中央、省市各项援企稳企优惠政策,建立“一对一”驻企特派员制度,全力解决审批难、返岗难、物流难、用工难、融资难等“五难”问题。截至3月30日,已复工复产规模以上工业企业154家,复工率100%;企业员工到岗2029人,到岗率88.5%。

加快重点项目复工复产。制定重点项目复工责任清单、需求清单、服务清单,严格落实“一个项目、一名领导、一个部门负责、一个专班服务、一个项目秘书”的“五个一”包保机制,分区分级分时段推进复工复产。截至3月30日,4个省重点项目、19个市重点项目、15个一季度集中开工项目、110个人库在建项目全部复工。

加快推进招商引资。探索开展“不流动、不见面、不接触”的网络招商模式,通过“云招商”方式集中签约了一批大项目好项目。其中,3月8日集中签约了恒久辉自动化医疗器械制造、自动高速连续线机制造等5个重点项目,引进投资3.7亿元;4月23日集中签约了重点制造产业园、壹壹壹医疗、华宁附属附属研究院、华中中化产业发展基金4个省重点项目,引进投资16.12亿元,确保了疫情防控期间招商不断档、不减速、不停步。



加快农业复工复产。抽调100名干部组建8个专班,建立区乡“五个一”对接服务机制,统筹抓好春耕备耕、森林防化、造林绿化、美丽村湾建设、重大动物疫病防控等各项工作。截至3月30日,51家省市级农业龙头企业、610家专业合作社和家庭农场全部复工,所有农资销售点、规模养殖场等全部复工;整修大中型耕整机225台套、配套农机具530台套;在田作物面积46.5万亩,耕整田地9.7万亩,栽育苗1770万株、播秧7.7万亩,水稻育秧1.93万亩,补植造林211亩,6个在建续建重点水利工程和高标准田11个标段全面复工;236名森林防化人员上岗到位,完成了造林绿化1.27万余亩,启动30个美丽乡村建设省级示范点建设,没有发生重大动物疫病。

加快商业企业复工。实行限制清管理,落实备案制和承诺制,限制清单外分类分时推动复工复产,并通过线上指导、审批零见面等方式快捷办理。抽调160人与市直单位一起,在城区组建10支巡查队,全方位、全覆盖开展巡查管控,督促各市场主体做到员工排查、防控物资、经营管理、清洁消毒“四个到位”。截至3月30日,14个限上批发企业、80个限上零售企业、20个大型商超、9个品牌连锁店全部复工,15个城区农贸市场除7家改造关停市场外已全部复工。

加快推进脱贫攻坚。落实关爱措施,对4333户低保户800人发放低保金7697万元,对1070名特困人员发放救助金325.6万元。引导就业失业人员,吸纳贫困劳动力就近就业6420人,落实扶贫公益性岗位帮助就业942人,组织3851名省外务工贫困人口有序返汉。开展消费帮扶,引导机关企事业单位、农民合作社、电商服务站,通过职工认购、上门收购、农超对接、电商销售、以购代赠等方式,帮助贫困户和带货市场主体销售农产品。

## 特色工作

### 建起一支“永不走”的社区治理队伍

2019年3月,咸宁市成功入选全国社区治理和服务创新实验区,是全国唯一入选的地市级单位,也是全省3个被确认单位之一。咸安区作为咸宁市主城区所在地,是全市社区治理和服务创新的主阵地。新冠肺炎疫情发生后,通过打造一支“永不走”的社区治理队伍,进一步夯实基层治理体系和基层治理能力建设。

建立一支“永不走”的支部。结合疫情防控期间建立的小区卡点临时党支部,所有小区全覆盖建立功能型党支部,建立单位自管小区党支部263个,物业管理小区党支部165个,“三无”小区党支部250个,真正做到了“哪里有问题哪里就有党的组织”。同时,依中选优配强支部班子,就地聘任选派“第一书记”,市区两级选派“第一书记”62名,街道社区选派“第一书记”13名,其中市区两级中层以上干部586名,占比88%,下沉干部转任选派622名,占比93%。

留下一支“永不走”的队伍。一是加强网格员队伍建设,网格员一律下沉小区,对工作表现突出的优秀培养入党,进行重点培养。二是加强楼栋长队伍建设,

推选楼栋长(中心户)1167名,实现所有小区(含散住居民区)全覆盖,促进了社区治理往小区落地、在楼栋扎根、向住户延伸。三是加强志愿者骨干队伍建设,组建小区骨干志愿者1930名,疫情期间主要负责卡点值守、物资配送、政策宣传等工作,疫情之后带头参与爱国卫生运动、文明城市创建、小区治理等志愿服务工作。

完善一套“永不走”的机制。一是完善管理机制,明确小区党支部在街道社区党组织统一领导下开展工作,明确党支部书记作为社区党组织书记的“得力助手”,楼栋长(中心户)和志愿者作为网格员的“一线助手”,共同参与所在小区内社会治理工作,推动社区治理由“独角戏”向“大合唱”转变。二是完善保障机制,每个小区党支部每年落实1万元工作经费,每名志愿者按照每人每月100元标准,发放交通和通讯补贴,建设小区党支部活动阵地。三是完善考核机制,由街道社区对小区支部班子“第一书记”、楼栋长(中心户)、志愿者等各类社区治理工作者实行“一揽子”考核。

## 闭环管理打造“铜墙铁壁”

陈文钢展示了一幅类似“飞行棋”的手绘疫情防控工作闭环图,“棋子”从社区摸排开始前进,如有发热症状,由乡镇、办事处的发展门诊初步排除。不能排除的转运至定点医院甄别,不论检查结果是否明显,都采取核酸检测+CT影像检查,并根据检查结果进行诊断。

确诊患者入院治疗,进行两次核酸检测+CT影像检查,出院后先集中隔离14天,再居家观察14天,观察期满后随访复查后,“棋子”最终回归起点社区。同时,每个环节被排除的病例,均有“回归通道”。

“闭环管理的作用,就是确保全流程可控,阻断病毒流向社会的风险,实现最短时间收治,最佳效果出院,最严密监管。”陈文钢说,在疫情爆发初期,区指挥部对各种电话24小时不间断,十分繁忙。实施闭环管理后,不管是区、乡政府还是医疗机构,都能顺畅地按照流程进行下一步,从而由被动防疫变成主动防疫,工作效率大幅提升。

在“收治闭环”的同时,该区也形成了疫情防的“信息闭环”,成立专门的信息中心,由20名干部组成,整合公安、医院、疾控等多个此前未能“互通”的平台,让信息流变得更通畅,所有信息从过去的“主动索要”,升级为“直接推送”,不仅为指挥部提供了决策参考,也为专家提供了宏观数据支持。

## 人居环境综合整治同按“美颜键”

4月7日,鄂柳小区把当月主题党日“课堂”搬进居民小区,组织社区党支部党员、包保单位党员、志愿者开展爱国卫生运动,对小区周边环境进行大整治,并开展暖心家访活动。

同时该区开展了农贸市场野生物检查行动,创建了一批健康促进食堂,开展了“除四害”活动和无疫单位创建评比活动,表彰命名一批卫生先进单位,促进环境卫生提档升级,居民卫生饮食良好习惯的形成。

据悉,在环境整治中共清理垃圾、废弃物、水葫芦达百余吨,清理流动摊贩2400余次,规范经营户600余户,规范共享单车摩托车达4000余次,劝阻乱堆乱300余次。

为开展第32个爱国卫生月和市容环境综合整治“百日攻坚”活动,咸安从4月开始,深入开展环境综合整治

(策划供稿:咸安区委宣传部、咸安区融媒体中心)