

# 市“六大”活动专题学习报告会专家讲座摘录

编者按:

5月27日,我市举行“六大”活动专题学习报告会,邀请三位国内著名专家学者,分别围绕建设特色产业增长极、转型发展示范区、自然生态公园城市三大主题作辅导报告。三位专家的报告站位高远、内容丰富、切合实际、深入浅出,具有很强的思想性、针对性和现实指导性。记者对三位专家的报告进行摘录,以飨读者。

然生态公园城市三大主题作辅导报告。三位专家的报告站位高远、内容丰富、切合实际、深入浅出,具有很强的思想性、针对性和现实指导性。记者对三位专家的报告进行摘录,以飨读者。

## 咸宁:如何建设特色产业增长极



【专家名片】秦尊文:中南财经政法大学博士生导师、省政府咨询委员、“一带一路”研究院院长

### 一、特色产业增长极建设背景

2017年6月25日,省第十一次党代会提出深入实施“一主两副多极”区域发展战略:支持咸宁、鄂州、随州、恩施建设成为特色产业增长极。首次明确提出了咸宁要建设湖北省特色产业增长极。

建设特色产业增长极意义重大。发展是第一要务,特色产业是关键。作为生态大市,咸宁必须因地制宜,把发展优势特色产业作为突破口,走出一条生态效益、经济效益和社会效益“三效”兼收的绿色崛起之路。必须适应市场经济的发展,创新发展思路,加快发展特色产业,增强区域在全国大市场、国际大市场中的竞争能力。对咸宁来说,特色就是生存力,特色就是生命力,特色就是竞争力。

### 二、咸宁建设特色产业增长极重点产业方向

(一)突破性发展“幸福产业”。幸福产业包括旅游、文化、体育、健康、养老。发展“幸福产业”,建议推进建设以梓山湖、官埠宜居为核心的养老养生区,以黄袍山、药姑山为中心的中药养生区,以青山水库、浪口温泉为中心的运动康养

区,以九宫山、富水湖为中心的避暑度假区。

(二)加快建设“中国钒谷”。钒产品被广泛应用于冶金、化工、航空航天和新型的钒电池等领域,咸宁有钒产业发展的良好基础,建议加快建设“中国钒谷”,推进“五个中心”的建设,即打造中国钒业研发中心、交易中心、信息中心、集散中心和培训中心。

(三)擦亮“桂花之乡”品牌。应在产业发展上下功夫,整合香资源,提升“香产业”。应建立香花批发、物流、信息和金融等诸多行业为一体的香花交易流通产业,建成全国最大的香料食品交易中心、桂花苗木交易中心和芳香化妆品、食品、医药展览批发中心。

(四)重振咸宁林特产业。应继续培育发展苎麻、楠竹、油茶、香榧、翅粉等产业。

(五)做大特色养殖业。咸宁水资源丰富,气候条件优越,具有发展冷水渔业等特色养殖的条件。

(六)开发咸宁特色文化产业。应发展两型文化、生态文化,使文化创意产业成为咸宁的重要支柱产业。大力发展文化产业园,做大三国文化品牌文章,发展创意农业、茶文化产业,打造名副其实的国际化文化旅游名城。

(七)突破性发展非动力核产业。依托厚福医疗、湖北香城智能机电产业技术研究院等平台,推动产业科技成果转化,为咸宁制造业转型升级赋能。

(八)发展壮大应急装备产业。应以华舟重工为龙头,成立应急产业联盟,打造中部地区安全(应急)产业集群基地,盘活传统制造业。

(九)积极谋划非动力核产业。依托通山核电项目建设,加强产学研结合,掌握自主知识产权,形成一批具有骨干带动作用的高新技术企业,打造“咸宁核福照”品牌,发展咸宁非动力核产业链,推动咸宁新技术产业跨越式发展。

### 三、咸宁建设特色产业增长极推进措施

(一)融入上级战略。疫后重振,把握好中央支持湖北发展一揽子政策的发展窗口。国家加快落实区域发展战略,咸宁应积极融入长江中游城市群建设,与岳阳、九江联手,发起创建咸宁—岳阳—九江“小三角”商会合作机制。在此基础上,要进一步加强产业布局一体化、生态环保一体化、文化旅游一体化。

(二)紧密对接大武汉。推进武咸一体化高质量发展,加快建设北部空间,继续打造光谷南等产城对接平台,探索发展“武汉服务+咸宁智造”“武汉研发+咸宁转化”等经济合作模式。强化“伴飞武汉”理念,加强与武汉在要素集聚、基础设施、人才引进、空间开发等方面的全面对接,承接其非省会城市功能转移,吸引武汉高新技术企业和高端人才落户。

(三)发展龙形经济。引导特色产业接续成龙,构建龙型经济。首先要有龙头企业,一是靠自身“滚雪球”发展壮大,二是根据自身资源优势引进技术领先的成熟企业。加快发展人工智能、生物医药、先进装备制造等新兴产业,积极扩大电子信息、数字通信等产业规模。

(四)培育隐形冠军。隐形冠军企业是指在国内外市场上占据绝大部分份额,但社会知名度很低的中小企业。

(五)推进两业融合。推动先进制造业和现代服务业深度融合。一是培育融合发展新业态新模式,二是探索重点行业重点领域融合发展新路径。

(六)注重空间集聚。加快推进城市化进程,人口集中,经济主体间的交往多,各大行业间的互动性更强,使城市的经济总量像滚雪球般地增长。推动资本、技术、人才下乡,调整完善土地政策,让农村发生回归聚变,真正脱贫致富。

(七)改善营商环境。构建亲清新型政商关系,搭建政企制度化沟通平台,健全市县乡三级领导干部联系服务企业制度,帮助解决问题。合理引导投资方向,及时发布战略规划、区域发展规划、中长期规划及年度计划、产业政策、宏观经济走势分析等,加强政策宣传解读。打造最优营商环境,加快建成湖北特色产业增长极排头兵。



【专家名片】王香春:北京林业大学副研究员、中国城市建设研究院城乡生态文明研究院院长

### 一、如何理解公园城市

1. 为何提出公园城市? 公园城市理念是习近平生态文明思想发展演变的必然结果;是生态文明新时代的必然要求;是解决新时代新问题的必由之路;是实现新时代新目标的内在需求;是国际发展趋势、人类社会的必然归宿。

2. 如何理解公园城市? 公园城市,简而言之就是城市就像公园一样,城市就是一个大花园,山清水秀、鸟语花香、清新怡人,让“望着忘餐、行者忘倦、旅者忘归、居者忘老”,是宜居宜业宜学宜养宜游的美丽家园。

公园城市是全面体现新发展理念的城市发展高级阶段,并不是简单的“公园+城市”。公园城市是建设美丽中国、推动城市高质量发展可持续发展的具体路径。公园城市是生态价值、生活价值、美学价值、文化价值、发展价值和社会价值有机融合的新型城市。

### 二、公园城市基本特征

特征1:公园化形态面貌,且以有生命力的绿色共享空间为城市主要活力因素(绿色本底、美丽特征、大花园一样的家园)。

特征2:“公”字当先,公共资源、公共服务、公共福利均衡共享(以人为本)。

特征3:和谐共荣。人与自然、人与人、人与社会和谐,共生共荣。

特征4:安全舒适,健康便利、幸福满足(犹如自家后花园)。

### 三、如何建设独具特色的咸宁自然生态公园城市

1. 湖北行动——编制全国首部公园城市标准《公园城市建设指南》(以下简称《指南》)

《指南》编制目的:贯彻落实新时代生态文明思想和以人民为中心的发展观,满足人民对美好生活和优美生态环境日益增长的需求;探索符合湖北特色的公园城市规划理论体系和建设标准体系,解决城市生态环境退化、传统风貌特色缺失、生态产品供给不足等问题;示范引领新时代城市建设发展的新方向、新方法、新路径,推动城市转型、可持续发展;

体现生态、生活、美学、文化、发展和社会六方面价值,增强城乡居民的安全感、获得感与幸福感。

2. 咸宁实践——建设自然生态公园城市

建设目标1:生态环境优美

一是开展生态现状调查与基线评估,摸清城市生态基底,进行生态空间识别,分级分类梳理并制定保护、修复、建设规划方案。

二是锚固生态基底,严格保护城市原有的自然山水格局,显山露水,确保其原貌性、完整性和功能完好性;保护城市的自然生境、生物物种资源,保护山水林田湖草等自然要素。

三是加强源头控制,保护的同时对已经受到破坏的山体、水体、其他自然环境及废弃地,运用生态的手段进行恢复和修复。

四是构建联通城市内外的生态网络体系。

五是保护生物多样性。

建设目标2:人居环境美好

一是构建城市公园体系,这是公园城市建设最核心的工作,也是需要首先推进的工作。

二是绿色共享空间(绿色基础设施)优化布局、增量提质、完善功能(职住兼顾)。

三是构建城市绿道绿廊网络,推广林荫路,营造舒适优美出行环境。

四是提升城市综合环境质量(污染防治)。

建设目标3:城市生活舒适

一是构建公园般的职住环境。

二是构建以人为本、安全通达的绿色交通系统。

三是构建不同层级(15分钟、10分钟、5分钟)公园社区生活圈。

建设目标4:城市安全韧性

安全是城市的生命线,韧性是公园城市应对突发安全威胁(如非典、新冠肺炎等)或灾害(如地震、洪涝、台风、火灾等)必备的抵御力、适应力和恢复力。

一是编制综合防灾规划,建成完善的防灾减灾系统和卫生安全隔离体系(防护绿地等),保障城市安全。

二是城市基础设施配套完善、运行管理高效。

三是建成完善交通配套及服务管理体系。

四是践行海绵城市理念,蓝、绿统筹融合,提升绿地总量和海绵功能。

建设目标5:城市特色鲜明

城市有特色有个性才有魅力,有魅力才有吸引力和活力,特色风貌内外兼修。

一是因地制宜保护利用城市自然山水等生态资源,合理保护利用祖祖辈辈积累、传承下来的历史文化遗产、遗存(对自然有敬畏,对历史有尊重)。

二是通过地域特色、城市个性的代表性要素的推广应用,由内而外地彰显特色。

三是推进城市修补,通过城市设计等手段,突出城市个性、特色。

建设目标6:城市绿色发展

要实现“人、城、园(自大自然)和谐共荣、永续发展”的目标愿景,公园城市必须有产业支撑,而且必须走绿色、低碳、循环、高效产业发展之路。

一是大力发展绿色产业体系。

二是生态、景观、文化与产业协同兼顾,产业生态化和生态产业化。

三是以绿色共享空间激发城市活力,带动绿色发展。

建设目标7:城市和谐善治

善治是和谐社会的基础,也是老百姓获得感、幸福感、安全感得以提升的基本前提与保障。公园城市建设要更好地满足人民群众对社会保障更加精准、公共服务更加精细、社会自治更加完善、社会环境更加安定有序等多维需求。

一是以人为本,完善公园城市治理体系,建立共建、共治、共享新型治理格局。

二是建立智慧城市管理平台,畅通公众参与和社会监督渠道。

总的路径:以标准和《指南》为指引,基于自然,以人的需求满足为出发点和落脚点,以绿色经济发展为动力支撑,统筹融合、和谐共荣,建设独具咸宁特色的自然生态公园城市。全市上下齐心协力,努力打造自然生态公园城市建设的“咸宁样本”。

文字整理 周荣华 姜明助 谭宏宇  
图片摄影 夏正锋

## 咸宁:如何建设自然生态公园城市

## 咸宁:如何建设转型发展示范区



【专家名片】吴传清:武汉大学经济与管理学院博士、教授、区域经济学专业博士生导师

### 一、转型发展示范区的内涵和外延

要学会“普通话”,讲好“地方话”。“普通话”是指国家的发展战略,国家的发展规划、政策等等。不讲不学“普通话”,就讲不好“地方话”。

“全面建设社会主义现代化新征程”的新使命对“转型发展”的要求包括:建设现代化经济体系,基础设施现代化,人与自然和谐共生的现代化,社会发展现代化,等等。

“推动高质量发展”的新使命对“转型发展”的要求:高质量发展,是体现创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的发展。以创新驱动引领高质量发展,以绿色发展支撑高质量发展

新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化同步发展的“新四化同步发展”新使命对“转型发展”的要求:工业化是发展动力,农业现代化是重要基础,城镇化是载体和平台,信息化具有不可替代的融合作用。

国家“长江经济带发展”战略对“转型发展”的要求:长江经济带发展的总体战略定位:生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全国影响力的内河经济带、东、中、西部地区互动合作的协调发展带。

“转型发展”命题涉及:经济转型发展,空间转型发展(城市转型发展、乡村转型发展等),社会转型发展,文化转型发展。核心是产业经济转型发展。

### 二、转型发展的地方实践

创新型产业集群建设的“泰州样本”:泰州市

是江苏省医药产业发展的重镇。泰州生物医药产业集群是国家级创新型产业集群,以泰州医药高新区为核心,以一批龙头企业园区为载体,推进产业集群,构建全市“1+N”生物医药和新型医疗器械产业集群。

创新型县建设的“新昌样本”:浙江省新昌县是国家级创新型县建设的典型样本。新昌是个典型的山区小县,区位优势不优,资源禀赋一般。新昌实行全面创新,包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。其发展核心是科技创新。实现途径依靠两个“轮子”——技术创新和制度创新。

武汉市产业链招商实践案例:招商引资是一项系统工程,包括营商环境优化、规划、政策、实现载体等。传统招商拼土地、拼政策、拼税收,效果日渐式微;产业链招商是各地的新选择,拼产业集群、拼产业配套、拼产业链之间交易成本。武汉市产业链招商的经验告诉我们,要围绕产业发展,做好“建链”“补链”“强链”文章。

以上“转型发展”的案例,概括为两个方面:一是“四强并举”:科技强——产业强——经济强——综合实力强。二是“五链统筹”:创新链——产业链——资金链——人才链——政策链。

### 三、咸宁如何加快转型发展示范区建设

#### (一)加强“制度创新”

“制度创新”是系统的创新。包括领导小组、专项规划、实施方案、专项政策等。

襄阳市产业发展实践案例值得学习:该市成立产业发展领导小组,设立产业发展领导小组办公室,对产业规划、产业政策、产业招商等进行统筹协调和实施。

江西省“产业链长制”实践案例值得学习:江西省梳理事关江西发展全局的产业链供应链,由省领导担任链长,协调好产业链、供应链、上下游等之间的各种矛盾,做好困难化解、企业帮扶、市场需求拉动、要素保障等各项工作,集中力量培育壮大一批优势特色产业链。

#### (二)集聚“创新资源”

——集聚创新型企业  
——培育创新型企业  
——支持产业技术研究院等新型研发机构建设

——支持企业技术中心、产业技术创新联盟等创新平台建设

——“招才引智”和人才政策创新  
——大学合作建设。

(三)工业转型发展示范

产业是经济之本。供给侧结构性改革是推动高质量发展的主线。破立同时发力、并举。破:主要是淘汰过剩产能、落后产能。立:主要是培育优势产业。加快传统产业改造升级,加快发展新兴产业。

推进重点产业集群发展。培育在全国乃至全球具有竞争力、影响力的优势产业集群。

——工业转型发展示范

对标创建:国家创新型产业集群建设(国家科技部),国家战略性新兴产业集群建设(国家发改委),国家先进制造业集群建设(国家工信部),国家新型工业化示范基地建设(国家工信部)。

工业转型发展示范的推进方略:

——实现“高端化、智能化、绿色化、服务化、集聚—集群”

运用好“加减乘除法”。减法:盘活“存量”,淘汰落后产能,清除“僵尸企业”。加法:培育、做优做强“增量”(新兴产业)。乘法:工业创新发展。除法:降低工业产出的能耗、水耗、地耗、污染物排放量等。

关于咸宁市制造业集群发展的几点建议:

推进咸宁市装备制造业发展和国家创新型产业集群建设(智能机电创新型产业集群)

推进咸宁市食品工业发展和食品产业集群建设

推进咸宁市大健康产业发展和大健康产业集群建设

——服务业转型发展示范

对标创建:国家全域旅游示范区建设、国家旅游度假区建设等。

生活性服务业发展:旅游业等。

生产性服务业发展:科技服务业等。

——农业转型发展示范

对标创建:国家农业可持续发展示范区建设等。

农业现代化和智慧农业发展。

农业和工业、服务业融合发展:农业“六次产业”说和一二三产业融合发展。

农业领域的优势特色产业建设:蔬菜产业集群建设、莲藕产业集群建设。