

# 城乡联动全域推进农村人居环境整治

○ 刘明灯

**核心提要:**改善农村人居环境,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策。通城县按照党中央的决策部署,在市委、市政府的坚强领导下,深入开展农村人居环境整治三年行动,坚持城乡联动、全域推进,城乡面貌发生了根本改变,取得了一定成效。2019年,通城县荣获全国清洁村庄行动先进县,北港镇横冲村荣获全国乡村治理示范村。回顾近几年的工作,我们有这么三点体会:

## 一、认识深刻才有意志坚定

没有深刻的认识,就没有坚定的意志,没有坚定的意志就没有坚决的行动。在如何推进人居环境整治,切实改变通城城乡面貌的思考中,我们一是从浙江17年的生动实践中吸取营养。浙江“千村示范、万村整治”工程是习近平总书记亲自研究部署的一项绿色民生工程。他们始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念;坚持党政“一把手”亲自抓、总负责的工作机制;坚持民生优先、协调推进的发展路径;坚持系统治理、久久为功的目标导向;坚持真金白银投入、强化要素保障的经验和做法,成为我们开展工作的力量源泉。二是从通城自身的问题中寻找力量。曾几何时,通城“麻木”遍布大街小巷,鞭炮白天黑夜燃放,污水横流、垃圾遍地、乱搭乱建、采砂盗矿、灰尘满天、河流浑浊,在上级和外人眼里,通城人居环境极差。我们必须知难而进,知耻后勇,奔着问题去、迎着困难上,要以洪荒之力改变落后被动局面。三是从与毗邻县市的差距中激发斗志。2017年,我县组织党政代表团分赴修水、平江、崇阳等毗邻

县市进行考察学习,三县城市主干道宽阔、城区布局合理、城乡环境优美、配套完善、洁净宜居,充满现代化城市气息。三县都是幕阜山片区、革命老区,而且曾经一度还在向通城县学习,他们能做到,我们也一定能做到。四是从市委对通城县的具体要求中把握方向。2019年,市委主要领导在通城调研时要求我县“多栽树、少修坟;多蓄水、少挖沙;多留白、少建房”,这既是对通城的要求,更是直指通城的痛点和短板,“三多三少”既是问题,更是方向,必须横下一条心、披坚执锐、动真碰硬,才能不负期盼,才会不负人民。

有了这些思想认识,全县干群的思想统一了,自尊心、自信心激发出来了,全县上下旌旗猎猎、号角轰鸣,掀起了人居环境整治的高潮。

## 二、方向不偏才会行动有力

一是坚持治沉痾下猛药,全面开展“七禁止六治理”专项行动。“七禁止”指禁止违法建设、禁止非法采矿、禁止乱砍滥伐、禁止奢侈丧葬、禁止过度用塑、禁止违法排污、禁止畜禽散养;“六治理”是指治理生活垃圾、治理生活污水、治理乱搭乱建、治理户外广告、治理乱堆乱放、治理老屋废基。通过两年多的整治,通城的“两违”乱象、非法采砂采矿得到有效遏制,三年厘改任务提前一年完成,10个乡镇垃圾中转站建成使用,城区、农村垃圾无害化处理率分别达到99%、70%,殡葬改革工作在全国作典型交流发言。

二是坚持绿色为本,深入推进全域绿化“六大工程”。2018年8月,全省“四个三”重大生态工程建设现场推进会后,我县立即制定了全域绿化三年行动实施方案,将全域绿化列为县《政府工作报告》2019年六大重点工作之一,全面实施精准灭荒、通道绿化、村庄绿化、河库堤岸绿化、工矿园区绿化、城镇绿化“六大工程”。两年来,全县累计精

准灭荒6.2万亩,已超过三年的总目标任务,绿化村庄200多个,所有通道、河堤库堤均已实施高规格的绿化工程,完成了大坪乡冷水井矿山等多座非煤矿山的生态修复,城乡面貌实现华丽转身,完美蜕变。

三是坚持民生为要,人居环境整治与精准扶贫项目建设同频共振。把推进人居环境整治与改善贫困地区基础设施建设紧密结合起来,着力解决行路难、饮水难等突出问题,建成“四好农村路”618公里,解决5.58万人的安全饮水问题,完成对临街临路和重要节点沿线农房立面改造179万平方米。

四是坚持示范带动,全力打造美丽乡村示范工程。全县先后打造乡村振兴示范点17个,东山屋场、月季庄园、内冲瑶族风情村等美丽乡村示范点相继建成开园。通过美丽乡村示范点的建设,以点带面,全县村容村貌得到大幅度提升。关麦塘人居环境整治示范带成为乡村靓丽风景线,成功举办首届中国湖北黄陂山(通城)全国自行车户外公开挑战赛等重大节庆活动。

五是坚持党建引领,重点打造五条党建引领农村人居环境整治工作示范带。当前,我县正在重点打造353国道沿线等5条党建引领农村人居环境整治工作示范带,以党建引领产业发展、引领生态宜居、引领乡风文明、引领乡村治理。各党建示范带均由县级领导挂帅,实行一事一专班、一月一调度,挂图作战、倒排工期,计划在今年国庆节前完成建设任务。5条党建引领示范带建成后,在通城1140平方公里的土地上将实现人居环境整治的全覆盖,城乡面貌将得到彻底改观。

## 三、措施过硬才能取得实效

一是分类指导施策,强化统筹协调。坚持“三导向”“四不”和“五度”原则,即坚持问题导向、目标导向和效果导向;不搞千村一面、不吊高群众胃口、

不照搬城市建设模式和不搞形式主义;注意把握好整治力度、建设程度、推进速度、财力承受度和农民接受度的关系。

二是真金白银投入,强化要素保障。2017年以来,全县累计投入整治建设资金5.3亿元,其中包括争取到了全省第一个农发行乡村振兴项目贷款2.8亿元。县财政每年安排农村人居环境整治奖补资金3000万元。此外,县财政已连续三年整合资金2500万元,聘请“四员”公益性岗位3120名,开展村庄保洁等日常工作,确保精准扶贫和人居环境整治互促共赢。

三是主要领导主抓,强化高位推动。坚持农村人居环境整治“一把手”责任制,成立了党政“一把手”任政委、指挥长的农村人居环境整治工作指挥部。书记、县长率先在全县办起了两个美丽乡村示范点,全面带动全县的美丽乡村示范点建设。2019年以来,书记、县长带头督办80多次,召开全县性现场督办拉练检查活动4次,全县上下形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。

四是专班督办考核,强化工作成效。从县农业农村局、县税务局等单位抽调78人组建11支农村人居环境整治工作队,进驻全县11个乡镇进行现场指导和督办,及时发现问题,指导督促整治。同时,成立考核评估组,对各乡镇人居环境整治工作开展季度考评、年终综合考评,根据考评结果进行奖惩,强化工作成效。

(作者系中共通城县委副书记、县长)



# 建设人人有责尽责享有的社会治理共同体

○ 郝继明

**核心提要:**党的十九届四中全会《决定》明确提出:建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。这一重要论述,具有鲜明的现实针对性和实践指导性。新冠肺炎疫情防控战属于社会治理中的突发公共卫生事件治理。如何打赢新冠肺炎疫情防控攻坚战,守护好人民群众生命安全和身体健康,需要扎实推进党的十九届四中全会《决定》提出的“人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”建设,实现人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

## 人人有责——每个人都是社会治理的责任主体、参与主体

党的十九届四中全会《决定》指出的党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑,明晰了各主体在社会治理共同体中的责任边界和角色定位,这是建设社会治理共同体的关键。强调人人有责,必须尊重人民群众的主体地位。中国共产

党的初心是为人民谋幸福,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就要求各级党委政府要把群众的关注点变为工作的着力点,及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急。特别是在解决住房、就业、就学、生命健康、食品安全、环境污染等重大现实问题上取得明显进展,让人民群众成为建设社会治理共同体的最大受益者、最多参与者和最终评判者。这次疫情防控,各级党委政府针对防护用品结构性短缺的情况,千方百计加强生产、采购、投放,提高保障能力。重点加强居民生活物资的保供、调运,切实保障粮、油、肉、蛋、菜、水果等市场供应,同时加大市场监管力度,严防哄抬物价等,就是明证。

## 人人尽责——每个人都在社会治理中尽职尽责、奋发有为

强调人人尽责,必须发挥党组织引领作用。全面构建以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系,构建“群众自治圈”“社会共治圈”“网格服务圈”“楼宇平安圈”,最大限度把人民群众组织起来、凝聚起来,激发人民群众的参

与热情,因为全民大合唱永远比独唱力度要强得多、效果要好得多。这次疫情防控,各级基层组织坚持把涉重点疫区的人员排查作为首要任务,网格化排查、地毯式追踪,及时准确掌握相关信息,动态监测、随时报告。全民动员,在各交通卡口优化力量配备和工作流程,加强人员筛查、管控,做好发热病人的转运,最大限度避免病例传播。同时加强宣传教育,引导群众加强自我保护、增强防疫意识,减少走亲访友,取消聚餐聚会,自觉居家隔离。把各项措施落到最基层、最末梢,切实做到了早发现、早报告、早治疗、重源头、重隔离、重预防。

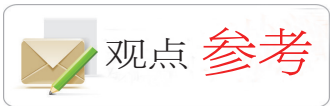
强调人人尽责,必须全面推进协商共治,特别是要畅通渠道,让人民群众能够有多种渠道多种形式参与社会治理。南京第一时间在“我的南京”APP开通线上口罩预约购买登记,“疫情防控一点通”信息平台也同步上线运行,一站式发布疫情数据、政策资讯,提供发热求助上报、疫情防控线索上报等服务,人民群众踊跃参与。还有些基层社区、楼宇开展的面对面参与、微信群参与、电话网络参与等方式,既能保证公民参与的覆盖面,提升他们的参与热

情,又能有效营造社会治理共同体建设人人尽责的良好氛围。

## 人人享有——每个人都能享有社会发展权利、发展机会与发展成果

强调人人享有,必须保证社会治理共同体建设成果全民共享。习近平总书记指出:“共享发展是人人享有、各得其所,不是少数人共享、一部分人共享。”这是中国特色社会主义的本质要求,也是社会主义制度优越性的集中体现。在社会治理共同体建设过程中,要突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,着力解决平衡不充分发展问题,解决好民生短板和弱项。要让每一位人民群众都能感受到自身合法权益、权利和义务的实现过程公平公正。这次疫情防控,从中央到地方,各级政府及时客观发布疫情和防控工作信息,第一时间回应公众疑虑和关切,且科学宣传疫情防护知识,充分调动人民群众的积极性,共同画好防控疫情扩散蔓延的最大同心圆。

(本报综合)



## 建设都市圈是稳增长和高质量发展新引擎

进入中速增长后期,结构性潜能的内容将发生很大变化。从空间角度看,今后五到十年,最大的结构性潜能就是都市圈和城市群加快发展。所谓都市圈,在空间形态上,简单地说,就是在一小时通勤圈,或已有核心城市周边50至70公里范围内(当然,不同地理环境有较大弹性),发展起一批小镇或若干小城,相互连接后形成新的城市网络体系。

从增长动能角度看,小镇小城需要新建改建大量居民住宅、公共基础设施,小镇小城之间用轨道交通等连接,产业聚集的小镇小城也要有制造业投资,这些都会形成可观的需求增长空间。

产业结构将会在空间调整重组。对成本敏感的制造业和低端服务业企业转至都市圈的小镇小城,在降低成本的同时,亦可继续分享城市专业化分工体系的好处。高技术含量、高附加值的服务业和其他产业分布于城市核心区。由于产业发展已经进入分化重组,市场份额和利润向头部企业集中的阶段,都市圈的产业布局将有明显地域专业化、集中化特色,且集聚主要头部企业,一哄而起、遍地开花的可能性不大。

人口就业居住结构也将发生重要改变。城市核心区相当数量已退出一线工作岗位的老龄化人口可转至小镇小城,并形成养老特色的新社区。由核心区转到小镇小城的部分产业带走配套的就业人口。与此同时,都市圈的小镇小城可吸收大量农村进城和其他城市转入的人口。

## 稳定和谐劳动关系是复工复产“压舱石”

如何积极落实援企稳岗政策,构建和谐劳动关系,助力企业复工复产,成为打赢这场全球疫情防控阻击战“牛鼻子”,也是当前我国社会经济和谐稳定发展的迫切需要。这就需要企业决策者在处理疫情期间及后期劳动关系的和谐稳定方面防止“次生”灾害的出现,未雨绸缪,顺势而为,通过劳资双方共同努力弥补疫情带来的损失,取得战“疫”胜利。

首先,树牢底线意识,护航劳动关系和谐稳定,构建以集体协商为基础的柔性劳资协商机制。其次,积极探索特殊时期推进集体协商提质增效的新路径,让集体协商成为企业与职工凝心聚力发展、共商共建共享的有效平台。再有,在协调稳定劳动关系方面,要高度关注受疫情影响无法按时返岗、企业停工停产、企业需要开展灵活用工等劳动关系的协商处理。最后,为确保集体协商取得实效,要求建立以职工参与率、知晓率、满意率和企业认可率为导向的集体协商质效评估体系。

## 用法治提升生态文明制度效能

党的十九届四中全会提出要完善生态环境保护法律体系和执法司法制度,这要求我们必须更加深刻地认识生态环境保护的基本规律,因应这些规律去推动相应的法治建设。需要认识到,生态环境保护是一项高知识密度的活动,大量专业技术机构如环境影响评价机构、环境监测机构、环境损害鉴定机构等在市场准入、监督检查、责任认定等法律实施过程中发挥了重要作用。因此,从法律层面深刻认识这些专业技术机构的功能,科学界定它们的法律地位并系统规范其行为,对于提升生态文明制度的效能至关重要。

一方面,我们需要更加深刻地理解专业技术机构在现代社会环境治理中的功能定位,并以此为基础完善相应的制度安排。专业技术机构虽然大多是受项目单位委托提供技术服务,但这种服务的需求不是市场自发产生的,而是法律法规创造的。专业技术机构首先需要法律、对公共利益负责,需要承担起公共利益“看门人”的职责,客观地进行技术判断,向执法司法部门全面、准确、真实地报告相关单位的情况。

另一方面,也需要认识到,确保法律全面、准确地实施亦是政府的核心职责。在生态环境保护专业性强的特点下,政府可以依法引入社会化的专业机构参与,并以这些专业机构的判断为基础开展执法司法活动。但是,政府仍然需要对这些专业机构的活动承担起相应的监督责任,确保这些机构能够以合法的、符合公共利益的方式开展相应的活动,从而保障法律目标的实现。

(本报综合)

## “文明健康  有你有我”高投集团积极开展公益广告宣传活动

**本报讯**  通讯员夏星报道:近段时间以来,咸宁高投集团按照市委文明办相关要求,同时结合自身实际,全面开展了以“文明健康  有你有我”为主题的公益广告宣传行动。活动重点围绕绿色环保、健康生活、文明行为、良好心态、环境保洁、共筑新风等六个方面进行公益宣传。

一、通过在高新区公租房张贴宣传海报、放置宣传标识牌、分发宣传册、显示屏滚动播放宣传标语等方式,向群众传播文明新风,倡导文明健康的生活理念。

二、在高新区64个公交候车亭投放宣传广告,营造“文明健康、有你有我”的良好氛围。
 三、在高新区高立柱广告牌张贴宣传画。
 四、在高投集团办公楼LED显示屏播

放宣传标语、食堂放置宣传展架,并发放宣传手册,引导干部职工做文明健康宣传者、践行者、推动者。

五、到扶贫结对村杨畹村张贴宣传画、放置宣传标识牌、发放宣传册,向村民宣传文明健康相关知识,提高村民文明卫生意识。

六、在高新区部分企业挂置宣传横幅、放置宣传标识牌。

此次活动的开展,加深了人们对文明健康行为的了解,营造了文明健康、人人参与的良好氛围。



## 拍卖公告

受委托,我公司定于2020年5月21日上午9时30分在本公司拍卖厅公开拍卖一辆依维柯牌NJ5045XSYSN轻型非载货作业车,登记日期:2011/1/5,起拍价:1.2万,竞买保证金贰仟元,即日起标的物在具存放地公开展示。  详询:15571571591(沈),地址:咸宁市咸宁大道39号国际大厦A座十九楼湖北泉盛拍卖有限公司。
 湖北泉盛拍卖有限公司
 2020年5月13日

## 遗失声明

戈光文遗失绿地咸宁城空间站购房发票一张,发票号码:00300013,金额20000元,特声明作废。
 咸宁市惠泽汽车运输有限责任公司遗失鄂L1E961号车辆营运证,证号:42120203199,特声明作废。
 咸宁市咸安区社会福利院遗失开具给咸宁市咸安区慈善会的湖北省非税收入一般缴款书一份,号码:0023099761,金额42900元,特声明作废。
 周先财遗失鄂L1B652号车辆营运证,证号:421202200304,特声明作废。
 通城县阎壁水库管理处遗失事业单位法人证书副本,统一社会信用代码:12421222421310189F,特声明作废。

## 夕阳映红团结花——记市伊斯兰教协会常务副会长马晓明

咸安区“马师傅制衣店”个体经营户马晓明。

作为一名少数民族的领路人,马晓明认为民族问题无小事,主持正义、办事公道是每一个穆斯林的基本义务,他积极主动配合政府及有关部门协调处理相关问题。

近年来,外地穆斯林在咸安、温泉城区经营拉面馆的有50多家。为了让少数民族同胞安心在咸宁安家就业,马晓明积极帮助解决经营及生活中的实际困难,并在咸安区民宗局的支持下召开外少数民族联谊会,成立了拉面协会,有效保障了拉面馆经营秩序。

马晓明的裁缝店靠近咸宁火车站,不少新疆、甘肃等地的少数民族务工人员到达咸宁后,把这里作为第一个报到落脚点,他的热情受到回汉群众的广泛赞扬。

在汉族和维吾尔族节日期间,马晓明都会组织维汉群众一起过节,加深互相了解,增进彼此感情。如今,在维吾尔族群众相对聚居的咸安区永安办事处南大街社区,因为民族团结进步工作做得出色,还得到了省民宗委的表彰。

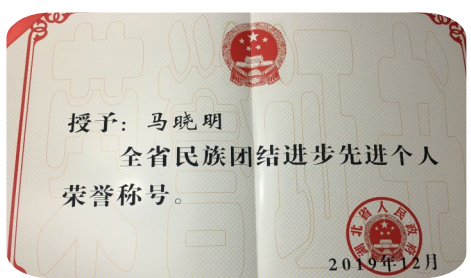
“老马为人热情,帮助少数民族群众那是发自内心、发自肺腑,受他帮助过的人,见了他没有不客客气气的,民族方面的工作,只要有

老马出面,我们就有底气”,熟悉他的社区干部这样评价。

新冠肺炎疫情暴发后,68岁的马晓明第一时间主动到咸安区官埠桥镇值守点值守,40多天的坚守不下火线,始终坚持不懈地带领穆斯林群众以各种形式积极配合和参与到疫情防控工作中,以实际行动践行好爱国爱教精神,践行好社会主义核心价值观。

疫情期间,马晓明与市民宗委领导多次深入新疆维吾尔族群众家中,送上防疫物资和羊肉等生活物资,嘘寒问暖,关爱少数民族同胞,让少数民族同胞在咸宁安心生活。

马晓明2010年被省委、省政府评为湖北省民族团结进步模范个人,2012年被省民宗委评为湖北省民族团结进步示范经营户,2013年被省民宗委评为湖北省民族团结进步十佳示范经营户,2019年被评为省政府授予全省民族团结进步先进个人荣誉称号。



在湖北省咸宁市咸安区,有这样一个人,他几十年如一日,与这里的各族人民和睦相处,把一颗民族团结的心倾注给了这片古老的热土,他就是湖北省民族团结进步模范个人、