

着力将制度优势转化为治理效能

○徐鸣

核心提要:党的十九届四中全会提出“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现,而深化党和国家机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。在持续深化党和国家机构改革中,需统筹制度改革和制度运行,注重各项改革协调推进,使各项改革相得益彰,发生“化学反应”,着力将改革形成的制度优势转化为治理效能,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力的组织保障。

以坚持和加强党的全面领导为统领

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和加强党的全面领导,既是深化党和国家机构改革的内在要求,也是深化党和国家机构改革的首要任务,是贯穿改革全过程的政治主题。深化党和国家机构改革,努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度,就必须突出这个最本质特征、发挥这个最大优势。党和国家机构改革的标志性成

果,就是从机构职能上将加强党的领导落实到各个领域,使党的主张在机构改革中起主导和决定性作用。以坚持和加强党的全面领导为统领,把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来,力图实现国家治理的制度化、规范化,才能不断提升国家治理效能,从而确保党长期执政和国家长治久安。

以推进机构职能优化协同高效为着力点

党和国家机构改革,既着眼于制度建设,又着眼于问题解决。此次机构改革相较以往更加注重系统性、整体性和协同性,既强调纵向统筹推进党政军群机构改革,又注重纵向推动中央层面和地方基层的改革,改革力度之大,影响面之广,触及利益关系之复杂,前所未有,是一场系统性、整体性、重构性变革。而“优化协同高效”是在深刻总结了改革开放以来历次党和国家机构改革的做法后得出的宝贵经验,紧紧抓住了当前党和国家机构职能体系存在的突出问题,为构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系提供了实现路径。只有坚持问题导向,优化机构设置和职能配置,加强协同联动,提高效率效能,才能真正避免政出多门和推诿扯皮,从根本上破除制约改革发展的体制机制弊端,实现党和国家机构设置更加科学、职能配置更加优化、权责体系更加协同、监督监管更加有力高效的新格局,为国家长治久安提供一整

套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

以巩固机构改革成果推进国家治理现代化

深化党和国家机构改革是一场推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,推进国家治理体系和治理能力现代化是一个实践的过程,需要依托具体的治理行动,不断优化各领域的体制机制安排。机构改革提升了党的统筹决策能力,理顺了党政关系,提供了党引领各种力量治理事务的重要制度保障。继续巩固机构改革成果,深化党和国家机构改革的“后半篇文章”,要求我们准确把握改革后的新机构新职能提出的新要求,利用好深化机构改革创造的前期有利条件,推动各项改革落实落地,不断开创全面深化改革新局面。

一是坚持和加强党的全面领导,健全完善党对重大工作的领导体制,持续提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,为加强党的全面领导提供有力制度保障,从机构设置和职能配备上更好发挥党总揽全局、协调各方的作用。

二是以优化协同高效为着力点,加强党政机构职能统筹,发挥好党的职能部门统一归口协调管理职能,统筹本领域重大工作;推动一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,形成各类机构、各种职能相互衔接、相互融合的局

面,从而实现各项工作协调行动和高效运行。

三是切实提高机构履职尽责能力和水平,在严格履行《中国共产党机构编制工作条例》基础之上,加快推进编制立法工作。各机构各部门紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要履好职、尽好责,结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育工作,纵深推进全面从严治党,在营造风清气正的政治生态的基础上,发挥好中央和地方两个积极性。

四是积极推进相关配套改革,按照加快推进政事分开、事企分开、管办分离的原则,深化事业单位改革,继续加强综合行政执法队伍建设,强化基层社会治理和公共服务职能,完善机构改革配套政策,增强改革整体效应。

五是要增强广大党员干部干事创业敢担当的本领,广大党员干部既要增强干事创业的硬本领,也要锻造敢于担当的铁肩膀,党员干部要自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,坚守人民立场,树立以人民为中心的发展理念,增强政治责任感和历史使命感,在改革发展过程中切实解决群众的操心事、烦心事,努力做到为民谋利、为民尽责。

(本报综合)



加强税务干部队伍建设之思考和建议

○庞鹰

为政之要,莫先于用人。干部队伍建设是税收事业发展的“基石”,面对当前数量庞大、身份多元、工作标准要求高、晋升通道狭窄、监督压力大与征管力量薄弱等现实状况,如何盘活现有的人力资源,促进干部担当作为,激发队伍活力,释放“力合心合”效应是值得我们关注的问题。

(一)素质为要,打造勤学精业、比学赶超的练兵阵地。树立“岗位就是课堂、赛场就是考场”培训理念,全方位打磨税务干部税收业务水平和综合能力素养,让基层干部在岗位上得到成长历练,在实践中得到淬火提升。一是注重对年轻税务干部的加压式培育。开展全面的税收业务培训,包括税收理论、征收管理、财务会计、会计电算化操作等培训,全面提升业务素质,在实际工作中创造条件以老带新、以师带徒,大快轮岗力度,使其全方位熟悉税收环境,胜任各类税收业务工作,早日成为某一税收岗位的行家里手。二是注重对骨干业务能手复合式培养。依托各职业院校加强骨干人员的综合素质培养,组建业务团队参与推进重大课题研究,重要税收专项治理,攻坚克难,以战促学,实现学习与工作“两促进、双提升”。三是注重对年龄较大人员的基础式培训。尤其是加强对合并后年龄较大人员的基本技能培训,促进人岗相适,增强工作自信心和积极性,营造凝心聚力、风清气正的工作氛围。

(二)制度为基,理顺行为规范、运

转协调的岗责体系。实现从机构人员“物理整合”到履职增效“化学反应”的转变,不仅需要时间磨合,更需要制度保障。一是出台建立相关工作制度。准对工作程序、审批手续、标准要求等有差异的方面,尽快研究出台统一规范的管理办法,积极构建有利于税务干部成长、税收事业发展的制度环境。二是健全完善绩效管理制度。从工作职责、工作承诺、工作目标、工作标准、工作实绩、责任追究等方面,建立科学的绩效考核工作机制和评价指标体系,实行正向加分激励和负面清单管理。三是加大结果考核运用力度。采取监督检查、明查暗访、责任追究等方式,狠抓制度落实,把考核结果作为干部提拔、职级晋升、评优评奖的重要依据,探索设置目标责任绩效考核奖,并实行差异化分配办法,避免吃“大锅饭”的平均主义,充分发挥考核考评“指挥棒”作用。

(三)善待为先,完善倾情基层、惠及干部的政策制度。上级税务部门要把目光聚集到基层干部职工的重大关切,坚持感情往基层倾注、政策往基层倾斜、资金往基层投入,切实解决基层干部职工的后顾之忧。一是拓宽干部成长空间。希望上级根据实际情况给予基层一定的职数倾斜,适时开展干部选拔,在拓宽职位空间的基础上,探索职级空间、职称空间等多元化激励体系,充分调动各个层面干部的积极性;另一方面,有计划、有步骤、按比例地对不同层面干部进行定期交流轮

岗,消除干部长期从事一项工作形成的倦怠和惰性心理,多岗位培养和锻炼干部。二是出台工资管理办法。逐步弥补、逐渐拉平原地地税双方工资水平,做到一把尺子、一个口径,实现待遇和收入持续稳步增加。三是健全情感交流机制。坚持贴近群众、贴近实际、贴近基层一线的原则,走群众路线,把思想政治工作做深、做细、做活。通过定期开展谈心、座谈等活动了解和掌握干部职工的思想、工作、生活情况,让干部职工时刻感到组织、领导的关怀和温暖。

(四)严管为重,强化遵规守纪、廉洁从税的刚性约束。牢固树立“严管就是厚爱”的教育理念,积极探索建立健全有效的干部管理机制,大力营造严肃认真的气氛。一是严明纪律教育。坚持把“红色教育、法纪教育、廉政教育”贯穿全局工作,通过开展红色革命传统教育、召开专题党课、开展集体廉政约谈、观看廉政警示教育片、剖析典型案例等活动,使干部职工牢固树立法治理念、纪律观念和廉洁意识。二是严格制度执行。及时完善机关考勤、请销假、奖惩、值班、工作纪律等各项规章制度,建立由人教、办公室、纪检组、等部门共同参与的监督检查小组,对各部门执规情况进行考核,实现纪律面前人人平等,问题处理一视同仁,确保机关有规可依、有规必依、违规必究。三是严肃执纪问责。对待不作为、乱作为、慢作为等现象严格问责,严肃追究,防

范潜在的风险和隐患,避免小事酿成大事,旗帜鲜明地弘扬正气,增加正能量。

(五)和谐为本,营造团结协作、向善向上的文化氛围。发挥文化引领作用,加强税务文化建设,并引向深入。一是培养团队精神。充分发挥青工团桥梁纽带作用,组织开展争先创优、社会志愿服务活动,根据本单位干部职工不同的业余爱好、特长成立相应兴趣小组,并给每个小组适当的经费投入,鼓励各个小组“自我管理、自我约束、自我发展”,积极开展形式多样的文体活动,引领机关文化导向,增强队伍活力。二是培树先进典型。建设系统荣誉室,集中展示先进典型先进事迹;积极开展各类先进典型评选活动,并通过道德讲堂、报刊媒体等进行集中宣讲传播,释放“照亮一盏灯、点亮一大片”的辐射效应。三是培育文化认同。加强党建阵地、廉政文化长廊等阵地建设,逐步提炼独具本单位特色的文化品牌,在文化建设中培育文化认同,增强干部的凝聚力、向心力、归属感,最大限度凝聚干部职工向上向善力量。

(作者系崇阳县税务局党委书记、局长)



进博会激发中国制造自主创新强大动力

盘点一年来进博会的成果,不难发现,进博会这个开放的平台正在进一步放大中国制造优势,激发中国制造自主创新的强大动力,增强中国对全球企业的超强磁场效应,更好发挥中国制造完备的产业链和完善的产业配套的产业生态优势,促进中国与世界的开放合作共赢。

进博会这个全球最新科技成果的“演武场”将激发中国制造自主创新的强大动力。当前,新一轮科技革命日新月异,以数字化、智能化、网络化、绿色化为特征的新技术加速向制造业领域渗透,大大改变了以往的资源配置方式、生产组织方式和价值创新方式,引发了影响深远的产业变革。举办进博会,将有更多的新技术、新产品、新服务、新工艺、新应用亮相中国,部分产品还是“全球首发、中国首展”,这些先进的技术和产品在中国有着广阔的市场需求。例如,瑞典一家公司最新一代精准自适应马刀等高端产品在首届进博会上亮相后,已在中国落地应用。在集中展示国外新技术、新产品、新服务的同时,进博会还能激发国内企业自主创新的热情,倒逼企业加速转型升级。同时,也有助于深化中国企业与国际同行的交流与合作,产生先进理念、技术、工艺和管理模式的溢出效应,在对标世界先进水平的过程中加大新产品新技术的研发力度和智能化绿色化高端化的改造步伐,弥补工业基础能力和“卡脖子”短板,不断提高产品质量和创新能力,在新一轮科技革命和产业变革中实现跨越式发展。

金融开放根本在于支持实体经济

世界经济发展实践表明,实体经济是国民经济的基石。无论是美国的债务危机,还是1997年的亚洲金融危机,或是2008年的国际金融危机,都有一个共同原因,即国家或地区的金融发展创新严重脱离了实体经济,导致金融业过度自我服务、自我循环。

金融内生于实体经济部门,实体经济部门所拥有的金融权是金融体系的一个基础性构成部分。从这个意义上说,金融根植于实体经济部门,一旦金融脱离了实体经济,金融泡沫的产生便在所难免。

发端于20世纪70年代的中国金融体系,对实体经济而言,是一种外部植入型金融体系。这主要体现在实体经济部门的企业和居民没有金融权,以及金融机构的设立、金融产品的问世和金融业务规模都需要通过严格的行政审批。随着中国综合国力的不断提升,外植型金融体系的缺陷愈发突出,如实体经济部门和金融部门之间的资金错配现象愈加严重。因此,金融回归实体经济是改革的根本方向。

2012年初,中国召开第四次全国金融工作会议,在总结国际金融危机教训和本国经验的基础上,提出做好新时期金融工作要坚持金融服务实体经济的本质要求,牢牢把握发展实体经济这一坚实基础。金融是实体经济的血脉,为实体经济服务是金融的天职,是金融的宗旨,也是防范金融风险的根本举措。

改革开放的经验告诉我们,越是开放充分、竞争激烈的行业,进步就越快,金融业也不例外。近年来,金融业对外开放的程度越来越高,其本质是进一步提升金融服务实体经济的能力,为实体经济转型升级提供更有效率的金融服务。例如,随着海外市场的开辟,与外国企业合作经营并参与到“一带一路”建设的中国企业越来越多,金融业为其提供的支持也越来越大,这便是开放的过程中让金融回归并支持实体经济发展的具体表现。

数字化转型企业需做根本性改变

数字化进程比我们想象的要快,这些进程推动着企业不断地朝一个新的增长方式迈进。企业需要做出三个根本性的改变推动数字化转型。

第一个根本性改变要从改变认知开始,要掌握六个关键认知:一是一切事物正转化为数据,而不是转化为产品;二是从“竞争逻辑”转向“共生逻辑”,学会和他人合作;三是联接比拥有重要;四是坚守顾客主义,关键是创造顾客价值;五是可信与开放协同是关键;六是坚守长期主义,在不确定中确定。

第二,战略要从“竞争逻辑”到“共生逻辑”。在工业时代,企业强调的是满足顾客需求,所以存在比较优势,存在输赢,存在竞争。而数字化时代是创造顾客需求,赢得顾客价值,这个时候要化竞争为合作,以获取更大的生产空间。因此,在数字化时代,企业在战略上要重新定义生产空间。

第三,组织管理要从“分”到“合”。组织管理要从整体上观察,必须把顾客端作为管理的起点。把握顾客的关系,解决人和组织的关系,解决成本和顾客价值的关系,最后到组织和外部协调的关系,都必须当成一个整体去看。企业还要打开边界,和更多人寻求合作。

(本报综合)

开展扫黑除恶专项斗争
深挖黑恶势力“保护伞”

举报电话:市扫黑办 0715-8126078 市公安局 0715-8172205, 110