

# 完善村干考评机制 激发乡村振兴内生动力

县委常委、宣传部部长 蔡耀斌

根据《关于在主题教育中开展基层党组织软弱涣散等问题专项整治的有关要求》精神，按照县委安排，本人于8月23日和9月20日、9月22日，对金塘镇水坑、石店、黄洋湾、金塘、桥上等5个村级集体经济收入薄弱村，通过实地察看、走访、查看资料、座谈等方式进行了调研。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

金塘镇位于崇阳县东南部，东南与江西省修水县交界，西与高枧乡相连，北与港口乡毗邻，总面积270平方公里，其中山林面积30万亩，耕地面积16365亩，总人口23790人，下辖13个行政村。2018年有8个村级集体经济收入过5万元，还有水坑、石店、黄洋湾、金塘、桥上等5个村村级集体经济收入少于5万元。

通过调研情况来看，水坑、石店、黄洋湾、金塘、桥上五个村有三个共性点，既有客观不足，也有自然优势。不足有两点：一是人多耕地少，人均耕地最少的黄洋湾村仅0.64亩，最多的金塘村也才1.33亩；二是以传统种植、

养殖业为主，产业单一，村级集体经济收入偏低。优势是林业资源丰富，五个村林地面积都在2万亩以上。

## 二、存在的主要问题及原因

（一）发展认识和管理不到位，缺乏干事创业的内生动力。部分村干部缺乏担当精神，不想干、不愿干，缺乏发展村级集体经济的内生动力。

1. 思想认识不到位。部分村干部对发展壮大村级经济的重大意义认识不够，过度依赖上级扶持，不主动去想办法、找路子，“等、靠、要”思想严重。

2. 管理机制不到位。村级集体资产名义上归全体集体经济组织成员所有，但长期以来由村委会集中管理。集体经济组织成员个人应占有的份额没有具体明确，集体资产在一定程度上表现为“人人拥有，人人没有”的悬空状态，致使在管理体制上出现管理者越位，所有者缺位的诸多不合理现象。

（二）发展理念落后，缺失干事创业的正确方向

1. 缺乏先进发展理念。部分村级集体经济发展规划站位不高，不能因

地制宜选择特色、高效产业。

2. 缺乏长远发展理念。大部分有前景的种植、养殖产业都需要长期坚守和持续投入，但很多村干部和群众都怕担风险、不肯投入资金，更加缺少发展的长远目光，没有“一任接着一任干，一茬接着一茬抓”的产业长远发展理念和坚守情怀。

（三）发展能力不足，缺少干事创业的有效方法

1. 政策把握不准。部分村干部对上级关于发展壮大村级经济的文件了解不全，对发展壮大村级经济的思路不清、措施不力。

2. 产业把握不准。大部分村干部文化水平偏低，在产业发展上缺少独立自主地思考，喜好跟风，盲目决策。

## 三、思考与建议

（一）提高认识，完善机制，激发内生动力

1. 加强学习培训。要进一步加大薄弱村“两委”干部的培训力度，增强发展村级集体经济的思想认识，行动认同。同时，要积极组织相关村“两

委”干部外出考察学习成功经验，开阔视野、提升能力。

2. 落实领导机制。按照“县级统一指导，乡镇统一组织，村级具体实施”的村级集体经济发展机制要求，乡镇党委、政府要及时加大发展村级集体经济工作组织领导力度，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。各村要根据各自实际，及时制定2019—2021年集体经济发展三年计划，定期研究解决村级集体经济工作中存在的问题，确保各项措施落到实处。

3. 创新管理机制。根据村级经济项目发展现状和村“两委”班子成员状况，建立适合本村实际的经济工作领导体制。重点解决好目前普遍存在的决策盲目、责权不清、缺乏约束等问题，确保集体经济项目按市场化要求运作，实现责、权、利紧密结合，最大限度地激发内在活力。

4. 严格考评机制。把发展村级集体经济纳入各村年度考核重要内容，作为村支部书记抓党建述职评议的重要内容，对工作突出、成效明显的村给

予表彰奖励；对未完成当年任务的村，对支部书记进行诫勉谈话，其本人不得评优；对政策落实不到位的单位进行问责，对主要负责人进行诫勉谈话。建立不定期督查机制，加大跟踪督办力度，确保工作实效。

（二）转变理念，突出特色，挖掘发展潜力

1. 科学制订规划。由镇政府出面组织，聘请相关专家，制定符合本地实际的产业发展规划，具体的思路是：政府谋划，科技支撑，企业牵头，农民跟进。

2. 培植主导产业。结合本地实际，鼓励村级组织成立专业合作社，发展优势明显和特色鲜明的主导产业，形成“一村一品”，推进农业结构战略性调整，增加农民收入，壮大村级集体经济实力。

3. 突出地方特色。要在发展产业经济的同时，注重本地特色珍稀物种的开发和保护，做好野生特色资源的普查，申报立项，划片保护，加强管理，适度开发，让产业发展与珍稀物种保护有机结合起来。

（三）多措并举，做好服务，增强发

展活力

1. 推进土地流转。鼓励村集体成立土地流转服务中心，在依法、自愿、有偿、规范的前提下，集中连片流转土地、林地，加强服务和指导增加集体收入。

2. 入股经济实体。鼓励村集体发挥自身优势，运用各种有利条件，积极创造和把握机遇，与扶贫特色产业基地合作，通过经营收益、入股分红等途径，增加集体收入。

3. 鼓励回乡创业。鼓励外出创业成功人士回乡创业，带动群众致富，村集体可通过为企业提供土地、招工等服务，增加集体收入。

4. 构建服务体系。要适应发展现代农业，推进农业规模化、集约化、产业化经营的新趋势，构建公益性服务和经营性服务相结合、专业服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系，鼓励村级组织牵头成立各种专业技术协会、专业合作社、专业服务公司等，采取“支部+公司（合作社、协会）+农户”等多种形式，开展技术指导、信息传递、物资供应、产品加工、市场营销等生产经营服务，以有偿、微利的服务方式增加集体经济收入。同时，鼓励村集体结合产业发展的需要，领办农村淘宝、农村电商等等，为村民提供农资供应、农产品购销、科技指导、商标使用、信息提供、电商销售等服务，增加集体收入。

4. 激活改革经验。改革任务越重，越要重视探索实践。要激活基层经验，对率先突破、取得经验的，及时拿到面上来研究论证，要及时总结推广。精心打造一大批成效突出崇阳改革品牌。加大崇阳改革经验在中央级主流媒体宣传推介力度，提升崇阳改革品牌在全国、全省的影响力。坚持以内宣提信心，在县电视台、官网、报纸等媒体开设《改革进行时》专栏，全面宣传崇阳改革成效。

5. 凝聚改革合力。全面深化改革是系统性的改革，不是哪一个单位，哪一个部门能够单打独斗完成的，务必要统一认识，形成部门间的协作合力，协调推进。充分发挥深改委、专项小组、工作专班、责任单位、配合单位协同力、凝聚力。要建立干部激励刚性执行的督查问责机制，把干部正向激励各项政策执行落地纳入组织工作年度目标考核范围，强化刚性执行约束。

6. 建立科学评价体系。建议建立科学的改革评价体系，将全面深化改革评价体系分成为改革工作的推进、改革对经济社会的作用、改革主体的响应和主观评价三个方面。更加注重改革实效的评价，突出评价群体的多元化，通过调研、民调和第三方评估等方式去了解改革“是否给人民群众带来实实在在的获得感”，改革能否让团体感受到更多社会公平正义。

强党员学习教育培训，提高党员素质和能力。

（三）创新活动内容。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机，结合学校实际创新设置载体，开展“党员示范岗”“我为学校献一策”等活动，着力培养党员的责任意识、创新意识和服务意识，激励党员在平凡的岗位上发挥先锋模范作用，促进学校健康和谐发展。

（四）加强制度保障。一是落实经费保障。活动经费采用上级拨一点、学校自筹一点和利用返还党费来解决。建议出台行之有效的党建经费使用办法，厘清党建经费使用方向 and 标准。二是建立“两新”组织党组织书记、党务工作者和党建指导员工作补贴制度和绩效考核奖励制度等，充分调动他们工作积极性，确保工作取得实效。三是完善“两新”组织学习教育培训制度、党费收缴管理制度和党费收支公示制度等，使党组织活动经常化、规范化、制度化。四是创新宣传方式。培植和树立一批党建工作先进典型和示范点，及时总结和宣传党建经验，为教育系统“两新”组织党建工作提供良好的社会环境。

监和司法等部门联合参与，形成横向监管合力。

三是加强规范投资的宣传教育。常态化广泛开展防范非法集资宣传活动，让公众充分认识到非法集资的危害性，树立正确的投融资观念，提高公众抵御非法集资高息诱惑的能力；落实举报奖励制度，广泛发动群众参与打击非法集资活动。

四是健全完善金融风险监测预警体系。运用“四位一体”的防范非法集资风险监测预警体系，持续加强重点风险隐患点监测，做好研判和预警工作；采取应对措施妥善化解风险；建立规范化的信息披露制度，公开披露民间理财公司经营范围和违规经营业务，提高投资者风险识别、判断能力。

五是加大打击处置力度。通过扫黑除恶专项斗争行动及日常打击等方式，重点打击民间投资理财机构、房地产、保险等关键领域的非法集资犯罪，以及因非法集资诱发的其它暴力犯罪。

# 探索改革新路径 助推高质量发展

县委常委、县委办主任 张正韶

根据“不忘初心、牢记使命”主题教育要求，近期我就“探索改革新路径，助推高质量发展”课题开展专题调研，深入改革项目现场，下到改革责任单位，与相关部门、企业及群众代表座谈，深挖改革难题障碍，研究提出对策建议，希望能为县域全面深化改革实现有利探索，实现高质量发展。

## 一、基本情况

崇阳县是一个集山区、库区、革命老区为一体的经济欠发达地区，经过多年的艰苦努力，2018年全县脱贫摘帽。与经济发达地区比较，崇阳县存在经济总量不大，人均GDP偏低，一产二产基础不稳，三产发展滞后等问题。为解决这些问题，推动高质量发展，崇阳县委切实担当全面深化改革主体责任，实施重大改革县级领导领衔机制，党政主要领导亲力亲为抓改革，每个项目落实一名县级领导领衔，一个牵头单位主抓、一名督办人员跟踪、一批参与单位配合。

## 二、改革成效精彩纷呈

1. 创建样板推进试点改革。近三年，全县共争取到国家、省级试点改革

近20项，其中今年9项。成功创建“四好农村路”全国示范县、政务服务标准化国家级试点示范单位、“联校网教”教育新模式被教育部推荐申报联合国教科文组织“哈马德·国王奖”、“厕所革命”省级试点全面完成，走在全省前列。坚决打好打赢污染防治攻坚战，全力创建全国生态文明建设示范县。

2. 不折不扣抓好承接改革。近三年来，崇阳县承接国家省市重点改革项目200余项，按照上级的安排部署不打折扣不做选择的落实到位。创新巡察工作“巡乡延村”新模式，“屋场夜话”成为融合干群关系的新平台，得到中央领导同志高度肯定，改革经验选登中纪委《纪检监察信息》，省委书记王立山批示要求全省借鉴学习。深化“互联网+放管服”改革，县乡村三级政务（便民）服务标准体系已经基本构建完成。创新“多证合一”“预约服务”“上门服务”等特色服务，推行压缩企业开办时间“513”模式；全面落实企业减税降费政策，营商环境不断优化。深入推进河湖库长制，开展“清河行动”，开展“九河九港”治理，严厉打击非法采

砂和捕鱼，确保一河清水入长江。

3. 不等不靠开展自主改革。根据自身实际，主动开展自主特色改革，积极探索改革发展新路径。农村信用体系建设“崇阳模式”在全市推广，崇阳县连续16年取得湖北省金融信用县佳绩。大力推进乡村振兴战略，柃蜜小镇成功创建4A级景区，成为荆楚最美乡村，全省闻名，全市乡村振兴暨“三乡”工程现场推进会在崇召开。率先在全市建成有产品质量检测资质的县级平台，让企业和群众享受“进一家门，检百家货”的检测服务。推进智慧校车改革，确保全县校车及中小学生进入安全模式。港口乡禁塑工作已形成全省影响。

## 三、改革存在的难题或障碍

1. 改革形式主义待进一步整治。在调研中发现，不少单位和部门，存在改革口号喊得震天响，但雷声大、雨点小的现象。

2. 利益固化藩篱待进一步打破。刀刀向外易，刀刀朝内难，触动部门自身利益，手中的权力不愿放弃，难免“中梗阻”，

3. 改革整体协调性待进一步提高。各部门对改革的重视程度、工作力度存在差异，改革进展不平衡。此外，还存在部门化倾向，存在单打独斗现象，没有形成合力，自然效果不佳。

4. 改革成效评价机制待进一步健全。现有改革评价的群体相对的单，社会组织和基层群众等第三方参与不够，评价结果有所偏颇。

5. 创新创造精神待进一步激发。一些干部群众缺乏改革创新精神，使命感、责任感不强，不敢想、不敢干，“不求有功，但求无过”，得过且过，满足于“混日子”“守摊子”，人在心不在、出工不出力，把“履责”变“推责”等现象。

6. 改革经验待进一步总结推广。崇阳县的改革虽然存在一些问题，但也是在不断破冰中前行，各领域的改革都有在全国、全省走在前列的项目，但深入挖掘经验不够，总结推广力度不大，形成全国全省有影响的改革品牌不多。

## 四、扩大改革成效的对策及建议

1. 压实主体责任。党政主要负责同志是推动改革事业的“关键少数”，要压实主体责任，确保改革向纵深推进。

要统筹安排各项改革工作，科学配置改革资源和力量，多推出增强崇阳群众获得感的改革，使改革服务于发展、服务于民生改善、服务于加强党的建设；要强化责任担当，勇于在关键问题上拍板，只要符合中央省市要求、符合基层实际、符合群众利益，就坚决改、大胆改。

2. 注重改革实效。全面深化改革是开启崇阳县高质量发展的引擎，不能只做表面功夫，要触及改革灵魂。建议成立相对独立的研究机构，凡属重大改革理论和重大改革方案，都必须按程序深入研究，精心设计，制定切实可行的改革方案，再组织实施。建议成立改革举措落实情况督察组，对已经出台的改革方案进行全面的督查。

3. 打破利益藩篱。打破利益藩篱需要县委县政府笃定壮士断腕的勇气和决心。破除利益的藩篱关键要斩断权力和资本之间不正当的利益链条，特别是以反腐败利剑来惩处与权力不正当关联的利益主体。理顺权力、资本和资源三者之间的关系，防止权钱勾结，破除体制弊端是消解改革阻力的根本途径。

# 改革创新 破解教育“两新”党建难题

崇阳县委常委、副县长 谭正林

在县委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，我对全县教育系统“两新”组织党建情况进行了调研。通过调研，为进一步推进教育系统“两新”党建标准化、规范化、科学化建设提供了方法和思路，有利于提升全县教育系统党建工作整体水平，为实现崇阳教育事业高质量发展提供坚强的政治保证。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

全县教育系统共有“两新”组织30家，从业人员1274人，其中党员51名，组建党组织5个，分别是中共崇阳县众望高中党支部、中共崇阳县香山外国语学校党支部、中共崇阳县中立寄宿学校党支部、中共崇阳县龙阳高中党支部和中共崇阳县天城镇民办幼儿园党支部。

## 二、主要做法

（一）抓组织组建，着力扩大“两新”组织党组织覆盖面。按照“‘两新’

组织建在哪里，党组织就覆盖到哪里，党的工作就开展到哪里”的要求，县教育局采取单独组建和联合组建两种方式建立党组织。目前，全系统有正式党员3名以上的4家“两新”组织已全部成立了党组织，实现了“应建尽建”；26家正式党员未达到3人的“两新”组织也已建立了联合党组织。“两新”党组织覆盖率率达100%。

（二）抓队伍建设，着力提升“两新”组织党的建设质量。加强支部书记队伍建设。坚持内部培养和上级委派等渠道选好配强支部书记。加强党务工作者队伍建设。组织“两新”党组织党务工作者培训。县委教育工委授予程静等6位同志“优秀共产党员”和“优秀党务工作者”荣誉称号，激发了“两新”党务工作者的工作热情。加强后备力量队伍建设。充分借助“两新”组织中工会、共青团和妇联的力量，发现人才、吸引人才，做好入党积极分子

的培养工作。

（三）抓阵地建设，着力保障“两新”组织党员活动场所。按照“六室一长廊”建设标准，教育系统“两新”党组织基本做到全覆盖。

（四）抓活动创新，着力激活“两新”组织党组织活力。充分利用好“支部主题党日”平台，加强对党员的教育和管理。组织党员在党旗下面重温入党誓词，开展形式多样的志愿服务活动，加强党性教育，增强党员的责任感、紧迫感和使命感。

（五）抓示范引领，着力增强“两新”组织党组织带动效应。按照“点上突破、面上覆盖、量上扩张、质上提高”的要求，较为成功地打造了香山外校党支部“两新”党组织示范点。近两年来，香山外校党支部多次接受省、市、县党建工作调研，得到了领导的高度肯定。

## 三、存在的问题及原因分析

人数达208639余人。

2. 开展排查整治工作。成立互联网金融风险专项整治工作领导小组，开展全县非法集资风险排查整治活动，按照“指挥部牵头、办公室统筹、行业部门负责、全领域覆盖、全时段监控”的原则，对全县非法集资、P2P网贷、类金融机构、地方企业金融机构、保险行业，特别是重点企业等重点领域金融风险隐患开展大排查，建立风险隐患台账，防患于未然。

3. 健全监测预警体系。建立金融风险监测、评估、预警和处置体系，加强“四位一体”的防范化解非法集资风险监测预警体系建设；持续加强重点风险隐患点的风险状况监测；建立规范的信息披露制度；制定出台《崇阳县非法集资案件举报奖励暂行办法》，激发群众参与自觉性、主动性；加强对

（一）阵地建设推进不均衡。党建阵地是党员开展活动的基本保障。调研中发现，众望高中党支部和香山外国语学校党支部的党建阵地建设基础较好，党建氛围较浓厚。小太阳幼儿园的党建阵地较简陋，党建文化氛围较弱。

（二）党员队伍不稳定，基本没有专职的党务工作者。调研中发现，“两新”组织党建工作基本是由任课教师兼任，教师一般工作任务都比较繁重，而且流动性大，造成了党建工作队伍人员偏少、工作不专、稳定性不强等问题，严重影响了“两新”组织党建工作的稳定性和延续性。

（三）活动内容较单一，党员先锋模范作用发挥不够。个别“两新”党组织仍然存在“重业务、轻党建”的思想，党组织活动与教育教学工作结合不紧密，存在照搬照读学习资料、学习记录不规范等现象，党员参与热情不高，活动效果不明显。

# 积极作为 着力防范化解县域金融风险

县委常委、县政府党组成员 石磊

金融风险源的调查研判，提高动态监测和实时预警能力。

## 三、存在的主要问题

1. 非法集资风险隐患较大。判决终结的非法集资案件资金赔付难到位，存在不稳定的风险隐患；民间投融资机构涉嫌吸收民间资金和高利放贷的行为，存在资金兑付困难风险；部分重点企业涉及民间借贷，造成资产负债率高风险；部分房地产企业违规售房造成非法集资风险。

2. 监管力度有待加强。商事登记制度改革后，注册登记全面放开，致使民间投融资机构数量飙升，违规开展吸存资金和放贷业务，监管比较困难。

3. 基础性工作有待加强。防范风险的长效机制有待完善；监测预警落实情况不好，群众举报奖励制度收效甚微；宣传教育手段方式内容缺乏创

新，针对性不强，群众知晓率低，特别是针对民间借贷方面存在薄弱环节。

## 四、对策及建议

一是严格把好市场准入关。对民间投融资机构注册登记核准遵循审慎原则和会商机制，从源头上杜绝非法集资、非法放贷公司主体的产生；对已登记注册的相关公司加大资格审查，加大核实力度，做好风险评估，按照关、停、并、转的要求逐家分类进行风险排查整治，压降存量业务规模；对违规情节严重、难以完成整改、风险较大的机构要迅速取缔关闭并立案依法处置，有效防范化解存量风险。

二是加强对民间借贷机构的监管能力。机构体制改革后，建立由市场监督管理履行民间借贷机构的牵头监管职责，县金融办、县人行、县银保

# 积极作为 着力防范化解县域金融风险

近年来，我县不断提升金融服务水平，着力优化金融生态环境，金融业发展态势良好，连续16年被评为湖北省金融信用县。但县域金融领域面临的问题和风险仍然不少，需要全县各级各部门高度重视，积极应对，主动作为，坚决打好打赢防范化解金融风险攻坚战。

## 一、金融机构基本情况

1. 银行业金融机构情况：全县共有银行业金融机构11家。截至9月底，各项存款余额195.18亿元，较年初增加9.73亿元；贷款余额98.09亿元，较年初增加10.66亿元；余额存贷比为50.3%，新增存贷比为109.6%。

2. 保险业机构情况：保险业机构19家。其中财险公司7家，寿险公司12家，从业人员2782人。截至9月底，共实现保费收入45549万元，其中

财产险保费收入10444万元，人身险保费收入35105万元。

3. 民间借贷机构情况：全县登记的民间投资信息咨询公司41家，注册资本4.74亿元；2家小额贷款有限责任公司，注册资本1.1亿元；1家民营融资担保公司，注册资金5000万元；3家典当行，注册资金都是1000万元；122家寄售和旧货交易行类公司，注册资金合计6834万元。

## 二、我县防范化解金融风险主要措施

1. 加强宣传教育工作。开展常态化防范非法集资等金融风险的集中宣传教育活动，印发了《2019年崇阳县防范非法集资等金融风险宣传月活动方案》，组织大型集中宣传活动154次，参与群众81783余人次；开展“七进”集中宣讲活动1034次，参与群众