

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
新思想 | 新时代 | 新咸宁

# 推进农村信用体系建设促进乡村振兴

○ 杨惠春

**核心提要:**实施乡村振兴战略离不开金融信贷的支持,信贷支持离不开农村信用体系的支持。信用是信贷的基石,只有不断地完善农村信用体系建设,信贷支持乡村振兴行动才能步入良性发展。农村商业银行业务为农村金融主力军,在支持乡村振兴中发挥重要作用,在完善农村信用体系建设中也具有极其重要的地位和作用。应积极推进农村信用体系建设,改善农村社会融资环境,加大信贷支持力度,促进乡村振兴战略措施落地。

**提高农村信用体系建设的宣传认识。**农村信用体系建设是现代农村经济飞跃发展的重要基石,它的建立和完善是改善农村金融生态环境、规避农村信贷风险、打造诚信农村的重要举措。乡村振兴战略实施,离不开农村商业银行的信贷支持,而信用是农村商业银行赖以生存和发展的前提,特别是信贷支持乡村振兴必须建立在信用主体守信的基础上才具备可持续性,农村信用体系建设在乡村振兴中有着重要的作用。为此,必须加强诚信宣传教育,充分运用新闻媒体、微信公众号、政府网站等媒介,举办“微信知识普及宣传月”、“农村知识进乡村”等活动开展宣传,在农村营造诚

实守信的社会氛围,提高社会公众对信用重要性的认识。要通过信用体系建设,提高社会整体信用意识,树立“信用创造财富,守信振兴乡村”的思想,培育良好的农村信用市场,进一步支持乡村振兴。

**培育农村信用体系建设的信用市场。**农村商业银行要将农村信用体系建设与乡村振兴战略措施有机结合,积极探索“信用+信贷”的支持乡村振兴服务模式,有的放矢、重点突破、培育农村市场。要丰富农村信用体系建设的深刻内涵,紧紧围绕诚信信村、信用农村,广泛开展农村信用评定授信工作,建立农村诚信保证制度,推动农村信用体系建设;要结合平安乡村创建、乡村振兴、金融精准扶贫等工作,将涉农企业、农户纳入农村信用体系建设示范对象,通过树立样板、创造典型,充分发挥典型示范带动作用,培育农村信用市场,合力推进信用县、信用镇、信用村、信用户等农村信用体系建设,培育优良的农村信用体系建设信用市场,让农村信用体系建设健康持续发展。在培育良好的农村信用市场的基础上,农村商业银行要加大对乡村振兴战略的信贷投放,促进乡村振兴战略的有效落地。

完善农村信用体系建设的协调机制。要充分发挥地方政府、基层人民银行在农村信用体系建设中的核心、牵头作用,指导农村商业银行开展农村信用体系建设;要争取政府相关部门对社会

信用户体系建设的协调配合,主要争取发改、工商、扶贫、财政、宣传等部门的大力支持,积极开展农村信用体系建设;农村商业银行也要积极开展农村信用体系建设工作,要扎扎实实开展农户信用评级,直接面对农户进行具体操作,建立并完善农户信用档案;各级政府要高度重视农村信用体系建设,要出台投入保障机制,将农村信用体系建设经费纳入财政预算予以保障,把农村信用体系建设纳入县、乡(镇)政府工作日程,列入目标责任考核和绩效考核内容之一,确保农村信用体系建设工作有序推进,扎扎实实取得实效。

**推动农村信用体系建设的内在动力。**一直以来,农村商业银行以服务“三农”、支持乡村振兴为己任,把信贷支持的主要阵地和服务市场放在振兴乡村和经济发展上。因此,农村商业银行要继续坚持姓“农”本色,发挥农村信用体系建设中的内在动力,加快推进农业农村现代化,走出一条适应乡村振兴发展之路;要围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,全力对接服务美丽乡村建设,持续支持推进布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的美丽乡村建设工作;要调整和修订相配套的政策举措,制定绿色授信办法,建立适应绿色信贷业务发展特点的信用评级、信贷流程等规章制度,提高授信的审批效率,不断完善乡村审批机制,开辟绿色信贷通道,确保乡村振兴项目授信业

务得到优先处理;要在风险可控前提下,千方百计降低乡村振兴项目贷款准入门槛,着力破解担保难、贷款难问题,提高客户贷款的获得率,并逐步加大信贷投放力度,助推乡村振兴,为深化农村信用体系建设增添新动力。

打造农村信用体系建设的信贷队伍。信用体系建设是一项系统工程，推行起来并不容易。尤其是农村信用体系因其自身的特殊性，在推行过程中遭遇诸多现实难题。因此，农村商业银行要结合当地的实际，因地制宜，将主要信贷工作精力放在农村信用体系建设上。要建立一支素质高、作风硬、服务好的信贷员队伍，充分激发信贷员积极性和主动性，大力推动农村信用体系建设工作；信贷人员要专业专职专责负责农村信用体系建设工作，发挥过硬的作风，不怕难、不畏难，主动认真负责开展农村金融信贷服务，挨家挨户开展信用等级评定，向农民发放贷款，使农民贷款不出镇、还款不出村。同时要实行信贷员“包放、包管、包收、包效益”的四包责任制，并与信贷员的薪酬直接挂钩，激励信贷员真正把农村金融服务工作做细做优做大做强，促进乡村振兴战略措施顺利实施。

（作者单位：嘉色农商行）

(作者单位:嘉鱼农商行)

## 经验交流

## 合力打造不返贫的坚实保障

○ 杨萌

10月17日是我国第六个“扶贫日”，我国脱贫攻坚战也进入到决胜的关键阶段。

改革开放40多年来,我国逐步消除贫困,让7亿多人口摆脱了贫困,创造了人类减贫史上的奇迹。党的十八大以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,成绩也十分突出。近年来,贫困群众生活水平明显提高,贫困地区面貌明显改善。国家统计局的数据显示,按现行国家农村贫困标准测算,2018年末,我国农村贫困人口1660万人,比上年末减少1386万人;贫困发生率1.7%,比上年下降1.4个百分点。截至2018年末,全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至1660万人,累计减少8239万人;贫困发生率从2012年的10.2%下降至1.7%,累计下降8.5个百分点。“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫”的宏伟目标渐行渐近。

如期打赢脱贫攻坚战,是一项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业,对此,我们是有信心的。但也要看到,我国脱贫攻坚面临的任务仍然十分艰巨。从如期实现脱贫攻坚目标的视角看,越往后脱贫成本越高、难度越大;从实现脱贫攻坚目标之后的视角看,如何

有效保障脱贫群众不再返贫、实现自身可持续发展,同样是重大挑战。可以预见的是,在如期打赢脱贫攻坚战之后我们将迎来消除贫困的“持久战”;在绝对贫困问题基本解决后,我们将面对解决相对贫困的挑战。后续工作的难度在不断扩大,进一步探索防止脱贫后返贫的现实路径也势在必行,需提前谋划、统筹推进,与推动当前剩余贫困人口脱贫一并纳入各级政府的考虑之中,特别是要用好脱贫攻坚进程中积累的宝贵经验。

观察目前剩余贫困人口群体,多为残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无力可扶、无力脱贫”的贫困人口以及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众。从地域上看,大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区。这些贫困群众的自身发展能力不足,脱贫内生动力严重不足。这些地区发展也严重滞后,存在产业基础薄弱、金融资本支持不足、市场发育欠缺等短板。特别是很深度贫困村发展产业欠基础、少条件、没项目,即使有产业项目也结构单一,抗风险能力不足,对贫困户的带动作用有限。缺乏能够自主创业的种养大户和致富能手,也缺乏能够帮助贫困人口增收的技术和经营人员。在此条件下,贫困人口脱贫不易,保持发展态势、杜绝返贫也比较困难。

应该看到,做好扶贫工作,要处理好

政府与市场的关系。未来,除了更好发挥政府作用,比如,提供公共品、建设基础设施、营造良好的营商环境等,亦应切实发挥市场的作用,更好引导社会力量开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫等,比如,找到规模虽小却由市场需求和竞争优势的产业,为贫困地区和群众的发展提供持续动力。由此形成政府与市场的合力,打造不返贫的坚实保障。

近年来,电子商务在扶贫工作中扮演了越来越重要的角色。据商务数据披露,2018年,全国农产品网络零售额达2305亿元,同比增长33.8%。取得这一成绩的根本原因在于,现代互联网技术使贫困地区跳出了“地域陷阱”,走出了“信息孤岛”,使得“小农经济”与国内外大市场相通。在此进程中,电商平台大大降低了交易成本,促成了诸多原本难以发生的交易,带动了就业与税收,一些地方得益于电商规模化发展,已初步形成完整的市场生态。贫困群众即使没有直接参与 to 电商产业链中,也同样可以从地方发展中分享成果。

电商之间的市场竞争也令贫困地区和贫困群众受益。现实地看,贫困地区的自然条件复杂,资源禀赋差异显著。贫困人口的收入来源主要是农业特别是种植业,而农产品成熟期相当短暂。在此条件下,如何精准匹配供需,在时空上形成归集效应,从而帮助贫困地区形成长期稳

定的产销机制?对此,从市场竞争的角度看,一些电商平台不需要政府引导便自发地解决问题、寻找出路、不断创新。

还要看到，贫困地区发展产业的一个现实问题就是人才缺乏。有的电商平台在人才培训上也投入了巨大精力。比如，拼多多多自2017年底推动“人才本地化、产业本地化、利益本地化”策略，带动有能力特别是受过高等教育的青年人返乡创业。截至目前，拼多多已累计带动62000余名“新农人”，基本覆盖各大主要农产区。在2018年培育的18390人中，超过11000名为返乡人才。这些“新农人”将成为地方脱贫致富的“领头羊”。

实践证明,假如只盯住消除贫困本身,就会觉得困难重重;将目光放在长远发展上,才会找到合力消除贫困的出路。防止返贫,归根结底要靠选定适合地方发展的相关产业,实施适度的经济开发。为此,需更好实现资源的合理配置,尤其是发达地区与欠发达地区之间、中西部地区城乡之间人才与资本的畅通流动,推动政府和市场形成持续扶贫、持续脱贫、防止返贫的合力。我国扶贫事业必将取得新的成就。(本报综合)

调查研究  
DIAO CHA YAN JIU