

# 打通基层治理最末端

## ——咸安区党建引领小区治理观察

○ 通讯员 王颖 潘尚 夏宁宏 王腾 王梓琪

党的十九大提出,要“推动社会治理重心向基层下移”,“打造共建共治共享的社会治理格局”。沿着这一总遵循,咸安区外学内创,2018年开始探索在小区建立党组织,以党建引领小区治理,把城市居民小区作为基层治理的基本单元和工作着力点,试图以此打通基层治理最末端,促进基层治理体系和治理能力现代化。那么,小区党支部是如何建立的?如今发挥了哪些作用?带着问题,笔者到咸安区进行了实地采访。

### 1 如何破题? 聚焦老旧小区——看幸福家园的“幸福回归”

在咸安区北正街社区,“幸福家园小区”的居民们曾生活得“并不太幸福”。在这个居住着下岗失业低收入群体的老旧小区,因为矛盾对立,无人管理,“破窗效应”蔓延。用居民阙光明的话来说,就是“无人管、脏乱差、老打架”,而在咸安区,仅城区3个办事处,类似幸福家园小区的老旧小区就有181个,主要由居民自建小区、单位改制小区组成。这些小区基础设施薄弱,环境卫生条件较差,没有物业,大多无人管理。转变发生在2018年,咸安区在全区范围内试点成立小区党支部,并同步成立业主委员会。咸安区区委常委、组织部部长胡昌文告诉记者,以小区党支部带领群众依法管理基层社会事务,为实现党领导社会治理、依靠群众加强社会治理的良好互动打开了局面。

建支部,选好人是关键。通过“自己荐、党员推、物业派、社区选、街道引”,咸安区选拔了一批“有能力、有威望、有热情、有公心”的党员干部担任小区党支部书记和支部委员。

2018年8月,曾在市供销社担任过15年党组织书记,同时也是幸福家园小区居民的钱咸坚,被选举成为小区第一任党支部书记。上任后,钱咸坚组织小区党员们迅速行动,争取经费,带头苦干,从小区环境整治抓起。小区里有什么事,支部和群众商量着办,党员带着居民一起干。

“支部和党员们是真正办实事,靠得住。”居民黄琴玲告诉记者,亲见亲历的变化,让大家心动不已。热心居民团结在支部周围,开展志愿服务,组织文体活动——无人管理小区走向“自治自管”,正一天天变好,居民们找回了久违的“幸福感”。

### 2 如何运转? 走进大型小区——看福星城里的“福星高照”

福星城小区,位于温泉街道十六潭社区,规划总建筑面积73万平方米,共有住户1700多户、人口5400多人。由于规模大、人多事杂、管理服务欠缺,小区一度矛盾突出、上访不断。怎么办?

2018年8月,通过群众推荐、党员自荐、组织选派,福星城小区党支部成立了。支部建起来了,大事小事有了“主心骨”。

一个月内,支部先后4次组织物业公司、楼栋长、居民代表召开恳谈会,物业公司公开服务项目、公共空间收益开支明细等情况,居民代表提出意见建议,会后支部带领党员、楼栋长逐栋逐户做好沟通协调。如今,物业公司不再收取停车费,服务内容越来越细了,居民缴交物业费比例也从之前的30%提升到80%以上,投诉大幅减少。

过去,福星城小区没有室内活动场所,孩子们放学后没有个好去处,每逢下雨,居民只能宅在家。

在支部协调下,物业公司主动提供位于小区中心位置的物业服务大楼500平方米空间,用于打造小区党群活动中心。社区大党委8家成员单位也积极行动起来,整合20万元资金,利用小区架空层,建成了“九点伴学校”、儿童之家、健康自测站、“和为美”调解室等20多个功能室,成为大家愿意来、经常来的“幸福里”。物业大楼党旗飘扬,“架空层党建”人气兴旺,“星空夜话”畅聊心声。

物业公司、居民群众之间若有了矛盾,首先会来坐一坐、聊一聊。节假日,孩子们会来看看书、学学才艺,或担当志愿管理员。小区里的教师、医生、律师也会定期来为孩子提供课业辅导、为居民提供健康检查、法律援助等等。

支部的有效运转,畅通了基层自治渠道,各方力量纷纷涌入。居民的一件件烦心事、闹心事得到妥善解决,大家感慨地说,“小区治理得井井有条,我们生活得越来越有滋有味,不容易啊!”

### 3 如何巩固? 踏访商业楼盘——看佳和颐景的“家和怡景”

71岁的王森,是凤凰社区佳和颐景小区党支部书记。自去年7月上任以来,他和支部一帮人干成了两件事:其一是牵头化解了事关143户业主利益的违约纠纷,其二是找开发商要到了600平方米的支部阵地空间。

两件事办下来,支部党员成就感满满,居民、开发商、物业刮目相看。“民有求,我们就出面。”王森说,小区居民大多来自外地,素质参差不齐,诉求五花八门。“支部能办实事,群众才会真信你。”为加强服务管理,支部吸纳物业公司经理丁宇亮为成员。同时,王森牵头成立15支志愿服务队,得到了小区居民的拥护,物业费收缴率超过90%。

通过建立小区支部,一大批讲党性、有热情、有能力的居民党员,主动参与到小区治理中来。党员和居民的双重身份,让他们有参与小区治理的内在需求。小区党组织这个平台,也让他们找到了新的价值坐标。

一年多时间,咸安区完善了党建引领城市基层治理“1+7”系列方案,深入推进网格(小区)党支部建设,并计划“三年全域覆盖”,同时探索创新了“党群活动日”“最美系列评选”等活动品牌,引进培育了“国学经典诵读教育推广中心”“向日葵阅读中心”等一批社会组织。在基层治理中,小区支部发挥了一定的粘合、润滑和催化作用,为实现更精准精细的服务提供了可能。更重要的是,依托一个小区红色阵地,居民们有了走出“陌生人社会”壁垒的机会场景,为逐步走向共建、共治、共享打下了现实基础。

与此同时,咸安也正在加强体制机制保障方面的探索。咸安开展的小区党建,是一项涉及多部门多领域的系统工程,其影响深远,亦任重道远。而眼下,这项工作有了好的开端,正朝着不断深化拓展的方向前进。

## 全球高层次人才创新创业大赛九强选手决战“南鄂杯”

本报讯 通讯员胡晓轩、李文福报道:10月16日,2019咸宁“南鄂杯”全球高层次人才创新创业大赛咸安复赛生物医药组在真奥金银花药业有限公司举行。

复赛共征集海内外高层次人才创新创业参赛项目54个,项目涉及智能装备制造、电子信息、生物医药、新材料新能源等多个产业领域。复赛中,生物医药组的9位项目代表分别从企业基本情况、技术要点、运营模式 and 人才团队等方面,向专家评委阐述项目的优势、潜力和未来发展方向,充分展示各自创新创业亮点。经过专家现场打分,形成最终得分排名。

据悉,咸安区将以此次大赛为新的起点和契机,继续深入实施人才强区战略,秉持开放人才观,用足用好“南鄂英才计划”、“咸宁市创新创业先锋行动计划”等20余项人才新政,着力营造重才育才、育才强才、引才留才的良好环境,真正使咸安成为全球高层次人才竞相汇聚的磁场、追逐梦想的乐园和创新创业的沃土。

## 咸安“昆仑5号”行动 保护野生动植物资源

本报讯 通讯员余勐、蒋敦文报道:为深入推进“昆仑5号”专项行动,在咸宁市森林公安局统一部署下,咸安森林公安局联合区林业局相关部门于10月10日在全区范围内开展“昆仑5号”集中清查行动,重点对非法运输、经营野生动物、非法运输国家重点保护动植物、非法运输木材等违法行为进行依法查处。

据悉,本次专项行动将持续到今年底,秋冬季是非法狩猎等破坏野生动物资源违法犯罪案件高发期,咸安森警将继续对破坏野生动植物资源违法犯罪行为采取高压态势,全方位堵截野生动植物违法犯罪。

## 区教育局 推行“明厨亮灶”工程

本报讯 通讯员胡永光、陈毅报道:为保障广大师生饮食安全健康,优化食堂服务,咸安区教育局在全区中小学大力推行“明厨亮灶”工程,通过视频监控“现场直播”的方式,将“后厨”放到“台前”,把学校食堂关键区域、重点操作环节展现给广大师生和家长,不断改善学校食堂就餐环境,确保广大师生舌尖上的安全。

自全区“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,区教育局始终坚持以实际行动推动主题教育落地落实,加快推进学校食堂“明厨亮灶”建设工程,先后投入53.97万元改造了31所学校食堂。

截至目前,全区中小学共建“明厨亮灶”食堂44个,实现了城区学校食堂全覆盖,农村学校食堂覆盖率达78%。

## 官埠桥镇 主题教育立行立改

本报讯 通讯员周瀚浩文报道:“现在的环境越来越好,一眼望去街道两边绿化成片,路面干净整洁,让我们生活更舒心。”正在买鱼的李大妈由衷地说。

10月18日,官埠桥镇窑咀村根据入户走访时群众反映的问题,对窑咀街进行改造提升,全面整治周围环境垃圾,清除“牛皮癣”、平整硬化路面、铺设草皮等措施,给老百姓的生活带来更多的舒心和便利。

据悉,官埠桥镇在主题教育中,将学、查、改贯穿起来,瞄准民生“靶心”,对群众反映的问题,通过看得见摸得着的整改实效,让广大群众切身感受到主题教育带来的新变化新气象。

## 女子感情受挫欲轻生 贺胜民警暖心劝解

本报讯 通讯员徐程程、汪伟霞报道:“您好,我要报案,刚刚有一女子乘坐我车子从咸安出发到梓山湖正门下车,她的情绪十分低落,好像要自杀。”10月12日上午11点,咸安公安分局贺胜桥派出所接到一出租车司机报案。

贺胜派出所民警接警后,迅速组织人员携带救援装备,沿梓山湖附近展开搜索,找到一名身着蓝色马甲的女子正在雨中哭泣。由于雨势较大,气温偏低,而该女子衣着单薄,民警先将其带至派出所,为该女子拿来热水和干毛巾后,对其情绪进行安抚。在民警们暖心的关怀下,女子逐渐敞开心扉。原来,女子姓黄,因感情受挫遂产生轻生的念头。民警随后联系女子家人前来派出所,将黄某平安接回家。



10月15日,工人们正在浐河窑嘴大桥处打捞外来物种水葫芦。据悉,因水葫芦繁殖过快,若成片聚集会造成水质恶化。入夏以来,向河湖国家湿地公园管理处将外来物种清理列为常规工作,不定期组织人员在公园内进行打捞清理。

## 窑咀大桥合龙

10月15日,咸安区浐河流域窑咀大桥工地上,工人们正在吊装最后一块箱梁,这也标志着该座大桥正式合龙。

窑咀大桥位于S360省道咸安区大幕至向阳湖公路改建工程项目内,桥长266m,桥面宽10m,是S360省道整个项目中跨度最大的桥。该桥总投资约1000万,由咸安区人民政府出资兴建,咸宁天立路桥有限公司承建,于2017年12月8日正式动工,10月4日开始进行箱梁架设。此次窑咀大桥合龙后,将马上转入桥面施工及附属设施施工,确保大桥年底通车。

通讯员 吴涛 李启煌 摄



## 香城简讯

10月14日,咸安区人大常委会机关举办主题教育第六期读书班,重点开展形势政策教育,增强干部忧患意识,激励干部担当作为。(刘琼)

10月14日,咸安区司法局组织机关干部和律师深入大幕乡大幕村,以“屋场会”的形式开展“不忘初心、牢记使命”主题教育志愿者活动。通过主题教育志愿者行动,找差距、抓落实,为帮扶村在政策解读和法律服务上送去“及时雨”。(张新功)

10月15日,大幕乡召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。会上主要围绕基层党组织建设、大幕乡非法盗采和超载、“四好农村路”建设情况、水利设施建设、农村留守儿童、安全饮水、信访维稳、农业科技服务等11个调研课题,坚持边调研边检视问题,提出切实可行的

对策并作为后期整改的内容和措施。(陈鹏、陈琦)

10月15日,马桥镇召开宗族祠堂整治工作会,进一步规范宗族祠堂管理,确保专项整治工作落到实处。(陈超、邓青)

10月15日,区公共检验检测中心机关党支部组织全体党员开展参观革命红色基地、廉政教育馆、观看全国英雄张富清同志的英雄纪录片《本色》等精神教育活动,并动员中心职工立足自己的岗位,积极为食品、农产品、水质等质量把关,切实保障民众舌尖上的安全。(柯细喜、胡建新)

10月15日到16日,由区水利和湖泊局党组带队组成的水利项目检查组,对全区各个水利工程开展了拉练检查。目前全区水利施工情况良

好,全区水库除险加固和灌区、小流域综合治理工程建设的相继完成,下一步继续强化监管督促。(饶利达)

10月16日,马桥人社中心开展2019年度电子社保卡申领工作推进培训会。会上就如何使用不同渠道签发电子社保卡进行了培训,特别是现在普遍使用的微信城市服务功能,并通过“群众微信群”发动异地务工人员申领。(胡红云)

10月17日,区委宣传部联合区中医医院赴肖桥村开展“送健康、送关爱”活动。活动中为贫困户及村民进行了b超、心电图、血糖等项目免费体检,并免费送去了心血管、糖尿病、抗生素等药品,同时还为低年级贫困生送去了书包、笔盒等学习用具。(陈建效)

10月18日,向阳湖镇召开2019

年秋季校园安全工作督导会,对辖区内中小学、幼儿园安全工作进行安排部署,要求各学校负责人提高站位、落实责任、全面整改,确保校园安全工作取得实效。(刘洁、胡昕)

10月18日,区环保、住建、城管、交通、商务、交警、市场监管等职能部门共同会商,落实大气、饮用水污染防治措施,为军运会环境质量“保驾护航”。(吴丰)

10月19日,咸安区召开扶贫小额贷款清收工作推进会,通报各乡镇办场扶贫小额贷款逾期情况。会上,贺胜桥镇、大幕乡、马桥镇、桂花镇及农商行相应支行负责人逐户分析未按期偿还原因、已采取的措施及下一步的工作计划,并表示一定会全力以赴抓好扶贫小额贷款清收工作。(刘艺、谭陈)