

以“双随机、一公开”为手段,以重点监管为补充,以信用监管为核心,扎实开展市场监管工作——

# 咸宁经验何以能叫响全省

咸宁日报全媒体记者 柯常智 通讯员 江志鹏 陈向斌

9月29日,省政府召开全省部门联合“双随机一公开”监管电视电话会议,副市长汪凡非代表我向大会作典型发言,介绍咸宁监管经验与做法,受到大会高度肯定,并向全省推介。

那么,咸宁在推进“双随机、一公开”监管工作方面到底出了哪些实招,以至成为全省独树一帜的“咸宁样板”?

为什么要推行“双随机一公开”?

“双随机、一公开”是国务院办公厅于2015年8月要求在全国全面推行的一种监管模式,即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“推行这一模式的目的,旨在打造更加公平公正的市场竞争环境和法治化便利化的营商环境。”汪凡非认为,“双随机、一公开”,不仅避免了一些名目繁多的检查搞得企业无所适从、疲于应付的状态,而且也堵塞了那些习惯于“拍脑袋说查就查”的监管部门,利用随意性的监管滋生权力寻租空间,犹如给检查对象和检查人员戴上了“紧箍咒”,让大多数人不心存侥幸,进而从根本上遏制人情监管,提高监管效能和公正性。

为确保“双随机、一公开”监管工作落地见效,市政府在印发《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管实施方案的通知》的同时,成立由副市长汪凡非任组长的领导小组,建立健全了由市市场监管局、发改委、教育局、公安局、人力资源和社会保障局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、农业农村局、商务局、文化和旅游局、卫生健康委员会、应急管理局、地方金融工作局、税务局、统计局、武汉海关咸宁办事处等成员单位组成的市场监管联席会议制度,明确提出要通过打造“同级部门横向联络、各级部门纵向联通、线上线下互联互通”的监管格局,全力推动“双随机、一公开”监管工作全覆盖,最终形成有利于创新创业、诚信守法、公平竞争的市场环境。

如何推进“双随机一公开”?

“突出政府主导,部门协同联合,统筹推进,是我市抓实抓细‘双随机、一公开’工作的制胜法宝。”市市场监督管理局局长王用新告诉记者,为提升市场监管的公平性、规范性和有效性,我市重点围绕三个环节进行了统筹谋划,及时启动了由市场监管领域17个部门参加的联合定向抽查工作。

一是把握好“随机”环节。即在制定年度抽查计划的基础上,实行随机摇号检查企业,随机摇号检查人员,达到公平公正进行监督的目的。全市相关部门通过“双随机”摇号方式共抽取检查对象8156户,抽取执法检查人员592人次。

二是把握好“公开”环节。在部门联合抽查后,通过信息公开平台把各部

门行政处罚、抽查检查结果进行公示,以发挥社会监督作用。近年来,全市共公示行政处罚信息4927条,一般行政处罚案件公示率达100%。

三是把握好“联合”环节。今年,市政府着力推动双随机抽查工作从“简单粗放”向“精准高效”升级,紧扣群众反映热点、营商环境痛点和市场监管难点,实施“点穴式”精准抽查。市市场监管局、农业农村局、商务局、教育局、地方金融工作局等部门将47547户食品药品、特种设备、农资经营、加油站(点)、学生食堂和金融类市场主体列入重点监管名单,实施重点监管。全市各相关部门通过“双随机、一公开”检查,共发现问题线索1826个,列入异常名录493户,立案查处938件。

“双随机一公开”带来哪些成效?

“今年,我市成功入选全国社会信用体系建设示范城市,城市信用监测进入全国综合排名第八,都与‘双随机、一公开’工作的持续推进密不可分。”汪凡非说,进行一次门、查多项事,带给企业的感受不仅是负担的不断减轻,还有信息公开带来的安全放心。

近年来,全市各级市场监管部门在牵头开展联合“双随机、一公开”监管工作时,严格按照企业不低于5%、个体工商户不低于3%的比例,从全市208138户市场主体名录库中随机抽取被检查对象,在执法人员名录库中随机

抽取执法人员,全方位实施抽查检查工作,开展的17次抽查工作共抽查企业2652户,涵盖了登记事项、公示信息、电子商务、价格行为、广告行为、消费者权益保护、食品、药品、特种设备、工业产品质量等领域的25大类70个项目,较去年同期分别增加了5大类15个项目,实现了市场监管领域全覆盖。

在推动部门信息共享方面,我市按照“横向到边、纵向到底”的原则进行涉企信息归集,将全市521个机构1683个用户接入信息监管平台,通过平台归集行政许可信息9883条、行政处罚信息4927条,使协同信息排名跃居全省第三。同时,强化失信联合惩戒,不仅协同8个部门签订了对失信被执行人实施联合惩戒合作备忘录,将全市20787户市场主体列入异常名录和严重违法失信企业名单,提醒企业在与这些市场主体往来时“慎重介入”,还通过公布5821名失信被执行人名单,限制103名不良记录的个人和4708家企业参与政府采购、工程招投标,以及享受银行贷款等,在全社会营造起“经营讲诚信、履约守信誉”的良好风尚,极大地激发了市场主体投资创业的热情。

统计显示,今年1至9月,全市共有各类市场主体212002户,注册资本(金)3682.70亿元,分别较年初增长了7.06%、22.21%。其中,新登记“五类”市场主体4.4315万户,比上年同期增长19.3%。

## 赤壁投资1504万元 修复松峰港水生态

本报讯 记者黄柱、特约记者董金健、通讯员张升明报道:“看到这一湾潺潺的流水,才真正勾起儿时羊楼洞生活的味道。”13日,回到赤壁市赵李桥镇羊楼洞老家的王贤海,望着门前松峰港流淌的清流,由衷赞扬着羊楼洞的改变。

羊楼洞地处群山环抱之中,松峰港自群山夹缝之中,经500多米落差汇集而成,穿羊楼洞而过,为两岸居民提供着生活用水的便利。

“自上世纪90年代后期,因为各种原因,这条港开始慢慢变得枯竭。”王贤海回忆说。没有了松峰港的一泓清泉,每次

回来,总感觉有些失落。

为从根本上提升羊楼洞生态与人居环境,让青山绿水成为羊楼洞不竭的生态资源,并赋予羊楼洞历史的沉淀。今年9月10日,赤壁市投资1504.7万元,正式启动赤壁市松峰港水生态修复工程,对松峰港主河槽道进行疏挖,并对护坡、防洪墙进行修复。

目前,已对松峰港疏挖清障2.5km,新建防洪墙0.495km,护坡改造加固1.57km,恢复截污管道1.44km,水生态植物修复9090㎡,改造拦河堰8座,人行桥2座,新建游步道、清水踏步15处及净水池一座,让一港活水奔流在美丽的羊楼洞。

## 加拿大威尔士高中代表团来咸访问

本报讯 记者王恬报道:11日,加拿大威尔士高中校长Ryan Wilson(瑞恩·威尔森)先生率领代表团赴鄂高签订友好学校合作协议并为鄂高高一、高二部分班级举行加拿大留学专题讲座。

活动中,威尔士高中与鄂高签订了友好合作协议,威尔森校长授予鄂高“友好学校”证书及铜牌。随后,双方召开座谈会,就合作办学问题深入交换了意见。威尔士高中代表团还在鄂高学术报告厅为鄂高高一、高二部分学生做加拿大留学专题讲座。

威尔士高中位于加拿大安大略省多伦多市,是当地著名的中学,其毕业生多升入多伦多大学、麦吉尔大学、渥太华大学等加拿大世界名校或就读美国春藤系列盟校。

近年来,我市积极探索多元办学模式,拓宽学生升学渠道,为学生提供优质教育资源。鄂高贯彻“一切为了学生发展”办学理念,让不同层次的学生都能充分发展,培养学生的国际情怀,让学生具有国际视野。鄂高还将与更多的国际知名中学、大学合作,让更多的学生走向世界。

## 通山悄然兴起“嫂子互助队”

本报讯 特约记者王能朗、通讯员焦阳、郑梦溪报道:“离开麻将桌,结伴助耕作;谁家有困难,就帮她收割。”在通山县各个村,有一批热心肠的嫂子,她们自发组织一支“嫂子互助队”,每到农忙时节,就聚在一起,帮助缺劳力的农户栽秧和收割。

大畈镇板桥村党支部书记刘鹤鸣告诉笔者,因当地男劳动力大都外出务工去了,不少农户缺劳动力,村里便因势利导,将一些在农闲时间围着“麻将桌”的妇女组

织起来,成立“嫂子助耕队”,平时她们互帮互助,一旦哪家有困难,大家就一起帮助播种和干农活。

大路乡塘下村妇联主任陈旺春介绍,今年4月下旬,村里的“嫂子互助队”,自发来到本村5组的困难户徐婶家,半天时间帮她栽完了4亩多早稻,“嫂子互助队”的姐妹们劳累了半天,没喝徐婶家中一口水、没吃她家一口饭。现在“嫂子互助队”已在大路乡悄然兴起,各村的“嫂子互助队”还在开展竞赛呢。

## 咸宁高新区 清理烟花爆竹市场主体

本报讯 通讯员吴慧报道:近日,咸宁高新区为贯彻落实市人大常委会禁止燃放烟花爆竹工作座谈会有关精神,在辖区范围内进一步开展烟花爆竹市场主体经营范围清理工作。

此次清理工作主要是对营业执照经营范围中含“烟花爆竹”字样的市场主体开展全面摸底,建立台账。对于有证的,主动宣传烟花爆竹燃放政策法规,要求合法经营;对于无证证的,依法责令变更经营范围或

撤销登记,情节严重的依法吊销营业执照,并报应急、公安部门依法查处;对于经营许可证被撤销、吊销或者许可证有效期届满未换发经营许可证的市场主体,依法撤销登记、吊销营业执照或者责令变更经营范围。

据悉,此次清理工作共出动执法车辆4人次,检查烟花爆竹经营户7户,其中有照无证3户,有证有照4户,责令变更登记3户。

## 嘉鱼县官桥镇 百余农家庭院“钱”景十足

本报讯 通讯员吕新林报道:“今年的猕猴桃受干旱影响,虽然产量不高,但市场价格看好。”10月7日,嘉鱼县官桥镇大牛山村一组村民宋汉林夫妇边摘猕猴桃边说。

近年来,官桥镇结合美丽乡村建设,把发展庭院经济与美化农村人居环境结合起来,引导农民在自家房前屋后,空闲地栽种桃树、板栗、柿子、樱桃、柑桔等经济树种,最大限度利用庭院占用的立体空间,不仅

创造出可观的经济效益,而且还美化出一道靓丽的风景线。

“今冬明春,我村计划投资2万元,引进樱桃、李子树、柿子树苗,免费送给20家农户在房前屋后栽种示范,扶持发展庭院经济,建设美化村湾。”与笔者随行的大牛山村党支部书记陈仁勤说。

如今,官桥镇境内有百余农家依靠绿色庭院经济致富,农家庭院换来的不止是美丽风景,还有收入不小的“钱”景。

## 引设备 提效率

10日,崇阳经济开发区蓝德钢化玻璃(崇阳)有限公司,一台全自动双翻工位玻璃上片台自动提取玻璃。

今年该公司为提升产品市场竞争力,筹资引进全自动双翻工位玻璃上片台、全自动玻璃切割机(双驱)、气浮薄片等设备,旨在提高生产效率。

咸宁日报全媒体记者 陈红菊 通讯员 饶帝 黄圣君 摄



## 通山投入资金1.2亿元 力推乡村颜值气质双提升

本报讯 记者宋文虎、通讯员朱静、焦阳报道:8日,走进通山县杨芳林乡高桥头村,道路洁净,绿树成荫,放眼望去美不胜收。

“村里环境越来越美了。”高桥头村村民黄从说,臭气熏天的垃圾池不见了,花草树木增多了,村民环保意识也越来越强了。

自从开展环境整治以来,该乡立足当地实际,狠抓环境整治,由乡党委书记亲自带队,组织全体乡干部、乡直单位等组建成志愿服务队、巾帼服务队、社区矫正服务队等九个工作组,划分责任

片区,集中开展农村人居环境整治百日提升清理日活动,确保全覆盖,全方位落实,不落下一边一角。

同时,该乡积极开展“最美村湾”“最美街道”“最美家庭”等评比活动,对表现良好的通报表扬并给予奖励,树立正面典型,发挥模范带头作用,发动群众积极参与到人居环境整治工作中,共建共享美好家园。

走进大路乡杨柳坑村杨家湾,村容整洁,花香四溢,生态环境优美。

“我们从外地回到村里,发现村内环境发生了翻天覆地的变化。”在外经

商的徐银锭说。

“我们充分利用留守老人的力量来改善村内环境。”杨柳坑村支书说,村内大部分年轻人在外务工,留守老人较多,为解决村内环境卫生问题,村里积极发动老人参与到环境卫生整治中,既让老人们锻炼了身体,又有效改善了村内环境。

如今,这种既发挥老人余热,又锻炼老人身体,还美化人居环境的经验已在通山广为推行。

自通山开展人居环境整治“百日提升”行动以来,该县在“百日攻坚”硕果

的基础上再度部署,再强精干、再施硬招,进一步强化“一山、五线、七字”工作举措,按照由点带面、由表及里、由浅入深原则,全力实现乡村“从一处美向全域美、从一时美向持久美、从外在美向内在美、从环境美向生活美”转变,乡村环境“颜值”得到有效提升,“气质”得到有效改观。

据悉,仅一个月时间,该县已投入人居环境整治项目资金1.2亿元,拆除破旧房屋420多处、清理边远村湾存量垃圾3400多吨,改造破旧危房370栋、整修立面25000余平方米,补种绿化带372亩,拆除破旧广告牌1370多块,清理库塘水域2500余亩、沟渠60多公里,完成农户厕所改建任务4474户。

如今走进通山,道路洁,村湾净,河流清,环境美,面貌新,一副靓丽乡村画卷展现眼前。

实现资源共享、市场共有、信息互通。同时,通过协会打造统一品牌,推广通城农企协商标,积极申报著名、驰名商标,打响“农企协”品牌。

2018年5月,在咸宁市农业局的支持和市经管局的引导下,由10家省、市龙头企业及国家级示范合作社发起,成立了咸宁市强农现代农业产业专业合作联社。

凭着在行业的影响力、运营能力和一颗热忱的心,金辉被推举担任联合社理事长。

“在家乡发展农业产业大有前途,协会和合作社将带动更多农业企业积极致力于改善民生,带动广大农民增收致富。”金辉充满信心地说。

退役军人风采 咸宁市退役军人事务局主办

## 金辉:把小辣椒做成大产业

咸宁日报全媒体记者 李嘉 通讯员 吴惠敏

金秋时节,记者走进通城县经济开发区卡非食品股份有限公司,灌装车间香辣扑鼻,工人正熟练地灌装辣椒酱,进行密封包装,一罐罐印有“黄袍农夫”商标的辣椒酱在生产线上传送。

“公司先后创立了‘黄袍农夫’、‘生自然LiveNature’、‘卡非KaFei’等品牌,年产辣椒酱500万瓶,年产值3000万元。”董事长金辉介绍。

金辉出生于1979年9月,1999年,他从部队退役前往深圳,从事农副产品产品销售与开发。

2013年,金辉返乡投资创办卡非食品有限公司,生产各种干果、坚果、蜜饯产品,曾荣获武汉市农产品博览会金奖。

2016年,金辉筹建农副农产品种植加工基地,带动当地桃、李、柑桔、红薯等种植,进行深加工,实现农副产品增值。

为扩大生产规模,带动更多家乡父老脱贫致富,金辉投资2000余万元,在关刀镇关刀村移民安置点旁建立通城卡非示范种植园。

“示范园现发展种植基地300亩,与周边农户合作种植200亩,直接带动贫困户18户63人脱贫。”金辉介绍。

随后,金辉又成立湖北源田农业开发有限公司,在县经济开发区建设现代化食品加工车间,引进全自动化生产设备,并与华中农业大学合作,将传统农业与现代科技有机结合,实现提质增效。

目前,公司可年生产500万瓶辣椒酱,发展辣椒、紫苏、大蒜、生姜等原材料种植面积达1000亩,基地带动入股贫困户18户,带动就业人数近300人。

怎样进行资源整合,实现抱团发展?金辉萌生了成立通城县农业产业化龙头企业协会的想法。

2016年4月12日,通城县农业产业化龙头企业协会成立大会,汇聚了30余家会员单位,金辉当选首任会长。

金辉和骨干成员组织促销活动,实现农超对接,进一步发展深加工,延伸产业链,实现产销一体化,延长和提升价值链。

他们联合咸宁市及周边地区涉农企业,举办湘鄂赣三省边区特色农产品会,