

# 夯实基层基础 激发农村活力

## ——嘉鱼县发展壮大村级集体经济纪实



市委常委、组织部长徐小兵赴四邑村调研集体经济发展



县委书记胡春雷在牌洲湾镇花口村指导“三资”合同清理

发展村级集体经济,是提升基层党组织凝聚力、组织力的重要支撑,是强农业、美农村、富农民的重要举措,是实现乡村振兴的必由之路。

去年以来,嘉鱼县以村“两委”班子换届选举为契机,以“三资”合同清理为切口,以作风效能建设为抓手,充分调动各级党组织的积极性,推动集体经济提质增效,农村党组织政治功能和服务功能进一步完善,有效激发农村组织活力、产业活力和文化活力。

### 实践基础

**一是支部建设的具体要求。**发展壮大集体经济,是农村党组织凝聚群众、服务群众的物质基础,是保障村级党组织有效运转的首要条件。去年,中央印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》,将发展壮大集体经济作为农村党支部的一项重要工作任务。强调了发展集体经济的政治属性。发展壮大村级集体经济,成为能否抓实农村党支部和衡量履职尽责成效的关键因素。

**二是基层群众的殷切期盼。**长期以来,由于对村级集体资源抓得不够紧、监管不到位,集体资源贱买、贱卖现象普遍,引起党员群众的强烈不满。去年以来,通过走访调研,共征集群众意见建议400余条,其中三分之一以上涉及集体“三资”失监、失管、失范和村级组织服务能力缺失等问题。可以说,规范集体“三资”、发展集体经济已成为了基层群众的普遍共识,从而激发了集体经济发展的内生动力。

**三是越来越好的发展环境。**当前,全面从严治党扫除专项斗争深入推进,基层党员群众讲纪律、守规矩的意识明显增强,为集体经济发展提供政治保障。同时,随着乡村振兴战略的深入实施,大量的资金项目向农村倾斜,广大农村地区迎来了难得的历史发展机遇。此外,嘉鱼县已全面完成农村集体产权改革,集体资产清产核资工作全部完成。这些必然会对发展壮大村级集体经济注入新的活力。

**四是坚强有力的组织保障。**近年来,嘉鱼县围绕落实省委基层党建“整县推进”计划,聚焦基层党组织组织力提升,创新开展了基层党建“十件实事”、“七月模式”和“红色嘉鱼·九大行动”,圆满完成了村“两委”班子换届选举,一批年富力强的能人党员进入“两委”班子,持续推动了基层党建全面进步、全面过硬,为发展集体经济提供坚强组织基础。

### 主要做法

**一是三级联动,合力攻坚。**嘉鱼县委始终把集体经济发展作为一项重要的政治任务,强化政治担当,坚定发展决心。县委主导,成立了领导小组和工作专班,制定《集体经济集中攻坚》和《集体“三资”合同清理》2个方案,对全县集体经济发展进行全面安排和部署,县领导分村包保,实行点对点督导,掀起发展集体经济的强劲气场。部门主推。由县委组织部牵头协调,联合纪委、公安、农业农村等相关职能部门共同参

与,组建了工作专班,形成“多方发力、广泛聚力、群策群力”工作局面。镇村主责。各镇组建领导小组和工作专班,各村成立工作组,压实工作责任,镇村干部深入村湾、入户走访,积极做好宣传发动,营造浓厚的氛围。

**二是清理三资,夯实底盘。**依托农村产权制度改革,全面开展“三资”合同清理,盘活集体资源,搅活源头活水。系统摸排。对全县79个村集体资源、资产、资金进行系统摸排,聘请中介机构进行实地测绘,核准实际面积,做到情况清、底数明、数据准。解剖麻雀。将牌洲湾镇作为县级试点,其余镇各选取1-2个村作为镇级试点,率先启动、先行先试。县工作专班下沉到村组一线,实行现场办公。全面推进。推广合同收集、分类、审核、评估、认定、处置“六步工作法”,逐镇逐村动员培训,严把政策、民主、稳定“三关”,全面启动集体“三资”合同清理,夯实集体经济发展的底盘。

**三是拓宽路径,多元发展。**结合全县农业产业结构调整和优化规划布局,发挥各村特色资源优势,创新集体经济发展“五型”发展模式,拓宽集体经济发展渠道。资源开发型。通过对集体闲置或低效资源进行扩建改造,重新发包租赁,盘活资源存量,提高资源利用率。产业带动型。采取“党支部+合作社+基地+农户”发展模式,吸纳农民参与,发展特色产业,增加集体经济收入。项目支撑型。整合涉农项目资金向集体经济倾斜,通过注入新活力发展壮大集体经济。服务创收型。积极搭建服务平台,提供各类中介服务,通过有偿服务增加集体经济收入。合作共赢型。鼓励村集体与经济组织、企业加强合作,增加集体收入。

**四是强化帮扶,注入动力。**进一步健全完善资金管理、部门帮扶、激励奖励等机制措施,为集体经济发展提供坚强保障。健全机制。严格落实村级重大事务“四议两公开”制度,将产业发展、资源发包、资金使用等重大事项提交村民代表大会商议讨论,落实“五合一、五统一”村务公开,确保公平公正。强化帮扶。全覆盖选派“第一书记”,开展“十进基层”、“双千双百”结对帮扶活动,整合项目资金2800万元,作为集体经济发展的专项引导资金,助力集体经济发展。严明奖惩。县财政列支500万元,对集体经济发展较快较好的镇村进行奖补,将集体经济发展纳入村书记年度考核,连续三年集体经济未实现有效突破的,对村书记进行调整。

### 突出成效

**一是村级集体经济实力显著提升。**一年来,通过集体“三资”合同清理,全县集体“三资”面积由10.6万亩增加至18.7万亩,集体“三资”合同由1689份增加到2394份,新增集体经济收入526万元,今年底将突破1500万元。全县集体经济收入5万元以上的村增至77个,10万元以上的村增至45个。首批试点镇牌洲湾镇集体经济从去年的82万元,猛增到今年330万元,其中花口村一天清收25.6万元。

**二是基层党组织组织力显著提升。**过去,一些村集体经济实力薄弱,党支部领导核心作用难以发挥。通过

开展集体经济集中攻坚,村干部带领党员群众清三资、谋发展、促增收,群众对村干部刮目相看,认可度大大增强,起到了凝心聚力的作用。党员群众都说,发展集体经济符合大多数人的利益,举双手赞成!这是家庭联产承包制以来最“大快人心”的事。

**三是农村事业发展活力显著提升。**嘉鱼县把发展集体经济作为助推乡村振兴、建设美丽乡村的有力抓手,不断激活集体经济的杠杆效应,推动农村各项事业全面发展。大力开展人居环境整治,修建道路123公里,整治村湾241个,新建村级日间照料中心11个,文化广场25个,连续2年举办龙虾节和龙舟赛,2019年春节全县31个村举办了乡村春晚,农村人气日益高涨。

**四是党员群众的获得感显著提升。**随着村级集体经济的不断发展壮大,村集体有钱了,群众的口袋鼓了,机耕泵站、老年人活动中心等便民设施日益完善,基层治理更加便捷高效,群众获得感、幸福感空前提升。牌洲湾镇东岭村过去是个老大难村,干群关系紧张,年年上访不断,新任村支书薛兴湖带领党员群众全面清理“三资”,取得突出成效,得到党员群众的一致认可,连续5个月实现零上访。

### 经验体会

**一是发展集体经济,必须压实政治责任。**发展壮大集体经济不仅是一项经济工作,更是一项民生工作、政治工作,必须充分发挥各级党组织的政治引领作用,牢牢掌握工作领导权。嘉鱼县委始终发挥“总揽全局、协调各方”作用,县委书记把这项工作牢牢抓在手上,亲自安排部署,亲自调研督办,有力推动了压力下沉、责任上肩,压实了政治责任,健全了责任链条。

**二是发展集体经济,必须锻造过硬队伍。**党员领导干部是推动党的各项工作攻坚克难、落实落地、见行见效的第一要素,要确保发展集体经济取得实效,必须锻造一支过硬的农村干部队伍。去年村“两委”换届选举中,嘉鱼县创新实行村书记“一人一档”和县级备案管理,严把村书记入口关。同时,实施村干部“千人计划”,村干部队伍得到进一步加强。

**三是发展集体经济,必须培育优良作风。**发展壮大集体经济特别是集体“三资”合同清理,情况复杂,历史遗留问题多,必然会触动少数人的利益,困难和阻力不言而喻。今年,嘉鱼县扎实开展“作风效能建设年”活动,推行“双一工作法”,狠抓干部作风效能建设,各级党员领导干部充分发扬求真务实的“马真精神”,为集体经济发展提供了纪律保障。

**四是发展集体经济,必须依靠党员群众。**发展集体经济,充分发挥党员群众的积极性、主动性、创造性至关重要,必须以群众答不答应、受不受益、满不满意为标杆。一方面,要以群众为主体,落实“四议两公开”,引导群众积极参与,激发内生动力,避免出现“干部干、群众看”的现象。另一方面,要坚持集体收入集体受益原则,通过建设基础设施、帮助缴纳医保等方式,让群众共享发展成果,赢得群众的拥护和支持。



嘉鱼县召开全县发展壮大集体经济工作动员会



县“三资”合同清理工作专班商讨合同违规事项



牌洲湾镇召开集体“三资”合同清理推进会



镇级专班深入村组指导集体“三资”合同清理



邀请第三方机构对合同面积进行实地测量



群众创作的“十谢共产党”



新建的党群服务中心(王家巷村)



整齐划一的蔬菜产业大棚