

新形势下“车轮腐败”的表现及对策思考

○朱庆刚

编者按:日前,《中国纪检监察》杂志2019年第14期刊登了市委常委、纪委书记、市监委代理主任朱庆刚题为《新形势下“车轮腐败”的表现及对策思考》的署名文章。该文立足咸宁并参考全国各地的典型案例,对公车改革后“车轮腐败”新变异问题进行了研究,初步概括出新形势下“车轮腐败”五大类负面清单,并对背后的深层次原因进行分析,提出对策建议。现予以转载。

负面清单

清单一:公车私用趋隐蔽。以咸宁为例,党的十九大以来公车私用占“车轮腐败”问题60%以上,且呈现出隐蔽化新特点。一是变通私用。如有的单位对干部开绿灯,将公务用车当作接送上下班的通勤车使用。二是租车私用。有的用公款租赁车辆逃避监督。三是公私混用。如打着办公事名义办私事,企图蒙混过关。四是擅驾私用。有的单位对公务用车长期疏于管理,致使公车长期被驾驶员私开私用。

清单二:私车公养名堂多。公务用车制度改革后,私车公养问题逐渐凸显。首先是私油公供问题。此类问题目前查处较多,有的是借“私车公用”之名,报销私车产生的相关费用;有的则是利用保管公油加油卡的便利,为私车加油。其次是私车公修问题。如私车冒充公车,到单位定点维修厂维修,费用由单位结算。还有私票公报问题。如将私车产生的保险费、维修费、年检费等发票拿到公家报销。

清单三:超标配备要手段。高压之下,有的干部仍然存在特权思想,变换手法超标配备用车。有的在发票上动手脚,通过“技术”处理试图掩盖超标配备事实。如咸宁市中医医院原党委书记刘某某超标配备公车,将超标部分变更为购置车辆精品配饰名目,分2张开具发票结算。有的在指标上花心思,通过“转嫁”方式试图为违规配备披上合理外衣。

如山东省聊城市东元资产经营有限公司党委书记、董事长王某在未办理车控审批手续情况下,擅自决定以下属公司名义违规购买三辆公务用车,其中超标购置一辆别克商务车。

清单四:借用占用享特权。面对公车改革后的用车荒问题,有单位把手伸向了下属单位或管理服务对象。有的借用下属单位车辆,还将产生的燃油费、维修费等在下属单位报销。有的找管理服务对象借车用且久借不还,甚至为规避监督不用公车借私车。如咸宁市通山县人民法院审判委员会委员、立案庭审判员徐某长期借用案件当事人轿车供个人使用。

清单五:油卡消费搞任性。有的人贪欲膨胀,打公务加油卡的主意,变着花样捞好处。有的单位负责人特意办理加油主、副卡,明修栈道暗度陈仓“揩油”。有的利用公务油卡管理漏洞,用油卡购买个人消费物品。如辽宁省辽阳市文圣区矿产品销售计量服务中心副主任刘某,利用单位加油卡在加油站便利店购买香烟、燃油宝等18次。

原因探究

上述五类公车使用“负面清单”,有的看似新表现,实则还是老问题。在正风肃纪的高压态势下,改头换面的“车轮腐败”不时冒头,其中既有少数党员干部思想认识层面的主观原因,也反映出个别地方、单位在公车管理工作中的漏洞。

一是特权思想与侥幸心理并存。从咸宁查处的26起违规配备使用公务用车违纪问题主观动机和认错态度分析,明知故犯或从众心态的有23起占88.46%,不知法纪仅有3起占11.54%。可以看出,有的人吃公家饭就想占公家便宜,对侵占公共利益不以为意;有的党员干部纪律意识淡薄,对中央八项规定精神和有关规定置若罔闻;有的明知自己的行为违规违纪,却仍存侥幸心理,觉得反“四风”、查违规用车都抓了这么久,风头应该过去了,只要再小心一点,再隐蔽一点,再高明一点就不会被发现,等等。

二是隐形变异与监督手段少并存。随着作风建设步步深入,公车腐败隐蔽

性越来越强,给监督带来实际困难。各地虽然主动运用大数据监督、群众监督等方式开展综合施治,但实践中,像发现问题线索效果较好的数据监督就面临着需要靠人工从数十万条基础数据中逐条筛查比对,精准性不高、时效性不强等问题,如何提高隐形变异问题发现率,仍缺少有力技术支持。

三是制度短板与责任缺失并存。日常监督中,公车管理使用仍存在制度设计层面的“盲区”。如应急用车管理使用、异地交流任职干部用车等配套细化不够,乡镇等基层公务用车保障机制研究不够等。出现“车轮腐败”,很大程度上与管理粗放密切相关。如有的单位假期车辆封存、公车定点停放、公车使用审批报告等制度执行不严。有的单位公车改革不到位,执行公务用车使用管理制度存在打折扣、搞变通现象。有的公车管理缺乏规范性,加油卡使用、公车经费报销等管理混乱,出现专卡不专用、报销随意性大等问题。再加上一些地方、单位落实全面从严治党主体责任不力,对公车管理缺乏有效监督,对苗头性、倾向性问题不能及时制止和纠正,为“车轮腐败”提供了机会。

四是配套措施滞后与现实需求并存。按照有关规定,党政机关应当推进公务用车服务平台建设,将各类公务用车纳入平台集中管理,采用信息化手段统筹调度、高效使用,鼓励通过社会化专业机构提高平台管理运行效率。但实际中,现阶段公务用车服务平台无论从规模还是服务上,均难以满足各单位用车需求。以咸宁为例,公务用车服务平台尚处于“保守”运营阶段,最多仅能提供二十多辆公车服务,一般仅用于保障重要公务活动出行。目前,很多单位面临“公车平台叫车难、社会租赁价格高、私车公用有风险”等难题,公务用车出行得不到保障,于是开始另找门路。

对策建议

针对负面清单所列问题,可考虑从人、技、物、制四个方面下功夫,构建全方位、立体化监督格局。

一是强化“人防”。各级党组织要扛

起责任,加强公务用车管理规范化、实效化。公车监管职能部门应加快建立全方位、立体化监督机制,机关事务管理部门定期运用多部门数据关联比分析快速挖掘出隐藏的问题线索;财政、审计部门将公务用车燃油费使用情况作为“三公”经费审计、监督的重要内容;各级纪检监察机关建立公务用车重点问题线索快查快结机制,强化追责问责力度,在严肃处理直接责任人的同时,要根据情形严肃追究相关党组织及其负责人的主体责任和监督责任,并点名道姓通报曝光。

二是强化“技防”。将纠治“四风”数据监督平台建设与纪检监察机关信息化建设结合,高标准建成纠治“四风”数据监督网,实现“四风”数据收集、比对、分析、发现、查处智能化运作、高效率监督。搭建大平台的同时,建成公务用车监督子平台,打通公安、机关事务管理、石油公司、纪检监察等相关部门对公务用车运行数据的平台壁垒,通过对“公务用车正常节假日加油、公务用车每次加油使用量不合理、每天有效加油量超过车辆总数、公务油卡消费其他物品”等重点问题定向比对查找、预警识别,提升监督质效。

三是强化“物防”。加快建设区域性公务用车服务平台,将机要、应急、调研接待、跨部门联合执法等车辆纳入平台集中统一管理,对公出行实现高效保障,同时实现公车运行全过程监控、运维费用全流程记录,公车管理信息系统一键汇总分析,逐步实现公车管理“一张网”。用车单位、公车主管部门、纪检监察机关、审计部门、财政部门都可以将平台作为公务用车使用管理及监督的有效工具。

四是强化“制防”。注重提升制度实效性,综合分析“负面清单”的具体情形、认定标准和处理方式等,出台严格规范的责任追究实施办法。注重提升制度适用性,完善“三公”经费管理、公务用车使用管理等制度规定,梳理解决应急用车管理使用、异地交流任职干部用车、乡镇等基层公务用车保障机制等操作层面的问题。注重提升管理规范性,探索完善公务用车管理标准体系,推进公务用车管理科学化、精细化。

纪检动态

咸安织密“大数据”复核网

力促扶贫领域政策落实

本报讯 通讯员毛本波报道:“陈某某是什么时候患的精神病?什么时候享受城镇低保?其父亲什么时候去世的?……”7月8日,咸安区第一复核小组深入大幕乡增收社区,对初核中查否的陈某某违规享受城镇低保问题展开复核。

原来,经省纪委“扶贫领域政策落实监察系统”比对发现,大幕乡增收社区陈某某属财政供养人员直系亲属,享受了城镇低保。为查证是否属实,复核组深入该社区走访干部群众。

“陈某某患有精神病,无工作能力,每天需要吃药控制。”该社区支部书记罗光明向复核小组说,陈某某的父亲原是区公路局职工,2017年因病死亡,其母亲无固定收入,母子生活艰难,符合申请低保条件。当年9月,经社区评议并一致同意陈某某享受城镇低保。随后,复核小组通过多方了解和查阅相关材料证实,确因陈某某父亲死亡信息未及时录入系统,才导致“大数据”比对显示存在违规申请低保问题。

“为了切实维护好群众利益,我们以‘大数据’为抓手,在全面打捞问题线索的同时,坚持迈开脚板、擦亮眼睛开展问题线索复核工作。”该区纪委监委董霞说,为确保问题线索查深、查透、查实,该区及时从相关部门抽调68人,成立6个复核小组,从7月8日开始对查否的947条问题线索按照100%比例展开复核。

嘉鱼开展专项治理

全力守护扶贫“奶酪”

本报讯 通讯员梅荣、李霄报道:今年以来,嘉鱼县持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,对扶贫领域腐败和作风问题依法依规严肃处理。上半年,该县扶贫领域共计追责问责21人,给予党纪政务处分15人。

该县以开展作风效能建设年活动为契机,联合政府、财政、扶贫、民政等相关职能部门组成2个专项督导组,对全县12个贫困村、70个非贫困村以及相关职能部门采取专项检查、暗访督查、“回马枪”式复查等方式,对驻村工作队纪律作风、扶贫领域形式主义、官僚主义、不担当、不作为、乱作为等方面问题展开3轮督导检查,先后发现问题15个,下发整改通知书4份。

为从源头上进一步遏制扶贫领域腐败和作风问题,发挥通报曝光警示震慑作用。该县灵活运用典型案例通报、考核结果公告、督查工作专报、监察建议函告等形式,督促相关单位针对薄弱环节建章立制、加强监督管理、堵塞制度漏洞。

截至目前,该县先后点名道姓通报曝光扶贫领域形式主义官僚主义典型案例3起,下发监察建议书3份,督促相关部门完善规章制度5项。

赤壁运用监督执纪“四种形态”

抓早抓小惩治身边微腐败

本报讯 通讯员廖或报道:今年以来,赤壁市纪委监委坚持把纪律挺在前面,围绕脱贫攻坚、扫黑除恶、作风建设等工作,保持惩治腐败高压态势。1至6月,该市纪检监察机关共接受信访举报118件(次),处置问题线索250条,立案125件,给予党纪政务处分97人,留置审查6人。

该市在建立健全信、访、网、电“四位一体”监督举报渠道的同时,通过巡察工作、专项治理、重点督查等方式收集深挖问题线索。并通过加强与公安、检察、法院、审计等部门的沟通联系,建立问题线索移送、共享机制,做到周一汇总、一月一督办,确保问题线索“零积压”。

把运用监督执纪“四种形态”作为履职主旋律,从“注重抓大”向“抓早抓小”转变。对有苗头性、倾向性问题,或群众反映集中问题、腐败问题易发多发领域的党员领导干部进行“咬耳扯袖、红脸出汗”,及时教育提醒干部,筑牢拒腐防变“第一道防线”。

截至目前,该市纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”先后处置194人次,其中运用第一种形态和第二种形态处理177人次。

崇阳打通巡察监督“最后一公里”

推动巡乡延村落落实落细

本报讯 通讯员薛娇、刘滔报道:近年来,崇阳县委结合运用巡察成果,积极推动巡乡延村全覆盖,打通了巡察向基层延伸“最后一公里”,为护航脱贫攻坚和乡村振兴提供了有力保障。

为解决“巡不深、察不透”的问题,该县创新推出巡乡延村“654321”模式,聚集政策落实、财务收支、重点工程、组织建设、扫黑除恶和举报等六类问题,采取广告式公开、点穴式扫描、条块式研判、体检式会诊、挖井式深究等五种方式,对驻村第一书记介绍的重点情况、建档立卡贫困户反映的问题、“屋场夜话”谈出的共性问题、梳理出的重点项目等四类问题,深挖彻查,坚决做到不查清不放过、责任不追究不放过、整改不彻底不放过。

截至目前,该县已对12个乡镇203个村(社区)中的10个乡镇155个村(社区)进行了巡察,发现各类问题398个,向纪检监察机关移交问题线索22件,给予党纪政务处分21人,采取留置措施并移送司法机关2人。

“推动巡乡延村落落实落细,要健全协同机制,并通过计划共商、队伍共建、信息共享,形成无缝对接的工作机制和责任链条。”该县县委书记杭莺表示,下一步将继续聚焦整改落实情况,加强巡察整改的回访督查,防止“纸上”整改情况发生。

打造清新“毕业季”

6月份以来,赤壁市纪委监委本着早提醒、早预警的原则,向违规“升学宴”“谢师宴”亮红灯,倡导文明“谢师恩”,先后明察暗访10场次,发送廉政短信5000余条,提醒谈话50余场次,着力打造清新“毕业季”。

图为该市卫健局组织本单位今年有子女参加中、高考的党员干部职工开展集体谈心活动,学习市纪委印发的《关于重申严禁违规操办“升学宴”“谢师宴”的通知》,把纪律和规矩挺在前面。

通讯员 张文 摄



虚报工程款的背后

通讯员 胡勇 杜娟

道工程两张金额分别为13020元和33480元的报账发票引起了调查组的注意。

“一个这么简单的工程怎么会分两次报账,且两张发票的报账人也不一样?”调查人员带着相关票据,来到华家村,找到报账员金某询问。

“我看看,哦……这,这个工程是由两个人分别承包的,所以有两张报账发票。”金某说。但他支支吾吾的语气,紧张的神情,让我们感觉这其中必有“文章”。

调查组找来报账13020元工程款的周某了解情况,他很果断地说:“这个工程量小,就一点人工和材料开支,完工后我便与村里一次性进行了工程结算。”

调查组又将该工程承包协议仔细看了一遍,发现有明显的改动,另外一个承包人的名字是后来加上去的。事情已经逐渐明朗,调查组再次找到报账员金某和村党支部书记洪某询问。

“没想到你们工作这么认真,我们的报账手续这么齐全都逃不过你们的眼睛。”洪某不安地搓了搓手,低下头喃喃自语道。

原来,2017年上半年,华家村决定对被暴雨冲毁的六组马家畈河堤下水道进行修复,将该工程承包给六组组长周某,通过验收,该工程最终造价为13020元。2018年1月5日,周某结算了该笔工程款。

2017年村级招待费共计33480元无着落,怎么办?该村党支部书记、村主任洪某组织村干部一起商议,共同谋划着在“工程款”里打主意,便给六组的下水道工程“增肥”,横空多出一个“承包人”,并由村委会会计替其签好字,这笔村级招待费开支,便名正言顺地以“工程款”的名义从2017年村集体龙虾基地收入中支付。

“我以为报账手续齐全,没有进自己的腰包,应该没有什么问题,谁知道纸包不住火。”洪某反省道,“都怪我们没有

按规章制度办事,八项规定执行不严,违反国家法律法规,导致村集体财产损失严重,我愿意接受组织处理。”

7月23日,洪某受到党内严重警告处分。

“这一案件的背后,暴露出部分村干部纪律规矩意识淡薄。对村级巧立名目‘账外账’,虚列开支‘挪一挪’,政策执行‘变又变’等现象,今后要进一步加大查处力度。要加强对村级财务检查,坚决抵制‘舌尖上的腐败’,莫让‘零招待’变成‘另招待’。同时,还要加强对农村党员干部干部的宣传教育,不断提升他们的法纪意识,使他们依法依规办事。”四庄乡纪委书记在案件通报会上说。

执纪监督在一线