

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新思想 | 新时代 | 新咸宁

在更高层次推进法治税务建设

○任伟

核心提要:依法治税是国家治理法治化的重要内容,也是做好新时代税收工作的根本保障。税务机关要紧紧围绕十九大提出的“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”法治要求,将“法治”贯穿收税工作全过程,强化执法举措,规范执法行为,在更高层次上推进法治税务建设,让税收工作沿着法治轨道同步前行。

一、增强税收法治观念,夯实依法治税基础

依法治税是税收工作的“生命线”。围绕税收工作任务,筹划税收工作措施,无论哪一级税务机关都应当始终树立法治观念,自觉运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。

健全学法机制。要加强对依法治税工作的领导,充分结合实际,制定切实可行的实施方案,出台具有针对性和部门特色的规章制度,构建横向到边、纵向到底的立体式依法行政网络,将依法治税工作纳入制度化、规范化、多元化管理轨道,将依法治税工作与税收工作同部署、同落实、同考核,实现依法治税工作常态化。

丰富宣法载体。要抓好普法教育、税法宣传月和“12·4国家宪法日”宣传,通过开办法治宣传栏、发放宣传手册、悬挂法治名言警句画框、建设法治文化宣传墙、打造法治文化长廊等拾零模式以及利用微博、微信等新媒体形式,积极宣传税收法律、法规。要发挥好“纳税人学堂”作用,加强税收法治文化建设,开展创建法治税务示范基地和规范执法示范

岗活动,提高税务干部学法、懂法、守法和用法水平,促进纳税人依法诚信纳税。

培养用法思维。要常态化加强广大税务干部特别是领导干部的法治教育,着力解决决策不依法、遇事不讲法、办事不懂法、自己不守法、把法律置于脑后的法治观念淡薄的问题,让法治观念内化于心、外化于行。要培养善于运用法治思维研究解决问题的习惯,敢于担当,严格做到法无授权不可为、法定职责必须为。要善于进行辩证分析,科学把握税法的稳定性和客观情况变动性的关系,把坚持依法办事与实事求是结合起来,充分尊重、保障纳税人权益,简政放权,优化服务,切实提高纳税人的获得感和满意度,有效提高纳税人的税法遵从度。

二、落实税收法定原则,完善税收法律体系

税收法定原则是税收法律体系的基本原则,是保障税收正义的基石。推进依法治税,必须落实税收法定原则,完善税法体系,用法律来科学界定国家与纳税人等方面的利益关系。

必须坚持立法先行。要发挥立法的引领和推动作用,按照科学立法、民主立法、依法立法的指引,实现立法与税收改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要,逐步建立完善适应我国国情、符合经济发展规律、能够促进国家治理能力和治理体系现代化的税收法律制度。

必须提高立法质量。要抓住提高立法质量这个关键,处理好法律规范稳定性与税收制度动态性、法律调整复杂性

性、针对性和有效性。要重点提升税收法律的层级和法律效力,打造与税收治理现代化相适应的税法体系。

必须健全保障体系。税务机关要不断健全监督机制,按照“有权必有责,用权受监督”的原则,强化税收执法督察,加大执法监察和效能监察工作力度,增强对税收执法、行政管理重点岗位和关键环节的监督制约。全面推进内控机制建设,防止权力滥用,促进权力依法运行。全面推进政务公开,将税收执法、税收核定、纳税评估、行政审批结果等纳入公开管理范畴,加大税收规范性文件合法性审查,切实保障纳税人的知情权、参与权、监督权和请求权,以良法促发展、保善治。

三、规范税收执法行为,构建和谐征纳关系

税务部门直接面对的是千千万万的纳税人,依法治税、规范执法至关重要。在新时代,依法治税就是要求税务机关将法治思维、法治理念贯穿于税收工作全过程,真正做到规范执法、依法治税,做到有法必依、执法必严、违法必究。

坚决依法收好税。税务机关要牢固树立立预算就是任务的观念,站在讲政治、顾大局的角度,从严从细从实抓好组织收入工作。要不断完善收入管理体系,制定收入动态管理、行业税源分析监控、收入质量综合评价等方面的制度,提高收入管理的科学性;要测算好经济税源、征管能力和减免税“总账”,分析好税源潜力及风控成效“分类账”,掌握好重点税源“明细账”,绝不允许将税收任务分解到企业,对企业要依法征税。

坚决不收过头税。要强化税收会计监督,定期对税收收入库情况进行对账分析,及时发现和纠正虚收、转引税款

等各种收“过头税”的问题;充分利用“金税三期”工程数据集成的优势,对收入变化异常的情况实施动态监控预警,及时跟进核实。坚决查处有税不收、延压税款、虚收空转、违规调库、摊派预征和转引税款等违规行为,坚决追究责任人员和相关领导责任。

坚决落实减免税。国家出台税收政策后,要快速响应,及时明确政策细则和征管操作规定,抓好政策解读,做到应知尽知;要完善税收政策、征管制度与信息化之间的联动调整制度,及时完善信息系统,改进优惠享受方式简化政策办理流程,做到税收政策应享尽享;要加强跟踪分析,及时纠正优惠政策执行过程中出现的问题,做到应改尽改。通过抓好各项税收优惠政策落实,让广大纳税人更有“获得感”。

坚决打击偷骗税。严格按照税收征管法及其实施细则和相关制度的规定,依法开展税源管理、纳税评估、税务稽查和强制执行等税收执法管理活动。按照“稳、准、狠”的要求,精准打击涉嫌偷逃骗税的违法行为,提高稽查震慑力。积极推进“两法衔接”,向检察院传递稽查案件信息,接受司法部门监督,提升案件查办质量。严格执行涉税案件的移送制度,曝光涉税违法大案、要案和发票违法犯罪典型案件,强化税法威慑,整治税收秩序,提高纳税人的纳税遵从度,实现税收公平正义。

(作者系市税务局党委书记、局长)



大幕山特色旅游资源探访

○余鹏

核心提要:大幕山位处神奇北纬30°线内,风光秀丽,物产富饶。自古以来,人文鼎盛,名闻遐迩。但岁月不居,人事代谢,许多历史遗迹早已掩埋地下、隐匿深山,只留下一些只言片语的历史记载和传说。近年来,大幕山春天漫山遍野的野樱花吸引了无数寻芳拾翠的游客,促成了咸安区政府规划要对这片神奇的土地进行综合旅游开发。

一、书乡大幕藏有大唐遗风

1、大唐战神李靖习文练武及葬母之地

大幕山又名“太母山”、“大墓山”。相传隋朝末年,李靖随母亲躲避战乱来到大幕山定居,其母独自操持生计,督促李靖专心习文武,不久积劳成疾,逝世而埋葬于此。李靖守孝期间,修习文武终得一身出世本领,后协助李渊建立了大唐帝国,被封为卫国公。李靖是唐代著名战神,这是真人真事。《封神演义》、《西游记》中有他和哪吒的传说,那是神话,但对游客而言,却又是饶有趣味的话题,如果作为亲子游开发,会增加许多游客童趣。

2、大唐书圣李邕读书之处

北宋地理总志《太平寰宇记》记载:“钟台山,上有桃花洞,即李邕读书处。”

李邕是唐代最负盛名的书法家。因曾任北海太守等职,人称“李北海”。他工文,尤长碑颂,名重当时,书者盈门,一字万金。杜甫曾写诗赞叹曰:“干谒满其门,碑版照四裔。丰屋珊瑚钩,麒麟织成罽[jì]。紫骝随剑几,义取无虚岁。”

李邕对后世产生了巨大影响,2008年7月,浙江省教育厅在小学高年级和初中的写字课本就采用李邕的书法字体,作为浙江省义务教育教科书《写字》课本。

李邕与李白、杜甫同时代,惺惺相惜。两位伟大的诗人对李邕写有多篇诗作,如:

李白《上李邕》:“大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。假令风歇时下来,犹能簸却沧浪水。世人见我恒殊调,闻余大言皆冷笑。宣父犹能畏后生,丈夫未可轻年少。”李白何等狂傲,却对李邕小心恭敬!特别是对李邕的大义豪情更是佩服有

加!他在长篇叙事诗《东海有勇妇》中写道:“学剑越处子,超腾若流星。捐躯报夫仇,万死不顾生。白刃耀冰雪,苍天感精诚……豁此伉俪愤,粲然大义明。北海李使君,飞章奏天庭。舍罪警风俗,流芳播沧瀛。名在烈女籍,竹帛已荣光。”在《答王十二寒夜独酌有怀》中称赞:“……君不见李北海,英风豪气今何在!君不见裴尚书,土坟三尺蒿棘居!少年早欲五湖去,见此弥将钟鼎疏。”

诗圣杜甫对李邕更是称羨不已!且看他的《八哀诗·赠秘书监江夏李公邕》:“忆昔李公存,词林有根底。声华当健笔,洒落富清制。风流散金石,追琢山岳锐。神穷造化理,学贯天人际。干谒走其门,碑版照四裔。名满深望还,森然起凡例。”单凭杜甫这首诗的题目,就足以证明李邕是湖北江夏人,而不是扬州江都人。

一座咸宁的大幕山,竟与唐代的战神、大书法家和诗仙,诗圣联系在一起,怎能不叫人啧啧惊奇!

3、抗战时期鄂南学子的求知之所

与书乡大幕有关的还有抗战时期的鄂南中学。

1938年4月,国立北京大学、国立清华大学、私立南开大学从长沙组成的国立长沙临时大学西迁至昆明,改称国立西南联合大学。1938年10月武汉沦陷后,鄂南十县中学全部停办,校舍大部分被毁,有的被日军占作军营,学生们流离漂泊,求学无门。1939年8月,在热心教育的陈竹虚先生奔走下,鄂南中学在大幕邹家山成立。同年12月,学校刚走上正轨就遭到日军扫荡,校舍焚毁。1940年2月,学校迁建陈华国村,直到1941年秋。抗战时期的鄂南中学,学习与军训相结合,为鄂南培育了一大批人才,解放后,他们大多成为鄂南各县中小学和武汉许多大中小学的教师,为新中国教育事业的振兴作出了可圈可点的贡献。

书乡大幕藏有如此深厚的历史文化遗存,只要发掘利用得当,定能吸引读书人慕名前往,并在瞻仰徜徉中获得励志报国的正能量。比如借鄂南中学旧址建设民兵训练基地或中小学拓展训练营、农民技术培训中心,对李靖、李邕读书的地方,结合乡党委倡导的“云台夜读”活动进行旅游景点开发,我想,好奇的游客定会前往!而在景点出售带有特定人物传奇符号的旅游产品,谁还怕利手?

二、茶乡大幕藏有桃花绝品

一般懂茶的人知道,海拔600米的山地出好茶。大幕山虽然主峰嶷背岩海拔

954.1米,但其他地方大多在600米左右,正是出好茶的地方。

事实上,这里茶史悠久,茶品一流。据说,历史上钟台山以桃花知名,山名桃花尖,水名桃花泉,洞名桃花洞。此山栽种、此水冲泡的茶就被誉为桃花绝品,是咸宁的十大名茶之一。而且,据传说,该茶就是唐代书法家李邕品过的名茶。可惜,桃花绝品至今已不见踪迹,只有白云山1000多亩高山茶园上生长的毫峰还为品尝过的客人津津乐道。

开发大幕山旅游,必须珍视这种历史知名品牌,并对它进行商标保护和推陈出新,让当地地名优特产走出深山,得到游客的认同和推广!

三、花乡大幕藏有抗癌卫士

大幕山除了人们熟知的野樱花、桃花、油菜花、杜鹃花外,还有一种隐隐如花的珍稀植物——红豆杉。红豆杉是世界上公认濒临灭绝的天然珍稀抗癌植物,是经历了第四纪冰川遗留下来的古老孑遗树种,在地球上已有250万年的历史。由于自然条件下红豆杉生长速度缓慢,再生能力差,所以很长时间以来,世界范围内没有形成大规模的红豆杉原料林基地,但大幕山境内却发现天然林群落。2002年2月经省人民政府批准,咸安区大幕红豆杉自然保护区正式设立,总面积达800公顷。小区内目前有野生红豆杉1000多棵,其中胸径10厘米以上的红豆杉72株,胸径1米以上的红豆杉3株,其中东坑村章尤其屋旁2株,胸径分别为120.1厘米和100.6厘米,最大一株分布在马鞍山村岭下余,胸径达121.3厘米,树高25米,是华中地区的红豆杉王。红豆杉以其药用和经济价值享誉世界,有“黄金树”美名。其树皮中能分离出高抗癌活性“紫杉醇”,具有独特的抗肿瘤作用,是目前唯一能控制癌细胞生长的植物药,“紫杉醇”对好多种疑难病症都有特殊疗效,目前国际市场“紫杉醇”价格每公斤高达十万元人民币,比黄金贵几百倍。此外,红豆杉还能食用,也可以用来美容保健。如果盆栽,造型美观,非常适合放在室内观赏,而且净化空气,有利于身体健康。

绿水青山就是金山银山!在游客十分在意健康生活的今天,大幕乡做好红豆杉保护和附加值产品研发前景十分广阔。

四、云乡大幕藏有古寺民居

大幕山景区内有一座白云山,总面积5万余亩,最高峰海拔695米,东北面与阳新毗邻,东南面与通山接壤。白云山峰峦叠嶂、怪石嶙峋、溶洞贯通,山上茂林修竹、茶绿园青,长年云雾缭绕,空气清新,气候宜人。山中泉水众多,尤以白岩泉著名,该泉清澈甘甜,四季长流,虽未开发,却特别令人向往。

深山藏古寺。白云山是咸宁最具宗教色彩的风水宝地,山中寺庙宗祠众多,历史记载和现存的有观音寺、白云寺、双龙寺、云际寺等。自古至今,白云山求神拜佛的人流不断,香火旺盛。

白云深处有人家。距观音寺和白岩泉不远的山里饶村占地近20余亩,有保存完好的古民居40余栋,建筑面积近8000平方米,具有较高的历史、科学、艺术价值。虽然这个村组现在属于高桥镇管辖,但过去隶属大幕乡,如能恢复原来行政隶属关系,再对这些古民居稍作修缮,并配以旅游配套设施,则应是游客探幽寻古、休憩和体验农家乐的理想场所。

福建土楼很多,但只有南靖的云水谣景区人气最旺。大幕山旅游要想提高人气,也可以借“大木树”的传说和云乡的环境,拍摄微视频、电影或电视剧来扩大影响。

竹、茶绿园青,长年云雾缭绕,空气清新,气候宜人。山中泉水众多,尤以白岩泉著名,该泉清澈甘甜,四季长流,虽未开发,却特别令人向往。

深山藏古寺。白云山是咸宁最具宗教色彩的风水宝地,山中寺庙宗祠众多,历史记载和现存的有观音寺、白云寺、双龙寺、云际寺等。自古至今,白云山求神拜佛的人流不断,香火旺盛。

白云深处有人家。距观音寺和白岩泉不远的山里饶村占地近20余亩,有保存完好的古民居40余栋,建筑面积近8000平方米,具有较高的历史、科学、艺术价值。虽然这个村组现在属于高桥镇管辖,但过去隶属大幕乡,如能恢复原来行政隶属关系,再对这些古民居稍作修缮,并配以旅游配套设施,则应是游客探幽寻古、休憩和体验农家乐的理想场所。

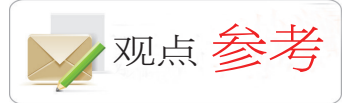
福建土楼很多,但只有南靖的云水谣景区人气最旺。大幕山旅游要想提高人气,也可以借“大木树”的传说和云乡的环境,拍摄微视频、电影或电视剧来扩大影响。

五、竹乡大幕藏有万亩竹林

咸宁是著名的楠竹之乡,其中,大幕乡占有竹林1万多亩。竹子生生不息,成材周期短,经济价值高。大幕乡可充分利用万亩竹林资源,做好做足竹乡文章。比如就竹文化而言,可以通过观竹(看竹海风光)、辨竹(辨别不同的竹品种)、食竹(品尝竹宴)、赏竹(欣赏关于竹的诗词美文或文艺表演)、购竹(购买各种竹制品)乃至于写竹、画竹、制作简单竹工艺品等一系列表现方式,把竹文化深入浅出、生动有趣地呈现出来,让游客流连忘返。

大幕山目前推介的景点不少,但大多还有名不副实,对远道而来的游客而言,尚缺乏非看不可,不看就感到遗憾的魅力。建议当地政府抢抓当下大幕山旅游综合开发的大好机遇,深挖独具地方特色的旅游资源,校准特色之乡定位,擦亮醉美之乡名片,然后整体打包对外招商引资,进一步完善旅游基础设施。希望两三年后,大幕景区不再花钱赚吆喝,而是天天车水马龙,游人如织,各项旅游服务应接不暇,旅游产业日进斗金,呈现一派繁荣昌盛的景象。

(作者单位:市发改委)



改革推进重在精确改革

习近平总书记指出,“要对标到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,继续打硬仗,啃硬骨头,确保干一件成一件,为全面完成党的十八届三中全会部署的改革任务打下决定性基础”。这是讲下一步改革的推进。

要精确改革。如同扶贫攻坚要精准扶贫一样,改革攻坚也要精确改革。改革需要深谋远虑的开局、大刀阔斧的中盘,也需要细致入微的收官。随着改革的推进,改革工作重点要更多放到解决实际问题上,发现问题要准,解决问题要实。要把问题想深、想细、想透,有什么问题就解决什么问题。推进精准改革,就是拿好手术刀,画好工笔画,下足绣花功,做好精装修。

提振中低收入者收入

根据国家家庭收入调查入户调查数据测算,城乡居民家庭食品消费占消费总支出的比重在逐年下降。如果按食品消费占总消费开支的比率30%以下作为富裕的标准,那么到2013年70%的城镇家庭已经进入了富裕消费区间;而到2013年农村只有30%的家庭进入到富裕消费区间,或者说70%的农村家庭还没有进入富裕区间。

农村2013年的家庭食品消费占家庭总消费的比率与城市2002年的该比率线几乎是一致的,这意味着农村的消费可能落后于城市10年,因而农村的消费还是有很大潜力的。上世纪八九十年代的农村居民和城市低收入者,由于收入的增加而增加需求,从而成为中国经济增长的支柱之一。今天,提振中低收入者的收入,同样有助于消费需求的提高,也将使得我国经济建立在健康发展的基础之上。

减税降费是在涵养税基

在国际形势复杂多变,外需疲弱,国内经济下行压力加大的背景下,急需宏观调控发挥逆周期调节作用。企业发展不仅能促进经济增长,更能促进就业,惠及民生。今年《政府工作报告》直击企业的痛点和难点,提出积极财政政策要加力提效,在落实个税优惠基础上,针对企业减税降费,明确今年减税降费将达2万亿元规模。

减税降费是在涵养税基。减税目的是“放水养鱼”,增强经济发展后劲,同时考虑财政可持续,这是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措,更是完善税制、优化收入分配格局的重要改革,是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

真正有意义城市化应来自流动人口

不久前我在江苏南通农村调研,去了一个村子叫某某新村。叫“新村”的意思是:土地基本都被征用了,只剩下少量的耕地,当地企业非常多,外来人口也多,远远多于当地人口,所以当地3000多个村民没有外出打工的。虽然他们大都从事非农产业,住在标准的楼房里,但是这个地方目前还是叫村,他们的身份还都是村民,属于农村人口。如果按照现在国际上通行的城市化定义的话,当地政府随时可以把他们变成城镇人口,这就是就地变更。其实他们的职业和生活方式早就变了,并不会因为改变了登记方式,还会发生什么新的变化。因此,这部分并不是我们所说的那种资源重新配置的城市化,而只是一种事后追认或者叫口径变化。真正有意义的城市化,应该来自自然改善收入分配及改善生产率的流动人口的贡献。由于人口因素这种转移越来越少,因此导致城市化开始减速。

开启系统设计整体推进改革新时代

党的十一届三中全会拉开了改革序幕。与此相呼应的,十八届三中全会吹响了全面深化改革的冲锋号。5年来,改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。围绕发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用,不断完善现代市场体系,持续释放要素活力,推进深化“放管服”改革,中国经济正稳步迈向高质量发展;围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断深化党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革,国家和社会治理水平与能力不断提升;围绕更好保障和改善民生,促进社会公平正义,深化社会保障体制改革、个税改革,推动精准扶贫,人民的幸福感、安全感与获得感不断提升……5年间,推出1600多项改革方案。十八届三中全会确定的336项重大改革举措中,已出台实施方案的超过95%,夯基垒台、立柱架梁的改革任务基本完成,四梁八柱性质的改革主体框架基本确立。在此过程中,推动解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业发生历史性变革,取得历史性成就,中国特色社会主义进入了新时代。

建设高标准市场经济

中国经济目前面临着多年少有的复杂局面,国际上中美贸易摩擦仍在持续,全球经贸规则面临重大调整;国内有民营经济预期和信心问题,经济转型也面临诸多难题。面对这些挑战,有一个问题是不能回避的,即对市场经济的态度。中国在市场经济这条路上已经走了四十年,停是停不住的,不进则退,而倒退是没有出路的。向前走,就需要提出一个新的目标,就是建设高标准市场经济。

转向高标准市场经济,就是要以产权保护和要素市场化为核心,在重点领域和关键环节深化改革,其中涉及到一些焦点难点问题,包括打破行政性垄断、公平竞争、国资国企改革、产业政策转型、改革补贴政策、保护产权特别是知识产权、转变政府职能、维护劳动者权益、保护生态环境和绿色发展等。(本报综合)