

咸宁日报

XIANNING DAILY

中共咸宁市委机关报
www.xnnews.com.cn
2019年3月25日
己亥年二月十九



国内统一刊号:CN42-0039
代号:37-25
星期一
第12060期(今日8版)

咸宁, 触手可及

咸宁日报客户端
全新改版 全面升级



咸宁日报 苹果版 咸宁日报 安卓版

网址: http://zsxn.xnnews.com.cn 联系方式: 0715-8128121 邮箱: xnnews@163.com



在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新作为新篇章

一个山区县县域治理的破冰之旅——

通城探路教育投入保障机制改革

咸宁日报全媒体记者 陈新 通讯员 胡朝霞

郡县治,天下安。党的十九大提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”的时代命题,作为国家治理体系中重要一环的县级党委政府,如何呼应顶层设计,为县域治理探路?

“既要抓好招商引资和项目建设,做大蛋糕;又要抓好民生建设,分好蛋糕。”通城县委书记熊亚平说,作为山区县的通城,经济发展相对滞后,治理能力建设欠账更多,需双向发力,趟出新路。

3月21日,记者赴通城采访,感受该县改革发展的铿锵脚步。教育投入保障机制改革,就是一次县域治理体系现代化的破冰之旅。

为何改?

问题倒逼:不让最大民生再成“最难民生”

教育是最大的民生。人员多,摊子大,涉及面广,影响巨大,教育支出在县级可用财力中分得最大的一块蛋糕。

但在通城,教育又是最难的民生。

2017年3月的一天,县委副书记、县长刘明灯向担任县委书记不到半年的熊亚平“诉苦”:县财政安排

1500多万元资金,帮县直一所学校化解债务。学校却先还了银行的低息贷款,教师和社会上的高息借款却没有还。背后有什么隐情?

“教育领域很难,也很乱。”熊亚平随后走访了另一个县直学校。这所蜗居老城区的小学,教室阴暗潮湿,80多人一个班,多年来没有大的教学投入。

如何分好教育这块最大的蛋糕?2017年8月,县委改革办组织为期三个月的专项调查。调查结果显示:通城教育面临的困难之大、问题之多,可谓触目惊心。

教育债务沉重。全县共有公办学校84所,存在债务的学校有45所,债务总额2.22亿元。有一所学校甚至欠债7300万元,其中2分左右的高息借款2350万元。沉重的债务让教育不堪重负,举步维艰。

临时用工乱象横生。全教育系统共有临时用工人员1423人,签订劳动合同和缴纳社会保险的不到20%,存在很多不稳定因素。

校园行政化问题严重。一些教师不愿站讲台,一心想着当“干部”,一些学校管理人员占在编人员20%以上,少数学校达到40%以上。

脱岗现象严重,全县在编教师有

162人不在岗,占在编教师的4.8%;奖励性绩效工资发放不规范,没有与教师的工作量、教学质量挂钩……

“要解决教育领域的问题,改革势在必行,当务之急要建立投入保障机制。”由县委改革办发起,从教育、财政、人社、编办、审计等部门抽调人员组建工作专班,起草《通城县教育投入保障机制改革实施方案》,先后通过县政府常务会、县政协常委会、县委常委会议审议通过,并于2017年11月27日在县十八届人大常委会第六次会议上审议通过,以法定的形式确定改革方向。

2018年3月6日,县委、县政府召开教育投入保障机制改革动员大会,熊亚平和刘明灯到会动员讲话,各有关单位作表态发言,拉开教育改革工作大幕。

怎么改?

校财县管:管住钱,也管住人事权

2018年8月16日,在通城教育改革史上,是一个值得铭记的日子。这天,隶属于县财政局管辖的县教育资金管理中心揭牌。从此,全县84所公办学校资金集中管理,各校不再单独设立账户。

“各校资金集中管理后,先收支审核,再会计核算,最后直接到每个

教师、采购供应商。”县教育资金管理中心副主任柳尚文说,中心11名专职人员,负责全县84所学校5.3亿元资金的管理,各学校的125名财务人员全部转岗。

财务混乱是教育乱象之源。以前,84名校长掌握数亿资金,监管难以到位。一方面,学校负债不断增长,教育教学条件改善困难,另一方面,乱进人乱开支时有发生,教育腐败屡禁不止。

“县教育资金管理中心不仅管住了钱,还管住了人和事。”县教育局改革办主任苏文胜说,目前,84所学校实行统一预算、统一调度,项目建设统一审批、统一招投标,办公用品统一采购、统一配送。

建立教育资金管理中心,是通城推行教育投入保障机制改革的关键之举。通过财务核算流程的再造,将监督关口前移。教育资金使用权、开支权在学校,校长最后把关,但管理中心对每一笔开支都要审核,超标准、超限额、超范围和手续不规范的一律不予报账。未经批准聘请的临时工工资发不出来,违规发放的津补贴财务人员不了账……由此带动教育系统人、财、物等管理制度的系统重建、全面规范。(下转第六版)

我市出台政策支持市直工业企业改造升级 单个项目最高补助500万元

本报讯 记者周荣华报道:3月22日,记者从市政府常务会议获悉,我市将进一步降低市直工业企业传统产业改造升级资金申报门槛,提升补助比例,提高奖补额度,扩大奖励支持范围,促进传统产业转型升级。单个项目最高补助额度从200万元提至500万元。

据悉,从2017年起,我市安排专项资金支持市直工业企业技术改造,当年,对9个技术改造项目给予资金支持582.72万元。2018年,我市降低申报门槛,提高补助额度,扩大奖励支持范围,对21个市直技改项目发放补助资金1222.77万元,6个市直“隐形冠军”示范企业发放奖励资金60万元。

2019年,我市支持市直工业企业传统产业改造升级的力度进一步加大,支持政策更精准。

降低申报门槛。将原来技改项目固定资产投资500万元以上,调整为固定资产投资500万元以上或生产性设备购置投资达300万元以上的工业技改项目;

提升补助比例。将直接补助中按项目固定资产投入的5%给予补助,调整为按项目固定资产投资或生产性设备购置投资的8%以内给予补助;

提高奖补额度。将贷款贴息中单个项目贴息额度最高不超过200万元提高至最高不超过500万元。将直接补助中单个项目补助额度最高不超过200万元,提高至最高不超过500万元。对获得国家、省、市级认定的制造业细分领域“隐形冠军”示范的企业分别给予不超过200万元、100万元和20万元的一次性奖励。对获得“专精特新”(科技)小巨人企业给予不超过50万元的一次性奖励;

扩大奖励支持范围,对由省经信厅牵头组织申报的已获得国家级和省工业试点示范的工业企业项目,如国家级和省“工业强基工程”、智能制造、绿色制造体系建设示范、“两化融合”试点示范和“万企上云”项目,国家级和省级制造业创新中心等给予支持。

坚持节水优先 强化水资源管理

我市开展系列活动宣传 “世界水日”“中国水周”

本报讯 记者姜明助、通讯员敖琼报道:记者22日从市水利和湖泊局获悉,为迎接2019年度“世界水日”“中国水周”,我市将举行系列宣传活动,在全市形成更加浓厚的节水氛围。

3月22日是第二十七届“世界水日”,3月22—28日是第三十二届“中国水周”。联合国确定2019年“世界水日”的主题为“Leaving no one behind”(不让任何一个人掉队)。我国纪念“世界水日”“中国水周”的宣传主题为“坚持节水优先,强化水资源管理”。

据了解,“世界水日”“中国水周”活动期间,市水利和湖泊局及相关部门在人流密集场所,通过设置宣传咨询点、播放公益广告及宣传口号、摆放宣传展架及发放宣传手册、开展重大项目走访服务活动等形式,集中宣传节水知识和产业政策。

相关部门联合开展体验式

节水知识宣讲活动,组织学生参观水情教育基地、水利工程施工。通过体验式参观增强学生节约水资源、珍惜水资源、爱护水利工程的知识和理念。

3月底,市水利和湖泊局将组织业务骨干走进咸宁高新区、精准扶贫帮扶村,围绕水土保持、河湖库长制内容为企业举办法律知识讲座,向村民宣传农业节水灌溉、家庭节约用水知识。各县市区也将结合实际,组织骨干力量赴扶贫攻坚一线、工业园区、学校、社区等地,开展形式多样的水情水法宣传教育活动。

活动期间,围绕“坚持节水优先,强化水资源管理”这一主题,各相关单位将充分利用微博、微信群、QQ群、网站等渠道和平台宣传水法规和河湖库长制有关内容,发布“世界水日”“中国水周”宣传口号,刊登活动图片,扩大宣传范围和影响。

赤壁高新区盘活闲置资产

90栋闲置厂房重新投入使用

本报讯 记者黄柱、特约记者童金健、通讯员王小军报道:15日,在赤壁高新区武汉高正新材料科技有限公司,一批发往印度、韩国的高分子薄膜产品正在紧张生产中。

而在半年多之前,这里还是一处闲置的旧厂房。

“经过赤壁高新区管委会牵线,帮我们找到一处闲置厂房,并承诺免租2年。”高正新材料总经理谢海燕介绍说,公司去年8月份进入旧厂房施工重新装修。去年底,第一条生产线就实现了量产。

据悉,高正新材料公司量产的光伏膜,配方技术处在世界前列,将美、日、韩等国产品每平方米40元的价格,下压到3元一平方米。市场前景不可估量。

无独有偶,离高正不远的蓝炬兴业(赤壁)科技有限公司所在地,此前也是一处闲置厂房。

“我们正在赶制一批与中国某炮兵部队的合作产品,专门作为战装甲车提供操作系统电子

设备。”蓝炬兴业总经理周金洪介绍,公司去年投产,是一家以生产工业计算机为主的现代化高新技术企业。产品大部分军用,预计年产值可达1.5亿元。

周金洪说:“赤壁高新区给我们准备了现成的厂房,并且第一时间配套水电路等基础设施,这样的办事效率,少有。”

为更好服务企业,去年5月,赤壁高新区成立企业服务中心,工商、国土、规划、发改等10家市直职能部门入驻,将服务送到企业门口。

除了优化服务,赤壁高新区还采取抓招商、抓租赁、抓重组、依法破产等形式,盘活利用闲置厂房安置新项目,解决土地指标紧张的难题。

春来农事忙

21日,嘉鱼新街镇村民抢抓晴好天气,用竹片在田间搭设小拱棚,为种植西瓜做准备。

一年之计在于春。眼下,全市各地正积极抢抓农时开展农事活动,田间地头到处是一派繁忙景象。

咸宁日报全媒体记者 陈红菊 通讯员 马映 杨远思 摄



绣出古镇美景 留住最美乡愁

汀泗桥镇巧借山水激活“美丽经济”

本报讯 记者饶敏、特约记者胡剑芳、通讯员董静报道:前拥古树群落、农耕遗迹,后依奇石林、大海竹,沂水路、水泥路通户达院,石板路、磨盘路连起农家和田园……11日,记者走进咸安区汀泗桥镇洪口村熊家湾,被“世外桃源”般的田园美景所震撼。

“去年,我们接待游客5万人次。”组长姚世富言语间很是自豪。“熊家湾的成功,在于打出了自身‘乡愁记忆’的特色。”镇党委书记雷玲介绍,汀泗桥镇是北伐名镇、国家历史文化名镇。在乡村振兴规划中,全镇把村庄定位为景区来打造,15个村按照不同的主题特色,规划了洪口村的“古”、黄荆塘村的“精”,长

寿村的“雅”、赛丰村的“绿”等几个主题,每一个村湾都特色鲜明。

在这样的思路引导下,黄荆塘村8组山清水秀,绿树掩映,宛若一处隐于乡间的庄园;长寿村借助记山大屋董继宁美术馆落户优势,让百姓享受到城里人的高雅艺术画作,村湾被打造成乡村艺术谷……

村湾的“软实力”提升了,焕发出文化之美,进而催生“美丽经济”。

第一道“美丽大餐”是赏花经济。熊家湾120亩花卉基地的钢架大棚内,盛开着月季花、非洲黄菊和金丝皇菊。

“栽一次管3年,一年四季开花,既能供游客观赏,又可出售到全国各

地。”姚世富说,下步准备利用后山资源,开辟80亩野山果基地,吸引城里人品味儿时摘果乐趣。

第二道“美丽大餐”是农家乐。以汀泗古镇为龙头,特色村湾都搞起了“农家乐”。只有27户的熊家湾办起了多个农家乐,长寿村打出“赏美术馆、品民俗味、吃农家菜”口号,与旅行社合作推出“一日游”活动,年接待游客5.6万人次。

第三道“美丽大餐”是庄园经济。在黄荆塘村8组,“能人组长”熊荣华带领村民,流转120亩水田建起成片湘莲和小龙虾基地,开发300多亩荒山建成连片茶园,利用竹林放养万只土鸡,将每一寸土地的价值发挥

得淋漓尽致。去年底,组集体收入近70万元,人均分红1000元。其卫生整治经验也被省住建部门在全省推广。

“今年,镇里将在交通要道和旅游公路沿线洒下3吨花籽,实施‘彩化工程’,村村开展‘最美庭院’评选活动,让美丽乡村建设从农民自身做起。”雷玲说,我们就是要用绣花功夫,精细地“绣”出古镇山水之美,以留住更多人的脚步。

