

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新思想 | 新时代 | 新咸宁

## 坚持教育优先发展 强力推进教育改革

◎ 黎时龙

**核心提要:**通城县委、县政府坚持教育优先发展,把发展教育事业作为保障和改善民生的重中之重,强化领导,加大投入,着力改革,促进了全县教育工作的稳步发展。但由于教育历史欠账较多,学校管理不规范等原因,导致学校债务沉重、城区大班额现象严重、教师工作积极性不高等问题突出。如何破解教育难题,近年来,通城县新一届县委、县政府审时度势,主动担当,积极作为,大胆实行教育投入保障机制改革。

### 一、问题重重,通城教育在艰难困苦中挣扎

改革从来都是问题倒逼的结果。通城县委、县政府决定推动教育领域改革,根本原因在于通城教育领域问题突出:

(一)教育债务沉重。至2018年3月,全县共有公办学校84所,存在债务的学校有45所,负债率53.6%,债务总额2.22亿元。其中:三所高中债务1.65亿元,42所义务教育学校债务0.19亿元,教育局项目办负债0.38亿元。沉重的债务已让通城教育不堪重负,特别是三所高中正常运转困难,发展举步维艰。

(二)临时用工泛滥。全县教育系统共有临时用工人员1423人,基本上都是学校自主聘请,既没有向主管部门报批,也没有在人社部门备案,签订劳动合同和缴纳社会保险的不足20%,给教育带来极大的不稳定因素。

(三)脱岗现象严重。全县在编教师3344人,在岗的3182人,有162人不在岗,占在编教师的4.8%。

(四)管理人员队伍臃肿。一些教师不愿站讲台,一门心思当干部。如通城一中核定编制237人,设有内设机构23个,领取行政津贴的有97人,占编制总数的40.9%。二中有教育管理人员43人,占编制总数的23%。县教育局有教育管理人员47人,占编制总数的46.7%。

(五)奖励性绩效工资发放不规范。义务教育阶段的0.3倍绩效工资、高中阶段0.8倍的绩效工资本应与教师的工作量、教学质量挂钩,实行多劳多得、教学质量高的多得,但大多数学校都是平均发放,没有发挥激励作用。

### 二、痛定思痛,实施方案在反复酝酿中诞生

“教育领域改革势在必行。要通过改革,革除落后观念,打破陈规陋习,切实解决这些突出问题和乱象,让教育回归教书育人的本源,真正让教师安心教书,学校安心办学。”通城县委书记熊亚平不仅是这样说的,更是这样做的,他亲自担任通城县教育投入保障机制改革工作领导小组的组长,主持教育改革工作:

(一)专班深入调研。为破解制约通城教育发展的瓶颈,2017年8月,由县委改革办发起,从教育、财政、人社、编办、审计等部门抽调人员组建工作专班,深入部分乡镇和全县不同类型的学校进行全面调研,通过座谈校长、走访教师、访谈家长等形式,历时三个月,在充分听取各方面的意见和建议,与多方交谈,反复酝酿修改的基础上,县改革办起草了《通城县教育投入保障机制改革实施方案(征求意见稿)》。

(二)方案通过审议。《通城县教育投入保障机制改革实施方案(征求意见稿)》先后通过县政府常务会、县政协常委会、县委常委会审议修改,并于2017年11月27日在县十八届

人大常委会第六次会议上审议通过,以法定的形式确定了改革方案。2017年12月1日,县“两办”正式发文予以实施。

(三)任务予以明确。通城县教育投入保障机制改革实施六大改革任务:一是明确教育投入保障范围和标准。总体目标是财政性一般公共预算教育支出及在校学生人均一般公共预算教育支出逐年只增不减。落实生均公用经费基准定额。加大教育基础设施建设投入。落实教职工工资待遇政策。建立教育教学奖励机制(设立教育教学工作奖和名师、名校长奖)。二是创新教育资金管理机制。设立通城县教育资金管理中心,负责全县所有教育资金统筹调度和日常收支管理。实行教育资金统一预算,统一调度;项目建设统一审批,统一招投标;办公用品统一采购,统一配送。三是规范教育编制管理。严格学校编制管理。全面清理在编不在岗教师和超职数配备教育管理人员。规范聘用人员管理。四是规范学校社会化服务管理。对学校超市(小卖铺)、食堂、校办工厂、学生公寓等实行公开招标,引入社会资本运营管理,实行市场化运作。将现有公办学校所属幼儿园与原校分离,实行单独办学、独立核算,公办性质不变,统一由乡镇教育党总支管理。五是加强学校债务管理。锁定学校债务。核定债务性质。积极稳妥化解债务。严禁学校以任何形式或理由新增债务。六是建立科学考评机制。制定学校教育教学工作奖励办法,年终对全县各学校教育教学工作进行分类考核评价。

### 三、全力以赴,教育改革在不断强化中推进

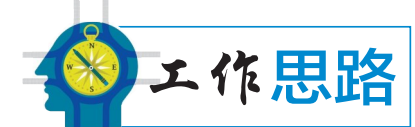
(一)全面动员。3月6日,县委、县政府召开教育改革工作动员大会,

县委书记和县长莅临会议并作动员讲话,各有关单位作表态发言,县“四大家”领导、各乡镇长和教育系统管理干部参加会议,正式拉开教育改革工作大幕。

(二)压实责任。县改革领导小组出台了《通城县教育投入保障机制改革重点任务责任分解》和《关于做好教育投入保障机制改革第二阶段清查清理工作的通知》两个文件,进一步明确了教育改革各成员单位的具体责任、时间表和任务图,强化部门形成合力。

(三)稳妥推进。按照动员部署,清查清理、审计移交、正式实施四个步骤,稳步推进相关工作。目前,县教育资金管理中心已经成立,工作人员基本到位,工作规程正在制订。县教育局配合县委对3所高中主要负责人和中学以上干部进行了调整;对11个乡镇教育党总支书记实行交流任职和调整优化;将教育局机关及二级单位股室由20个减少至13个,局机关干部由104人减少至68人,分流36人;在城关初中、城北初中和教育中心三所学校开展学生食堂合作经营试点工作。县审计局牵头成立联合组,对全县公办学校债务重新进行了审计锁定。县人社局牵头成立联合组,制定了《规范中小学教师调动(借用)管理规定》,对全县临时用工进行了清查。县编办牵头成立联合组,对全县各学校的编制进行重新核定,对脱岗教师进行了清查。从8月20日开始,教育投入保障机制改革将全县所有学校全面实施。

(作者系通城县教育局局长)



## 韩国垃圾如何分类处理?

——以京畿道义王市为例(上)

◎ 陈奕含

类、衣物类、玻璃类、铝铝类等。

### (一)食物垃圾

食物垃圾是指食品生产、流通、加工过程中所产生的农、畜、水产品垃圾以及餐后的食物残渣。葱姜蒜的根茎、动物的毛和骨头等均不属于食物垃圾。一般情况下,市民可在超市购买指定的食物垃圾袋,打包后丢弃在指定的食物垃圾箱中。或者用普通塑料袋装好后,将食物垃圾倒入食物垃圾箱,普通塑料袋作为软塑料(vynle)回收。这种传统方式不利于垃圾在高温天气储存,容易产生难闻气味,影响小区环境。现逐渐被食物垃圾收储计费器所取代。食物垃圾收储计费器为全自动封闭式垃圾箱,小区居民可通过倒入食物垃圾的克数刷卡付费,高温天气完全无异味。如果按传统方式丢弃食物垃圾,垃圾处理费会通过每月丢弃的总量由所有选择此类方式的小区居民分摊,算入物业管理费。而选择刷卡丢弃食物垃圾的小区居民,则是直接从个人预付卡扣除食物垃圾处理费用。

### (二)一般性垃圾

一般性垃圾是指除食品垃圾、可回收垃圾、大型垃圾之外的所有不可回收的垃圾,如用过的卫生纸、动物骨头、鸡蛋壳、虾蟹壳、皮带等。一般性垃圾也必须放入指定垃圾袋,投放于指定的垃圾箱中。

### (三)可回收垃圾

硬塑料(plastics):如塑料瓶、塑料包装盒等硬质塑料;软塑料,如塑料袋、食品包装袋等软质塑料;泡沫、纸类:指书、报纸、纸箱等不做过多赘述;衣物类:主要为书包、衣服、鞋等;玻璃类:必须是完整的玻璃瓶等。铝铝类:主要是听装的饮料罐、酒罐等,如果所丢弃物品里面含有铅或铝等也可放置在此类回收箱中,如废旧的伞或小型家电等。在韩国,几乎所有包装物都有分类回收标志,如纸类包装物、玻璃、罐头类垃圾和塑料垃圾等。政府不对此类垃圾征收费用。

### (四)大型废弃物

指体积较大的生活垃圾,如家电、床、沙发等。

### 韩国生活垃圾处理情况

#### (一)小区垃圾处理

小区里的垃圾数量较多,食品垃圾、一般性垃圾因无公司需要,归市厅所属的垃圾回收处理中心处理。可回收垃圾和大型废弃物由小区物业与专业回收公司联系,自行回收处理。其中食物垃圾、一般性垃圾在小区设有固定垃圾箱,可回收垃圾和大型废弃物由小区自行决定每周回收时间,由政府派专人定期对垃圾进行回收。如我居住的小区回收垃圾时间为周三下午4点至周四上午12点。所有可回收垃圾必须根据组成部分的不同材质,洗净后分类丢弃。食物垃圾箱和一般性垃圾箱由市政府提供,衣物垃圾箱则由需要回收衣物的公司提供。

### (二)民房垃圾处理

因民房垃圾量较少,且分散。所以,民房区域的所有生活垃圾由政府集中处理。所有分类垃圾箱(除衣物垃圾箱)也由市政府提供,长期放在民房指定区域内,所有垃圾运往义王市政府垃圾处理中心,衣物则由专业公司回收。

### (三)家电等大件废弃物处理

床、桌椅、电视机、冰箱等大件废弃物,需单独放置在指定的垃圾处理区域,由回收旧家电的人或公司联系小区物业自行处理。丢弃大件物件时,需在超市购买指定的标签贴于废弃物显著位置。

### (四)酒店餐厅等垃圾处理

按正常生活垃圾处理,但200平方米以上的酒店可根据需要和自愿原则,向市政府申请专人上门回收垃圾,单独收取垃圾处理费用。

### 义王市垃圾处理中心情况

义王市总人口15.4229万人,2017年生活垃圾产量3.4693万吨,其中可回收垃圾0.5424万吨,食物垃圾1.2335万吨,全部回收再利用,再利用率51.19%;一般性垃圾1.3827万吨,大型垃圾0.3107万吨,全部焚烧,焚烧率48.81%。义王市政府垃圾处理中心采用全自动化设备,工作人员较少,人员主要集中在垃圾运输和可回收垃圾处理的分拣车间。除一般性垃圾和大型垃圾进行焚烧外,其它垃圾经过处理后均卖给相关公司,其中塑料类垃圾

2018年3月前回收后卖给中国处理,2018年3月后,因中国政府出台相关政策禁止进口废弃塑料,转由韩国地方政府处理。

### (一)食品垃圾处理

韩国对食物垃圾的回收处理非常重视,目前,韩国的食物垃圾已完全实现分类回收,绝大部分被加工为牲畜饲料或肥料。义王市将食物垃圾通过封闭的绿罐车运往垃圾处理中心,倒入处理设备后,机器自动分拣出混入食物垃圾的塑料袋(vynle),蒸煮后烘干、打碎成棕色粉末倒出、装袋。10吨食物垃圾可产出1吨动物饲料。因为全自动化处理,食品垃圾处理车间仅一人在分拣软塑料区域工作。

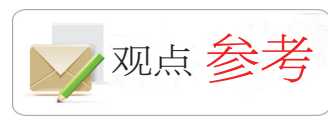
### (二)可回收垃圾处理

塑料(vynle/plastic)、铝铝类、纸类垃圾在一个车间处理。所有垃圾分类堆放在指定区域后,由传送带分别传送不同的分拣机器。其中硬塑料垃圾因容易混入软塑料和铝铝类垃圾,由8个工作人员人工分拣,分拣出其他垃圾后,通过大型磁铁将铁质垃圾吸出,再经由机器震动,进一步分离软塑料等轻型垃圾。最后对垃圾进行压缩,用铁丝捆绑器捆绑成型。软塑料、铝铝类、纸类由传送带分拣后也经机器压缩,铁丝捆绑成型。成型后的垃圾卖给相关公司。玻璃瓶类垃圾因进入处理中心前已由市民分类好,进入处理中心后,工作人员只需按颜色将玻璃瓶分成绿色、白色和棕色即可,分类好后卖给相关公司,按颜色分类好的玻璃瓶能卖出更好的价钱。泡沫垃圾单独存放一个车间,由一个工作人员将机器分离出的其它垃圾清理出即可。

### (三)一般性垃圾、大型废弃物

运往焚烧厂焚烧,京畿道焚烧厂较多,可根据各地需要运往临近的焚烧厂,义王市主要运往相邻的果川市和军浦市进行处理。(未完待续)

(作者单位:市政府办公室)



## 大城市不能成为人口“抽水机”

要解决人口集聚压力,最主要的问题是均衡城市与城市之间的发展差距,政府只有看到这一点,才能降低大城市的“抽水机效应”。如果听任大城市继续拥有并强势发展优势资源,城市的抽水机力量就难以消解,政府的行政能力无法降低市场所形成的抽水机作用。

大城市之所以越变越大,就是政府没有以资源配置引导劳动力流动,而总是希望以

行政力量疏解人口,疏解的成本很大,但作用有限。

有时候,超大城市也力图将自己的部分资源疏解出去,并希望藉此拉动相关产业与劳动力也随之流动出去,但如果疏解的是劣质资源而非优质资源,则非但疏解不出相关劳动力人口,而且还会在“搞死相关产业的同时却留下了相关就业人口”。只有优质资源的流动才能拉动人口的流动。

## 投资社区就是投资未来

抓住智慧社区建设的机遇,推进智慧社区建设,首先有利于提高市民的幸福。社区离普通市民最近,最容易让人产生获得感、幸福感。其次有利于提高城市和社区吸引力。目前在城市层面抢人,未来会在社区层面抢人。智慧社区建设是加分项目,能够提升社区活力。

三是有利于满足消费扩大内需。智慧社区建设有利于养老、家政、休闲、康养等一系列需求的满足,包含着庞大的商业机会。四是有利于吸引社会资本投资。社区数量庞大,未来将聚集七成甚至更多人口。投资社区就是投资未来,这已经引起了许多机构投资的重视。

## 中国正在形成巨大的大数据“金库”

随着移动支付、移动网络、人脸识别等数字技术的快速普及,中国正在形成巨大的大数据“金库”,并以此来推动经济的创新驱动发展。

专家预计,作为全球领先的数字化大国,中国今后将成为数字技术的输出国,为人类贡献中国智慧。

根据麦肯锡全球研究院2017年底发布的报告,中国目前已拥有全球最活跃的数据金库。

数字化投资和创业生态系统。随着中国互联网产业和数字经济的迅速发展,大量的数据自动生成,形成了庞大的数据金库。

中国已经成为全球领先的数字化大国,在数字服务领域已经实现净出口,并正在改写全球数字化格局,在产业投资、商业模式、数字化治理等多个领域引领全球新趋势。

## 为什么要提乡村振兴?

在工业化、城镇化快速推进的阶段,为什么提出乡村振兴?这本身就是值得很好研究和考虑的问题。因此,为什么要振兴乡村?乡村不能振兴?应不应该振兴?提出这些问题都很正常。但是有一个基本事实,除了保障农产品的供给之外,还有生态屏障、生态保护,以及比城市承担更多的保护民族和地方特色的问题等等。所以在这个过程中,非常重要的一条,不管对乡村振兴有什么样的看法,

乡村的功能对于整个社会的发展来说是不可或缺的,发挥乡村的多种功能,和城市相得益彰,保证经济社会健康发展。

现在的农民不仅仅满足于收入增长,而且衡量一个群体的生活水平,不能单纯考察收入指标。农民更多的需要能够满足其需求的基础设施建设、基本公共服务和基本生活保障。农民需要提高素质的保护民族和地方特色的问题等等。这些都是今后解决三农问题必须要认真考虑的。

## 科技革命在中国城市无处不在

中国的创业热潮已成为一线城市的标志。以前,中国的大学毕业生大都对银行或国企趋之若鹜,渴望捧上所谓的“铁饭碗”。但如今此类工作并不令人心驰神往;盖洛普2012年的调查显示,94%的中国受访者未能全身心投入该领域的工作。如今,随着大量公共和私人资金投入中国初创企业,创业已成为吸引一代中国人的选项,因为他们已对其长辈经历的“传送带”式职业生涯彻底失去兴趣。目前,激励中国创业者的本土成功故事比比皆是。在这个曾经崇拜乔布斯的国度,如今的年轻人正寻求模仿马云、李彦宏和雷军等国内企业家。从手机扫码购物或支付打车费用,再到无现金/无员工便利店、“扫脸”门禁和共享单车等,

科技革命在中国的城市生活中无处不在。多年来,中国企业一直面临只会模仿而非提出新发明的指责,但中国已开始在其国内培养更具创意的创业文化。在下一个10年内,中国希望成为机器人、人工智能和清洁能源汽车等领域的世界领军者。

中国领导人期待年轻创业者在这场变革中冲在最前面。对中国有利的是,如今世界大部分硬件产品都在其国内生产,而且许多关键部件已经实现国产化。此外,令中国如虎添翼的是,来自国内外的海量投资本正迅速涌入其无数初创企业。显而易见,随着北京希望中国成为下一个全球创新中心,如今中国在许多方面都比硅谷占据明显优势。(本报综合)