

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新思想 | 新时代 | 新咸宁

## 新时期重视和加强双拥工作的思考

○ 王蔓

**核心提要:**习近平总书记高度重视军队和国防建设,对推进军民深度融合提出了一系列新思想、新要求,如何更好地服务于国防和军队建设,更好地保障复退军人的权益,更好的关心烈军属家属,更好地密切军政军民关系,让我们的部队官兵安心国防,让全社会关心关爱军人及军人家属,双拥工作是重要推进落实的重要工作平台,也是重要的工作抓手。

时代是出卷人,我们是阅卷人,人民是答卷人,作为多年从事双拥工作的国家干部,深感新的历史时期,在服务保障复退军人权益,加强复退军人教育管理,培育扶持复退军人创业就业,加大军地两用人才的开发利用,引导全社会关心支持国防事业,动员社会力量支持部队改革,双拥工作不仅不能弱化,而且更要重视强化。

新形势下,尤其是在当前中央深化国防和军队改革,推进军民融合发展的历史时期,双拥工作如何适应形势任务发展的需要,推进军民同驻共建、协同发展,重点从五大方面全面提升、推进落实。

**1.确立新理念。**理念决定思路,思路决定发展,新时期双拥工作应积极围绕部队和地方发展的大局,注重用新方法、新观念解决双拥发展的难题。一是思路转变要新。要按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、牢固树立四个自信,深度谋划双拥工作,提高思想认识,地方党委和政府要切实担负负责,继承发扬优良传统,要切实将国防和军队建设放在实现中华民族伟大复兴这个大目标下来认识和推进,逐步实现双拥工作由零散低效型向规模效益型转变,由自发随意性向制度化转变,由帮助部队解决眼前的实际困难问题向支持部队长远发展的转变。二是方法举措要新。要创新双拥工作手段,多渠道、多角、多方式开展双拥工作。加大双拥工作宣传力度,推进双拥工作进社区、进企业、进学校、进机关、进社会组织,充分调动党政军各个部门、各个行业、各个阶层开展双拥工作的积极性,充分发挥职能部门组织协调作用,完善拥军优属政策,改变单纯慰问拥军优属的方式,深入开展情系基层官兵和关爱革命功臣活动,

激发“当兵光荣”的荣誉感。把温暖送到官兵心坎上,把惠及军属的事情办实、办好、办出成效。三是力度手段要新。要从战略发展高度,积极支持党和国家工作大局、国防和军队建设全局,集中力量办大事、办实事、办有影响的事。坚持用发展和改革的办法解决双拥工作中遇到的问题,用平等、互利、双赢的原则处理军政军民关系,坚持政府行为与社会行为、行政干预与市场调节、讲求情怀与依法办事相结合的,讲求双拥工作质量,注重效益。

**2.完善新机制。**双拥工作领导小组作为议事协调机构,很多事情需要协调相关部门推进落实,面对新时期、新任务、新要求,务必建立完善新的工作运行机制。一是要建立完善领导协调保障机制。要适应新形势新任务的要求,根据工作的需要,坚持政府主导、部门支持、全社会参与的工作原则,调整完善建立双拥工作领导小组和工作专班,加强组织领导,加大组织协调、政策联动、会议研判、问题调处工作力度,建立双拥领导小组年度定期会商研究问题的常态工作机制。二是要建立定期督办机制。要加大大大、纪检、审计、综治等部门综合整治的力度,建立完善双拥工作年度定期联合检查、评比和考核制度,通过监管、监督、督查等多种形式,推进优抚安置政策的落实。三是要建立社会参与机制。要建立健全部门责任约束机制,明确相关责任部门在双拥工作中的责任、措施、目标和任务,推进双拥工作的落实。四是要建立激励机制。要充分调动社会各界力量,大力弘扬双拥工作先进单位和个人的模范事迹,培育和发展基层双拥工作典型,营造双拥工作良好氛围。五是要建立政策保障机制。要严格执行相关法律法规和政策规定,始终把落实双拥政策放在首位,紧盯政策推进落实执行这个工作重点,明确双拥成员工作责任,形成大事有人抓,小事有人管,一级抓一级,层层抓落实的工作格局。

**3.谋求新发展。**当前国防和军队正处全面改革时期,党政机关也将面临重要改革,这是一场整体性、革命性变革,为保障军人的荣誉,推进军队的现代化建设,需要各方面大力支持。一是高度要有新提升。以创建双拥模范(城)县和军民共建文明城市、文明单位、和谐社区、美丽乡村为主体,服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局,整合军地资源,不断改进创新、与时俱进,加强军地之间的科技文化等方面

交流合作,加快地方经济与国防建设协调发展,深度推进军民融合发展,提升双拥共建格局,增强军地共建的实效。二是内容要有新拓展。要根据实际情况,建立完善平战结合的军民融合协调机制,统筹协调经济发展和巩固国防两大工作任务,服务于国防和军队建设改革,要积极支持配合部队全面停止有偿服务试点工作,为部队改革发展免除后顾之忧。地方党委政府要积极支持部队建设,以实际行动为民造福。三是领域要有新延伸。要加大大要适应社会发展的需要,发挥社区、社会组织和社工人才的三社联动作用,依托党建工作和企业文化建设、社工人才队伍建设,适应于非公经济组织迅速发展的新形势,组织发动非公经济组织、各类企业、社工人才参加爱国拥军活动,加大双拥工作服务保障的工作力度,使之成为双拥工作的重要领域和生力军;同时,双拥工作要积极融入社区建设,通过双拥宣传在社区,政策服务在社区、共建活动在社区的管理服务模式,把双拥工作纳入社区管理体制,与社区建设同步规划发展,同步推进落实,书写双拥工作新的内容,不断推进双拥工作再上新台阶、开创新局面。

**4.破解新难题。**随着改革的深入,如何竭诚为部队官兵排忧解难,着力在三个方面破解难题。一是拓宽路径,破解“后路”问题。各级党政机关、国有企业事业单位特别是中央企业要大力支持力度,根据实际情况,采取特殊措施,实施倾斜政策,支持退役军人参与创业就业,保障退役军人安置。二是政策帮扶,破解“后院”问题。要发挥政府主导、部门配合、全社会参与的双拥工作机制,发挥全社会的力量为军人家庭提供优质服务,使他们无后顾之忧,做好军属随调随迁、安置就业、创业扶持等工作,全面保障军人离退休干部政治待遇、生活待遇的落实,推动抚恤优待政策落实,不断提高抚恤优待水平。三是优待扶持,破解“后代”问题。要加大大

府、社会和学校优待扶持的联动工作力度,关心支持军人子女教育中遇到的困难和问题,整合优质教育的资源配置,开通就近入学、随父母调动转学绿色通道,尤其要对边远艰苦地区的军人子女给予特殊照顾,解决部队官兵的后顾之忧,保障部队官兵安心国防。

**5、实施新融合。**多年的双拥工作,深刻的感受,衡量双拥工作做得好与否,重要环节是看军地双方融合度,通过融合,推进军政军民团结,如何适应新形势,新要求,应从三个方面努力。一是要实施融合发展。各级党委、政府要坚持国防建设与经济建设协调发展方针,加强组织领导,广泛调动社会参与积极性,推进国防和军队现代化建设,同时,驻地部队军队要围绕国家重大战略,大力支援经济社会发展建设,积极参与交通、通信等重大项目建设和国防科技协同创新,并且要充分发挥军队优势,继续在抢险救灾、扶贫帮困、维护稳定等方面发挥重要作用,主动为政府分忧,为群众解难,更好推动军民深度融合发展。二是要推进人才融合。地方党委政府要充分发挥教育资源丰富的优势,主动为部队培养军地两用人才,加大国防教育力度,开展国防主题教育进校园进课堂活动,引导优秀学生报考军事院校,同时,部队要注重人才培养,引导鼓励部队官兵及时推广、利用和转化适用于民用领域的科技成果,实现军地交流融合。三是要加强资源融合。进一步加强军地应急联动指挥机制建设,整合军地应急资源,统筹军地力量,建立军地平战结合、联动指挥的智能化控制平台,为军地应急联动指挥提供保障。

新时期加强双拥工作任重道远。我们必须与时俱进,认真贯彻落实党中央、国务院、中央军委关于新时期双拥工作的重大决策部署,全力推进社会化双拥,将“军民融合、军民一致、军民一体、平战结合”贯穿于双拥工作全过程,走军民融合式发展的双拥工作新路,确保新时期双拥工作在统筹调节经济建设与国防建设、军政军民利益关系中发挥桥梁纽带作用,不断开创双拥工作新局面,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新贡献。

(作者系市民政局副局长)



## 农村金融机构应以金融力量助推绿色可持续发展

○ 雷涛  杨惠春

**核心提要:**农村金融机构作为我国金融体系的重要组成部分,理应顺时代潮流发展,充当金融支持国家绿色发展战略的主力军,建立完善金融支持绿色发展政策体系,大力发展绿色信贷,以金融力量助推绿色可持续发展,进生态文明建设,实现经济高质量发展。

**树立金融支持绿色发展理念。**环境保护、资源短缺、气候变化等已成为全球的共同话题,绿色发展是世界经济发展主流方向。我国30年高速增长的同时也带来了资源过度消耗、环境严重污染、生存条件恶化等严峻现实问题。事实表明,传统经济发展模式已不可持续,经济社会发展面临转型升级,其目标取向就是绿色发展。绿色发展需要绿色金融支撑和保障,农村金融机构站在经济社会发展的风口浪尖,发展绿色金融刻不容缓,势在必行。要顺应政策导向和经济转型趋势,将金融支持绿色发展提升到战略高度,切实树立起金融支持绿色的发展理念。同时看到,绿色发展不仅有助于经济社会可持续发展,更有助于农村金融机构提高经营绩效和核心竞争力。因此,农村金融机构应将金融支持绿色理念贯穿到具体业务经营之中,深入推进绿色发展,促进经济结构的调整优化和自身的经营转型。

制定金融支持绿色发展规划。绿色发展是永续经济社会发展是主题。农村金融机构要根据所在地区经济社

会发展战略、绿色信贷市场需求以及自身金融资源、客户资源、人才资源等方面的资源条件,制订科学的绿色信贷发展战略规划,在金融支持绿色发展目标、产品体系、关键举措和机制保障,形成完整的短、中、长期金融支持绿色发展规划,要有具体详细、操作性强的金融支持绿色发展标准和细则,采取分步实施、阶段性达标的策略,践行绿色发展战略。同时,要密切关注国家的产业政策、绿色项目的可行性、环境影响、建设可能、准入条件和环保标准,建立绿色信贷的支持方向和重点领域,采取有差别、动态化的授信政策,对绿色信贷的规模、客户市场拓展、产品结构优化、风险管控、业绩增长等做出具体的计划安排,将绿色金融发展纳入自身发展战略。

**创新金融支持绿色信贷产品。**为了推动绿色发展,我国出台了一系列政策措施,为金融支持绿色发展提供了一定的政策保障。农村金融机构在支持绿色信贷产品和金融服务整体上还处于起步阶段,有些产品和服务仍然缺失。因此,在风险可控、商业可持续的原则下,农村金融机构应积极探索新型的金融支持绿色发展产品和服务。要创新金融支持绿色发展信贷产品担保方式,将企业知识产权、节能收益权等作为质押,提供综合解决的贷款产品;要探索特许经营权、项目收益权、排污权等环境权益抵押和质押融资等产品,丰富绿色信贷产品,加大对节能环保领域的资金支持。同时,要建立专门的贷款审批流程和信用评级体系与标准,完善绿色信贷业务操作流程,引入贷款风险

分担机制,不断创新绿色信贷管理方法和技术,持续加大的绿色领域的资金投放力度,提升客户服务能力和服务效率。

**构建金融支持绿色激励机制。**农村金融机构应树立产业政策标准和环保政策标准的“双标准”意识,突出金融支持绿色发展的激励政策。在审批信贷过程中,对绿色环保产业的企业,实行有别于一般企业贷款的差别化政策,在额度、利率、时间等方面给予一定扶持,向企业提供优惠政策。同时建议政府部门由财政贴息、财政出资构成对财政补偿机制,弥补绿色信贷损失;对“两高一剩”行业的项目贷款,实行“环保一票否决制”,对不符合国家政策要求的项目坚决不予受理,对污染企业下调评级;要落实环境影响评价报告作为项目贷款申报的必备材料之一,以项目获取有关审批作为项目授信审批和合规审查的最低要求,切实防范因违背国家经济和环保政策形成的信贷风险;要强化行业信贷政策中的环保要求,将企业环保守法情况作为授信基本前提条件,将环保依法合规指标纳入主要范畴考核,促进金融支持绿色及金融业务合理发展。

**构筑金融支持绿色服务渠道。**农村金融机构要不断改善金融支持绿色发展的金融服务,要从金融服务环境、服务方式、服务渠道、服务手段等方面入手,全面提升金融服务水平和能力。要根据自身实际情况积极对接政府、社会等各级有关单位,建立健全自身绿色信息共享平台,获取绿色信息动态,为绿色金融服务提供支撑。要坚持“巩固

物理渠道、推广自助渠道、抢占虚拟渠道”并驾齐驱,构筑了“乡镇全面覆盖、城区广角渗透、村级深度延伸”多位一体的绿色金融服务渠道体系。要建成集网上银行、手机银行、电话银行、微信银行等为一体的电子服务网络服务体系;要创新推出了客户经理“网格化”管理模式,全面打通农村金融服务“最后一公里”,实现了金融支持绿色发展的金融服务渠道全覆盖。

**加快金融支持绿色人才建设。**优秀的决策管理人员、优秀的市场营销人员和优秀的一线操作人员,是保证金融支持绿色持续、健康发展的重要条件。随着金融支持绿色发展步阔的加快,对从业人员素质的要求也越来越高。农村金融机构应组织相关人员学习国内外银行业绿色金融专营部门相关建设知识,并通过学以致用、加快创新绿色金融产品与业务,丰富农村绿色金融的新内涵。要加大对人才培育和引进力度,对现有银行工作人员进行相关知识培训,提高工作人员专业理论水平和业务熟练程度,优化银行内部人力资源。要加强与政府和高校合作,及时储备一批绿色金融人才,为强化产品创新、促进绿色金融更深、更广发展做好铺垫。要努力提高队伍整体素质,应尽快启动绿色金融人才储备工作,加大相关人才培养力度,切实做好人才培养配套工作,为发展绿色金融提供动能和保障。

(作者单位:嘉鱼县农村商业银行)



### 让创新效率成为财税政策激励导向

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。但创新是一个动态的、复杂系统,创新活动具有外部经济性、不确定性和高风险性等特点,往往会造成市场失灵,政府财税政策支持作用不可或缺。因此,我国大力实施创新驱动战略,政府对企业创新活动的财税政策支持力度不断加大。但在研发活动和研发投入大幅增加的同时,与西方发达国家和新兴国家相比,我国创新效率还处于较低的水平,而且呈现持续下降趋势。所谓创新效率,是指企业的单位创新投入所产生的创新产出,它是衡量其创新

能力的重要指标。提升创新效率,要求在一定创新投入条件下,提高创新产出;或者在一定创新产出条件下,降低创新投入。企业创新效率高,除了取决于资源投入的数量与质量之外,更主要取决于企业创新投入产出的转换机制,企业创新投入要通过创新机制转为创新产出,进而影响到创新效率的高低。政府财税政策的创新效率,不仅取决于对创新投入、创新产出的影响,更取决于创新政策对创新转化机制的影响,财税杠杆对企业创新机制的激励方向、激励强度,决定着财税政策对创新效率的激励力度。

### 从“信息”时代迈向“信任”时代

从农耕时代到工业时代,再到信息时代,技术力量不断推动人类创造新的世界。互联网不仅改变了我们的生活方式,也颠覆了传统的生产与商业模式。互联网正经历从信息时代到价值时代的伟大转变;然而,信任问题仍是其最难以逾越的鸿沟。互联网同时也正处于过度中心化的阶段,互联网被巨头垄断已是全球趋势。区块链从根本上改变了传统中心化的信用创建方式——机器信任。区块链使得任何形式的价值转移都变得更加安全,它可以有效解决数据的安全与

隐私问题,它有望带领我们从个人信任、制度信任迈入到机器信任的新时代。如果说人工智能等新技术代表了新的生产力,区块链则代表了未来更为先进的新型生产关系。互联网解决的是信息的传递和连接,区块链提供的则是价值的流动和连接,区块链正尝试用技术来解决人类的终极信用问题。未来,也许我们每个人都将是区块链的一部分。不论区块链是否将会颠覆传统的互联网,但它一定是对互联网过去模式的改造,为经济系统效率提升提供了新的解决方案。

### 基础研究要善于弯道超车

新中国成立以来,我们一直重视基础研究。基础研究是学科发展的根本源泉和原始动力,决定着学科发展的高度和可持续发展力。建设世界科技强国,需要在基础研究方面持续下大功夫。

还应认识到,注重基础研究不能只是埋头苦干,而不抬头看路。在科学研究中,我们一定要善于把握方向和时机,善于弯道超车。弯道超车原来是指赛车手在转弯减速、危机四伏的瞬间,抓住机遇、实现超车的过程。在经济和科技领域,实现弯道超车需要智慧、谋略和胆识,敢于逆势而上,在“变数”和“险情”中找到机遇、实现赶超。当前,建设世界科技强国,需要我们在方向、时机上作出智慧的

选择,集中力量奋力拼搏,以己之长超人之短,最终实现科技整体上的跨越式发展。

在科技领域实现弯道超车要把握好两个关键:首先,找到超车的弯道,找到这个弯道就找到了发力点。从建设世界科技强国的角度来说,找到制约国家科技发展的关键技术瓶颈和国家在战略领域的急需环节,就找到了需要突破的发力点和创新点,找到了实现科学技术跨越式发展的机遇。其次,不能一味跟着别人跑,而要认清自身能够实现突破的优势领域,在国家急需的战略领域汇聚优势力量,努力做出原创性、引领性、颠覆性的重大科技创新成果,进而带动其他相关方向和领域共同发展,最终实现整体超越。

### 用大数据推动文化共享和融合

大数据时代的文化产业,必须抓住信息化发展的历史机遇,全面融入国家大数据战略。互联网新技术新应用对文化产业进行全方位、全角度、全产业链的改造,释放数字化对文化产业发展的放大、叠加和倍增作用,推动互联网、移动网与文化之间形成水乳交融的新形态。

由此,大数据时代文化产业共生生态的实现路径就是要充分尊重消费者、企业、社会和政府这四个利益攸关方,既要遵循市场法则,更要尊崇社会价值,遵循知识产权保护和资源社会化原则,按照共商、共识、共建、共享、共担程序和机制,实现新时代互联网移动网空间的良性治理。

什么是数字共享?大数据引领的数字技术为信息的大爆炸提供了发展的原点。我们在互联互通中实现了知

识、信息、创意等资源的互动,数字技术能够提取人的记忆和智慧,而现代云储存技术则可以将抓取的单信息汇集起来,形成信息的大爆炸,且作为数据信息资源,以大数据的形式为企业的决策提供数据参考。

当前,数字技术支撑的文化产业面临着多屏互动的全媒体运营(手机、电脑、iPad、电视、汽车屏、可穿戴设备屏)和全产业链整合的大繁荣(新闻、电视剧、电影、线下活动、游戏、动漫、音乐等),推动了文化产业的共享和融合。文化产业一方面运用最新的数字技术生产相关产品和服务,另一方面从用户消费的即时满足中带来了流量和产品变现,这就带来了各种文化产品和企业文化的新发展,最后将必然带来文化产业的大繁荣。(本报综合)