

关于我市国家级传统村落保护与发展的建议

市委党校课题组

核心提要:作为一种活态文物,传统村落中蕴藏着丰富的历史信息和文化景观,是农耕文明留下的最大遗产。咸宁地处长江中游南岸、幕阜山北麓之间的一片广袤丘陵地带,特殊的地质构造,相对封闭的地理环境,形成了一批形态各异、特色鲜明、极具历史文化价值的传统村落。

一、我市国家级传统村落概况

自2012年住建部、财政部等部委启动传统村落保护工作以来,我市境内共有11处村落被列入中国传统村落名录,分别是:

2012年,第一批中国传统村落:赤壁市赵李桥镇羊楼洞村;

2014年,第三批中国传统村落:咸安区马桥镇垅口村垅口冯、桂花镇刘家桥村,崇阳县白霓镇回头岭村,通山县宝石村、通城县九宫山风景区中港村、大畈镇西泉村、大路乡吴田村畈上王;

2016年,第四批中国传统村落名录:通城县塘湖镇大埚村、大坪乡内冲瑶族村,通山县闯王镇高湖村朱家湾。

这11处传统村落是我市传统村落的代表,是在长期的农耕文明传承过程中逐步形成的,凝结着咸宁的历史记忆,反映着咸宁的文明进步。

二、保护与发现现状

按照有关规定,凡列入中国传统村落名录,即可获得中央财政300万元的资金支持。目前,除了通城县大埚村、通山县高湖村朱家湾拟列入2018年中央财政支持外,其它9处村落中央财政资金都已到位。但因各地领导重视、经济条件、列入名录时间等各异,这11处传统村落保护与开发状况亦有较大不同。

其中,赤壁市羊楼洞村因地方经济较好、列入名录时间较早,加之早在2010年7月就被评为“中国历史文化名村”,故较早便开始了村落保护工作,目前已完成了两期传统古村落文物保护工程,修复29栋古民居,累计完成投资360余万元,第三期工程也已启动。

咸安区刘家桥村早在十多年前即由当地政府投资,启动了保护与开发工作,通山县中港村、西泉村因地处国家地质公园及重要景区九宫山、隐水洞,在全市乃至全省有一定知名度,故农家乐、乡村旅游等开展得较好。

通山县吴田村畈上王因早在2013年即被评为“全国重点文物保护单位”,获得政策及资金支持较多,故村落保护工作亦接近完工。但由于诸多原因,旅游开发尚未启动。

而其它传统村落,咸安区垅口村垅口冯、崇阳县回头岭村、通山县宝石村、通城县内冲瑶族村等,由于所争取资金有限,基本处于维修现有古建筑阶段。

三、问题和不足

(一)存在错误认识。许多领导、村民对传统村落遗产的稀缺性、重要性认识不足,存在“重申报、轻保护”、“重旅游、轻文化保护”等问题,将旅游当做唯一的脱贫与致富之路,对于传统村落蕴含的丰富历史、科学、社会、艺术等价值知之甚少。

(二)资金不足。尽管列入国家传统村落名录的村子可获得300万元的补贴,但对于传统村落保护,这笔钱仍是杯水车薪。乡土建筑数量多、规模大,维修费用高,资金匮乏,除了羊楼洞、畈上王,基本都存在资金短缺问题。

(三)专业人员缺乏。负责决策、规划遗产保护与开发的人,文化遗产保护专业知识匮乏。长期以来,由于乡土建筑市场的“萎缩”,建造、修缮乡土建筑的民间工匠早已纷纷改行,熟知乡土建筑的形制样式和特色工艺的工匠已经后继无人。

(四)老龄化和空心化问题严重。大多数建筑处于“老龄化、空巢化”的“自然性颓废”状态。传统村落大多年代久远,散落在相对偏僻、贫困落后的地区,破败严重,大多数传统村落仍“散落乡间无人识、无钱修”,处于自生自灭的状态,得不到有效保护。

(五)自建性破坏。存在随意拆旧建新导致传统村落“自建性破坏”现象。村民为改善居住条件,不断以新代旧、以洋代土、以今代古,拆建改造了大量百年老宅。

(六)保护性破坏。由于缺乏文物保护方面知识,一些村落面临“建设性、开发性、旅游性”破坏的危险,甚至造假,导致传统村落失去历史信息记忆,成为一个“文化空壳”。

(七)乡土建筑产权分散不清。由于传统村落乡土建筑经过数代传承,有的产权不清,有的产权分散,有些建筑早已人去楼空,处于“空壳化”,有的房主不愿维修,任其日益破败毁灭。这些问题都给保护利用带来较大困难。

(八)忽视无形文化。重视有形的建筑保护,忽略原住民创造的无形文化,包括生

产生活方式、风俗习惯、精神信仰、道德观念等。

四、建议和展望

(一)提高认识,增强保护意识。要提高领导干部对传统村落保护与开发的认识,增强保护意识,避免因认识错误而导致的保护性破坏;要保持传统村落的完整性、真实性、延续性;要“修旧如旧”,切忌“求新求洋”,杜绝“花架子”建设。

要加强领导干部宣教,各级党校、行政学院应设置“文化遗产保护专题课”,以增强各级官员的文保意识和文化自觉。

广大农民是传统村落保护的重要力量,要通过上门服务、媒体报道等方式,加大宣传力度,使农民群众认识到保护传统村落的意义以及与其切身利益的关系,引导和鼓励全体村民参与传统村落保护与利用。

(二)因地制宜,防止千篇一律。古建筑保护的最好方式,就是使用它。我市11处国家级传统村落自然形态和人文景观各异,应根据其实际情况确定其使用方式。

吴田村畈上王,根据王明璠府第规制较大、保护较好且居民已全体顺利迁出的实际,可以将其作为咸宁乃至全国古民居博物馆的形式加以利用。

回头岭村王世杰故居,可以利用王世杰是近代历史文化名人的优势,将其建为王世杰展览馆。

羊楼洞可以利用其资金充裕、地处万里茶道源头的优势,按世界遗产的要求,以茶道古镇为未来目标定位。

其它9处村落,可以在保护的前提下,发展旅游和服务业,但不能新建弃旧。要改善老屋居住环境,让村民留下来、生活好、住得舒适。传统村落都应具备功能完善的供水、道路、垃圾和污水处理,要实现生活的便捷化,要精心开展村庄环境整治,实现传统民居高水平的保护和利用。

(三)创新村落保护新机制。为了提供更好的人才、资金支持,可以探索国家级传统村落的保护由县(市、区)负责改由市里统筹负责的方式。

由政府牵头,理顺关系,通过土地、房屋产权的置换或租赁等方式,鼓励、吸纳多种资本参与传统村落乡土建筑的保护与开发。

将乡土建筑的所有权与经营权分开,由农户出让经营权,或由村集体以屋基置换新建居的形式,获取乡土建筑的产权,再由集体出让经营权,由企业或个人来经营管理,以加快传统村落保护利用。

鼓励扶助村民依靠自身力量“自保”,在文物部门指导下负责乡土建筑的维修、管理和使用,政府给予适当补助维修经费。

(四)重视无形文化遗产。对于传统村落保护而言,最重要的不是一个景点,不是一堆物质遗产,而是精神的家园,要重视乡村无形文化遗产的保护。

乡村无形文化遗产,也叫非物质文化遗产,包括村史族谱、家风家训、历史传说、民风民俗、文学艺术、音乐舞蹈、戏曲杂技和各种传统技艺等。要重视乡贤、老艺人,要厘清附着于古建筑之上的无形文化,用文字、图片、影像等高科技手段进行转换、展示。就我市11处传统村落而言,要加大崇阳提琴戏、小麻花制作技艺、白霓豆腐作坊,通山木雕、山歌、山鼓、隐水洞传说、大畈麻饼制作技艺,咸宁裁土鼓,通城拍打舞、瑶文化传说等的搜集整理。

要挖掘社会、情感价值,延续和拓展使用功能。挖掘历史科学艺术价值,开展研究和教育实践活动。挖掘经济价值,发展传统特色产业和旅游。

(五)开拓思路走出去。传统村落保护与发展不能限于几幢房子,不能搞闭门造车、孤军作战。要开拓思路,放宽视野,勇于走出去,互相学,向外学。

在每年重要节点时(如春节、世界遗产日等),可以在羊楼洞、王明璠府第现场开展全市性纪念活动,扩大这些传统村落的影响,增强人们对传统村落保护的认识。

要走联合之路。通山县传统村落较多,可以国家级传统村落为点,将其它传统村落连成线、组成面,打造古村落品牌。羊楼洞可以与万里茶道沿线节点城市,尤其是三大源头之间联合,搞共同开发。王世杰故居可以与武汉大学、崇阳雪艇图书馆之间开展合作,共同推介,共同宣传。

(课题组组长:胡武生 课题组成员:喻敏 咸鹤松 魏一峰)

观点 参考

继续深化政府采购制度改革

政府采购制度是现代财政制度的重要组成部分,必须适应加快建立现代财政制度的新要求。当前,政府采购领域的确实存在“慢、贵、差”现象,要理性看待这些问题,既不能相互推诿,更不能裹足不前,应该增强改革的紧迫感、责任感,坚持在深化政府采购制度改革中解决实践中的突出问题。为此,应妥善把握和处理好五个方面关系,即政府采购制度改革和财政整体改革的关系;政府与市场的关系;采购程序规范透明与采购结果“物有所值”的关系;简政放权与创新监管的关系;市场开放与国内改革的关系。

标准化工作是企业发展的关键

越来越多的中国企业积极参与国际标准化工作,为中国社会经济发展和创新体系建设带来的“利好”正在日益显现。无论从市场还是技术需求看,中国对于完善标准体系的诉求和空间都非常巨大。但这不仅要靠政策的引导,更需要企业、机构和个人参与。对于很多目前还没有“动起来”的企业来说,认识不足是阻碍其积极参与标准化工作的首要原因。事实上,标准化工作是企业发展的关键,无论是在企业影响力、产品部署,还是关键技术攻关等方面都发挥着重要作用。

我国建材行业发展前景可期

我国建材行业出现了前所未有的好形势,市场、价格和企业盈利都处于较好时期。目前,世界水泥装备约有六成由我国提供,无论技术研发、成套装备,还是在高端制造等方面中国都已经走到了世界最前端。30年前,我国的生产线都从德国或日本买,而如今德国、日本跨国公司用的都是中国技术和中国装备。由于中国市场上有足够的深度,整个行业仍将处于较好的发展时期,未来发展空间仍然很大。

“数字化”助力制造业转型发展

制造业企业最难做的是准确预测需求,以掌握供需平衡。过去一些年靠的是拍脑袋,但现在是基于大数据深度学习的算法来预测需求,这个数据不仅仅是企业内部的销售记录、供应商反馈,也包括从市场上、社交媒体上能够抓到的企业产品的反映,通过这些数据分析,能够准确地预测需求。数字经济代表着未来。制造业转型发展的前提基础就是“数字化”,之后产生大量数据,再运用算法、高性能计算处理,带来各行各业更加智能化。国家强调数字经济、强调智能化,企业就会领先一步、更有竞争力。(本报综合)

咸宁社科智库·成果摘要

践行发展新理念

建设秀美黄沙铺

2017年,通

山县黄沙铺镇按照县委提出的“山通水富、绿色发展”目标,围绕“产业转型升级、民本民生改善、镇村面貌改观、生态环境优化”,以项目带动为总抓手,推动经济社会全面发展,各项工作取得新成效,向产业富民镇、和谐平安镇、生态旅游镇坚实迈进。

特色经济亮点纷呈

据统计,该镇今年已完成社会固定资产投资8.6亿元,完成招商引资9.2亿元,工农业生产总产值达5.04亿元,规模以上工业增加值5040万元,限上企业社会消费品零售总额2800万元,地方财政预算收入146万元。农民人均纯收入达到8065元,实现了年初制定的各项工作任务目标。

全年经济发展预计:社会固定资产投资增长14%,达到8.8亿元;工农业生产总产值增长8.8%,达到5.2亿元;财政收入增长8.3%,达到160万元;农民人均纯收入增长13.1%,达到8065元。

经济发展有亮点:

一是调整产业结构,壮大镇域经济。加大楠竹垦复力度,在源头村、梅田村、下陈村扩建高效楠竹基地7000亩;调整水稻种植品种,在新民村、孟垅村建优质再生稻种植基地250亩,推广先进栽培技术,扩建优质稻基地1000亩。

二是探索农业新路,寻求发展契机。依托长茂油茶和万山红油茶基地,发展高效油茶基地1.1万亩;依托文科园林和中雄苗木基地,发展苗木种植基地4500亩;依托新康牧业和拾金畜牧合作社,发展养猪、养牛、养羊专业户13家;依托涌泉中华鲟养殖基地,发展特色水产品养殖。依托柏树村玉米示范种植基地,沿肖星线发展玉米种植1800亩,建起高效玉米种植长廊,在高槎坪村建起铁皮石斛实验种植基地,目前已经栽植成功,计划扩大规模200亩,并为周边群众提供种苗。在高槎坪村新种植蓝莓200亩,并开始筹划建设起蓝莓种植研究所,实现产业化发展。在泉塘村建起吊瓜实验种植基地500亩,现已经上市销售。在新民村、毛杨村、晨光村和烽火村建立起小龙虾高效养殖基地,目前已经完成300亩养虾池的建设,带动了一批养殖户。烽火村和中通村目前正在大力发展蘑菇种植业,今年已完成种植基地40亩,计划每年扩大100亩。

民生保障不断加强

2017年,黄沙铺镇全力实施“基础扶贫、产业扶贫、生

态扶贫、科技扶贫、社会扶贫”五项工程,扶贫工作取得阶段性成果。

一是加强扶贫组织建设。黄沙铺镇高度重视扶贫工作,成立了扶贫工作领导小组,明确了主要领导作为扶贫工作第一责任人的职责,并明确分管领导,落实具体人员,确定工作目标,完善工作机制。同时,各村所成立的由支部书记任组长的扶贫开发领导小组,继续聘请村里有威望的老党员、老干部、有文化的年青人、妇女干部以及关心公益事业的农民群众参与扶贫开发、资金监督和项目实施。

二是狠抓扶贫项目建设。借助省、市、县驻村工作队对贫困村的大力扶持和专业指导,加快贫困村的整村推进发展。主要对口帮扶的重点村有省工商局驻孟垅村,省长江职业技术学院驻西庄村,市发改委驻新屋村,县宣传部驻源头村。大力扶持特困户,根据县委县政府要求,通过整合资金,对黄沙铺镇6户因灾倒房户进行危房改造。完善基础设施建设,为带动大幕山旅游开发以及周边经济发展,投入200多万元建设的绕镇公路工程,已完成一期工程,二期工程已完成征地工作,正在施工;投入8万余元在进山路口处(柏树村)修建了面积为6亩的停车场,帮助当地群众新开农家院三家,开办水果采摘园种植水果三百亩,带动贫困户11家。实施安全饮水工程项目,投资560万的下陈水库渠修复和饮用水水质净化处理项目已经动工。

三是拓宽增收渠道。2017年,黄沙铺6个村根据本村气候、土壤等特点,大力发展特色产业,目前已建成了生态种养殖基地、中药材基地、小龙虾基地、白茶基地、黑花牛种植基地、楠竹加工基地、苗木种植基地等,为群众增收脱贫打下了坚实基础。为鼓励产业大户带动贫困户脱贫致富及鼓励贫困户自己创业干事,全镇共发放扶贫贷款1130万元,解决了贫困户创业难题,极大地提高了贫困户脱贫的积极性,实现产业发展扶持804户,教育助学帮扶1059户。与此同时,落实扶贫政策,扎实推进社会保障工作,通过医疗救助扶持840户,兜底保障扶贫482户,易地搬迁扶贫259户。

生态建设稳步推进

今年以来,该镇认真落实上级关于“宜居乡村”建设的战略部署,以科学发展观为指导,以“秀美黄沙”为发展定位,埋头苦干、求真务实、开拓创新,通过结合生态农业发展生态旅游业,逐步推进“宜居乡村”建设向前迈进,全镇村容村貌整治工作取得了很大的进展。

实施“三化”夯实宜居乡村建设基础。全镇重点落实“村组绿化”“饮水净化”“道路硬化”工作。共建设赵家垅、下门杨、栗树下、益溪、荷芳等12个村组的绿化示范点;完成饶镇路、新屋村、大幕山公路等13条道路硬化建设;共为

益溪、孟垅街、万家片安装太阳能路灯400余盏。实现村组道路的绿化、美化、亮化。同时,投资500万元在全镇17个村异地搬迁点改建自来水饮用工程,受益贫困人口达到0.34万人,饮水管道长达16400米;蓄水池共计8处,蓄水量达到235立方米;集水池共计8处,集水量达到152立方米;病险水库整治3座,对九折、北山、王家垅水库进行了清淤砌砌、维修和防渗处理。

大力开展村庄环境垃圾治理。积极向上级争取资金,添置环卫设施,拓建垃圾填埋场。在财政紧张的情况下,仍安排专项资金20万元,把镇区卫生治理及农村垃圾清运工作外包出去,重点开展对各行政村积存垃圾、道路两边垃圾进行“大扫除”,进行市场化运作,实现垃圾清扫、清运、无害化处理一条龙服务。各村委会都投入数万元对辖区内生活垃圾进行治理。镇投入300万元,建设新垃圾处理场。全镇17个村委会已修建垃圾屋17个,垃圾池40余个,配备村组垃圾桶150余个,农户自备垃圾桶10000余个,确保村庄环境垃圾就近收集、便捷清运,现已建成并全部投入使用。全镇生活垃圾收集率达90%以上。

文明创建花开正艳

今年来,该镇确定孟垅、新屋两个村作为全镇精神文明建设试点村,在实施精神文明建设试点建设中,紧扣试点方案,加强领导,强化责任,结合全镇情况,着力挖掘地方文化底蘊。

加大农村文体硬件设施投入。通过政府引导、群众自发、村组支持等方式筹集工作资金,按照建设一个中心文化广场、一批文化中心户、一组文化墙、一个文体活动队、一支志愿者队伍的“五有”标准推进的落实,成效明显。全镇共建有中心文化广场18个,面积达9300余平方米;文化墙36余处,面积2300平方米;文化中心户有365户,在册文体活动队伍有18支,共420多人,开展文艺活动30余次;各村志愿者队伍达400余人,开展志愿服务活动20余次。

同时,加强“十星级文明户”创建活动。严格按照“以创为主,以评促创,创评结合”的基本原则,充分发挥村、组干部的示范带头作用,实行领导干部包村、包组的办法,在评比过程中,严格按照评审程序评定,充分体现群众评、群众议,做到公开、公平、公正,标准面前人人平等,让“十星级文明户”创建成为全镇基层精神文明建设工作的一个重要抓手,成为创建“精神文明乡镇”的一个重要举措,成为群众深入学习“传承良好传统、建设梦想中国”的一个重要标杆。通过开展十星级文明户评选,全镇共评出十星级文明户352户,九星级文明户1464户,八星级文明户240户。全镇“十星级文明户”创建活动农户参评面达到94%以上,十星级户控制在20%以内。

