

基层党建:探索“整县推进”崇阳路径



市委常委、组织部部长王济民在崇阳调研党建工作



大岭村康岭花园



杭莺参加党代表基层服务行活动



党建引领脱贫攻坚宣传牌



青山茶产业基地



高视养殖基地

自崇阳县被确定为咸宁市基层党建“整县推进”示范试点县以来,该县提高政治站位,强化责任担当,以全省基层党建“整体推进、全面规范”为总要求,以创全市标杆、全省一流为总目标,大力实施“整县推进、整乡提升、逐村夯实”,推动基层党建全面进步、全面过硬,促进了全县经济社会的全面发展。

在“统”字上谋合力 主岗担当主责

党委统筹抓。县委书记构建“大党建、大组工”的格局,充分发挥县委“党建司令部”作用,基层党建“一线指挥部”作用,成立“整县推进”领导小组,县委书记担任组长,全体县委常委为成员;抽调党务骨干、新闻记者、规划设计人员、电脑专家加入团队,形成精干党建专班。县委常委会每两个月研究一次“整县推进”工作,每季度召开一次党建领导小组,研究讨论创新党组织设置、村级示范阵地建设、党建经费保障等问题。

领导统率抓。推行每位县级领导联系一个乡镇、一个村、一家企业、一个项目的党建“四个一”工作责任制。县委书记杭莺联系的铜钟乡岭上、大岭两个精准扶贫村,带头把联系点办成党建工作的样板点。县委常委、乡镇党委书记等42个党建联系点,加快发力,层层示范,形成你追我赶、争先恐后的竞赛态势。各级党组织书记、各级党代表,广泛开展“走村巷·连民心”、“党代表先锋基层行”、“我是党员、我们在行动”等活动,帮助建强支部、助力精准扶贫、开展社会治理,为基层解决了大量的实际问题,得到广大群众的一致好评。

党建统领抓。全县推行“党建统

领,全面发展”创建模式,特别是把党建政治优势、组织优势转化为扶贫优势,实现了强基固本,筑牢党建扶贫“指挥所”。全县以县委常委任军团长,组建十二个“扶贫军团”,定时定人定策,形成横向到边、纵向到底的党建促扶贫作战体系;县财政三年投入资金2600余万元,新建规范党员群众服务中心60个;着力推进软弱涣散村党组织转化升级,三年共整顿软弱涣散村党组织57个;深入开展党员“三扶一助两促进”活动,为困难群众解决各类问题8000多个,不断激发脱贫攻坚内生动力。

在“新”字上求突破 精品凸显精彩

开启新思维。确定了“党旗引领,绿色崛起,支部建设走在前列”的推进思路,坚持党对一切工作的领导,在机关单位、学校、医院、国有企业发挥党组织政治核心作用,实行党组织书记负责制;在“两新”组织推行党组织决策制,董事长兼任党组织书记,重大事项董事会决策前必须提交党组织通过;积极发挥党建导向作用,用党建推动经济社会的全面发展特别是绿色生态发展,利用崇阳山水美水好的优势,把绿水青山当作金山银山打造,以创建党建示范带为契机,先后推动了“九河九港”、幕阜山旅游公路等综合生态建设。

夯实新基础。完善组织设置,打造基层党组织坚强战斗堡垒。在全县行政村推行“高素质带头人+高标准党员群众服务中心+社会主义新农村+产业基地+文明新村”新模式,全县共建成党建示范村近30个,充分发挥了基层党组织的政治引领作用。在“两新组织”中开展“百日巩固行动”,全县

144个“两新组织”新组建党组织68个,并同步组建工、青、妇群团组织,覆盖率100%。大力发展村级集体经济,采取县乡村三级共建、跨村结对、强村带弱、异地置业等模式,多渠道壮大村级集体经济,重点扶植我县特有的茶叶、油茶、养殖、乡村旅游、光伏发电等产业,村级集体经济得到有效提升。

运用新方法。全县分三年实现基层党建整乡提升、全面过硬,2017年为示范带动年,2018年为全面推进年,2019年为总结提升年。在推进过程中,确定铜钟、天城等五个示范乡镇,另分农村、机关、“两新”组织、学校等领域确定不低于20%党建示范点。串联打造天路统筹发展、幕阜山旅游景观等5个连片党建示范带,每季度采取观摩会、现场会的形式,以点带面,复制推进。为突出建设标准的统一性,该县确定了农村党组织“五强”标准、机关(学校、医院)党组织“五优”标准、“两新”党组织“五有”标准,并从硬件、规范、软件三个方面规范,将功能设置到位,项目规范到位。

在“融”字上下功夫 一线争创一流

融在日常教育党员。树立把党的一切工作落实到支部的鲜明导向,优化发展党员结构,三年来重点发展农民工、企业、社会组织党员,如近三年仅崇阳岭南商会就发展党员43名,大部分是商界精英。用好支部主题党日这个支部工作法,全县以现场观摩会、推进会等形式对支部主题党日活动程序进一步规范和统一,重点抓好了“三会一课”、党内监督与支部主题党日的深度融合;全面推行党员述学述做,初步解决了“党日”向“平日”延伸的问题。建立了支部书记党建微信群,每

期党日活动,每个支部都要上传活动照片,实现时时监督。

融入实际发动群众。不断拓宽党建工作外延,精心打造群众说事平台,全县12个乡镇、24家县直单位和所有行政村均设立了“群众说事厅(室)”,县“四大家”领导带头落实接访、下访制度,全县共接待群众“说事”突破1万人次,下访3000多人次,解决实际问题近万件。近两年来,全县以“精准扶贫·志愿先锋在行动”为主题,带动开展“万名干部结对助万家脱贫”活动,全县在岗干部职工人人参与,结对帮扶7500户贫困家庭。在各级组织和志愿者的帮扶下,很多贫困户实现了从“要我富”到“我要富”的思想转变,达到了自主致富。

融进中心推动发展。基层党建产生的强大内生动力,推动了经济社会的快速度发展。招商引资来势较好,上半年合同引进资金212.49亿元,完成市目标任务100亿元的71.3%。工业经济稳中有增,全县开工建设的重点工业项目42个,完成投资17亿元。项目开发再掀高潮。整合涉农资金2.11亿元,投向“三大百亿”产业和水果、中药材等特色产业。“全域旅游”发展迅速,成功举办首届“龙泉山赏樱月”系列活动,打造崇阳“野樱天堂”品牌。岭上小镇建设初具规模,铜钟乡大岭村成功创建全省旅游名村。综合治理论文明和。推行“四评两公开”等村民自治制度,设立桃源分讲堂、法治讲堂,深入开展“一五一十”、城乡文明创建、文化下乡基层、律师进村等行动,回头岭村、油市村等村形成浓厚的乡村文化氛围。半年中,全县GDP增长7.9%,排位第二,财政收入同比增长23.8%,增幅第一。

先锋基层行:架起党群“连心桥”

党代表联系基层服务党员群众“先锋基层行”活动,是崇阳县委十四届五次全体(扩大)会议上审议通过的重要决定,是新时期推进党内民主建设、提升科学决策水平、密切党群干群关系、打通服务党员群众最后一公里的有效途径。该县精心谋划、积极筹备,以每月举办一期的频率贯彻落实,全县1229名党代表,共接待、走访群众890户,发现收集问题1063个,现场解决群众诉求750余件,转乡镇、县级以上有关部门300余件。

精心谋划 立足一个“早”字

自接到市委组织部下发的《中共咸宁市委关于各级党代表联系基层服务党员群众的意见(试行)》后,该县第一时间组织专门力量对文件进行研学,根据指示精神,在学习吸收其他省市的先进经验基础上,结合本县实际情况,迅速起草了《中共崇阳县委关于党代表联系基层服务党员群众“先锋基层行”实施办法(试行)》(以下简称《办法》);并将《办法》通过政府内网征集大部委、县直单位、乡镇、企业等多方面的意见建议;同时召开座谈会,征求不同领域、行业、类型的省、市、县、乡4级数十名党代表的意见建议;《办法》在中共崇阳县委十四届五次全体(扩大)会议上得以审议通过。整体工作谋划早、行动快、措施实,紧跟市委部署之后,在其他五县市(区)之前,得到了市委组织部的充分肯定。

积极筹备 突出一个“精”字

该县上下精心组织,周密部署。县委召开了《党代表联系基层服务党员群众“先锋基层行”活动工作协调会》;建立了“机构设置功能到位、活动前筹备到位、活动中组织到位、活动后总结到位”的“四到位”机制;为活动开展从制度、机构、人员、经费等方面提供了有力的支撑;县委组织部将1229名党代表以乡镇为单位组成“先锋基层行”12个服务团,每个服务团均有以县领导为团长、乡镇党委书记为副团长、乡镇副书记(或组织委员)为联络员的标准人员配置,并为每名党代表统一制作了代表工作证和印有“先锋基层行”logo标识的红色马甲及遮阳帽;各乡镇结合各自实际制定了活动方案,设立了党代表联系群众工作室(站),分别在党代表工作室(站)门口、辖区内各醒目地点以标语、横幅等形式营造良好的宣传氛围,同时在宣传栏张贴《关于开展党代表活动的公告》和“党代表工作室(站)意见建议办理流程”,让各基层的党员群众充分了解活动的流程、目的和意义,提高党员群众参与的积极性。天城、白霓、港口、桂花泉等乡镇还在党员、机关干部进村、村民中选派了志愿者,负责接受党员群众的咨询和预约,收集党员群众反映的社情民意,为“先锋基层行”活动的顺利开展提供了保障。

领导示范 彰显一个“引”字

党代表“先锋基层行”活动开展以来,该县领导干部带头示范,亲力亲为,纷纷下基层、听民声、解民忧。县委书记杭莺以党代表身份在铜钟乡佛岭村接待了遭遇创业瓶颈的村民,建议其发挥学历优势,改变传统的经营模式,向市场学习,探索“生态种植+餐饮服务+旅游观光”的发展模式,为青年创业致富指引方向;县委副书记、县长郑俊华以党代表身份在天城镇与村支书、退休村主职干部和普通群众进行了谈心谈话,听取了关于农村党组织建设、精准扶贫、产业发展等方面的意见建议,并采取了相应的解决措施;市人大常委会党组书记、副主任王光新在沙坪镇枫树村为贫困户党员、困难群众依政策落实临时救助、改善住房条件等问题;县政协主席王艳梅在金塘镇林家房村联系相关部门为易地搬迁户商讨解决基本住房问题;同时,各服务团团长以及其他党代表在各自联系点或宣讲十九大精神及党的最新方针政策;或收集党员群众对重要工作部署的意见建议;或指导基层党组织有效开展组织活动;或帮助党员群众解决实际问题……进一步发挥了党代表的桥梁纽带作用,丰富了党的方针政策的传播渠道,密切了党群干群关系,营造了和谐的政治生态,活动受到了广大党员群众一致好评。

脱贫攻坚:“红色引擎”激活新动能

崇阳县充分发挥基层党建在脱贫攻坚中的核心引领和战斗堡垒作用,推行“党建+精准扶贫”模式,充分发扬“水滴石穿”的崇阳精神,不断整合组织、市场、社会等各方力量,优化资源配置,集中火力、齐心协力,全面打响党建引领脱贫攻坚大决战,全县贫困发生率从2013年的18.7%下降到2017年的8.6%。

建强组织筑牢一线堡垒

“群众富不富,关键看支部”。该县始终坚持厚植基层基础,把基层党组织打造成脱贫攻坚的政治领导核心和一线指挥部。建立全县优秀农村、社区党组织书记人才库,重点从致富能手、专业合作社负责人、年轻高学历党员中选拔配备村党组织书记,提高了党组织书记服务群众的能力和履职本领。大力实施“党群服务中心提升工程”,以三年创建计划,投入资金2600万元,分领域打造党建阵地,目前,全县新建党员群众服务中心60个,改造党员群众服务中心19个,融合便民、办公、医疗、文化、教育于一体的新党建阵地,提振了群众脱贫攻坚的精气神。持续推进软弱涣散村整顿转化,深入开展基层党组织“堡垒指数”、党员“先锋指数”管理,“党员入户·问计于民”,“我们是党员,我们在行动”等活动,打造坚强有力的党组织和先进纯洁的党员队伍。

党员帮扶坚定脱贫信心

通过支部主题党日加强党性教育,培养党员在思想上先走一步,发展上先干一步,做群众脱贫致富的“引路人”;通过党代表“先锋基层行”、走村巷·连民心活动、在职党员进社区、党员志愿服务先锋队等活动,以组织外出参观学习、集中宣讲党的惠民政策、与贫困户交心谈心为重点,破除其“等、靠、要”思想,带动其从“要我脱贫”向“我要脱贫”、“我要致富”转变,铜钟乡大岭村、白霓镇回头岭村、桂花泉镇官庄村等一大批贫困户纷纷转变观念,知“贫”后勇,树立信心,走上了勤劳致富的道路。同时,发挥致富党员结对帮扶作用,全县200多位致富党员以“一对一”、“一对多”的形式,或为贫困户争取创业贷款,或以产业与贫困户抱团发展,或为贫困户谋划就业门路,通过系列措施切实增强贫困户的“造血功能”,提升其如期脱贫的信心和能力。

集体经济延展致富链条

由县委党建引领领导小组综合统筹,县财政以全县每年每村列支5万元、社区20万元的党建专项惠民资金,纳入县财政统筹预算,出台《扶持发展贫困户村集体经济工作方案》,按照每个贫困户50-80万元的标准共拨付资金3091万元,落实“四重保障”发展村级集

体经济模式,扶持47个贫困村发展村级集体产业,搭建平台,吸引贫困户入股、就业、增收。各村都以党建引领,因地制宜,以股份制合作社、集体资产重置、乡村旅游开发、雷竹、黄牛、香菇、茶叶、中药材等产业多种途径地壮大集体经济收入,不断探寻特色产业创收致富的渠道,以此反哺当地贫困户就业创收、脱贫致富。

技能帮扶提升脱贫能力

举办县、乡、村三级扶贫业务知识培训班、“支部微讲堂”、“淬火工程”精准扶贫专题培训班等活动,培训村支书、业务骨干、驻村帮扶工作人员5000余人次。持续开展实用技术培训,设立生态鸡、黑山羊、黑木耳、雷竹、香菇、佛手瓜等种养殖现场培训基地421个,举办现代农业实用技术培训1520期,培训贫困群众近万人次。同时结合县情探索一些富有实效的扶贫新模式。一是以山水人文为抓手,旅游带动脱贫。以发展幕阜山绿色产业带为契机,充分利用生态、文化等资源禀赋,大力打造岭上小镇、风情小镇、涂鸭小镇、仿古长城、名人故居等,发展乡村旅游,让贫困户足不出户,就在自家门前就业增收。二是用足土地资源,产业扶持脱贫。创新实施“入股分红模式、农旅融合模式、捆绑发展模式、订单扶贫模式、辐射带动模式、龙头带动模式、整体脱贫、飞地扶贫”模式等8种产业扶持模式,确保如期脱

贫,8种模式得到省委、省政府批示肯定。三是激发内生动力,调动自主脱贫。组织新闻媒体,对各乡镇脱贫典型采访、报道,在电视台、网站、报纸设专栏,大力宣传各地脱贫典型户自主脱贫事迹,传递自主脱贫正能量,不断激发脱贫内生动力。

易地搬迁实现安居梦想

建立县委领导、政府主导,层层负责的易地扶贫搬迁工作体系,顶层规划设计全县易地扶贫搬迁“四位一体”规划,出台《崇阳县关于整合精准扶贫资金实施办法》,筹资11.2亿元,其中5.8亿元用于易地扶贫搬迁。扶贫工作因地制宜,按需施策。坚持“规划先行、散集结合、群众自愿”的原则,打破乡村界限,运用土地流转办法和占补平衡政策,以“五靠近”(靠近集镇或中心村、交通干道、旅游景区、工业园区、产业基地)为原则,确立了33个易地扶贫搬迁安置点,采取“五个统一”模式,设计多个户型,严格建设标准、验收标准,全部打造成“交钥匙工程”。坚持硬件与软件相配套,安家与立业相同步,实现“五通五化”(通水、通电、通电话、通电视、通宽带和硬化、亮化、绿化、美化),帮助3064户10107人不住一分钱挪穷窝。系列成效不断彰显着在党建这个“红色引擎”在全县脱贫攻坚中的强大动力和有力保障。