咸安：争创绿色崛起先行区

金秋十月，桂子花开。

深圳资本闻香来到咸安，打造百亿元“香产业”；投资30亿的军旅小镇正式签约，打造又一个特色小镇；一批项目相继开工建设，掀起一个个高潮……

咸安区通过项目推动，变资源优势为产业优势，再次成为关注的焦点。

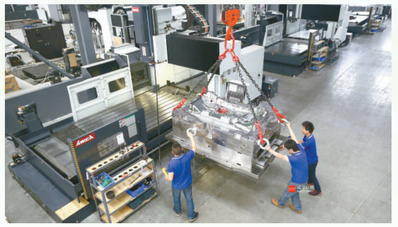
近年来，咸安作为全省县域经济一类县市区，始终坚持“市区一体，共同发展”的理念，已经具备了两百亿级的经济体量，一区多园发展格局显现，八大产业集群蓄势待发，城乡基础设施日益完善，各项事业发展生机蓬勃……

市区一体，共同发展。

咸安再次吹响绿色崛起的号角：争创“改革创新试验区、绿色崛起先行区、对外开放示范区”，实施“绿色崛起、创新驱动、一圈三带、人才强区”战略，建设“小康、创新、绿色、开放、幸福”咸安，努力推动发展质效在全省全市争先进位，与全省全市同步全面建成小康社会。

生态咸安，绿色崛起，让我们一起去感受她的美丽变化。

三抓一优 做强绿色工业



签约了，30亿元！13日，鄂旅投公司与咸安区签约合力打造高桥军旅小镇和白水畈田园综合体的消息，让许多咸安人激动不已。

三季度，咸安经济开发区总投资150余亿16个项目开工，官埠桥镇工业园二个项目开工，汀泗桥镇深圳西凯集团签约5个亿开发昌仙洞……随着项目一个接着一个落地，咸安工业发展步入发展新时期。

谋发展：抢占“制高点”

如何深化“三抓一优”理念，抢占发展制高点？

把招商引资作为发展第一工程。瞄准招商方向，侧重附加值高、性价比高的新型战略大企业，争取搞一批顶天立地的大项目。完善招商机制，成立4支招商小分队，给力资金保障给人员到北京、广东、深圳、上海等地，开展定点招商、驻点招商、以商招商、平台招商，形成招商蝴蝶效应。

把项目建设作为发展第一动力。结合区域发展规划、结合行业规划、结合政策调整变化抓项目建设。突出“123456”工作重点，围绕一个绿色发展示范区建设、两带建设（咸嘉生态文化城镇带、幕阜山绿色产业带）、三大服务业（大文化、大健康、大旅游）、四个重大工程（重大交通基础设施工程、重大水利基础设施工程、重大脱贫攻坚异地扶贫搬迁工程、重大流域生态环境治理工程）、五个千亿产业（千亿农产品加工业、清洁能源产业、电子信息产业、汽车及零配件制造产业、食品医药产业）、六个特色小镇、一区六园等重点领域，谋划一批大产业、大项目、关键性项目。

把有效投资作为第一抓手。主要是抓实产业投资和基础设施投资并举。通过向上争、向外引，平台融、合作拉等措施，精心谋划一批投资过10亿元的大项目，加快培育一批顶天立地的大项目，抓实重大项目对整个经济发展的支撑作用。如簇划华中最大的模具城、康养基地等。在基础设施投资上，结合老城区提档升级，棚户区改造、文体中心、一河两岸、永安绿道、渝河中下游综合整治等一批重大项目打基础、管长远，扩大有效投资。大力推广PPP模式，加快推进开发区污水处理厂、全域污水治理、全域旅游开发、特色小镇、向阳湖国家湿地公园等一批示范性PPP项目落地。

把对外开放和对内开发作为推动发展的第一阵地。经过多轮洽谈，咸安成为武汉东湖新区制造要基地；要通过生物制造业，把咸安打造成休闲旅游、健康文化产业的中心。老城区通过一拆二引，质效并取来改造，最好引一个文化综合体来引爆。结合生态红线保护，一河两岸、一河三山建设，争取上项目库，还可在关停的非煤矿山中谋划重大生态修复项目。利用畜禽养殖治污，挂牌督办温氏集团搞深加工，变“毛鸡”为“光鸡”，变生鸡为熟鸡。把河湖库长制、名人故居文物、修教育局的义务教育改薄工程、中医院医养中心等都要纳入项目储备库和项目建设库，为经济发展作好项目储备。

1至8月，全区新签约项目101个，协议投资额289.3亿元。招商引资累计到位资金134.9亿元，完成年度目标任务200亿元的67.45%，实现过半任务。

争进位：挥起“考核棒”

如何结硬帐？动员千遍不如问责一遍，要挥起“考评棒”，举起“问责鞭”。

细化考核机制。任务要层层分解，做到千斤担子万人挑，人人身上有指标。“是马是驴拉出来遛遛。”对招商引资和项目建设工作总是不破零或是摆龙尾的单位，该问责的要问责，该调整的要调整，该约谈的要约谈，执行考评通报制，让混官混不下去。以实绩论英雄，对经济建设战场上的功臣如招商引资、项目建设的佼佼者要舍得重奖，让有为者有位，有能者有味。

明确责任机制。建立健全“一级带一级、一级抓一级，横向到边、纵向到底”的责任体系。进一步建立健全定期督办（一月一督办、一月一通报、一月一排名）、责任包保（一个项目、一名区级领导、一套专班服务、一笔工作经费、一抓到底的“五个一”责任包保）、绩效考核“三项机制”，并充分发挥综合考评“指挥棒”的作用，坚持“考事”与“考人”相结合，切实解决干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样的问题，强化结果运用，严格奖优罚劣，真正考出压力、考出动力。

量化目标机制。咬定发展不松劲，一张蓝图画到底。不等不靠，自我加压，高桥镇按生产生活生态的田园综合体的要求，引进鄂旅投签约50亿投资金建设，重庆一公司投资5000万元搞驴产业深加工。向阳湖镇的花海施工正酣，28层的观光塔正在计划；恒信德龙再将投资金10个亿，建10个4S店，1年预计可交1个亿税收。

深化服务机制。把服务实体经济作为出发点和落脚点。要把区“四大家”领导及全区“两代表一委员”、咸安籍在外成功人士、各群团组织、各异地商会、基层党组织和署关种植基地、大幕乡双坡村楠竹加工厂及汀泗桥镇黄荆塘村、高桥镇黄铁村茶叶种植基地等76个村级集体经济产业扶贫项目，今年投入扶贫专项项目资金1466万元。二是大力支持市场主体参与产业扶贫。用足用活产业扶贫奖补贴、金融贴息贷款等支持政策，动员区内40多家龙头企业及650多家合作社、家庭农场参与产业扶贫，带动脱贫2288户6749人。三是大力支持贫困群众自主创业脱贫。对有劳动能力的贫困户发展特色产业或外出务工就业的，区级给予每户贫困户不少于1500元的扶持补助。近年来，全区通过贫困户自身发展种、养、加等产业脱贫的有2146户6223人，通过外出务工方式增收脱贫的454户1451人。

加大结对帮扶力度。一是帮资金。全区126支区直驻村工作队按照每村不少于5万元的标准落实产业扶贫帮扶资金，共帮助贫困户自身发展分散种养、加工和服务产业扶贫项目1800多个，今年到位帮扶资金700余万元。二是帮物资。区直驻村工作队通过组织各类形式的扶贫物资捐赠活动，为贫困户发展产业提供各种支持。三是帮就业。通过组织专场招聘会，组建劳务公司，协调农业主体用工等方式，为贫困人口外出务工和就地就近就业牵线搭桥，帮助贫困户介绍就业岗位1200多个。

此外，咸安区通过实施健康扶贫工程，全力解决因病致贫、因病返贫问题。

一是强化参合资助。区政府投入资金352.53万元，对2016年存量的18590名建档立卡扶贫对象、4751名残疾人员、161名计生特困人员给予全额参合资助。同时，区民政部门投入资金292.85万元，对1882名农村五保供养对象、166名农村孤儿、1382名烈军属、16093名低保对象给予全额参合资助。二是强化门诊救助。将2205名扶贫对象纳入门诊重症管理，对390名集中供养的五保对象按每人每年500元的标准给予门诊医疗救助，共落实救助资金19.5万元。三是强化住院保障。参保扶贫对象在区内乡镇卫生院、区直医疗机构住院报销医疗费用不设起付线，合规医疗费用基本医保基金支付比例各档次提高10%。目前已有建档立卡参合贫困患者9389人次获得补偿，总医疗费用4313万元，新农合报销2603万元，民政救助600万元。四是强化大病保险。参保扶贫对象大病医疗保险报销起付线降为5000元（普通人群为12000元），并提高报销比例5%。目前大病保险已赔付382人201万元。五是强化专项救助。为59名0－6岁贫困残疾儿童和不超过6周岁符合救助条件的听力残疾、脑瘫、孤独症、智力残疾儿童和苯丙酮尿症患儿提供康复，投入救助资金18.3万元。六是启动补充医疗保险。按照人均149元的标准，区财政投入658.8万元，全额为44218名贫困人口购买补充医疗保险。9月5日启动以来，已有966人次享受补充医疗保险，共赔付355.3万元。扣减各级各类补偿后，个人自负医疗费用660万元，比例为15.3%。七是推进新农合支付方式改革。实行门诊统筹、总额预付、按病种付费、按床日付费。全区确定不低于80个病种实行单病种付费。八是推行先诊疗后付费制度。9月5日在市第一人民医院实施贫困人口住院“先诊疗后付费一站式结算”制度试点的基础上，9月25日起已在全区所有医疗机构推行。

精准扶贫 壮大绿色产业

近年来，咸安区把产业扶贫作为精准脱贫的主要抓手，通过多方联动，壮大绿色产业，带动贫困户增收脱贫。

加大资金投入力度。一是加大资金整的规模。2017年，全区整合安排用于扶贫的资金共计27567万元，二是扩大产业奖的范围。2017年，我区将产业扶贫财政奖补范围由原来的“八大产业”（养鸡、香菇、蔬菜、茶叶、林特、光伏发电、乡村旅游、农村电商）扩大到“十大产业”，增加了水果种植和中药材种植，并将油茶产业的奖补标准由500元/亩提高到1000元/亩，将乡村旅游（采摘基地、旅游农庄）的补贴标准由1万元/户提高到3万元/户。三是创新银行贷的方式。制定出台《咸安区金融扶贫小额贷款实施办法》，将2017年小额贷款资金计划8236万元下达到各乡镇，建立扶贫贷款区、乡、村联动审核机制，实现扶贫贷款发放进度一周一汇总，一月一通报。截止9月30日，全区共发放参与产业扶贫的农业经营主体贷款94笔5835万元，发放贫困户小额免担保抵押贷款400户3300万元。

加大产业培育力度。一是大力支持村级集体经济发展壮大。围绕实现重点贫困村集体经济年收入达到5万元以上这个“硬目标”，大力支持每个重点贫困村建设1-2个集体经济产业扶贫项目，先后新建了双溪桥镇三桥村温氏养鸡和署实种植基地、大幕乡双坡村楠竹加工厂及汀泗桥镇黄荆塘村、高桥镇黄铁村茶叶种植基地等76个村级集体经济产业扶贫项目，今年投入扶贫专项项目资金1466万元。二是大力支持市场主体参与产业扶贫。用足用活产业扶贫奖补贴、金融贴息贷款等支持政策，动员区内40多家龙头企业及650多家合作社、家庭农场参与产业扶贫，带动脱贫2288户6749人。三是大力支持贫困群众自主创业脱贫。对有劳动能力的贫困户发展特色产业或外出务工就业的，区级给予每户贫困户不少于1500元的扶持补助。近年来，全区通过贫困户自身发展种、养、加等产业脱贫的有2146户6223人，通过外出务工方式增收脱贫的454户1451人。

加大结对帮扶力度。一是帮资金。全区126支区直驻村工作队按照每村不少于5万元的标准落实产业扶贫帮扶资金，共帮助贫困户自身发展分散种养、加工和服务产业扶贫项目1800多个，今年到位帮扶资金700余万元。二是帮物资。区直驻村工作队通过组

绿满咸安 涵养绿色生态

晓望咸安，千山叠翠，万树浮香，美如画卷。

咸安区积极开展“绿满咸安”行动，全面铺开绿化园林建设，先后对城区的主要通道、两侧山体及乡村防护绿地等进行植绿，逐渐形成了“山水相依、绿色城乡”的生态格局，成为长江南岸一颗璀璨的绿色明珠。

去冬今春，全区造林绿化工作以实现绿色全覆盖为目标，以国家林业重点工程建设为依托，全力推进绿满咸安行动，超额完成了全年的造林绿化任务。

全区目前完成绿满咸安行动造林绿化面积27502亩，占省定任务20432亩的134.6%，完成封山育林5000亩，占区定任务5000亩的100%，完成中幼林抚育10000亩，占区定任务9000亩的111%，完成退化林修复3.1万亩，占省定任务3.1万亩的100%。

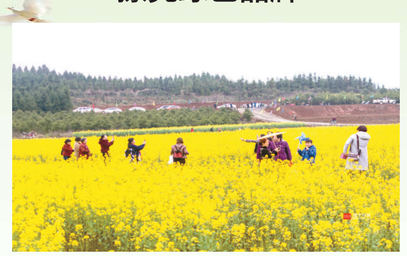
高度重视，行政强力推动。造林绿化是贯彻五大发展理念，推进绿色崛起的必要举措，区委、区政府认真贯彻落实上级指示精神，2016年12月1日，区政府召开了林业工作推进会议，对今年绿满咸安工作安排部署，进一步明确了全区2017年绿满咸安造林绿化的目标任务、工作重点和保障措施。要求各乡镇党委政府把造林绿化作为“一把手”工程来抓，一把手亲自安排部署，精心谋划组织，迅速掀起造林整地高潮，有力推进全区造林绿化全面开展。

提前谋划，全面落实责任。一是林业部门提出了2017年的造林绿化计划。区政府办以咸安政办函[2016]15号文将2017年绿满咸安行动造林绿化任务下达到各乡镇办场。二是各乡镇办根据区政府要求，将造林绿化任务落实到村组和业主，落实到山头地块；将村庄绿化任务落实到村组和绿化地段。三是林业局实行了局领导包乡镇抓造林绿化工作责任制，在冬春造林季节，蹲点督查指导，狠抓工作落实。

突出建设重点，着力整体推进。一是抓好荒山绿化。把桂花、大幕、马桥、高桥、双溪等5个荒山面积大的乡镇作为全区灭荒重点，加强指导督办，确保全面消灭宜林荒山。二是抓好通道绿化。重点抓好咸通高速沿线乡镇可视范围两侧宜林荒山荒地绿化和公路两旁绿化升级，区政府投入500多万元，在公路两边栽植8厘米以上桂花等绿化树5000多株，在两侧宜林荒山荒地栽植3厘米以上桂花苗4万多株，将咸通高速绿化建成具有地方特色的桂花走廊景观带。三是抓实重点工程造林。全面抓好长江防护林、造林补贴、农业综合开发项目等重点项目建设，高质量完成项目造林1万多亩。

创新工作机制，突破发展瓶颈。为了全面推进冬季造林绿化工作，不断创新造林绿化机制，探索政府主导、部门联动、市场主体、公众参与的多元投入机制，进一步创新造林方式，多管齐下，宜造则造，宜封则封。对荒山面积大、立地条件差、人工造林困难的地方，采取人工造林、直播（点播）造林、封山育林等多种方式开展造林绿化，尽快消灭荒山。鼓励造林大户流转林地规模造林、专业合作社承包造林等多种造林主体积极参与造林绿化，使造林绿化向规模化、集约化、专业化方向发展的转变。全区已有20多家企业、合作社和200多个造林大户参与山地开发，完成造林整地1.5万亩，大户、合作社、企业已成为造林绿化的主力军。

全域旅游 擦亮绿色品牌



咸安区充分发挥生态特色和农业资源优势，着力推进旅游项目建设，大力发展休闲农业与乡村旅游，旅游经济发展势态良好。截止9月底，全区接待中外游客585万人次，实现旅游总收入23.2亿元。

“农旅共舞”，奏响“庭院经济”

一是以旅扶农。先后打造刘家桥、太乙、垅口冯等多个美丽乡村，出台农家乐奖补政策，建档立卡贫困人口新建一家农家乐，且带动就业3人，正常经营半年以上的每户一次性扶持1万元。二是以旅融农。全区按照统筹旅游业与农业一体化发展的总体思路，制定“一村一品”农业发展规划和“三个一工程”特色农业基地项目发展规划，开发培育桂花镇大汉皇族村文化、嫦娥文化、马桥镇古民居民俗文化、双溪镇无相寺宗教文化等。三是以旅惠农。全区农家乐、休闲农庄500多家分别分布在贺胜、横沟、官埠、马桥、桂花、向阳湖、高桥、大幕、汀泗、浮山等13个乡镇办场，形成了乡村农业休闲旅游格局。四是以旅乐农。举办民俗文化体验游、水果采摘节、温泉文化旅游节等文化活动，营造农家乐消费氛围，让更多的游客市民共享生态之美。

以花为媒，变幕阜山片区绿色带为“黄金带”

一是擦亮探春赏花名片。重点依托马桥、大幕、高桥、双溪、贺胜5个油菜主产乡镇，建设以油菜生产为主的旅游观光经济带。在马桥、汀泗、贺胜、大幕、双溪、高桥、桂花等7个乡镇开展“探春赏花”一系列活动，拓展春城泉都观光旅游项目。2017年探春赏花游的游客人数达50万人次，经营收入2亿余元以上。二是叫响乡村旅游品牌。打造百公里油菜花、万亩野樱花、杜鹃花等乡村旅游主线，沿途建立马桥镇建国版“油菜花+果蔬采摘”体验示范区、大幕乡东源版“油菜花+野樱花+农家乐”休闲示范区、汀泗桥镇黄荆塘村“油菜+茶叶+美丽村湾”观光示范区、双溪桥镇双溪村“油菜+蔬菜”科技示范区，将农耕文化、古民居文化、民俗文化等融入乡村生态游。四是拓展“旅游+乡镇”。与鄂旅投签订投资正式协议，整合高桥澄水洞旅游资源、白水畈田园综合体等资源，打造高桥萝卜特色小镇。整合刘家桥、金桂湖、桂花源、鸣水泉等旅游资源，通过举办“香城赏桂、摄影”系列活动，打响桂花旅游品牌，打造桂花特色文化旅游小镇。加快推进向阳湖湿地花海项目建设，深入推进向阳湖文化与生态旅游有机结合，联合向阳湖五七干校、笔峰塔、孙郭胡遗址等一批国家级省级保护单位，打造向阳湖文创小镇。

“三化合一”，推进国家旅游业改革创新先行区建设

一是旅游资源“一体化”。构建统筹旅游资源保护、管理和开发利用的体制机制。积极推行所有权、管理权、经营权“三权分离”的发展模式，重点探索“两山两河”“七馆十园”等城区旅游资源一体化管理。打造华中健康旅游休闲圣地，大力发展充满“土”、“野”、“趣”特色的休闲服务农业集群。二是旅游电商“个性化”。鼓励区内各旅游景区、酒店、旅行社、农庄（农家乐）建立网站，开通微信、微博，建设电商平台，进行线上宣传、销售。据统计，目前全区10家星级酒店、9家星级农庄、6家A级景区，4家旅行社均已建有网上销售平台。其中，新概念旅行社建设了独立的电商平台。三是旅游交通“便利化”。先后建设了星星竹海至鸣水泉景区、金桂湖至金鸡山等5条旅游公路，规划建设汀泗大屋刘至双石、东源至大幕山、107绕城等3条公路。

做好“旅游+”文章，夯实全域旅游支撑点

一是发展“旅游+农业”。以“民宿旅游”为主题，发展农家乐和休闲农庄，创建智敏果园、宝丰农庄、千桥生态农庄农业旅游示范点3个，平安山庄、山水人家五星级农家乐2家。二是打造“旅游+工业”，引导黄鹤楼酒业转型，打造黄鹤楼森林美酒庄园景区，景区按照国家4A级标准改造建设，占地面积780亩，规划打造酿酒体验区、酒文化展示区，生态花卉果园观赏区。今年已投入900万元，已完成了游客服务中心、酒店升级改造，游步路、停车场、旅游厕所，旅游标识标牌等旅游公共服务设施，计划今年11月底对外营业。三是挖掘“旅游+文化”。整合太乙洞、太乙观道教文化、太乙温泉养生文化、沈鸿宾故居国家级文物保护单位等自然旅游资源和人文旅游资源，打造太乙道教文化风景区。挖掘桂花镇刘家桥村大汉皇族文化、大屋雷村嫦娥文化，马桥镇垅口冯村古民居、民俗文化，双溪桥镇李容村无相寺宗教文化，将农耕文化、古民居文化、民俗文化等融入乡村生态游。四是拓展“旅游+乡镇”。与鄂旅投签订投资正式协议，整合高桥澄水洞旅游资源、白水畈田园综合体等资源，打造高桥萝卜特色小镇。整合刘家桥、金桂湖、桂花源、鸣水泉等旅游资源，通过举办“香城赏桂、摄影”系列活动，打响桂花旅游品牌，打造桂花特色文化旅游小镇。加快推进向阳湖湿地花海项目建设，深入推进向阳湖文化与生态旅游有机结合，联合向阳湖五七干校、笔峰塔、孙郭胡遗址等一批国家级省级保护单位，打造向阳湖文创小镇。

本版组稿：咸安区委宣传部