

构建十大机制

为咸宁绿色崛起装上财税引擎

○朱必平 何四新 李旭

核心阅读:咸宁市财政部门以“五大发展理念”为引领,以绿色财政为支撑,打出“低碳升级+循环改造+绿色替代”组合拳,构建十大机制为咸宁绿色崛起装上财税引擎。

一、大力争取上级财政资金和国内外组织资金的支持,建立财政资金筹集机制:一是重点围绕环境治理、生态补偿、水资源保护、污水固废处理、海绵城市等领域,建立生态绿色环保项目库,高标准包装储备绿色发展项目,为后期争取项目和资金赢得先机。二是多渠道争取中央和湖北省各类污染减排、生态环保专项建设补助资金、国有企业和大型企业绿色经济的技术研发专项拨款、中小企业科技发明基金等。三是借鉴争取外贷资金的“宜昌经验”,吃透政策,研究世行、亚行等国际组织项目管理经验和模式,争取相关绿色发展的专项资金。四是积极探索研究发行绿色债券、绿色证券、环保债券等形式,试行环境保险、排污权交易等制度,多方筹集绿色发展资金,建立多元化的绿色发展投融资和营运机制。

二、建立不断增加本级财政投入规模和优化财政支出结构的约束机制:一是建立相应的约束机制,提高和保障本级财政在绿色发展方面的投入占本级财政总支出的比重,保障本级财政在绿色发展方面的支出的增速高于咸宁市GDP的增速,确保本级财政在绿色发展方面的财政投入规模不断上升,确保财政支出结构得到优化以促进绿色发展。二是继续加大对现代装备制造、智能机电、生物医药、新能源等战略新兴产业和茶、

竹、油茶三大百亿产业的财政投入比重;支持生态农业、有机农业、创意农业、平衡农业、循环农业等现代农业发展模式;把创业扶持政策向生态创业、绿色创业和可持续创业方面倾斜;支持鼓励发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源产业做大做强。三是将绿色城市、智慧城市、节能服务产业、旅游休闲产业、生态农业和低碳消费等纳入财政重点投入的范围,使咸宁成为无污染的绿色经济区,形成促进绿色经济发展的一体化全方位的财政投入结构。四是突出扶持重点,建议从市县两级选5-10个能吹糠见米的绿色产业纳税大户,集中财政资金杠杆予以扶持,促进财政资金发挥“四两拨千斤”的良好效果。

三、建立财政资金投入的落实机制:建议建立财政资金投入的落实机制,使得各项促进绿色经济发展和绿色崛起的财政资金能够得到切实的贯彻和落实。一方面督促落实中央和省专项资金配套落实。针对中央在绿色投入方面的专项资金,督促各县市区根据财力状况适当予以配套,切实促进和带动全市绿色产业发展。另一方面力求做到“绿款绿用”。比如在绿色建材(墙体材料)方面,有一个关于绿色墙体材料的政府性基金,我市每年收入规模300万左右,但作为具有专门用途的资金,该资金大部分都没有投入到促进绿色建材的使用和发展方面,这不利于绿色建材的发展。同时排污权收费资金还在财政账上,作为专项资金,应该及时将这笔资金用于咸宁市的环境保护方面。

四、建立加强和落实税收优惠政策机制:第一,要切实落实税收优惠政策。一是进一步落实发展绿色经济的税收优惠政策,加大对新能源、新材料、新信息和绿色经济产业

开发的税收扶持力度,充分发挥税收政策导向作用。二是积极落实出口退税免稅优惠政策,提高出口企业的国际竞争力,促进绿色企业的发展。三是全面落实和贯彻结构性减税政策和对小微企业的税收扶持政策,促进民营绿色经济的发展。第二,争取政策,加强税收优惠力度和扩大税收优惠的覆盖范围。

五、建立财政投融资方式的创新机制:一是借鉴香城产业基金设立及管理模式,整合全市“两茶一竹”各1亿元专项资金、各类绿色经济发展、节能环保的专项资金和政府资源,以“财政引导、市场为主”方式,设立咸宁市绿色发展基金,集中财政财力和社会资本共同支持有利于绿色经济发展的优势产业和重点领域,打破碎片化的资金筹集和支出模式。二是改革投入方式,综合运用贴息、担保、入股、以奖代补等财政手段,引导和激励社会资本投资于新能源、节能环保等绿色产业,发挥财政资金的“乘数效应”。三是大力开推广PPP模式,借鉴我市在PPP方面的成功经验,在绿色投入方面的专项资金,督促各县市区根据财力状况适当予以配套,切实促进和带动全市绿色产业发展。另一方面力求做到“绿款绿用”。比如在绿色建材(墙体材料)方面,有一个关于绿色墙体材料的政府性基金,我市每年收入规模300万左右,但作为具有专门用途的资金,该资金大部分都没有投入到促进绿色建材的使用和发展方面,这不利于绿色建材的发展。同时排污权收费资金还在财政账上,作为专项资金,应该及时将这笔资金用于咸宁市的环境保护方面。

六、对绿色采购进行立法,并建立绿色生活的导向机制:建议从政府绿色采购和绿色消费方面建立相应机制。一是对绿色采购进行立法,加大政府绿色采购的力度。二是建立节能环保等绿色产品的认证制度,科学合理地制定绿色产品的标准、评估和认证程序等,促进企业生产绿色产品和积极参与绿色产品的认证申报。三是建立绿色生活和绿色消费的导向机制。

七、建立资金评估问责机制和信息公开机制:一是健全财政资金和

基金管理制度,二是严格监督问责和绩效考核机制,三是建立节能减排(减排)监测统计指标体系、节能减排信息申报制度和核查评估体系,支持节能减排的财政投入决策。

八、建立健全生态补偿标准和补偿机制:落实习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发,坚持生态优先、推动绿色发展”的重要指示精神,我市应加快步伐出台生态补偿办法,建立横向和流域生态补偿机制和补偿标准。

九、建立市县之间绿色经济发展的协调机制:建议借助中央与地方财政事权和支出责任划分改革的东风,结合市与咸安区、高新区两轮财政体制调整经验,建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系,完善和理顺市县间和县级之间的分配关系和财税体制机制,强化激励性补偿,使得咸宁市市合力推动咸宁绿色经济发展。

十、构建咸宁市碳交易市场:从全国区域性碳交易市场来看,湖北碳交易市场已成为全国最大、全球第二大碳市场;二级市场总成交量、总成交额、日均成交量均仅次于欧盟碳市场;各项主要指标均位居全国首位。咸宁市应抢抓机遇,提前布局,积极主动对接力度,健全碳市场支持体系,开展金融创新,争取全省试点,为构建咸宁市碳交易市场打下坚实基础,从而进一步扩宽企业节能减排融资渠道,降低融资成本,带动企业投资节能减排的积极性。

(作者单位:咸宁市财政局)

“三抓一优”有奖征文

既要居安思危又要知危图安

○肖伟光

核心阅读:居安思危,是对社会发展过程中否定性因素的自觉;知危图安,则是积极转化否定性因素的努力。

居安不能思危,就谈不上知危图安;知危不能图安,居安思危就失去意义。知危图安、危可转安,而安中又有危,社会就是在危与安的转化中不断向前发展的。

党员、干部在实际工作生活中要多些敬畏、多些坚守、多些担当,让忧患意识化为自觉、成为习惯,融入实践,真正贯彻到工作生活的方方面面。

中国共产党是一个生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。正是一代代中国共产党人心中存忧患、肩扛重担,才带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。站在新的历史起点上,坚持和发展中国特色社会主义,更离不开强烈的忧患意识。在“7·26”重

要讲话中,习近平同志号召全党同志特别是各级领导干部要增强忧患意识,做到居安思危、知危图安。做好实际工作、推动事业发展,既要居安思危,又要知危图安,将二者辩证统一于增强忧患意识之中。

任何事物均包含矛盾的两个方面,如有安则有危、有存则有亡、有治则有乱。当安定因素大于危险因素时,事物就呈现稳定状态;当生因素大于衰亡因素时,事物就呈现成长状态;当治理因素大于混乱因素时,事物就呈现有序状态。居安思危,是对社会发展过程中否定性因素的自觉;知危图安,则是积极转化否定性因素的努力。居安不能思危,就谈不上知危图安;知危不能图安,居安思危就失去意义。知危图安、危可转安,而安中又有危,社会就是在危与安的转化中不断向前发展的。

居安思危凝结着深刻的历史经验。我国古代社会有这样一种现象发人深省:一方面,曾出现过“文景之治”“贞观之治”等繁荣时期;另一方面,紧随繁荣而来的却是危机、衰退、灾难以至王朝的覆灭。为什么会如此?这与

当时的统治者忧患意识不强,看不到繁荣稳定下潜伏的危机,贪图享乐、不思进取是分不开的。重温我国国歌的确定过程,对于我们居安思危很有启发意义。新中国成立前夕,当把《义勇军进行曲》定为代国歌时,针对一些人提出修改歌词的意见,毛泽东同志、周恩来同志等深谋远虑地指出,“中华民族到了最危险的时候”这句歌词没有过时,我们面前还有帝国主义敌人,我们要争取中国完全独立解放,还要进行艰苦卓绝的斗争,“还不如用这句词,继续保持警惕好”。正是在“起来!起来!起来!”的奋进旋律中,我国一步步站起来、富起来、强起来,勾勒出中华民族在中国共产党领导下走向伟大复兴的路线图。

知危图安需要时刻保持清醒头脑。当今世界,国际形势正发生前所未有之大变局;今日中国,中国特色社会主义正全面向前推进。广大党员、干部应清醒认识到,前进道路从来不会是一片坦途,必然会面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。中国特色社会主义最本质的

特征是中国共产党领导。党的十八大以来,中央坚定不移推进全面从严治党,党风、政风、社会风气持续好转,提振了全党信心,增强了党的威信,赢得了人民群众信任和拥护。但也要清醒地看到,严肃党内政治生活,净化党内政治生态有了“起势”但还没有形成“定势”,取得了“优势”但还没有达到“胜势”,前行路上还会有许多“拦路虎”“绊脚石”。这就需要广大党员、干部居安思危、知危图安,以新的精神状态和奋斗姿态进一步把党的建设好,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

增强忧患意识,贵在付诸实践。党员、干部在实际工作生活中要多些敬畏、多些坚守、多些担当,让忧患意识化为自觉、成为习惯、融入实践,真正贯彻到工作生活的方方面面。正如宋人杨万里诗所言:“莫言下岭便无难,赚得行人空喜欢。正入万山圈子,一山放过一山拦。”只有永远存有忧患意识,决不掉以轻心、麻痹大意,进而科学认识、积极应对各种困难和风险,我们才能做到居安思危、知危图安,中国特色社会主义道路才会越走越宽广。



现场会别丢了现场味

工作原因,经常参加各种现场会。然而,有些会虽身在现场,心却“不在场”——回过头来想,原因就在于会没开出现场味。

现场会失去现场味,表现不一。有的场地布置一新,展板排成一列,但人造气息浓,典型特征就是见不到群众,内行人一看就知道是堆出来的“盆景”,经验也没多大推广价值;有的追求会议的档次和规模,现场照搬照像像是赶大集,组织者热衷于围着领导团团转,个别与会者索性大巴车都懒得下;还有的急于展现成果,半天要跑六七十个点,让与会者回想起来大脑空白,经验交流成了“到此一游”……凡此种种,浪费的人力、物力着实不少。

现场味其实是一种求真务实的味道。它来自与会者切身感受的“鲜味”、经验解渴的“香味”、解疑释惑乃至观点交锋的“辣味”等。会风见作风,期待更多真实生动、令人回味的“现场会”。

意见表别成“无”字表

“广泛征求意见”,已成许多部门和机构制定公共政策的必要环节。不过,许多时候,收回来的意见栏里只写着“无”字。

“无”字表的出现,大概有两种可能:一是确实没意见,二是大家不愿说。两种情况要区分清楚,不能混为一谈。对征求意见的部门来说,“无”字表如果太多,恐怕就不能将之解读为一致赞同了事,而需反躬自问,这是否是另一种意见的表达?比如,是不满提问方式

缺乏诚意,是觉得征求的形式不够科学,还是觉得这不过是走走过场,不必认真思考、认真参与?

听取群众意见,不仅要放开渠道,更要关注质量,调动群众积极性。征求意见时坦诚相对、不藏不掖;听取意见后积极反馈、多作解释,群众自然会认真对待意见的权利和机会。把征求意见的环节做实做细,才能获得更多有效信息,实现公共决策和社会民意的良性互动。

让服务“赶上趟”

办卡要提前预约,还要提供各种证明;每月名额有限,错过只能等到下个月……近日,有市民谈到在某地办理租用公共自行车手续的经历,不禁感慨“想做到绿色出行真不容易”。

设置一定的办卡门槛,确保自行车和使用者数量的动态平衡,从管理者的角度来看确有必要。但问题在于,如果服务跟不上需求变化,势必造成供需脱节;继续按固有模式应对工作新情况,可能遭遇“费力不讨好”。近年简政

放权以来,办证手续过多、程序复杂的情况已大为改善。接下来,如何让服务“赶上趟”,更值得思考。从扫码轻松租用自行车,到用手机APP进行轻微交通事故责任认定,事实证明,管理方式、服务形式的积极改变,往往能达到方便群众和提高效率的双赢。

互联网时代,提供优质公共服务的路径有很多,关键还在于以群众需求为本,努力做好供给侧的“智慧”改革,打通“堵点”,扫清“痛点”。

让试点成为亮点

近日,笔者整理某县资料,发现该县拥有多项国家、省级试点,有“新型城镇化”“服务业综合改革”等专项工作,也不乏“转型综改”“扩权强县”等综合类试点内容。但试点虽多,落实情况却不尽如人意,有的雷声大雨点小,难以推进;有的借试点名义上大项目,看似火热却与初衷背离。在一些人眼中,试点是资金、项

目、政绩,却唯独忘记了试点的本义,在于发现问题、探索路径,为宏观决策提供现实依据。就像深圳、浦东、天津滨海,它们在实现自身发展的同时,也开辟出改革的试验田,构建起政策先行先试的基地。

正因为先行先试,试点更考验当地干部的担当与魄力。勿忘初心、莫偏离本义,试点才能成为亮点,打开新天地。

多些“战狼式”磨砺教育

扛圆木、冲水枪,以“战狼式”训练锻炼学生意志、培养团队精神;登上舰船、深入军营,在海风中受训、在烈日下行军……近期,一些地方开展的中学生军训,一改以往只有站军姿、走正步的单调,增设了各种素质拓展项目,创造真实的困难情境,给学生留下难忘的假期回忆。

海无惊涛不壮阔,人无磨难少坚强。如今不少孩子是在百般呵护中成长,鲜少碰到挫折和挑战;而频繁的线上生活,又挤压着线下交往、生活体验的空间。因此,创新方式让孩子们更多地磨

砺身体、锤炼性格,显得尤为重要。近年来,从成立“苦干精神实践团”,到深入艰苦地区做志愿者,磨砺教育日益丰富化与常态化,不仅让素质教育更加全面,也为学生的成长成才奠定坚实基础。

当然,磨砺教育也不是越“苦”越好,不能违背青少年成长规律。尤其要看到,磨砺教育不仅包括体力锻炼,也包括情绪管理、毅力培养等。只有不断探索符合青少年成长规律的教育方式,才能让年轻一代在未来遇见更好的自己。(本报综合)

公开征集政府采购评审专家的公告

为加强政府采购评审工作管理,根据财政部《政府采购评审专家管理办法》和《湖北省政府采购评审专家管理实施办法》有关规定,现公开征集政府采购评审专家。

一、政府采购评审专家应当具备的条件

- (一)较高的业务素质和良好的职业道德,在政府采购的评审过程中能客观公正、廉洁自律、遵纪守法;
- (二)从事相关领域工作满8年,具有本科(含本科)以上文化程度,高级专业技术职称或者同等专业水平。对达不到上述

要求,但在相关工作领域有突出专业特长,并熟悉政府采购相关产品市场销售行情和技术情况的;

- (三)年龄在65周岁以下,健康状况良好,熟悉政府采购的相关法律法规,能胜任政府采购评审工作;
- (四)本人愿意以独立身份参加政府采购评审工作,并接受政府采购监督管理部门的监督管理;
- (五)没有违纪违法等不良记录。

- 二、专家注册及审核
- (一)符合条件的人员,可通过湖北政

府采购网(网址:www.ccgp-hubei.gov.cn)“政府采购评审专家注册”入口,按系统操作流程进行登记注册,实行一地注册,全省共享。

(二)申请人网上登记注册成功后,省财政厅对申请人提交的申请材料、评审专业和信用信息进行网上审核,符合条件的选聘为评审专家,统一纳入“湖北省政府采购评审专家库管理系统”管理,并以短信方式通知评审专家,对其审核未通过的予以退回并以短信方式通知。

咨询电话:0715-8273640
咸宁市财政局
2017年9月28日

人民防空知识问答

8.人民防空的地位和作用是什么?
答:人民防空是国防的重要组成部分,是现代城市建设的重要内容,是一项全民的社会公益事业。国务院、中央军委领导全国的人民防空工作。县级以上地方各级人民政府和同级军事机关领导本行政区域内的人民防空工作。人民防空作用不仅是在战时,而且在平时也得到充分的体现。人民防空的设施、设备,如工程、通信警报网络等,除保密部位外,都可以开发利用,为国家经济建设、城市建设、群众的生产生活服务。人民防空专业队伍平时坚持岗位练兵,在发生自然灾害、人为灾害、工业事故时,可以投入抢险抢修,抗灾救护,为减轻灾害损失发挥重要作用。公民通过接受人民防空教育,掌握防护的基本知识和技能,以及在特殊情况下的求生技能,在平时遇到突发灾害或事故时,就能有序地进行自救互救,保护自己,减少伤亡。

9.人民防空的主要任务是什么?
答:人民防空的任务是国家根据国防需要,动员和组织群众采取防护

措施,防范和减轻空袭危害。人民防空平时主要是进行人民防空建设,在职责范围内防范和减轻灾害事故危害。人民防空战时主要是防范和减轻空袭危害,这也是人民防空最根本的任务。人民防空的任务涉及范围比较广泛,组织实施极为复杂,需要各部门通力合作,按照各自的职能范围完成所规定的任务。

10.人民防空有哪些防护措施?
答:人民防空的防护措施主要包括两个方面:一是群众自身采取的防护措施,通过接受人民防空教育,熟悉和掌握防空的基本知识和技能,以及在特殊情况下的求生技能等,达到自救互救、自我保护的目的。二是政府动员和组织群众采取的防护措施,主要是按照人防的要求,修建人民防空工程、通信、警报设施,做好城市人口疏散和安置的准备,制定重要经济目标防护和抢修方案,组建群众防空组织等,达到保护人民生命和财产安全的目的。

11.组织与个人的人民防空权利和义务是什么?

答:《中华人民共和国人民防空法》第八条规定:一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力,都必须依法履行人民防空义务。这一规定体现了权利和义务的一致性。一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力,包括:获得人防信息咨询、疏散指导、工程掩蔽和紧急求援帮助的权利;接受人民防空知识教育和技能训练的权利;个人投资人防建设享受国家或城市规定的优惠政策的权利等。

一切组织和个人都必须依法履行人民防空义务,包括:按规定建设防空地下室,根据需要参加人防专业队伍,遵守人民防空管理规定,不占用人防通信频率,不损坏人防设施和在人防工程(部位)堆放杂物,不在工程内部乱倒废物,影响工程使用等。

