

深化“三抓一优” 加快发展步伐

○ 咸安经济开发区

核心阅读:2017年,咸安经济开发区认真贯彻落实我区“两会”提出的“扩园、优园、强园”目标,以“抓投资、抓项目、抓招商、优服务”为总领,坚定发展信心,强化战略定力,以更加昂扬向上的精神风貌,更加奋发进取的拼搏状态,开创工作新格局,努力将开发区打造成为我区产业集聚的高地,投资创业的洼地。

一、经济指标稳中有增。

纳入开发区统计口径的规模以上工业企业54家。元—6月份,完成工业总产值53.5亿元,占全年任务41.1%,同比增长14.3%;完成工业增加值11.5亿元,占全年任务46%,同比增长12.6%;完成税金8600万元,同比增长5%;完成固定资产35亿元,占全年任务53.8%,同比增长66.7%;完成出口创汇1400美元,占全年任务82%,同比增长57%。

二、“三园”工程快速推进。

(一)“扩园”工程。1、2017年计划收储土地1500亩。完成征地1150亩(模具产业园500亩、食品产业园279亩、医药产业园256亩、污水处理厂115亩);模具产业园二期房屋43户已拆除,食品产业园涉及房屋拆迁35户,已签订拆迁协议33户。2、2017年计划平整土地1562亩。完成平整550亩(模具产业园二期350亩、食品产业园200亩);正在施工500亩(模具产业园二期400亩、食品产业园100亩);下半年计划施工512亩(医药产业园212亩、食品产业园200亩、污水处理厂100

亩)。3、2017年计划建成1500亩。正在开工建设1161亩(健翔生物300亩、圣保罗木业80亩、鼎新高科96亩、雄志50亩、华信100亩,金泰隆200亩,鑫安模具有80亩,三九生物40亩,九灵草55亩,圣龙春60亩,航天模具有40亩,嘉伦文化60亩)。4、2017年计划申报用地指标1750亩。已经申报1000亩(食品产业园700亩、生物医药产业园300亩),正在申报100亩(污水处理厂),计划下半年申报650亩(物流园)。

(二)“优园”工程。1、市政工程。今年道路及市政工程计划投资2220万元。模具产业园二期道路工程(纵二路、纵三路延伸段、横三路),已动工建设;食品产业园二期道路工程(纵一路延伸段、横二路),完成了工程设计、预算和财政评审工作,7月份进行招投标,9月份动工建设;食品产业园向阳湖大道给排水工程,已完成施工图设计、预算和财政评审工作,8月份进行招投标,10月份动工建设;生物医药产业园绿山路北段及兴宁路东段路沿石安装、人行道及绿化工程,已完成路沿石安装和人行道工程,绿化部分8月份进行招投标,10月份动工建设;兴盛路及兴发东路给水工程,已完成施工图设计、预算和财政评审工作,7月份启动政府采购程序,9月份动工建设;开发区二期污水接入永安污水处理厂工程,该项目已报市政府批准,由市建委给排水管理处组织施工。2、污水处理厂。征地面积115亩,总投资20000万元,项目建设采用PPP模式。分两期实施,一期总投资6963万元,规模按照土建2万吨/日,设备安装1万吨/日设计。目前已完成立项和批复、可行性研究报告编制和

评审;规划选址论证报告、环评能评稳评报告、PPP实施方案、物有所值评估报告、财政承受能力论证报告的编制已完成;征地工作已完成;正在进行施工图设计和退地工作。3、企业服务中心。计划投资5000万元,用地面积20亩,正在进行施工图设计。下一步办理招拍挂、规划许可、建工等手续;待建筑施工图设计完成后迅速进行施工图图审、预算及财政评审工作,进行工程招投标程序,预计10月份动工建设。4、园区服务采购工程。绿化养护、环卫服务通过招投标,已完成采购;路灯维修养护服务正在准备资料,8月份施工;园区内交通标志、道路指示牌、广告牌进一步规范、正在重新制作。

(三)“强园”工程。1、签约项目7个:九灵草生物、鼎新科技、鑫安模具有限公司、嘉伦文化、三森木业、恒信美加汽车市场、崇阳驰宇汽车。2、开工建设项目9个:雄志模具有限公司、三九生物、健翔生物、华信药业、鼎新科技、九灵草生物、金泰隆汽车文化广场、皇天实业、广绅电器二期。3、已投产和试产项目5个:圣龙春茶业、宵明汽配、华甫照明、捷程电机、圣保罗木业。4、待投产项目2个:汇瑞药业一期、华翔数控。5、跟踪洽谈的项目6个:卓宝防水科技、深圳汉唐福3D手机显示屏、新恩祥机械制造、钧精模具有限公司、奥拓科技液晶显示器、顾高集团创业商务。6、增容扩容及技改项目8个。典辉模具有限公司新增机械60台套,中特重工新增大型设备6台,汇欣电器新增电路板生产流水线3条、模具有限公司新增环保用具(洒水车)生产线1条,天成麻业增加纺纱机175台套,湖北矩阵新上一条冲压线,华宁防腐投资1500万元引进新设备,汇美达投资1800

万元新增一座20T出料量的电窑炉。

三、环境服务积极主动。

1、加大项目督办力度。实行班子成员挂点督办项目,并专门抽调2名工作人员成立项目督办专班,对入园重点项目贴身督办,专班落实“六个一”工作机制:即编制一本工作手册、及时更新项目进度一览表、每月初召开一次进度督办会、每半月编发一期督办简报、每周至少下工地巡查一次、建立一个项目督办工作群,以此促进项目建设早开工、早建设、早投产、早见效。2、主动服务项目建设。一是从项目招商、签约、开工建设到投产,实行一条龙全程指导服务或代办服务。对企业反映的问题,做到有求必应,有承必诺,有责必担。基本做到每月召开一次调研会,收集企业意见,逐一加以解决。二是与职能部门加强联系,尽量简化程序,特事特办。多次与规划、环保、住建、发改等部门联系,针对具体项目,召开现场协调会,实行一事一议,并探索项目建设容缺机制,对重点工业项目实行边建设边办手续。3、扶持企业发展壮大。先后召开了3次大规模银企对接会,为企业融资搭建平台;积极支持和服务园区企业在武汉股权托管中心挂牌,进入四板市场融资。4、积极解决企业困难。积极为企业解决人才和招工问题,开发区的企业服务中心建立了人才库和人才交流平台,搭建了校企合作平台,已有24家企业与院校和科研机构建立了长期合作关系。

工作思路

筑好项目建设的“工业拼图”

○ 崇阳县经济开发区

核心阅读:在全县大上项目、大搞建设的关键之年,崇阳县经济开发区严格落实市委“三抓一优”战略,撸起袖子、沉下身子,全力推进项目建设。1—6月,开发区28个工业及基础设施建设项目全面启动,预计总投资近30亿元,筑好项目建设序幕中的“工业拼图”。

(一)坚持主动谋划,着力扩大园区自主投资。为进一步拉伸园区骨架,提升园区整体形象,提高园区承载能力,年初根据园区发展需要和实际,制定了2017年基础设施建设计划,分三个方面加大园区基础设施建设投入,扩大园区自主投资。截至目前,园区累计完成基础设施建设投资2000余万元。

一是骨架拉伸工程。新修发展大道、中健路二期、中健路涵洞、中津路、兴业路、滨湖路至精武路5条道路工程。目前发展大道东侧已实现全线贯通,路面硬化工程全线完工;中健路二期、中津路已正式开工建设;涵洞工程正在进行基础工程建设;兴业路、滨湖路至精武路已完成规划设计。

二是“血液循环”工程。新修海月无纺布排水圳及明渠2个排水工程,新修发展大道、精武路、中健路西侧居民点、金城大道、丰日大道二期5个排污工程,新建工业污水处理厂1座。目前海月无纺布排水

圳已完工;明渠工程已完成招投标,正在组织施工;中健路西侧居民点排污工程已完成一半,待渣冲8组安置点落实后可开工建设;发展大道、精武路排污工程待前期工程完工后可开工建设;丰日大道二期排污工程、金城大道南侧雨污分流工程及工业污水处理厂正在进行规划设计。

三是形象提升工程。对青山工业园、打鼓墩路进行路面改造,将丰日大道、发展大道和太和冲路安装路灯。目前青山工业园路面改造工程即将完工;丰打鼓墩路面改造刷黑工程已完工;路灯安装工程正在进行规划设计。

基础设施建设项目建设完成投资3200万元。

(二)坚持“四维发力”,着力推动园区项目建设。开发区坚持把项目建设作为工业发展的“牛鼻子”,推进大部门工作机制,形成招商抓引进、园区抓落地、经信抓运行工作模式,组建项目专班,通过抓好谋篇布局、环境建设、体制建设和“组织建设”,四维发力,千方百计让企业早落户、早建设、早投产、早出效益。

一是高屋建瓴,谋篇布局提前干。为给全县工业经济开好头、起好步,开发区坚持早部署、早谋划,2016年底即对全年项目进行了全面梳理,并根据招商引资工作情况分别制定了2017年基础设施项目建设计划表和工业项目计划表,报县领导审阅批准后,第一时间与各项目负责人取得联

系,对项目建设工作进行了全面沟通,提早部署好开工前的各项准备工作,今年以来,16个计划项目均实现顺利开工。其中,投资过亿元的项目4个,过5000万元的项目8个,累计完成投资近3亿元。

二是组织协调,优化合力干。近年来,开发区坚持实施联席会议制度,在县委副书记金山同志的牵头下,开发区于每月初召集工业四联组县领导及相关部门负责人召开联席会议,专项研究部署项目建设工作,梳理前段时间工作进展,明确近阶段工作任务、目标及责任单位,对项目建设中存在的征地拆迁、供水、供电、办证等方面的问题进行集中协商,提出解决方案,为项目建设工作平稳有序推进提供了保障。

(三)坚持“内引外联”,着力补齐园区产业链条。开发区坚持突出优势产业招商,以园区一批重点项目的建设为引爆点,带动园区相关产业其他项目的建设,构建起较为完整的产业链条,形成园区独有的招商优势。按照“建链、强链、补链”要求,全面掌握卫材纺织、针织加工等龙头企业垂直供需链和横向协作链情况,拉伸产业链条,加强产业信息研判,对重点产业的发展动态和趋势定期跟踪研究,重点招引特色产业项目。根据国家产业政策,围绕我县产业优势,以“建链”方式编制包装招商项目,增强带动力、引领力和发展后劲;以“补链”方式编制包装招

商项目,打造具有核心竞争力和吸引力的产业集群。

近年来,通过充分发挥县域产业优势和资源优势,成功引进了海洋乳业、成飞科技、鑫瑞乳业、青峰科技等6家钢深加工产业企业和福尔康、福崇、海月无纺布、美尔卫生用品等4家纺织卫材产业企业,龙头企业产业链条得到进一步拉伸,引进资金超20亿元。

(四)坚持“里外兼修”,着力优化园区发展环境。把优化环境作为园区发展生命线,实行“封闭式管理、全托式服务”,让企业办事零障碍、矛盾纠纷零接触,打造环境“特区”。简化办事程序,实行三个服务:“一门代办受理、一次会议审批、一个公章生效”。建立环境“防火墙、隔离网”,落实优化企业发展环境“十不准”、“宁静日”和“六禁令”等制度,对“三乱”行为从严整治、从重处理。改善融资环境,强化政银企合作,做大金融担保、设立还贷过桥资金、银政产业发展基金,引导企业“新四板”上市,最大限度地满足重点企业、工业项目的融资信贷需求。妥善解决失地农民就业安置问题,科学规划拆迁安置点,上半年对4个村居实施了旧村改造,进行统一集中安置,已拆迁安置200多户,帮助近500失地群众顺利就业。

经验交流

改造融资平台 探索多元投资

○ 通城县经济开发区

核心阅读:上半年来,在县委、县政府的正确领导下,通城经济开发区始终坚持五大发展理念,以改革创新驱动转型发展,坚定发展信心,勇于真抓实干,主动担当作为,深入开展“三抓一优”,各项工作有条不紊地扎实推进,并取得了初步工作成效。

(一)狠抓项目攻坚,增强经济发展后劲。今年开发区共有在建项目14个,其中亿元以上项目8个,已完成投资12.5亿元。为了确保完成年度目标任务,我们努力做到科学谋划,周密部署,狠抓落实。全面实行一个项目、一个专班、一名责任人、一张工期表,一块督办牌的工作机制,将重大项目工作表格进行细分,形成详细的推进计划,明确目标任务,落实工作措施,确定完成期限,每周对任务完成情况进行一次调度,每月对项目进展情况进行一次通报,定期召开项目推进协调会,强化重大项目“一盘棋”的大局意识,及时研究解决办法,全力以赴抢抓建设进度。

1、宝塔光电二期(二季度集中开工项目):引进社会资本,以政府代建、企业回购方式启动园区标准化厂房及配套工程建设。中建基础于3月8日正式进驻厂区,搭建了生活、办公用临时板房6栋,完成了厂区绿化面积30亩、施工场地清理和工程材料运输路面压实填充,1号车间2—5层

装修设计和部分装修工程。项目专班以“双百会战”为契机,完成了打样车间、研发楼、2号食堂建设用地土地征收和上方平整;协调房产部门落实廉租房60套,解决职工临时住宿问题;协调供水公司建增压泵站1座,铺设管网4000米,基本解决了企业生产用水问题;协调电力公司完成了1号车间4条10KV专线架设,基本保证目前用电负荷。

2、瀛通三期:按时完成了项目房屋拆迁、土地征收平整工作,协调相关职能部门加快项目审批,协助企业完成了主体工程建设。目前公司成品耳机车间、数据线车间及职工活动中心已完成施工并投入使用。该项目已列入第二季度拉练检查对象。

3、坪山孵化园基础设施及配套设施工程:按照PPP项目申报流程,已完成土地征收平整、编制《项目建议书》、发改立项、《可行性研究报告》编制及评审、初步完成《实施方案》《物有所值评估报告》《财政承受能力论证报告》;通过招标确定了代理机构、项目监理单位及造价咨询公司;引进中建基础作为意向合作社会资本方,完成了工程勘探和规划设计等前期工作,待项目完成申报程序后即可开工建设。

4、坪山孵化园“一纵三横”路网:完成了坪沙大道东段、桂家东路范围放线工作,引进中交路桥公司作为社会资本方,签订了《合作意向协议》,2月份正式启动坪沙大道建设。

5、一季度新签约开工项目:亚细亚仓储物流园已完成土地征收平整,正在进行

项目审批;乐品厨具已完成2栋钢构厂房建设,正在进行办公楼基础建设;杭瑞陶瓷楚窑博物馆因业主决定今年重点扩建第三条生产线,改在2018年开工建设;中药饮品、通成新材料、新华洋体育均已完成土地平整及项目审批,正在进行主体工程建设;液态花岗岩项目因环评问题取消;艾舒宝项目因多方面原因,进展较为缓慢。

6、杭瑞三期:完成了长垄小学整体搬迁和周边81.9亩土地征收,完成了7户环评拆迁户中的3户拆迁协议签订,安置点“六通一平”工作基本完成,一户正在进行房屋修建。

7、樊牌工业园:完成了新征1000亩土地的规划选址和用地指标申请,完成了400亩土地征地拆迁协议签订,正在进行青苗及附着物补偿登记。

8、源田果脯:完成了项目用地征收及“六通一平”,协助企业完成了厂房主体建设、内饰装修和设备安装工作,目前项目已开始试投产,并列入二季度拉练检查项目。

9、中医药产业园:工作专班积极走访入户开展群众思想工作,协助推进中药材基地建设,完成了园区范围内征地协议签订,正在抓紧编制园区发展规划。

二、改造融资平台,全力筹措发展资金

过去开发区项目建设主要依赖财政拨款,资金来源渠道单一,经常面临资金链断裂、各项建设“等米下锅”的问题。为了补齐资金短板,加强自身造血功能,逐步减少对财政资金的依赖程度,开发区已激活经开投资公司,正在申请扩大公司注资额度,

将园区实物资产作为资本注入,以提高融资担保能力。结合开发区项目建设任务,目前正在抓紧组建实体公司(鸿泰建设有限公司),按照项目融资方式和要求,寻求合作对象共同组建相应的SPV公司,作为项目建设实施主体和融资平台,拓宽融资方式和渠道,将金融机构资金以合理的成本引入到开发区项目建设中来,补齐项目建设资金短板,加快工业园区的建设和发展。目前已和武汉农商银行达成了5亿元的融资意向,正在按相关程序进行报批。

三、引进社会资本,探索多元化投资模式

随着扩区建园工作的推进,坪山孵化园路网及孵化器建设、宝塔科技园政府代建工程等项目因投资额度大、建设工期紧,过去以政府为投资主体的传统模式已不适应形势发展,急需引进社会资本进行合作建设。2016年底,我们分别与中交路桥、中建基础、中建钢构及湖北鸿地重工等企业进行了多次合作洽谈,并分别与中交路桥和中建基础成功签约,以PPP+EPC合作模式,开始进行多元化投资的探索和尝试。今年2月,中交路桥已正式启动坪山孵化园“一纵三横”路网建设;与中建基础合作建设的标准化厂房及配套工程项目已确定招标代理公司和监理单位,正在履行招投标程序。

特别话题

制造业处于工业中心地位

对中国而言,当前及长远的核心问题,不是要不要搞工业化或去工业化,而是怎样成为世界新型工业化国家,成为世界制造业强国。制造业处于工业中心地位,既是国家工业化、城镇化、现代化建设的发动机,也是国民经济的核心主体,还是中国技术创新与国际竞争力的基础。

2015年党中央国务院与时俱进地提出了21世纪中国工业化2.0版本,即《中国制造2025》。指出了目前中国工业化存在的突出性问题:与世界先进水平相比,我国制造业仍然大而不强,在自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平、信息化程度、质量效益等方面差距明显,转型升级和跨越发展的任务紧迫而艰巨;从国际视角看,我国制造业面临发达国家和其他发展中国家“双向挤压”的严峻挑战。因此,坚持走中国新型工业化道路,打造具有国际竞争力的制造业,是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。

西方经济学难解“中国之谜”

构建中国自己的学术话语体系任重道远。仅以政治经济学为例,一些学者不仅有意无意地忽视改革开放以来中国本土的巨大变化,而且存在无视中国5000年来国家治理深厚积淀的倾向。在思考中国的政治经济问题时,一些人往往先从西方理论中寻找坐标,另一些人则试图在西方理论上进行修修补补,或者直接套用基于国外数据而得出的假设命题。这些研究也许有一定现实借鉴意义,但更多的是脱离了实际。

坦率地讲,中国政治经济学研究需要构建一种真正的、有益的本土意识。目前的政治经济学大多是基于西方国家的问题和现象进行的理论抽象。这些理论基本上是按照西方国家民主和选举政治制度构建的。中国学者如果只是沿袭这一西方的主流政治经济学理论框架,不仅是不靠谱的,而且会出现南辕北辙的问题。

事实上,中国学者已经对一些重大的中国问题进行了有益的理论探索。比如,改革开放以来,中国并未按照西方的所谓标准模型进行制度转型,而历经了高速增长,一跃成为世界第二大经济体。中国从一个落后的农业国家发展为“世界工厂”,并在向“中国智造”“中国创造”迈进。如果按照西方政治经济学的解释,中国就不应该发生这种增长奇迹。这一所谓悖论,被西方经济学界称为“中国之谜”。

从本土视角出发对“中国之谜”展开剖析和解释,无疑会增强中国特色哲学社会科学发展的信心。如果有越来越多的中国研究者能够更多了解我们脚下的这块土地,而不仅仅是做西方理论的“搬运工”,那么中国特色社会主义政治经济学一定会展现出独有的理论穿透力和解释力。

市场不能补的短板都得由政府补

在一般竞争性领域,补短板要让市场主导;而在市场失灵领域,则由政府主导。为何竞争性领域补短板要交给市场?因为只有市场才知道“短板”在哪里(如某类产品价格上涨说明供应短缺);而且市场价格还能自动调节供求。中央强调供给侧结构性改革要让市场起决定作用,说到底就是要利用市场机制去产能、补短板。

竞争性领域补短板交给了市场,那么哪些短板需要政府补呢?原则上讲,凡是市场不能补的短板都得由政府补。历史与现实皆已证明,市场并非万能,有缺陷,至少在三个领域通常会失灵:一是公共品或公共服务领域;二是经济存在外部性的领域;三是收入分配领域。这就是说,以上三个领域若存在短板,政府就责无旁贷,要承担起补短板的职责。

具体来说,在公共品或公共服务领域,我想到的短板首先是基础理论研究。经验告诉我们,每一次新技术革命的到来,都是以基础理论研究取得重大突破为支撑的。可基础理论的研究成果属公共品,相对于技术研发,也是我们的短板所在,所以需要政府加大投入。另外,诸如基础设施、义务教育、公共卫生服务等准公共品,有些市场不供给,有些市场供给不足,也是需要政府补的短板。

改革赢得更多生产要素供给配置

最近我把改革开放时期所赖以支持的生产率做了一些分析。我们发现第一产业、第二产业、第三产业劳动生产率的提高,整体上支撑了中国经济56%的提高。但还有44%就来自于三个产业之间资源的重新配置,特别是劳动力的重新配置。

也就是说,农民工过去在农村、在农业是剩余劳动力,他不生产什么东西,有他没他对农业生产是没有影响的,因此他从劳动生产率极低的部门转向二、三产业劳动生产率更高的部门,总体劳动生产率提高了。所以这三个部门之间重新配置资源,构成了44%。因此,我们要通过改革,赢得更多生产要素的供给和配置。

“降成本”让实体经济