

# 大地飞歌

## ——国务院通报表扬咸安区土地节约集约利用的背后

记者 盛勇 特约记者 胡剑芳



夏正锋 摄

日前,国务院办公厅发出通知,对2016年落实推进供给侧结构性改革、促进创新驱动发展等重大政策措施取得明显成效的市省县予以通报表扬,咸安区与全国54个市、县因土地资源节约集约利用工作受到表扬,奖励用地计划指标1000亩。

5月5日,市长王远鹤专门就此作出批示,要求“推广咸安区的经验和作法,起到示范效果,市直有关部门和各县市区要对标对表,补齐短板,奋力争先”。

22日,咸安区国土局规划股股长彭涛指着电脑上的卫星分布图说,咸安区经济开发区工业园内,一片片蓝色的厂房密密麻麻地挤在一起,中间很少看到未开发利用的黄色土地。从卫星分布图上,咸安的土地利用率一目了然。

咸安区政协副主席、区国土局局长李平告诉记者,近年来,咸安区注重产业转型、科技创新,向地上地下要空间;加大土地整治力度,向低丘缓坡土地要空间;加大土地复垦力度,向工矿废弃地要空间,走出了一条绿色土地利用之路。

咸安区国土面积1503平方公里,面对“经济发展硬道理、土地利用硬约束、耕地保护硬要求”的多重压力,2015年,该区正式开始国土资源节约集约模范县



22日,107国道边的咸宁祥天空气能有限公司内,两处大厂房的屋顶上,斜坡式的光伏发电板一字排开,向天空张开偌大的怀抱。

公司总裁周登华说:“下面的厂房是空气能储能设备制造空间,屋顶是光伏发电,这是全省目前规模最大的分布式屋顶光伏发电。”

周登华说,这种光伏发电不仅增加了施工难度,而且至少增加了20%的成本,“但是土地无价,划得来。”

咸安区国土局党组成员沈昌海告诉记者,咸宁祥天空气能有限公司推进土地立体综合开发利用,向空中要地,节约土地115亩。

22日,咸安经济开发区竹循环产业园。

江南春竹业的一排排厂房依坡而建,车间内的生产流水线紧张而又忙碌。

开发区工作人员刘浩告诉记者,几年前,这里是一片低丘缓坡的荒山,国土部门充分利用8000亩低丘缓坡土地进行改造,建设了竹循环产业园。目前,江南春竹业、巨宁竹业、汉邦竹业等一批企业纷纷落户,3家企业一期建设均已全部建成投产,共计完成投资6亿元,安置劳动力近900人,竹循环经济产业园区初见成效。

沈昌海介绍说,通过对低丘缓坡的改造,完成了1952亩的土地征用、1100亩的土地整理及公共基础设施建设。不仅



## A 向理念创新要张力

(市)创建活动。

时任咸安区区长李文波专门就此作出指示,要求相关部门严格按照“控制总量、用好增量、盘活存量、放大流量、提高质量”的工作思路,着力构建“绿色农业、绿色工业、绿色城镇、绿色生态、绿色科技”的发展体系,探索走出了一条“低碳循环、绿色崛起”的发展新路。

李平告诉记者,创建专班成立后,国土部门所做的第一件事就是对存量土地进行普查,在此基础上,坚持政府主导、统筹兼顾,全力推进国土资源节约管理创新。

——严格规划管控,调整优化用地布局。编制新一轮土地利用总体规划,统筹安排城乡建设用地和基本农田布局,优化

土地利用结构,推进工业向园区集中、土地向规模集中、人口向城镇集中、居住向社区集中,守住耕地保护红线,促进土地节约集约利用。

——引导企业进入园区集聚发展,定期开展闲置低效用地清理行动,盘活存量土地,保障重点园区、重点项目、重点企业需求。

——鼓励“退二进三”、大力实施城中村改造,盘活存量。

——鼓励并支持中小企业通过利用存量土地、租赁标准厂房等途径解决生产经营场所问题,对节约集约用地成效显著企业予以奖励……

一场土地资源节约集约利用的战役在咸安大地铺开。

## B 向厂房厂矿要活力

这是咸安区综合开发利用土地的一个缩影。

不仅如此,咸安区还引进高新技术企业,改造升级传统工业,发展绿色工业,推进工业园区集约发展。

志研自动化设备、协宏智能家居、洪盛模具二期等高新企业先后入驻园区,积极推进“零土地”技术改造,打破“增加产能就要扩建厂房”惯例,进行内部挖潜提高土地利用效率,节约土地100多亩。

苎麻纺织、机电制造、现代森工竹木等传统工业在原址提档升级、提升工艺,以产业转型升级带动土地集约高效利用,节地率达10%。

此外,咸安区还通过加大土地复垦力度,向工矿废弃地要空间。

以非煤矿山综合整治为重点,整合关停非煤矿山企业7家,彻底关闭12家,减少采矿点12个。认真落实奖补政策,组织实施矿废弃地复垦项目9个387亩,并对全区36家矿山企业开展了矿山地质环境恢复治理工作,实现了经济效益、社会效益、生态效益的有机结合。

实施奖补政策,复垦汀泗桥镇、马桥镇、桂花镇工矿废弃地1058亩,拓展了建设用地空间,促进了乡村生态环境建设。恢复治理汀泗、桂花、大幕、高桥、双溪等山体,拓展绿色生态空间,打造咸安区幕阜山片区绿色经济带。

## C 向低丘缓坡要潜力

如此,由于此项改造不占用土地指标,为咸安区节约新增建设用地有偿使用费1.28亿元。

如何加大土地整治力度?通过整治,用好增量,咸安区把目光投向了低丘缓坡,向荒地要空间。

汀泗桥镇黄荆塘茶叶村,通过改造8000亩荒山,把茶叶生产与旅游观光相结合,推行“公司+合作社+农户”的形式,保证茶叶原料(鲜叶)收购,实现互利共赢。经过统一规划、梯田改造和配套设施的建设后,全村共同发展茶叶7600亩,节约利用土地6000亩。

此外,咸安区围绕楠竹、茶叶、油茶三大“百亿工程”,完成高标准基本农田土地

整治12.32万亩,加快打造农产品加工支柱产业。建设各类特色农业基地10个,发展有机、绿色食品原料生产基地10万亩,实现了土地整治与现代农业、生态旅游的有机结合。在发展农业基础上,带动发展农副食品加工、麻精纱加工等工业,促进经济发展,提高土地利用效率。

咸安区国土局土地整治局局长梁明国说,通过土地节约集约利用,耕地得到了很大的补充。原来占用耕地比例达到50%,现在不足10%。

李平告诉记者,这次受到通报表扬的每个县市区奖励用地计划指标1000亩。目前,我市已拟出计划,确保奖励计划指标落地。

## 咸安经验新在哪里

舒爱民

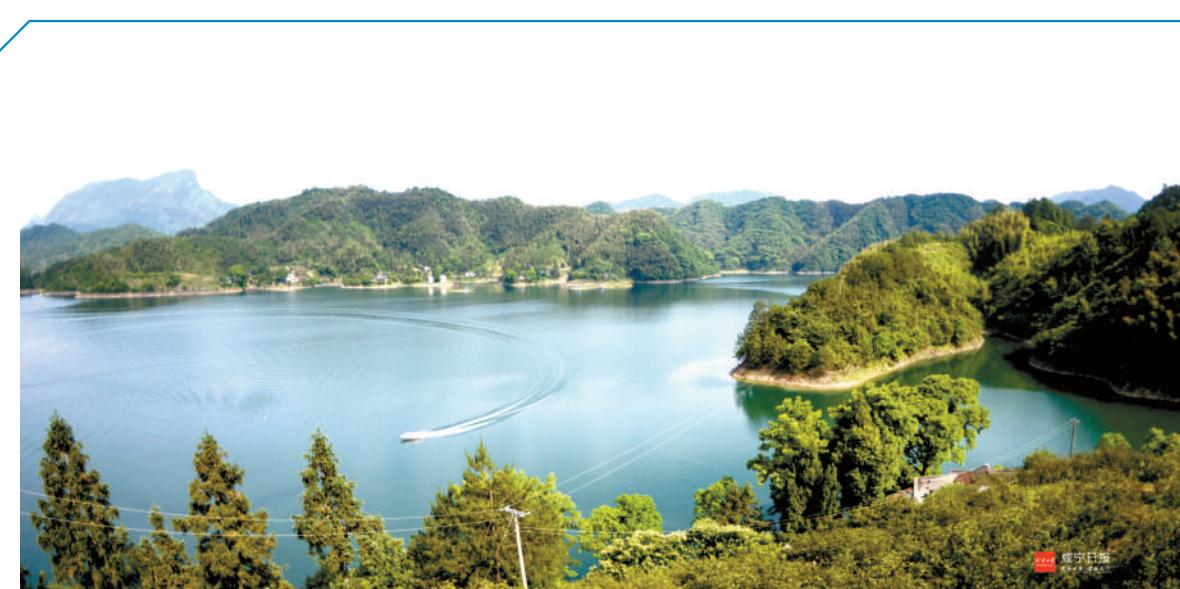
党的十八大从中华民族永续发展的战略高度,重申节约资源的基本国策,强调“必须珍惜每一寸国土”。咸安区认真贯彻落实中央关于建设生态文明、推进新型城镇化、打造中国经济升级版等重大战略部署,全面落实最严格的节约用地制度,充分挖掘土地潜力,提高土地利用效率,支撑经济持续健康发展,取得了显著成绩,与全国54个市、县一起因土地资源节约集约利用工作受到国务院通报表扬,可喜可贺。他们的全新模式和经验更值得推广,正因此,咸安区土地资源节约集约利用工作就具有“样板意义”和“标本作用”。

纵观咸安区节约集约土地资源的实践,充分体现了“新”字。“咸安经验”新在哪里?一是理念新。用时任咸安区区长李文波的话说,就是按照“控制总量、用好增量、盘活存量、放大流量、提高质量”的工作思路,着力构建“绿色农业、绿色工业、绿色城镇、绿色生态、绿色科技”的发展体系,探索走出一条“低碳循环、绿色崛起”的发展新路。二是举措新。近年来,咸安区注重产业转型、科技创新,向地上地下要空间;加大土地整治力度,向低丘缓坡土地要空间;加大土地复垦力度,向工矿废弃地要空间,走出了第一条绿色土地利用之路。

纵观咸安区节约集约土地资源的实践,至少可以得到两点启示:一是节约集约用地不仅是中央的要求,是科学发展的理念,而且是伟大的实践行动,是伟大的创新行动。经济社会发展越快,资源紧缺矛盾就越突出。而要化解这一矛盾,必须不断提高国土资源工作水平,加强学习。在节约集约用地方面,不仅要学习科学理论知识,还要善于吸取发达地区的成功经验。通过学习,眼界开阔了,思路拓展了,新点子自然会涌现出来。二是有了好的想法,还要勇于探索,大胆创新。敢做过去没做过的事,敢走过去没走过的路,在实践中不断完善和提高。试想,如果不去大胆实践和勇于创新,咸安区的节地新模式再完美也只能停留在书本里、模型上和空谈中。

成功经验和模式,需要举一反三、推广应用。市长王远鹤就曾专门作出批示,“推广咸安区的经验和作法,起到示范效果”,同时要求各县市“对标对表,补齐短板,奋力争先”。那么,怎样学习借鉴咸安经验和模式呢?首先是要把节约集约用地作为一条主线贯穿到国土资源管理的各个方面、各个环节,牢固树立和落实新型资源观和资源管理观,构建节约集约用地的科学导向机制。其次是必须持续强化节约集约用地的责任意识,将节约集约用地作为规划计划、审批供应、开发利用、执法监管等各个环节工作的根本衡量标准,大力推进土地资源、资产、资本三位一体综合管理,数量、质量、生态三位一体统筹管护,全面提升节约集约用地水平。其三是要通过节约集约用地引导土地利用方式根本转变,推动经济发展方式加快转型,努力开创保护国土资源、保障科学发展、保护群众权益的新局面。

本期策划 杜先龙



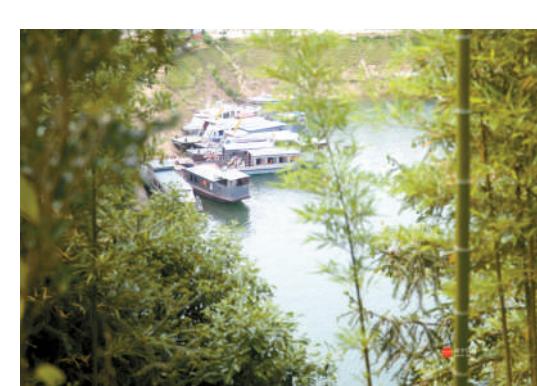
## 大溪湿地公园 美如画

通城县大溪国家湿地公园位于四庄乡东北端,总面积931.97公顷,其中湿地面积442.84公顷,湿地率47.5%。

2013年开始,通城县遵循“全面保护,科学修复,合理利用,持续发展”的原则,以山水资源为依托,紧扣“饮用水源地保护、生物多样性保护”这两个主题,全力打造全国生态环境最美丽生态公园。

如今,公园内水面碧波荡漾,山峦连绵起伏,岛屿星罗棋布,景色优美,醉倒了无数中外游客。

记者 袁灿 通讯员 周建国 摄



画里话外

## 水生态文明

咸宁市水务局主办

市防办督查组

## 到通城县督查防汛工作

本报讯 通讯员杜明、毛柯人报道:19日,市防汛督查组到通城县督查防汛工作。督查组先后前往北港桃树坳、港背、沙堆林家、毛栗堰等水库实地查看相关情况,详细了解该县防汛责任制落实、预案编制、防汛物资储备等工作。

督查组对该县提早扎实开展各项防汛抗旱准备工作给予肯定。要求该县坚持“以防为主,防重于抢”的工作方针,进一步做好防汛各项准备;要完善应急预案,加强防汛物资储备,有效整合抢险转移力量,确保一旦发生险情救援队伍能够快速到达现场,及时开展救援;要切实做好汛期应急值守,强化监测预警预报,确保今年安全度汛。

咸安区淦河流域管理局

## 做好汛期堤坡除杂工作

本报讯 通讯员屈水利报道:近日,咸安区淦河流域管理局履职尽责集中开展了淦河河道堤坡除杂护岸工作。

该局采用人工施药控制和割草机割除相结合,机械与人力并举的手段,对沿河闸坝、城市排水涵闸、涉河工程等重点堤段采用割草机割除杂草,不留死角。

当前正值汛期,咸安区淦河流域管理局将继续强化堤防管理意识,扎实做好堤坡管护和淦河防汛调度值守两不误,确保淦河汛期安全。