

# 做好“加减法”带来更多“获得感”

## 国务院“放管服”改革督查见闻

“百姓办事做减法，政府服务做加法。”5月17日，国务院“放管服”改革专项督查组来到齐齐哈尔市进行督查时，齐齐哈尔市政府负责人在交流会上向督查组提出了他们的理念。

如何将“加减法”的理念贯彻到实际工作中？齐齐哈尔市工商行政管理局给督查组做出了解答。部门负责人介绍，在全市各级工商窗口，凡是企业来办事，首先不能说“不行”，而要想办法“怎么能行”，实在不行，再告诉企业“为什么不行”。

此外，“三级会商制度”也被建立起来。窗口解决不了的，由审核人员“一级会商”，登记窗口解决不了的，由相关科室“二级会商”，重点项目还有领导班子参与的“三级会商”。

通过这样的“细节服务”，创业创新的

活力被激发，各类企业增长加快。年初至今，齐齐哈尔市新登记企业同比增长了23.51%，新登记企业注册资本同比增长了66.17%。

“以前怕检查，现在政府部门来不是检查，而是服务。”安泰生物工程股份有限公司行政副总徐琼琳兴奋地告诉督查组，“看到我们用电量大，今年政府部门主动帮我们申请了用电优惠，一个月电费可以节省5万多元。”

在做好优化服务“加法”的同时，简政放权的“减法”也给群众和企业带来更多“获得感”。

在哈尔滨工业大学国家大学科技园，督查组召开了主要参加者为大学生创业者的恳谈会。会上，哈尔滨极客科技有限公司的负责人曹聰向督查组介绍了简政放权给企业带来的好处。

“我们主营业务是体育科技产业升级，以前申办赛事需经历多个审批流程，申报周期较长、手续多，容易错过最佳报名时间，赛事执行效果常常大打折扣甚至流产。”曹聰说。

“放管服”改革后，商业性和群众性体育赛事审批事项被取消，赛事申办和执行流程简化，地方性群众赛事呈“井喷”之势。曹聰的公司也得到快速发展。“公司今年参与执行的赛事数量已超过10场，包含一些大型赛事，对公司业务开展助力极大。”

在督查过程中一些政府部门负责人坦言，简政放权对于政府部门来讲无异于“挥刀割自己的肉”。第三督查组副组长宋德正说，做好简政放权这道“减法”，对经济社会发展来讲实际是一道“加法”。

在大庆市肇州县的一场交流会上，县财政部门负责人告诉督查组，2013年以来，通过清理规范行政事业性收费及政府基金项目，县财政平均每年减收金额961万元。“清理规范收费项目，相应收入减少了，但市场活力和企业积极性却得到了激发。”

财政收入少了一部分来源，地区经济却因此受益。肇州县政府负责人介绍，2016年，肇州县地区生产总值同比增长7.4%，固定资产投资同比增长33.9%，县域经济社会排名逐渐进入黑龙江省前列。

第三督查组组长、中央编办三司副司长魏刚说，做好“放管服”的“加减法”，就是要不断深化改革，加快政府职能转变，释放市场红利，从而促进经济社会的持续健康发展。

(据新华社)

## “玫瑰+” 促农增收

5月17日，山东省即墨市灵山镇“玫瑰小镇”产业园的农民在加工玫瑰花茶。

立夏以来，位于山东省即墨市灵山镇“玫瑰小镇”产业园的2600余亩玫瑰绚丽绽放，花香四溢，吸引众多游客游园赏花。

近年来，该镇以“玫瑰+”为产业依托，着力打造特色小镇和美丽乡村，鼓励当地农户调整产业结构，优化种植品种。目前600多个玫瑰品种形成了集食用花卉、日化用品、旅游观光、休闲度假、影视创作、艺术摄影等于一体的生态玫瑰产业链，给当地农民带来可观的经济效益。

(据新华社)



## 私设“小金库”

新华社郑州5月17日电 少则数百万元、多则上千万，近日，河南省郑州市技师学院、郑州市农村人力资源管理服务中心、郑州市第101中学、中牟县农业局因严重违反财经纪律，私设“小金库”，4名单位“一把手”被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题移交司法机关处理。

郑州市纪委的通报显示，2005年至2011年期间，郑州市技师学院收取学院食

## “一把手”双开

门面租金作为单位“小金库”使用，共计889.29万元。中牟县农业局2006年至2012年间，将利用农业工程、采购设备套取的财政拨款、收取的设备租金等资金由财务人员在账外管理，作为单位“小金库”使用，共计307.2万元。郑州市第101中学2010年至2014年间，将收取的择校费由学校财务人员单独保管存于账外，同时将教师部分绩效工资也存于该账面管

理，作为单位“小金库”使用，共计301.2万元。

目前，郑州市技师学院院长杜广建、郑州市农村人力资源管理服务中心主任张凯红、郑州市农委水产管理办公室主任曹西平(时任中牟县农业局局长)、郑州市第101中学校长康午生均受到开除党籍、开除公职处分，涉嫌犯罪问题被移交司法机关处理。

## 10万元“小贷”滚成300万元“巨债”

## 警惕民间借贷“套路”骗局

应急周转借10万元，20万元的“小额贷款”，不料却陷入层层圈套，数月内，借款合同数额飙升至百万元，最终付出300余万元以及家中房产的巨额代价。

“新华视点”记者调查发现，针对上海本地市民房产的“套路贷”陷阱近期频发。部分不法公司以小额贷款之名，通过层层布局债务陷阱，以暴力催收等手段实施诈骗和勒索。2016年9月以来，上海已集中整治30余个以借贷为生的非法牟利团伙，逮捕170余人，涉案总值近10亿元。

10万元“小贷”滚成300万元“巨债”

“2016元旦，我几乎是被软禁了24小时。”当程琳回忆起催收人员上门讨债的场景时说，从当晚的10点起，他们每隔一个小时就来敲一次门，后来是我坐着警车才逃出了家门，但是催收的人还开车追警车，我在警察局度过了新年的第一天。

由于2013年父亲在一家借贷公司背负了25万元的债务，程琳一家陷入“套路贷”陷阱，最终滚成300余万元“巨债”。在抵押了家中唯一的上海市区房产之后，如今，全家只能住在出租屋里。

“父亲上排牙齿掉了好几颗，问怎么回事，他支支吾吾不肯说。律师告诉我，他可能遭受了一定的暴力行为。目前他

精神状态很糟，检查说是中度抑郁症和重度焦虑症。”程琳说，在三四年层层布局形成圈套之后，今年3月，放贷人将其父母告上法庭，要求法院对抵押的房产拍卖以归还180万元的贷款。

程琳怎么也没想到，父亲最初欠下的25万元贷款会滚成300余万元的巨额欠债。她告诉记者，父亲最初借25万元，却签下了40万元借条，中间的15万元做“砍头息”。两年里又陆陆续续借新还旧，借了所谓的“空放”高利贷，签了几十张只有签名而借款额却空白的借条。“加上各种利息，这些年已经还了近300万元，现在最后的房产还在法院最终判决。”

以“迅速放款”为诱饵吸引借款人，哄骗其在空白借条及协议上签字，写下高于借款额几倍的数额。之后，以语言威胁、非法拘禁等手段，对借款人及其家属强行收账，进而将债务“滚雪球”，通过层层“平账”和“再借款”，放贷人最终获取的钱款往往是借款人最先借款额的十几倍甚至几十倍。上海海上律师事务所律师王寅翼将这类欺诈案件称为“套路贷”。

### 欺诈手法甚至形成手册

记者调查发现，“套路贷”的手法非常细致，甚至形成一套完备的放贷指南手册。据律师介绍，放贷人员完全按照司法

程序来完善证据链，从一开始就在借贷环节中刻意保留了银行流水、签字借条、公证文书等有利证据，伪装成民间借贷纠纷。使得受害者在民事诉讼上很难打赢官司。

在长达两三年的“套路”中，借贷公司会不断刻意制造逾期陷阱。“根本不想让你还钱，一步一步套住你。”上海经侦总队一支队副支队长张瀛告诉记者，当还款日期临近，借贷公司不主动提醒逾期，甚至以电话故障、系统维护为名导致借款人无法还款。然后，这些公司就可以以违约为名收取高额滞纳金、手续费。

“套路”的终结一般是骗取了房产之后，催收人就不断以暴力手段收钱、收房。二十来岁的程琳说：“家门口泼油漆、撬你家里的门、一路尾随你。无法社交也没有生活，只能躲躲藏藏。我几乎已经麻木。”

警方透露，在时先生的案件里，受害人也经历了“关小黑屋、语言恐吓、威胁殴打”等普通人难以承受的暴力手段。

### 以法律武器打响财产保卫战

上海静安公安分局副局长虞星波说，近年来，“套路贷”案发率呈上升趋势，多见于生意周转、买房首付、家庭装修等需要短期借贷人群。

“尽管现在银行、网贷等正规渠道布点充分，但是许多百姓贪图路边小贷快

速、简单，很容易陷入不法分子的套路中。”王寅翼说，不法小贷公司与涉黑背景的催收团队互相勾结，受害人面对精心布局的银行流水、房产委托书等“完备证据”及暴力手段时，往往都经历了长达几年的报案、诉讼等维权之路。

上海警方相关负责人表示，公安机关目前无法介入民间借贷交易过程，仅能对讨债行为中的暴力、诈骗问题追究刑事责任。“套路贷”打着合法旗号，以“经济纠纷”为幌子，令受害人官司十打九输。

专家建议受害人，若在民事诉讼渠道难以讨回公道，也可以走刑事诉讼渠道。保留有力证据，以法律为武器进行人身、财产“保卫战”。

中央财经大学金融法研究所所长黄震提醒借款人，签署不符合实际金额的协议、房产等重要抵押品全权委托等容易产生纠纷，需引起警惕。监管部门可建立机构负面清单及非法放贷人“黑名单”并及时公开。建议地方公安机关与检察、法院、工商、金融办等部门齐抓共管，共同构建防范体系。

## 新华视点

### 食品药品总局

## 3批次网售食品不合格

据新华社北京5月17日电 国家食品药品监督管理总局日前发布通告称，食药监总局近期组织抽检粮食加工品、饼干、方便食品等7类食品478批次样品，发现3批次样品不合格，此次检出的不合格样品均通过网络渠道销售。

根据食品安全国家标准，个别项目不合格，其产品即判定为不合格产品。根据通告，不合格产品情况如下：

天猫鸿瑞旗舰店在天猫(网站)商城销售的标称江西鸿瑞香油有限公司出品的江西四海粮油工业有限公司生产的乡村小榨菜籽油，溶剂残留量检出值为14.4mg。标准规定为不得检出。

大卫贝肯旗舰店在飞牛网销售的标称深圳市奥飞贝肯文化有限公司委托广州市来利饼业有限公司生产的贝肯熊薄饼(姜奶味)，过氧化值(以脂肪计)检出值为0.39g/100g。比标准规定(不超过0.25g/100g)高出56%。

京东自营在其网站销售的标称安徽燕之坊食品有限公司生产的薏米红豆粉，大肠菌群检出值为430MPN/100g。比标准规定(不超过40MPN/100g)高出9.8倍。

### 农业部

## 推行有机肥替代化肥

据新华社昆明5月17日电 “我国将着力推进蔬菜绿色发展，推行有机肥替代化肥，增加有机蔬菜产品供给，用健康的土壤、绿色的技术生产最优质的蔬菜产品。”农业部总农艺师孙中华在云南玉溪市召开的“2017年中国蔬菜产业大会”上表示。

农业部提供的数据显示，2016年全国蔬菜播种面积3.3亿亩，比上年增加490多万亩；蔬菜产量7.98亿吨，比上年增加1250多万吨；叶菜类、茄果类、豆类等品种齐全，供应充足。在取得成绩的同时，蔬菜产业发展也面临如消费结构升级加快、发展方式转变要求提高、国际竞争更加激烈等诸多困难挑战。

孙中华表示，今年是推进农业供给侧结构性改革的深化之年。蔬菜作为农业的重要组成部分，在推进农业供给侧结构性改革中，需发挥示范引领作用。下一步在稳定3亿亩蔬菜种植面积的基础上，需着力提高品质效益、产业竞争力和绿色发展能力。

### 团中央

## 10项措施给力“创青春”

据新华社北京5月17日电 团中央书记处第一书记秦宜智17日表示，青年人是创新创业的主力军，团中央目前正在通过创新创业大赛、设立青创板和全国青创投资联盟解决投融资问题等10项措施，推进青年创新创业。

秦宜智17日在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示，党中央、国务院近日印发的《中长期青年发展规划(2016—2025年)》是新中国历史上第一个国家层面的青年发展规划，是我国青年发展事业的重要里程碑。规划第一次鲜明提出坚持党管青年原则、“党和国家事业发展，青年首先要发展”的理念，这是对马克思主义青年观的丰富与发展。

他表示，规划对青年人的创业创新提出了一些新要求，也提出了一些新措施。团中央正在通过抓意识、抓能力、抓大赛、抓导师等10个方面推进青年创新创业。

他介绍，团中央举办的“创青春”中国青年创新创业大赛目前每次可覆盖全国2000多所高校，还在全国层面建立了包括企业家、风险投资人、银行从业人员等组成的近万人创业导师队伍。

### 北京出现“干热风”

## 未来四天最高气温达37℃

据新华社北京5月17日电 记者17日从北京市气象局获悉，北京市正出现晴热高温和“干热风”天气，受东移暖气团控制，17—20日，平原地区日最高气温可达34℃—36℃，其中17—19日最高气温在35℃以上，部分地区可达37℃左右。

北京市气象台于16日傍晚发布高温黄色预警，北京市森防办与气象台联合发布森林火险橙色预警，17—20日空气相对湿度小，午后风力一般大于3米/秒，出现“干热风”。

据了解，“干热风”天气是北方冬小麦开花灌浆期出现的一种高温、低湿并伴有一定风力的灾害性天气，可影响小麦灌浆成熟，导致小麦减产。

北京市气象台首席预报员尹晓惠说，在1951年至2016年的北京气象历史上，5月中旬，北京市观象台曾有6年出现过35℃以上的高温，其中1968年、2001年出现过37℃以上的高温，极端最高气温为38.3℃，出现在1968年5月14日。

