

# 宝剑锋从磨砺出

## ——赤壁强化基层纪检队伍建设纪事

通讯员 赤纪宣



近年来,赤壁市纪委监察局不断加强农村基层纪检队伍建设,充分发挥基层纪检委员履职监督作用,切实推动全面从严治党向基层延伸取得明显成效。

### 严格程序,配强队伍增活力

把好入口关,配齐配强乡镇纪委委员。在去年乡镇领导班子换届工作中,该市纪委监委同市委组织部严把关口,并就乡镇纪委换届提出明确规定,要求经五个“一票否决”部门审核,把好入口关,达到自身硬、敢监督的目标。换届后,该市14个乡镇纪委书记平均年龄为38岁,纪委副书记平均年龄33岁,大学及以上学历20人,占总数的71%。

推进职责再聚焦,严格落实纪委书记专职专责工作。该市在出台《关于纪委书记(纪检组长)在领导班子中的排序意见》,全面落实纪委书记的排序分工的同时,一次性免去了各乡镇纪委书记兼任的其他职务,并由市纪委组成检查组,对乡镇纪委书记专职专责情况开展专项检查督办,督促其切实做到专职专责。

### 创新机制,整合资源促履职

强化组织领导。该市按照就近整合、优势互补、有利工作的原则,将全市14个乡镇划分为3个办案协作区,并通过成立乡镇办案协作区领导小组,每个协作区由1名市纪委班子成员负责,全面组织实施乡镇纪委办案协作区工作。一方面定期召开协作区工作会,掌握各乡镇信访件和案件查办工作完成情况,促进协作区工作的整体推进、平衡发展;一方面注重发挥乡镇党委书记的主体作用,为协作区办案提供人力、物力和财力支持。

强化制度建设。该市通过制订出台《赤壁市乡镇办案协作区管理暂行办法》,对线索管理、案件报批查办、案件审理过程提出严格要求,对办案安全责任进行划分。并制定《乡镇办案协作区考核办法》,把乡镇支持配合协作办案等纳入全市党风廉政建设责任制和乡镇纪委绩效考评的重要内容,将考核结果在全市进行通报。同时,制定《市纪委监察局谈话专用场所管理办法》,建立健全《乡镇办案协作区保密工作制度》、《案件主办人制度》和“一案双查”制度等,使协作区办案有章可循。对有案不报、瞒案不查的,严格追究相关责任人的责任。

强化后勤保障。该市按照市纪委谈话室建设标准,统一建设了3个乡镇办案协作区工作点,使每个工作点的谈话室都安装有录音录像监控系统,实现谈话过程全程录音录像,有效消除了办案场的安全隐患。同时,为每个办公室配齐保密柜、台式电脑、打印机、录音笔等办案装备,并通过落实办案专项经费,解决乡镇办案协作区办案经费不足等问题,确保乡镇办案协作区各项工作有序开展。

强化培训指导。该市在组织安排乡镇纪委书记、副书记参加省纪委视频教育培訓,同时举办乡镇纪检监察干部业务培训班,围绕乡镇办案新特点和新修订的《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等,组织对口联系的纪检监察室以“以案代训”、“跟班学习”等方式,对乡镇办案协作区干部进行系统培训,指导拟定个案调查提纲,开展实地调查取证,不断提高乡镇办案人员的实战能力。

### 教育管理,督导培训提素质

列清单、明责任。为全面落实“两个责任”,该市纪委要求乡镇纪委列出监督责任清单,明确乡镇纪委承担维护党章和党内法规、协助党组织落实主体责任、开展党规党纪教育和监督、听取和受理

党员群众意见建议、协助上级纪委查处违纪问题、对重要事项进行监督检查等经常性任务。

抓培训、提能力。该市采取专题教育培训、以案代训、跟班学习、交流研讨等多种方式,对纪检委员实施全方位的能力素质综合培训,着力提高履职尽责能力。其中,仅去年10月乡镇纪委换届结束后,该市纪委就组织14个乡镇纪委书记和副书记及时召开集体廉政谈话和业务培训会,并抽调4个乡镇新任纪委书记到市纪委检查室、党风政风监督室跟班学习,增强履职能力。

建机制、促长效。该市纪监监察局在制定出台领导班子成员联系乡镇制度,实行分类指导的同时,对工作薄弱的乡镇纪委还通过“开小灶”的办法,采取以会代训、以案代训、以老带新的方式,不断提高乡镇纪委办案能力和水平。并通过建立健全乡镇纪委向市纪委定期报告制度,以工作汇报、定期述职、约谈函询等方式,为乡镇纪委指明方向、传导压力,督促乡镇纪委书记转变观念、卸下担子,切实把职能转变到执纪监督的主业上来。

统计显示,2016年,该市乡镇纪委立案87件,同比增长70.5%,处分党员72人,同比增长44%。

## 廉政谈话促履责

3月2日下午,嘉鱼县举办新任副科级以上领导干部集体廉政谈话会,对该县2016年以来新任职的90名科级领导干部进行集体谈话。

据悉,此次廉政谈话会重点围绕“五个一”廉政套餐展开,即听取一堂廉政党课、观看一部廉政教育警示片、进行一次党纪条规知识测试、签订一份廉政承诺书和填写一份廉政档案登记表。

通讯员 黄加 陈琳 摄



开展回访教育 增强守纪意识

## 咸安着力夯实纪律处分“后续工程”

本报讯 通讯员毛波报道:“组织上的回访和关心,不仅消除了我的心理障碍,帮助让我从沮丧中走了出来,更唤醒了我的遵章守纪意识,使我看到进步的希望。”近日,咸安区受到党内严重警告处分的干部吕某,在接受区纪委回访教育时表示,一定要汲取教训,加强学习,努力工作,做一名让群众满意的干部、让组织放心的党员。

2016年7月,吕某因违规发放津补

贴受到党内严重警告处分。被处分时,他想不通,情绪很大。该区纪委在对其进行回访教育时,重点针对其违纪事实和本人的疑虑,以拉家常、谈认识、说体会的方式,帮助其认清所犯错误的根源,卸下思想包袱,诚恳接受组织处分。

“对于受过党纪党纪处分的党员干部,不能一惩了之,而是要伸出关爱之手,让他们进一步认识错误、改正错误,从思想上彻底消除产生错误的根源,由

‘问题党员’转化为合格党员。”该区纪委相关负责人告诉笔者,开展回访教育,目的是惩前毖后、治病救人。

近年来,该区纪委在持续加大监督执纪问责力度的同时,注重抓好纪律处分的“后续工程”,一方面由区纪委案件审理室牵头,根据“谁处分谁回访”的原则,以上门回访、谈话教育、回访交心、电话回访等方式,进一步完善对违纪党员干部的分级回访制度,通过摆事实、讲政

策、讲纪律,以纪服人,帮助受处分党员干部调整好工作状态;一方面建立健全受处分对象的回访工作档案,将回访情况作为解除处分的依据,帮助受处分党员干部放下包袱,重树信心。

2016年以来,该区纪委先后对32名受到党纪党纪处分的党员干部进行了回访,以组织的关怀和温暖帮助受处分对象消除了思想顾虑,放下了工作“包袱”,有效巩固和扩大了监督执纪的综合效果。

## 基层纪检部门践行“四种形态”的思考

○ 杨忠雷

近年来,崇阳县纪委围绕“四种形态”,突出抓早抓小,勇于揭短亮丑,敢于动真碰硬,有力提高了监督执纪问责实效,促进了“四种形态”落实。

2016年,该县共约谈党员干部238人,函询48人,诫勉谈话24人,立案251件,党纪轻处分和组织处理233人,占92.8%,重处分18人,占7.2%。

一、基层践行“四种形态”过程中常见的几个问题

责任主体认识有差距。有部分人片面地认为“四种形态”属于纪律审查工作,由纪委负总责,与党委无关。一些基层党委主要领导和班子成员不知党委、纪委都是践行“四种形态”的责任主体,对管理领域干部的轻微问题不进行批评教育和组织处理。如查处的一例违反中央八项规定精神案件中,某乡镇卫生院职工熊某某工作日中餐公款接待过程中饮酒,该院党支部书记在场却未加以

制止和批评教育,事后还放任其将饮酒费用与接待费用一同报销,因此双双受到党纪、政纪处理。

工作重点把握有偏差。在基层践行“四种形态”过程中,“反腐拐点论”仍有一定市场,有些人错误地认为“管住大多数”意味着放过“关键少数”,反腐败即将转向,节奏放缓,力度减弱。有些乡镇纪委在实践运用“四种形态”监督执纪过程中,只注重前两种形态,放松甚至放弃后两种形态。去年,一乡镇纪委所查处的20余起违纪问题,全部适用党纪轻处分、诫勉谈话、约谈和批评教育。

“四种形态”运用不够规范。实践中,有的纪检监察干部执纪能力欠缺,或者担当精神不够,为了实现数据上的“四种形态”分布,出现“四种形态”运行不够规范现象。如县纪委审理室在一起“乡案县审”案件中,发现一名村支书因交通肇事受到刑事责任追究,一般应当开除

党籍,而该镇纪委因其是党组织培养多年的基层干部,倾向于严重警告,以让其在村支书的岗位上继续工作。这一现象被审理室予以纠正。

### 二、对策和建议

要加强学习,强化宣传和教育。既要立足“两学一做”和“主题党日+”,强化学思践悟,将监督执纪“四种形态”和“全面从严治党”方面的重要论述纳入党员干部学习培训内容,又要加强对新型、典型案例的通报和宣传,用行动彰显正风反腐的决心意志,向党员干部和群众释放有腐必惩、有贪必肃的强烈信号。

要保持力度,确保节奏不减不变。既做到“抓小”不“放大”,突出咬耳扯袖、红脸出汗,抓好日常监管,确保有问题早发现、有苗头早提醒、有倾向早处置,又突出锱铢必较、动辄则咎,抓轻微违纪处理,确保对全体党员的全面监管、对违纪问题快速反应。同时,突出对症下药、治

病救人,抓严重违纪查处;突出“三种人”

和“三个后”,抓涉法涉刑处理,确保监督执纪无禁区、全覆盖、零容忍。

要健全相关制度机制。通过建立纪

委与党委、组织部门、司法部门的沟通平台,以及纪委内部各业务科室的沟通平台,健全协作配合机制,形成落实“四种形态”的工作合力。既规范完善批评教育、约谈、函询等工作,修订和补充完善已有工作程序,明确界限和方法,又统一细化“四种形态”的标准尺度和要求,防止“四种形态”运用不准。同时,严格履行审核手续,做到全程留痕管理,用好自由裁量权,防止畸轻畸重,切实做到“量体裁衣”、“得体合身”。

(作者系崇阳县纪委副书记)

思想前沿  
SI XIANG QIAN YAN



## 市纪委派驻市发改委纪检组建“三类”台账促监管

本报讯 通讯员廖恒山报道:“有了工作台账后,不仅公务接待费、差旅费、公车使用情况一目了然,而且为有关人员落实规范管理提了醒。”日前,市纪委派驻市发改委纪检组推行的台账管理工作,受到被监管单位干部一致肯定。

针对监督检查中发现的薄弱环节,该纪检组及时前移监督关口,探索建立起“三类台账”监督机制,对驻在单位的公务接待费、差旅费和公务车辆安排使用等,统一实行台账管理。要求被监管单位严格按照台账内容,根据岗位职责,将各有关事项的填报工作做到人,确保各类台账填报及时、内容准确。同时,加大监督执纪问责力度,对顶风违纪行为发现一起,查处一起。

该纪检组组长彭运满说,台账管理既是制度的积累,也是规范的源头。通过推行“台账式”管理,不仅可以督促被监管单位强化纪律规矩意识,及时完善相关制度、堵塞漏洞,还可通过落实规范管理,严防“四风”问题反弹。

### 嘉鱼启动第二轮巡察

## 聚焦全面从严治党

本报讯 通讯员陈琳、熊琦报道:“巡察组要根据巡察结果,结合被巡察单位履行协助配合责任的情况,对被巡察单位主要负责人和领导班子进行评价,并将评价结果作为考核评选、干部奖惩和选拔任用的重要依据……”日前,嘉鱼县召开巡察工作动员会,县委书记余珂对县委第二轮巡察工作提出要求。

据悉,该县从3月初开始至7月底前结束的第二轮巡察工作,将组建2个巡察组,按每个县直单位巡察1个月左右、乡镇2个月左右的时间安排,以“四个意识”为标杆,以党章党规党纪为尺子,坚定政治方向,坚持问题导向,坚守价值取向,突出“政治体检”,加强党的建设,聚焦全面从严治党,紧扣“六项纪律”,紧盯“党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力”等突出问题,重点对遵守政治纪律、组织人事纪律、群众工作纪律、作风建设、廉洁自律等方面,对簰洲湾镇、县农业局等8家单位进行巡察,以及对2016年巡察的6家单位整改情况进行回访督查。

### 赤壁开展专项监督检查

## 改进干部工作作风

本报讯 通讯员廖或报道:“我们组发现3家单位存在财务报销手续不规范的问题”,“我们组发现4家单位公务接待审批手续不齐全,以及部分基层站所存在工作人员上班时间脱岗的问题……”近日,赤壁市纪委召开监督检查工作碰头会,听取8个检查组对党员干部改进工作作风的情况汇报。

为切实改进全市党员干部工作作风,提高工作质量,提升服务效能,连日来,赤壁市纪委监察局联合

该市市委办公室、市委主体责任办公室、市直机关工委和新闻媒体,组成8个督查组,围绕重点督查贯彻落实各级党委全会精神、“两个责任”落实、作风建设、工作纪律、服务态度、办事效率、财经纪律等7个方面,深入各乡镇(办)、市直各单位开展监督检查活动,并延伸到基层站所和村(社区),确保监督检查全覆盖。

截至目前,该市共发现疑似问题线索81个,下发整改督办函61份。

### 通城县纪委举办知识测试

## 以考促学以学促用

本报讯 通讯员皮青松报道:“测试的目的,就是为了检验学习效果,督促大家加强学习,提升能力。”2月27日,通城县纪委举办全县纪检监察干部业务知识测试,各乡镇纪委书记、副书记、各派驻单位纪检组组长、县直有关单位纪检干部、公检法系统纪检监察干部及委局机关全体干部76人参加测试。

据悉,采用闭卷方式进行的此次测试,内容涉及《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国行政监察法》、《行政机关公务员处分条例》和信访举报、纪律审查、案件审理等业务知识,分填空题、判断题、选择题、简答题和案例分析题等题型进行。

该县县委常委、县纪委书记王能强表示,要以此次测试为契机,达到以考促学、以学促用的目的,全面增强全县纪检监察干部学习党纪法规及相关业务知识的自觉性,提高纪检监察干部的整体素质,推动学习型纪检监察机关建设。

### 崇阳县编办丰富教育载体

## 打造机关廉政文化

本报讯 通讯员龚博报道:近年来,崇阳县编办通过打造机关廉政文化走廊、设立党纪政纪提醒牌、组建微信工作群、搭建廉政学习教育平台等,不断丰富教育载体,全力推进机关廉政文化建设取得明显成效。

该县编办一方面通过在办公楼大门上方设立廉政教育宣传电子屏,充分利用机关楼道和走廊等场地,悬挂精美的廉政格言、警句,设立机构编制工作规则、公务员行为规范和“三严三实”宣传栏等,让机关干部职工耳濡目染,自觉增强廉政自律意识。一方面在每个机关干部办公桌上设立岗位职责和纪律提醒牌,将干部职工的个人头像和工作职务、主要负责事项,以及“六大纪律八项要求”等进行公示,达到既公开接受服务对象监督,又提醒自己保持廉洁自律。

同时,通过手机微信现代传媒手段,以“君子之交一家人”命名,组建县编办干部职工微信群,分享历史廉政故事、身边感人事迹等,增强班子成员的“两个责任”意识和干部职工的“干净担当”意识,全力推进党风廉政建设。