

普惠性 保基本 均等化 可持续

我国首推基本公共服务清单

新华社北京3月1日电 国务院1月对外公布《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》。规划明确建立国家基本公共服务清单制，确定了公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、残疾人服务等八个领域81个基本公共服务项目，作为政府履行职责和公民享有相应权利的范畴。

基本公共服务是最基本的民生需求，也是政府公共服务职能的“底线”。

这份清单基本涵盖了人的基本生存与发展需求，明确了每个项目的具体服务对象、服务指导标准、支出责任、牵头负责单位等，要求在规划期内落实到位，并可结合经济社会发展状况，按程序进行动态调整。

这一规划是“十三五”乃至更长一段时期我国推进基本公共服务体系建设的综合性、基础性、指导性文件。规划提出建立国家基本公共服务制度，明确规定以基本公共服务清单为核心，以促进

城乡、区域、人群基本公共服务均等化为主线，以各领域重点任务、保障措施为依托，以统筹协调、财力保障、人才建设、多元供给、监督评估等五大实施机制为支撑，是政府保障全民基本生存发展需求的制度性安排。

中国宏观经济研究院社会发展研究所所长杨宜勇说，将基本公共服务的国家性供给予以制度化、标准化、法制化，在根本上展现了对人民实现社会公平与权利平等的承诺。这一承诺对于

正处于全面深化改革和迈向全面建成小康社会的当代中国而言，具有重大意义。

规划提出，要从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向。到2020年，基本公共服务体系更加完善，体制机制更加健全，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展，基本公共服务均等化总体实现。

我们的“生老病死”如何保障？

——《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》亮点解读



亮点一：学有所教

【规划】建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，加大对中西部和民族、边远、贫困地区的倾斜力度。普及高中阶段教育，改善中西部贫困地区普通高中基本办学条件，逐步实现办学条件达到国家规定的最低标准。加强普惠性幼儿园建设，新建、改扩建一批公办幼儿园，积极扶持企事业单位办幼儿园，集体办幼儿园和民办幼儿园向社会提供普惠性学前教育服务。率先从建档立卡的家庭经济困难学生（含非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保

家庭学生、农村特困救助供养学生）实施普通高中免除学杂费。

【解读】教育部教育发展研究中心副主任马涛：重点是补齐农村地区、贫困地区和困难群体基本公共教育服务保障薄弱的短板，为到2020年打赢脱贫攻坚战做出贡献。

亮点二：劳有所得

【规划】加强对就业困难人员的就业援助，确保有就业能力的零就业家庭、低保家庭至少有一人就业。做好高校毕业生就业和农村劳动力转移就业，

以及化解过剩产能过程中的职工安置工作。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动，打通技能劳动者从初级工、中级工、高级工到技师、高级技师的职业发展通道。

【解读】人力资源社会保障部就业促进司负责人：就业是民生之本，创业是就业之源。推进基本劳动就业创业公共服务均等化是促进劳动者实现就业创业的重要途径，是保障人民群众共享经济社会发展成果的应有之义。

亮点三：老有所养

【规划】国家构建全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保险制度，实施全民参保计划。继续实行统账结合的城镇职工基本养老保险制度，完善个人账户，健全激励约束机制，提高收付透明度，坚持精算平衡，推动实现职工基础养老金全国统筹。推动医疗保险、失业保险、工伤保险逐步实现省级统筹。推行网上认证、网上办理转续，力争实现全国范围内社会保险待遇异地领取、直接结算。全面发行和应用社会保障卡，持卡人口覆盖率达到90%。

【解读】人力资源社会保障部政策研究司负责人：从增强公平性、适应流动性、保证可持续性出发，坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效的基本要求，健全我国的社会保障体系。

亮点四：病有所医

【规划】继续实施国家基本公共卫生服务项目和国家重大公共卫生服务项目。开展重大疾病和突发急性传染病联防联控，提高对传染病、慢性病、精神障碍、地方病、职业病和出生缺陷等的监测、预防和控制能力。推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。实施全面两孩政策，改革

完善计划生育服务管理，实施生育登记服务。加强出生人口性别比综合治理。

【解读】国家卫生计生委基层卫生司负责人：国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务均等化的一项制度安排，是政府“花钱买健康”，即以财政投入解决我国面临的主要公共卫生问题，提高居民健康水平。

亮点五：困有所帮

【规划】推进城乡低保统筹发展，健全低保对象认定办法，建立低保标准动态调整机制，确保农村低保标准逐步达到国家扶贫标准。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。进一步完善孤儿基本生活保障制度，做好困境儿童保障工作，统筹推进未成年人社会保护试点和农村留守儿童关爱保护。全面推进精神障碍患者社区康复服务。

【解读】民政部规划财务司负责人：各级民政部门要在社会救助、社会福利和社会事务等领域推动基本社会服务发展，努力织密织牢民生兜底保障安全网。

亮点六：住有所居

【规划】转变公租房保障方式，实行实物保障与租赁补贴并举，推进公租房货币化。在城镇稳定就业的外来务工人员、新就业大学生和青年医生、青年教师等专业技术人员，符合当地城镇居民公租房准入条件的，应纳入公租房保障范围。依法收回的闲置土地、具备净地出让条件的储备土地和农用地转用计划指标，应优先保证保障性住房用地需求。土地出让收益用于保障性安居工程的比例不低于10%。

【解读】住房城乡建设部负责人：公租房在有效改善当地城镇低收入、中等偏下收入家庭住房条件的同时，要督促各地将新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员纳入保障范围。

国办曝光10起拖欠农民工工资案件

要求各地从3月1日至4月15日开展专项督查

体难以落实。有的地区属地监管责任不落实，组织工作不到位，农民工实名制管理、工资保证金等政策措施未落实落地，多部门联合治理、跨地区执法协作等治理欠薪的机制亟待完善。有的地区对发生的拖欠农民工工资问题不能依法及时处理，直至引发群体性事件，影响社会稳定。现对督查中发现的10起典型案件予以曝光：

一、山西省长治市襄垣县善福乡棚户区改造项目拖欠农民工工资案。

二、山西省大同市恒安街北侧棚户区改造项目拖欠农民工工资案。

三、内蒙古自治区呼和浩特市新城区

塔利村回迁房项目拖欠农民工工资案。

四、内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗新安镇村容整治等工程拖欠农民工工资案。

五、内蒙古自治区通辽市科左中旗宝龙山镇政府综合楼项目拖欠农民工工资案。

六、黑龙江省鹤岗市东山区合兴村合兴家园项目拖欠农民工工资案。

七、浙江省杭州市滨江区农转居安置房十一区块六期项目拖欠农民工工资案。

八、浙江省宁波市奉化区裘村镇吴江农居小区项目拖欠农民工工资案。

九、湖南省邵阳市双清区棚户区改造汽制二村项目拖欠农民工工资案。

十、湖南省中铁武汉电气化局娄邵铁路扩能改造项目拖欠农民工工资案。

对督查中发现的失职失责问题，国务院办公厅将督促有关地方对相关责任人一并严肃问责。

为推动从全国层面切实解决拖欠农民工工资问题，国务院办公厅日前发出通知，部署各省（区、市）从3月1日至4月15日开展解决拖欠农民工工资问题专项督查，全面检查各地贯彻落实国务院常务会议精神和《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》情况。

“精准施工”确保民生获得感精准抵达

从脱贫攻坚的“精准扶贫”“精准脱贫”到房地产调控的“一城一策”“精准施策”再到医疗、教育、就业等民生领域的改革逐一破题……近年来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，锁定民生关切点，精准发力，通过“精准施工”确保了人民群众的获得感精准抵达。

要做到“精准施工”，首先要与人民群众“心相通”。只有与人民群众心心相通、休戚与共，精准把握群众所思、所想、所盼，才可能对民众疾苦感同身受、牵肠挂肚，才能真正做到“民有所呼、党有所应、政有所施”，为除民困、解民忧提供源源不断的动力。

要做到“精准施工”，还须突出问题

导向、精准发力。过去这一年，习近平总书记主持召开12次中央深改组会议，审议通过的事关民生领域工作部署的文件至少有14个，个个切中百姓关切。中央财经领导小组确定推进北方地区冬季清洁取暖等6件事，件件事关群众冷暖。在党中央部署下，中央各部委密集出台2017年民生重点工作安排，积极回应群众期盼。

我们正在为全面建成小康社会，为实现第一个百年梦想而决战。着眼点突破就在于解决好人民群众普遍关心的突出问题。我们已经取得的成绩令人瞩目，但要做到“精准施工”，更需要民生工作务实扎实，不搞花架子，不走形式，真正让群众有实实在在的获得感，任

务依然艰巨。一些民生中的难题痼疾更非一朝一夕就能化解消弭，尤需上下同心，戮力攻坚。

全国两会召开在即。民生话题历来是代表委员关注的热点焦点。海纳百川，集思广益，代表委员的真知灼见，必将成为保障和改善民生注入更大动力。我们有理由期待，更多利国益民的改革良策将从这里出发，通过“精准施工”抵达群众心坎里，更大提升全体人民的幸福感、获得感。

新华时评

国际时讯



3月1日，马来西亚检方正式以谋杀罪起诉涉嫌在吉隆坡国际机场杀害一名朝鲜男子的两名女子。一旦罪名成立，这两名分别来自印度尼西亚和越南的嫌疑人将面临死刑判决。
(据新华社)

针对韩方的“暗杀指控”

朝代表予以坚决否认

据新华社日内瓦2月28日电 朝鲜代表2月28日在日内瓦的一个会议上作回应发言，否认有关朝鲜与“马来西亚事件”有关联的指控。

这名代表当天在裁军谈判会议高级别会议上回应韩方的发言时表示，韩国外长在会议发言中的指控是对朝鲜“阴险的污蔑”，朝鲜坚决否认韩方在“马来西亚事件”上的不实之词。

韩国外长尹炳世在会议发言中指称，朝鲜“使用国际社会禁止的 VX 神经毒剂杀死朝领导人金正恩的哥哥”。他表示，这一暗杀行为表明朝鲜当局“已经准备随时随地针对任何使用任何武器”。

韩美“秃鹫”联合军演开始

朝指其为“侵略战争演习”

据新华社首尔3月1日电 韩国国防部1日宣布，代号“秃鹫”的韩美联合军演当天开始。韩美两国防长当天通话，表示要强力应对朝鲜的挑衅。

今年的“秃鹫”联合军演为期两月，规模为历届之最，美国将投入“卡尔·文森”号核动力航母等美军战略武器参与演习。有韩国舆论和学者认为，韩美军演从第一天起就将半岛局面推向剑拔弩张的紧张局面。

朝鲜劳动机关报《劳动新闻》2月21日发表评论文章，谴责韩美联合军演是针对朝鲜进行先发制人核打击的侵略战争演习，不仅激化朝鲜半岛和地区局势，还造成了战争一触即发的超紧张态势。



3月1日，在韩国首尔，支持总统朴槿惠的民众在集会中高呼口号。随着韩国宪法法院就总统弹劾案的最终庭审日将至，支持和反对弹劾的两派民众当日举行针锋相对的大规模集会。
(据新华社)

法总统讲话现场

发生枪支走火事件

据新华社巴黎2月28日电 据法国媒体报道，法国总统奥朗德2月28日在法国西南部参加高铁开工仪式发表讲话时，一名负责安保的特警枪支走火，导致两人受伤。

当天下午，奥朗德在法国西南部小城维洛尼翁参加图尔至波尔多高铁开工仪式，并在仪式上发表讲话。法国《西南报》援引当地官员的消息报道，奥朗德讲话期间，一名位于一座建筑物房顶的特警不慎枪支走火，子弹飞向为仪式准备的酒会现场，一名服务员和一名铁路员工分别被子弹击中面部和脚，没有生命危险。

根据法国电视直播，枪支走火事件并没有造成现场混乱，奥朗德在讲话时听到枪声，只是短暂停顿，称“希望没有严重的事情发生”，然后继续完成讲话。据《巴黎人报》报道，奥朗德在讲话后看望了伤者。

据报道，法国当地检察部门已经介入调查走火事件原因。



这是3月1日在阿富汗首都喀布尔一处爆炸袭击现场拍摄的烟雾。阿富汗首都喀布尔西部1日中午遭到爆炸袭击，并发生交火，造成至少35人受伤。
(据新华社)