

种好“责任田” 管好“钱袋子” 稳住“主心骨”

——一文读懂《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》

乡镇政府,是我国最基层的政权机关和最基础的独立行政单元。俗话说,上面千条线,下面一根针。乡镇政府,就是推动国家法律法规政策落实到“最后一公里”的“针眼”。

新形势下,乡镇政府的基本公共服务职责有哪些?如何管好乡镇政府的“钱袋子”?如何为基层干部“强筋健骨”,稳住乡镇的“主心骨”?中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》,对加快乡镇政府职能转变等提出了新目标、新任务、新要求。

种好“责任田”

“芝麻大的官儿,无限大的责任。”这是不少乡镇干部的共同感受。乡镇工作千头万绪,纷繁复杂,上级部门的行政指令、考核任务等,最终都会层层分解到乡镇政府。

乡镇政府究竟要承担哪些职责?意见明确提出,要加快乡镇政府职能转变步伐,着力强化公共服务职能。根据意见,乡镇政府需要提供的 basic 公共服务涵盖以下六个方面:

——巩固提高义务教育质量和水平,改善乡村教学环境,保障校园和师生安全,做好控辍保学和家庭经济困难学生教

育帮扶等基本公共教育服务;

——推动以新型职业农民为主体的农村实用人才队伍建设,加强社区教育、职业技能培训、就业指导、创业扶持等劳动就业服务;

——做好基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业和生育保险等社会保险服务;

——落实社会救助、社会福利制度和优抚安置政策,为保障对象提供基本养老服务、残疾人基本公共服务,维护农民工、困境儿童等特殊人群和困难群体权益等基本社会服务;

——做好公共卫生、基本医疗、计划生育等基本医疗卫生服务;

——践行社会主义核心价值观,继承和弘扬中华优秀传统文化,加强对古村落、古树名木和历史文化村镇的保护和发展,健全公共文化设施网络,推动全民阅读、数字广播电视户户通、文化信息资源共享,组织开展群众文体活动等公共文化体育服务。

此外,意见提出,乡镇政府还要提供符合当地实际和人民群众需求的农业农村经济发展、农民基本经济权益保护、环境卫生、环境保护、生态建设、食品安全、社会治安、矛盾纠纷化解、扶贫济困、未成

年人保护、消防安全、农村危房改造、国防动员等其他公共服务。

管好“钱袋子”

财政收入有限而用钱地方太多,导致乡镇政府负债严重,成为一些地方基层政府长期难以医治的“顽疾”。

如何管好乡镇政府的“钱袋子”?意见对改进乡镇基本公共服务投入机制、完善乡镇财政管理体制提出了明确要求。

——县级以上地方政府要支持乡镇基础设施建设、公共服务项目和社会事业发展,引导信贷资金投向农村和小城镇。

——对县级以上政府及其部门安排的基础设施建设和其他建设项目,属于县级以上政府事权的,应足额安排资金,不得要求乡镇安排项目配套资金。

——县级政府要强化统筹所辖乡镇协调发展责任,帮助弥补乡镇财力缺口。

同时,意见明确提出,要硬化乡镇预算约束,强化预算执行,规范经费支出,严格监督管理,严禁乡镇举债,防范和化解债务风险,保持财政收支平衡。

稳住“主心骨”

晋级较难、心中憋屈、压力太大……这是江西一份乡镇事业编制干部队伍调

查中,乡镇干部吐露的心声。

乡镇干部是乡镇工作的主体,稳住这些乡镇事业的“主心骨”,让他们安心工作,对于乡镇事业发展至关重要。为了加强乡镇干部队伍建设,意见明确提出:

——建立健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系,有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职,加大从优秀村干部中招录乡镇公务员和事业编制人员力度,有序推进乡镇之间、乡镇与县级机关之间干部交流。

——完善乡镇事业编制人员岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策。

——注重从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导干部。

——实行县以下机关公务员职务与职级并行制度,落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。

专家表示,意见的出台,有助于进一步强化乡镇政府的服务功能,提升乡镇政府服务效能,进一步推进乡镇治理体系和治理能力现代化。



春意萌动 好时光

2月19日,湖南省双峰县荷叶镇天坪村油菜花吐露芬芳。

沉睡了一个冬季之后,大地在春姑娘的呼唤下苏醒过来。仿佛一夜间,身边的色彩变得鲜艳,衣衫感觉轻盈,眼神逐渐温暖。涌动的春意在周围流淌,催促着我们去品味这美好时光。

据新华社

到2020年 我国要建成天地一体化生态安全监测体系

据新华社北京2月20日电 为实现对生态保护红线和自然保护区内的开发建设活动实施监控,到2020年,我国将形成天地一体化观测体系与大数据、互联网集成的综合生态安全监管体系。

在环保部20日举行的新闻发布会上,环保部自然生态保护司司长程立峰介绍,目前全国已建立2740处自然保护区,陆域面积142万平方公里,约占我国陆地

国土面积的14.8%。其中国家级自然保护区446处,总面积97万平方公里,基本形成类型比较齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护区网络。

同时,自然保护区监管不断加强,建立了自然保护区天地一体化的遥感监控体系,定期对国家级自然保护区进行遥感监测和实地核查,并根据发现的问题线索对违法违规活动进行严肃查处。公开约

谈问题突出的国家级自然保护区当地政府和管理部门,督促落实整改。

他同时指出,当前我国生态保护仍然面临着十分严峻的形势。部分地区生态系统退化严重,生物多样性品质降低的速度尚未得到有效遏制,破坏生态环境的行为仍然时有发生。

“十三五”期间,我国将深入推进自然生态保护工作。从今年起,对国家级自然

保护区进行每年两次遥感监测。下一步,将建立天地一体化的生态观测体系,及时掌握全国生态状况变化情况。利用卫星遥感技术等手段,建设生态遥感观测体系。另一方面,建立生态保护综合监管平台,对生态保护红线和自然保护区内的开发建设活动实施监控。到2020年,要形成天地一体化观测体系与大数据、互联网集成的综合生态安全监管体系。

阿里巴巴与百联携手打造“新零售”经济体

据新华社杭州2月20日电 记者20日从阿里巴巴集团获悉,阿里巴巴正式宣布与百联股份进行战略合作,主要围绕新型零售业务。据悉,此次合作暂不涉及资本层面。

据介绍,阿里巴巴与百联集团将通过整合线下店面、商品资源、物流能力、互联网技术支付工具、消费者数据等方面展开全方位合作,合作关系涉及店面

升级,以及合并客户的实时订单,双方将结合利用大数据、人工智能、物联网等共同建设新的零售模式,旨在为消费者提供全时段、多场景的新消费体验。

百联集团是上海国资委全资拥有的大型零售企业,在全国范围内拥有网点4700余家,遍布200多个城市。阿里巴巴已是全球最大的在线市场,2016年平台销售总额完成了3.7万亿元的交易额。

武汉铁警查处百起制贩假票及倒票案

据新华社武汉2月20日电 记者从武汉铁路公安局武汉铁路公安处获悉,武汉铁路公安处自2016年底启动了打击制贩假票、倒票的“猎鹰战役”专项行动,目前已查处制贩假票、倒票案件近百起。

武汉铁路公安处相关负责人介绍,专项行动期间,武汉铁路公安处全警动员,广泛搜集线索进行分析研判,开展多部门联合作战,顺线追击,严厉打击制贩假票、倒票案件。

同时,武铁警方进一步调集警力加强了对售票厅、广场巡查,组织民警进站上车开展车票来源调查,以便及时抓获

兜售假票、倒票的嫌疑人。武铁警方还开通了举报电话,坚持对互联网巡查,对一些重点网站、论坛等进行关注,并及时发现出售假票、倒票相关的信息,并通过与兄弟铁路公安机关、地方公安机关及有关部门加强合作等方式,确保不给票贩子可乘之机。

据武汉铁路公安处统计,专项行动开展以来,已查处制贩假票、倒票案件95起,查获车票3676张,价值72万余元;打掉特大制贩假票窝点9个,收缴假火车票799张,价值43万余元。此外,还查获空白火车票票版4.7万余张,假公章、印模1148枚及一批制售假火车票工具。



一举多得

近日,人力资源社会保障部、财政部、国家卫生计生委、国家中医药管理局印发《关于开展公立医院薪酬制度改革试点工作的指导意见》,要求完善公立医院薪酬制度,调动医务人员的积极性、主动性、创造性。

提高医生收入是否意味着医疗费用

上涨?采访了解到,一些地方在薪酬改革实践中,并未增加患者的医疗自付支出。数据显示,2015年,成都市新都区第二人民医院医务人员平均工资较2012年增加13%;而该院的“药占比”较2012年下降6.87%;抗菌药物采购价格平均下降56%,共实现药品让利1527万元;门诊、住院患者次均费用分别为131.17元、5557.89元,均低于成都市区级公立医院平均水平。 据新华社

安监总局要求

有效稳控安全生产局势

据新华社北京2月20日电 国家安全监管总局局长杨焕宁20日说,开年以来,特别是春节过后,煤矿、非煤矿山、危化品等领域事故集中多发,各地区、各单位要高度警惕,有效稳控安全生产局势。

杨焕宁是在20日召开的全国安全生产工作视频会议上做此表述的。他要求,各级安全监管监察部门要针对近期事故暴露出的问题,加强明察暗访,督促各方面履行安全职责,做实做细安全防范工作。

同时,严把复产验收关,对国家法律法规明确必须履行复产验收的企业,达不到验收标准的督促其抓紧整改,未经验收擅自复产的依法严惩;抓紧隐患排查治理,认真核实落实情况,严防已发现的隐患引发事故。

此外,从本地实际出发,突出煤矿、危化品、非煤矿山等生产领域,科学摆布、集中力量,做实做细重点防控工作;针对天气变化带来的影响,在道路交通、大型临时建筑等方面加强安全管理,防范事故发生。

国家卫生计生委近日要求

关口前移,防治H7N9疫情

据新华社北京2月20日电 目前,我国处于人感染H7N9疫情高发季节,新发病例持续出现。国家卫生计生委近日要求各地卫生计生部门提高“早发现、早报告、早诊断、早治疗”的能力,加强医疗救治工作,降低病死率,切实保障人民群众健康权益。

冬春季是H7N9及其他呼吸道传染病高发季节。中国疾控中心病毒病所副所长、国家流感中心主任舒跃龙表示,去年入冬以来,中国H7N9疫情出现病例增多、分布地区广、散发程度高等特点。

国家卫计委要求关口前移、重心下移,加大对基层医疗机构和一线医务人员的培训力度,提高早期识别能力。对发热伴呼吸道症状的患者要询问流行病学史,尤其是禽类接触或活禽市场暴露史。尽早实施抗病毒治疗。

国家卫计委强调,要按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的原则,对H7N9重症病例实施科学合理救治。结合疫情特点和医疗资源情况,指定具备较强综合实力、符合呼吸道传染病收治要求的医院,集中收治H7N9重症病例,并组织专家对重症病例进行“一对一”救治。



马来西亚不满朝鲜指责

朝方称不信任马方调查

据新华社吉隆坡2月20日电 马来西亚外交部20日召见朝鲜驻马来西亚大使,称朝方对马方调查朝鲜籍男子死亡事的指责毫无根据。朝鲜大使则发表声明回应称,朝方不信任马方的调查。

马来西亚外交部随后发表声明说,朝方指责毫无根据,因为这名朝鲜籍男子在马来西亚境内离奇死亡,马来西亚政府通过调查查明其死因系职责所在。

声明强调,调查规程符合马来西亚法律,马来西亚政府在此事上一直透明,“对任何毫无根据、企图损害马方声誉的行径都将严肃对待”。

声明说,马来西亚已经召回其驻朝鲜大使。声明并未透露具体细节。

姜哲在同努希尔万会见后发表声明称,事件过去7天,死者死因至今仍不清楚,让人愈发怀疑调查背后有人指使,朝方不会信任马来西亚警方的调查。

姜哲说,在朝鲜大使馆根据死者护照信息确认其为朝鲜公民姜哲的情况下,马来西亚警方仍不移交遗体,要求使用死者家属DNA样本验证,表明背后存在政治图谋。事件走向清晰表明,马来西亚与韩国合谋试图将事件政治化,朝方已正式向马方提议进行联合调查以对事件予以澄清。

俄最新地空导弹S-500

三年内制造出原型样机

据新华社莫斯科2月19日电 俄罗斯国防部副部长鲍里索夫19日表示,俄最新式远程地对空导弹(简称地空导弹)S-500的研制工作正按计划推进,预计将于2020年制造出首批试验用原型样机。

俄国防部社会委员会委员、知名军事评论员科罗琴科介绍说,S-500导弹的一个主要特点是它采用直接碰撞、动能拦截的方式,攻击敌方洲际弹道导弹的弹头。S-500导弹在拦截目标和相关指令的传送、处理方面将采用一系列新技术,这是俄军单位目前正在攻关的复杂项目之一。

对于该导弹的意义,俄政府下属军事工业委员会的专家穆拉霍夫斯基说,S-500导弹能在防空反导方面成为反介入、反区域封锁武器,其性能超过目前美国的“爱国者-3”型地空导弹,可抵御美国的“全球快速打击系统”。

美私企“猎鹰9”火箭

发射成功并实现陆地回收

据新华社洛杉矶2月19日电 在经历去年9月的爆炸事故后,美国太空探索技术公司19日重启“太空物流”,从人类首次登月发射台成功发射“猎鹰9”火箭,将“龙”货运飞船送往国际空间站,并又一次实现“猎鹰9”火箭第一级陆地回收。

美国东部时间19日上午9时39分(北京时间22时39分),太空探索技术公司的“猎鹰9”火箭首次从位于佛罗里达州卡纳维拉尔角具有历史意义的39A发射台发射升空,用“龙”货运飞船为国际空间站送去约5500磅(近2500公斤)的补给和科学实验设备等。

当天的任务进展顺利。火箭回收是此次发射的次要任务。发射后约8分钟左右,视频画面显示,一团火光从空中急速落下,火箭第一级随后在巨大烟雾中笔直降落在与发射地相距不远的卡纳维拉尔角空军基地1号着陆区。这是该公司第三次实现在陆地上垂直降落回收。