

中办、国办就元旦春节期间工作印发《通知》要求

# 确保度过欢乐平安祥和的节日

据新华社北京12月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2017年元旦春节期间有关工作的通知》,要求切实做好2017年元旦、春节期间各项工作,确保全国各族人民度过欢乐平安祥和的节日。

《通知》要求,扎实做好关心群众特别是困难群众帮扶救助工作,真正做到解民忧、暖民心。各级党委和政府要按照党的十八届六中全会精神,结合“两学一做”学习教育,以高度的政治责任感,精心组织走访慰问、专项救助、送温暖等活动,着力解决好群众生产生活中的实际困难,把以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖送到广大人民群众的心坎上。各级领导干部要进一步转变作风,深入基层一线尤其是贫困地区、受灾地区和困难职工、困难群众,落实脱贫攻坚各项政策措施,妥善安排好低保对象家庭、建档立卡贫困家庭、特困人员等困难群众节日期间

的基本生活。认真落实各项社会保障政策措施,确保城镇退休人员基本养老金、符合条件的城乡老年居民养老金、失业保险金和优抚对象抚恤补助优待金及时发放到位。全力保障灾区群众生产生活,抓紧发放救灾救助款物,加快灾区倒损民房恢复重建,确保受灾群众安全温暖过冬。加大困难地区和行业就业帮扶力度,重点帮助去产能安置职工、就业困难人员、残疾人、零就业家庭等尽快就业。做好空巢老人、农村留守儿童、困境儿童的关爱保护工作。开展专项检查,严厉打击恶意拖欠、欠薪逃匿等违法犯罪行为,保证农民工返乡前足额拿到应得报酬。

切实保障节日期间市场平稳运行,更好满足人民群众精神文化生活需求。统筹做好粮油肉蛋菜奶等重要商品的保供稳价工作,搞好煤电油气运协调保障,执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保证城乡居民消费需要和节日市

场平稳运行。组织好“我们的中国梦”——文化进万家、文化科技卫生“三下乡”、“文化迎春、艺术为民”、“新春走基层”活动,广泛开展优秀民间文化艺术普及推广活动,开展“网络中国节”等系列网络文化活动,以高度的文化自信唱响主旋律、传播正能量。

统筹安排好春运工作,保证群众节日安全顺畅出行。强化春运安保工作,全面排查风险隐患,严查各类交通违法行为,确保春运安全有序。严格落实安全生产责任,严防重特大安全事故。妥善处理社会矛盾和问题,切实维护社会大局稳定。

坚持勤俭文明过节,倡导良好社会风尚。传承中华民族传统美德,倡导科学理性的消费观念和健康文明的生活方式,弘扬阖家团圆、其乐融融的中国年文化。引导减少烟花爆竹燃放,降低对环境的污染。严格遵守财经纪律,坚决杜绝年底突击花钱,严禁违反规定发放津贴、补贴、奖

金和实物,严禁用财政性资金举办年会、经营性文艺晚会。

严格遵守廉洁纪律,严防各类“节日腐败”。认真履行全面从严治党主体责任,严格执行各项纪律规定,深入贯彻落实中央八项规定精神,对违规违纪行为特别是隐形变异“四风”问题严肃查处,及时通报曝光,持续形成震慑,坚决防止反弹。严禁违规用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动,严禁用公款购买赠送贺年卡及烟花爆竹等年货节礼,严禁违规收送礼品、礼金、消费卡等,严禁违规操办婚丧喜庆事宜或借机敛财,严禁公车私用或“私车公养”,严禁接受管理服务对象的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动安排。严明换届纪律要求,对借元旦春节之机搞拉票贿选、说情打招呼、跑官要官、干扰换届等违纪违法行为的,发现一起查处一起,切实营造风清气正的换届环境和政治生态。

## 国际时讯



12月22日,在加拿大多伦多,一户居民在门前布置了五彩缤纷的圣诞主题彩灯装饰。

圣诞节临近,加拿大多伦多地区的许多居民纷纷点亮自家门前新布置的圣诞主题彩灯装饰,张灯结彩迎接圣诞节。

新华社发

特朗普称

## 美须加强扩充核能力

新华社华盛顿12月22日电 美国当选总统特朗普22日说,美国必须大力加强和扩充核能力。

特朗普当天在社交媒体推特上写道,“在世界对核问题醒悟之前”,美国必须大力加强和扩充其核能力。他没有就此一表态做进一步说明。

特朗普过渡团队当天发布一份声明,并未就“扩充核能力”一说是否指美国将增加核弹头数量作出回应,并表示特朗普所言指的是核扩散会造成威胁以及防止核扩散发生至关重要。特朗普的发言人贾森·米勒当天在接受媒体采访时,否认特朗普在倡导使用核武器,并称外界不应将这一言论解读成他在提出一项新的政策建议。

另据外电报道,在特朗普发表这一语义含糊的言论前数小时,俄罗斯总统普京在一次讲话中说,俄罗斯需要加强国家战略核力量的军事潜力。

## 日本防卫预算五连增

2017财年预算为5.125万亿日元

据新华社东京12月22日电 日本政府22日通过内阁决议批准了2017财年政府财政预算案。其中防卫预算连续五年增长,并连续两年超过5万亿日元(100日元约合5.9元人民币)。

根据预算案,2017财年日本的防卫预算达到5.125万亿日元,较去年增幅为1.4%,连续五年增长,并连续两年超过5万亿日元。根据计划,2017财年日本将购买4架“鱼鹰”运输机、6架F-35战机、1架KC-46A型空中加油机、6架CH-47型运输直升机和11辆AAV-7型两栖装甲车。此外,还将建造1艘新型潜艇,并改造宙斯盾舰等。

日本海上保安厅的预算申请额较去年增加约100亿美元,达到2106亿美元,创历史新高。其中强化离岛及远海等警备的费用达到578亿美元。

根据预算案,2017财年总预算金额达97.45万亿美元,较2016财年增加7329亿美元,连续五年创历史新高。

## 新华视点

“全面放开”放开了啥？

目前我国养老市场处于半开放状态,百花齐放的多元化养老服务业态的市场并未形成。全面放开养老服务市场,要放开什么？

意见明确,鼓励境外投资者设立非营利性养老机构,其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。这一任务将于2016年12月底完成。

“放宽外资准入,不仅将巩固已有的外资养老服务资源,而且会吸引更多外资进入,对于我国社会养老服务体系的建设完善具有突破性意义。”中国人民大学老年学研究所所长杜鹏说。

根据意见,设立营利性养老机构,应按“先照后证”的简化程序执行。这将过去必须“先证后照”的困难局面。非营利性养老机构做连锁复制,过去没有明确界定是否可行。此次意见明确,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不

具备法人资格的服务网点。

“这些措施都非常具体而且可落实,为很多现实困惑给出了答案,必定会得到市场认可。”民政部养老服务业专家委员会委员乌丹星说。

将补齐哪些短板？

与日益增长的养老服务需求相比,我国养老服务供给总量和质量依然严重不足,城乡公共设施不适老问题突出,老年产品生产和供应落后等问题普遍存在。

意见明确提出向居家社区服务倾斜,向农村倾斜,向失能、半失能老年人倾斜。进一步扩大护理型服务资源,大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构。

“这是市场刚需所决定的,是目前最紧缺的。培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构,也是经过验证得到市场认可的落地模式。”乌丹星说。

针对当前存在的养老服务短板,意见提出一些具体目标和要求——

在居家社区养老服务方面,提出加快建设社区综合服务信息平台,提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务。鼓励建设小型社区养老院,满足老年人就近养老服务需求。

在农村养老服务方面,提出鼓励各地

建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施。加强农村敬老院建设和改造,为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。

针对城市中普遍存在的老年人生活设施不便利的问题,意见提出,通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式,加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造。

“意见强调了社区、农村、医养结合、公共设施适老化、老年产品用品等养老服务供给短缺领域发展的政策支持,具有很强的问题指向性和实际操作性,将显著提升我国养老服务质量。”国家发展改革委社会发展研究所副所长李爽说。

政府如何发挥作用？

全面放开市场后,政府做什么?“优化市场环境是核心答案。”乌丹星说。

针对开办养老机构面临时间长、手续复杂、消防难过关等问题,意见明确了降门槛、宽准入、简环节的思路:举办养老机构审批过程中涉及的各有关部门,都要主动公开审批程序和审批时限;加快推行养老机构申办一站式服务,建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台;根据消

防法和有关规定,制定既保障安全、又方便合理的养老机构设立和管理配套办法。

在完善价格机制方面,意见提出分类价格管理的整体思路:民办营利性养老机构,由经营者自主确定;民办非营利性养老机构,由经营者合理确定,有关部门进行必要监管;政府运营的养老机构,按照非营利原则,实行政府定价或政府指导价;公建民营等方式运营的养老机构,由运营方依据委托协议等合理确定。

“分类价格管理更加清晰划分出政府与市场的职责边界,有利于民营资本进入。”乌丹星说。

意见提出,加快公办养老机构改革。到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。

“明晰政府和市场的边界是建立完善社会养老服务体系的前提。”杜鹏说,一直以来,养老服务发展的“大政府、小社会”使市场在资源配置中起决定性作用未能充分发挥。这些改革举措将破除阻碍养老服务市场发展的瓶颈,提高其有效供给能力,增强人民群众获得感。

北京检方认定雷洋案5名涉案警务人员

# 符合玩忽职守罪构成条件

依法作出不起诉处理

北京市人民检察院23日发布消息:北京检方依法审查认定邢某某等五名涉案警务人员符合玩忽职守罪构成条件,综合全案认定犯罪情节轻微,依法作出不起诉处理。

2016年12月23日,北京市丰台区人民检察院对邢某某、孔某、周某、孙某某、张某某等五名涉案警务人员玩忽职守案依法作出不起诉决定。经丰台区人民检察院依法审查查明:2016年5月7日晚,根据北京市公安局昌平分局专项行动部署,东小口派出所时任副所长邢某某带领民警孔某、辅警周某、保安员孙某某、张某某等人在昌平区龙锦三街涉黄足疗保健店附近执行便衣蹲守、打击任务。当晚21时许,雷某在位于龙锦三街23-13号的足疗保健店接受有偿性服务离开时,被邢某某等人发现。因怀疑雷某有嫖娼行为,邢某某等人立即追赶,示明警察身份后进行盘查。因雷某试图逃跑,遂对其拦截并抱腰摔倒。在制服和控制雷某过程中,邢某某等人对雷某实施了用手臂围圈颈项部、膝盖压制颈部、扼压四肢、掌掴面部等行为,后邢某某违规安排周某、孙某某、张某某独立驾车押送。在车辆行驶至龙锦苑东五区南门内丁字路口西侧转弯处时,雷某试图跳车逃跑,并

呼喊挣脱。邢某某等人再次对雷某进行制服和控制,并使用手铐约束,再次向雷某示明身份。其间,邢某某等人对雷某实施了脚踩颈面部、强行拖拽上车等行为,致使雷某体位多次出现变化。后雷某出现身体瘫软和不再呼喊挣脱等状况,邢某某等人在发现雷某身体出现异常后,未及时进行现场急救、紧急呼救和送医抢救。待后送到医院抢救时已无生命体征,于当晚22时55分被宣告死亡。经委托司法鉴定机构鉴定,雷某符合生前胃内容物吸入呼吸道致窒息死亡;本例吸入性窒息的形成不排除与死者生前在饱食状态下,因执法过程中的外力作用和剧烈活动以及体位变化等因素有关。事发后,邢某某在接受媒体采访时做虚假陈述,引发公众质疑,并与其他四名涉案警务人员故意编造事实、隐瞒真相,妨碍侦查。

北京市丰台区人民检察院依法认定:邢某某等五人在执行公务活动过程中,不正确履行职责,存在不当执法行为,执法行为超出合理限度,致执法对象发生吸入性窒息;不履行职责,在发现雷某身体出现异常后,未及时进行现场急救、紧急呼救和送医抢救,致执法对象未得到及时救治,以致发生死亡结果。且事后故意编造事实、隐瞒真相、

妨碍侦查。该行为触犯了《中华人民共和国刑法》第三百九十七条第一款之规定,符合玩忽职守罪构成条件。鉴于邢某某等五人系根据上级统一部署开展执法活动,对雷某执行公务具有事实依据与合法前提且雷某有妨碍执法行为,犯罪情节轻微,能够认罪悔罪,综合全案事实和情节,根据《中华人民共和国刑法》第三十七条之规定,不需要判处刑罚,依据《中华人民共和国刑事诉讼法》第一百七十三条第二款之规定,决定对邢某某等五名涉案警务人员不起诉。同时,检察机关已向纪检机关通报有关涉案党员违纪情况,向公安机关发出检察意见书,并移送相关材料,建议纪检监察机关和公安机关对邢某某等五名涉案警务人员及相关责任人依纪依规严肃处理。

北京市检察机关在办理该案过程中,始终坚持依法、客观、公正、透明的原则,依法开展案件侦查、审查起诉,及时向社会公布案件处理信息,多次听取了犯罪嫌疑人辩护人、被害人近亲属及其诉讼代理人的意见,依法保障诉讼参与人的诉讼权利,并按规定启动人民监督程序进行监督评议,保证案件依法公正处理。

(新华社北京12月23日电)

## 武铁警方破获一特大制贩假火车票案

新华社武汉12月23日电 记者从武汉铁路公安局武汉公安处获悉,经过两个多月缜密侦查,武铁警方近日成功捣毁一特大制贩假火车票窝点,查获空白火车票票版24000余张、合计票面

价值229743.5元的假火车票565张、快递邮寄单据10余箱以及制假工具等。

据武汉铁路警方介绍,今年10月,民警在网络社交平台发现一QQ号码利用网络平台大量出售假火车票、飞机票,

涉嫌制贩假票。经过2个多月的追踪侦查,近日,武汉铁路民警在武汉市武昌区将犯罪嫌疑人黄某、吴某、桂某抓获。

目前,3名犯罪嫌疑人已被刑事拘留,案件正在进一步办理中。

