



省政协副主席刘善桥(左一)在崇阳县天城镇视察



市委常委、组织部长王济民(左三)在天城镇蛤蟆石村调研

# 决战决胜“十三五” 勇当小康“排头兵”

——崇阳县天城镇敲定未来五年发展思路

特约记者 沈二民 通讯员 李文奇 王晶

## 核心阅读

11月2日下午,崇阳县委书记杭莺、代县长郑俊华、县委副书记金山、副县长蔡耀斌等一行人到天城镇调研。县委对天城镇提出了五点要求:一要激情干事。精气神要积极饱满,以更大的热情投入工作。二要科学谋事。从长远的角度去把握工作,特别是拆迁工作要做到宽间适中,以新社区的模式规划拆迁还建房的建设。三要精准做事。充分发挥逆向思维,整厢带动提升,要把拆迁搞好就要先把安置搞好。四要团结共事。要团结一切可以团结的力量,镇上有大量能力优秀的老同志,也要团结好他们,充分发挥他们的作用。五要廉洁办事。一定要坚守底线,清正廉洁。

天城镇新一届党委班子作出表态,将认真落实此次调研会精神,竭尽全力围绕中心、服务大局,搞好经济建设、城镇建设和社会建设,向县委县政府交出一份满意的答卷。

全省百强乡镇,全省文明乡镇,全省品牌建设示范乡镇,经济发展速度连续三年为全市十强乡镇,全市先进基层党组织……先后摘取一项项沉甸甸荣誉的崇阳县天城镇正昂首阔步迈向前景广阔“十三五”。

“新常态孕育新机遇,新要求更需新作为。天城的今天,已展现出蓬勃生机;天城的明天,需要我们共同创造。”10月29日,在崇阳县天城镇第九届党代会上,新任镇党委书记廖旦胸有成竹,运筹帷幄。他充满自信地预测:2016年全镇可实现工农业总产值55.46亿元,比2011年增长70.4%;财政收入预计2080万元,比2011年增长206.9%;农村人平纯收入预计14145元,比2011年增长109.81%;社会固定资产投资预计13.64亿元,比2011年增长128.9%;规模企业由2011年的19家发展到50家。

谈及未来五年的奋斗目标和主要措施,廖旦说,全镇未来五年的奋斗目标是:加快“三个突破”、确保“四个提升”、实现“五个不愁”。

加快“三个突破”。围绕农民增收目标,加快突破现代农业产业发展;坚持多业并举,加快突破新型富民产业发展;坚持城乡一体,加快突破基础设施建设和公共服务发展。

确保“四个提升”。思想教育、科学教育、法制教育取得新成效,广大群众综合素质得到大幅提升;物质文明、精神文明、生态文明建设取得新成效,广大群众生活质量得到大幅提升;教育、卫生、医疗、社保等社会事业取得新成效,广大群众获得感和幸福感得到大幅提升;党的建设、作风建设、廉政建设取得新成效,广大党员干部能力水平得到大幅提升。

实现“五个不愁”。实现2017年全体贫困村出列、全部贫困人口脱贫目标,争取到2020年全镇农民人均纯收入达到2万元以上,实现吃、穿、学、医、住“五不愁”,如期全面建成小康社会。

——深化产业融合,形成产业融合发展合力。立足现有产业基础,稳定提升优势产业,充分利用新一代信息技术,促进农业、工业、旅游业融合发展;一是发展创新驱动的新型工业。坚持走新型工业化和资源节约型道路,促进工业经济由粗放型向集约型转变。升级发展钒产业、卫材产业和食品加工三个优势产业,促进建材化工和装备电子两个传统产业设计换代,突破性发展生物科技、新能源两个新兴产业。加大特色资源招商、优势产业招商,支持优势企业做

——保障民本民生,共建全面小康社会。持续强化民生保障,均衡发展社会事业,守住底线、突出重点,切实增强群众的获得感。健全社会保障体系,提高全镇医疗卫生计生硬件水平,规范村级卫生室管理,加强农村合作医疗工作,扩大医疗保障覆盖面,逐步提高新农合保障水平;做好城乡低保、农村五保救助工作,核实情况,保障特殊困难群众基本生活。全面实现精准脱贫,用活“五个一批”政策,力争每个贫困村至少有一个脱贫产业,每个有劳动能力贫困户至少有一个脱贫项目,扎实有序推进易地扶贫搬迁,确保搬迁一户、脱贫一户;进一步落实责任,严明纪律,对村书记和驻村干部细化目标责任,量化任务分解,严格考核,不折不扣执行精准扶贫时间表和路线图,确保到2017年全镇所有贫困村出列、所有贫困户脱贫。提升综合服务水平,加强对计生、民政、扶贫等业务性部门的培训,吃透理论政策,改进工作方法,提高办事效率,培养工匠精神,做好窗口服务;统筹发展武装、工会、妇联、共青团等事业,做好政策宣传,充分发挥“村村响”的作用,要让好政策人人知晓、人人受惠。

——加强从严治党,筑牢理想信念根基。深入把握全面从严治党各项要求,不忘初心,继续前进,坚持“抓党建、促发展”的工作思路,充分发挥好党建工作的引领作用,激发全镇广大党员干部的创造力和战斗力,凝聚起更加强大的发展合力。一要实现阵地全覆盖。天城镇还有个别村到现在仍然没有独立、规范、统一的党员群众服务中心,党组织的活动效果大打折扣。下一步将对桃红村、蛤蟆石村等12个村在内的党员群众服务中心进行改造升级,固本强基,建设基层坚强战斗堡垒,确保全面覆盖。二要规范软件建设。建立健全工作职责、公开制度、情况报告制度、首问负责制,直接办理制和承诺代办制等制度,充分发挥党员群众服务中心作用,保障中心有效运作,高效服务群众,同时推行值班制,形成有人值班、有人管事、有人理事的良好局面。坚持有计划、有方案地推进“两学一做”、“主题党日+”学习教育活动,进一步提升基层党组织战斗力,使之更好地服务发展、服务民生、服务群众。三要锻造实干担当团队。将加强干部考核的实际运用,增强干部的使命意识、建功意识、担当意识,营造能者上、庸者下、劣者汰的政治生态;健全容错纠错机制,为担当者担当,为干事者撑腰,营造干事创业良好氛围;加强干部队伍作风建设,充分发挥班子带头人作用,带头推进从严治党,引领全镇党员干部发挥先锋模范作用,把每个团队打造成干事创业的狼虎之军。

——突出服务大局,优化城镇发展环境。强化“城市发展我发展”的思想观念,责无旁贷地担当县城建设的“排头兵”,在思想上与县委、县政府保持高度一致,紧紧围绕县委、县政府的中心工作,把服务“两区”建设作为大事来抓,作为实事来办。首先要突出服务重点,把征地拆迁作为“硬骨头”来啃。把服务城区、园区当作全镇的“重头戏”来组织,突出重点,突破难点,调集精兵强将,组建工作专班,继续发扬“五+二”和“白+黑”的拼搏精神,实行镇村联动,强化工作责任,当好征地拆迁的“急先锋”。其次要加强协调配合,努力为“两区”建设提供全方位服务。急“两区”建设之所急,干“两区”建设之所需,联动各镇直部门和相关村社,为“两区”规划建设,提供信息支持;落实项目责任人制度,为项目建设,提供人员支持;提升服务水

平,增强干部服务意识,为“两区”稳定发展提供后勤支持。三要创新维稳措施,营造和谐安定局面。牢固树立“抓维稳就是抓经济建设”的观念,加大信访畅通渠道,充分发挥群众说事厅和综治维稳中心的作用,坚持开展“书记信访”活动,积极引导群众有序信访,做到小事不出组,大事不出村,要事不出镇,把矛盾化解在萌芽状态。

谈及未来五年的主要任务措施,镇长廖朝军志在必得,侃侃而谈。他说,未来5年社会生产总值年均增长8.5%以上,财政收入年均增长9%以上,社会固定资产投资年均增长12%以上,人均可支配收入年均增幅10%以上,2017年实现贫困村出列、贫困人口全部脱贫,全镇综合经济实力跃上新的台阶。

——聚焦城乡建设,推动城乡宜居一体化

逐步完善城市服务功能。深化城东旅游健康区、城南工业物流区、城西教育文体区、城北行政服务区、城中商贸购物区的发展格局,积极推进道路刷黑、街道亮化、城市绿化、建筑美化、垃圾净化、管理细化等工作,全力提升城市品位和服务功能。

大力加强基础设施建设。推进主干道改造升级,打通断头路、循环路,改建破损路、狭窄路,突出城南、沿河大道、桃溪大道下水道建设工作,加快建设天城污水处理厂二期、文体中心、物流园二期、武深高速等项目建设,合理配建城市停车场和公厕,加快棚户区和城中村改造步伐,建设“智慧城市”;在完善农村饮水、电网、道路等基础设施上,重点实施中小河流综合治理。

积极创新城市管理理念。作为县治中心城镇,将坚持依法、人本、社会、一体的城市综合管理理念,不断提升城市管理水平,让城市更美丽、生活更美好。坚持“人民城市人民管”,在充分发挥政府主导作用同时,统合社会各方力量,大力宣传平安创建,形成城市管理人人参与、人人共享的局面。一体管理理念:做好城乡管理的内外衔接,让中心城区、新农村建设与管理同步发展,同样亮丽。

稳步推进新农村建设。坚持把农村当画卷来描绘,打造一户一景、一湾一画、一村一色,大力提升农村颜值,建设魅力新村庄。将抢抓易地扶贫搬迁、灾后重建,新农村建设、“三万”活动契机,着力打造山下、龙背、郭家岭、新塘岭、浮溪桥、下津、渣桥、中津、陈河水、渣冲、肥塘、白泉、香山、鹿门铺等14个城郊村新农村建设点;建设洪下、茅井两个移民小康示范村,重点打造洪下小微城镇,加快开发进程,茅井村通过招商引资,引进三特公司,进行整体开发;将新塘岭、蛤蟆石、乌龟石、谢家坳、寺前、桃红、洪下等村打造成油菜花村、梨花村、李花村、桂花村、桃花村、楠竹村等特色村庄。

稳步推进美丽乡村建设,坚持把服务城区、园区当作全镇的“重头戏”来组织,突出重点,突破难点,调集精兵强将,组建工作专班,继续发扬“五+二”和“白+黑”的拼搏精神,实行镇村联动,强化工作责任,当好征地拆迁的“急先锋”。其次要加强协调配合,努力为“两区”建设提供全方位服务。急“两区”建设之所急,干“两区”建设之所需,联动各镇直部门和相关村社,为“两区”规划建设,提供信息支持;落实项目责任人制度,为项目建设,提供人员支持;提升服务水

机)垃圾、可回收利用垃圾、必须封存垃圾四类,按照“户集、村收、镇运、集中处理”的方式,做到农村垃圾一体化就近处理,并采取“一处铺、两池装、三筐卖”的方法达到减量化,确保农村生活垃圾集中处置到位,建立健全保洁队伍和硬件设施到位,落实长效管理措施到位。

——聚焦转型发展,拓展提质增效发展路径

创新思路推进工业发展。立足用先进理念谋划工业,用超常规的举措发展工业,用先进的技术提升工业,加快新型工业化进程。升级发展钒产业、卫材产业和食品加工三个优势产业,促进建材化工和装备电子两个传统产业设计换代,突破性发展生物科技、新能源两个新兴产业。大力发展众创空间,建设小微企业孵化基地,落实优惠政策,营造大众创业、万众创新的投资环境。大力扶持民营企业,重点扶持一批在信用、规模、环保上有发展潜力的企业,在资金、政策上给予倾斜,推进集体、民营企业优化组合,让其做大做强。

加大力度推进招商引资。将进一步加强对天城资源优势、生态优势的宣传推介,增强吸引力,加强特色资源招商、优势产业招商、专业队伍招商、突出重点招商,支持优势企业做大做强,落实以商引商。引进民间雄厚的资本,鼓励外出打工有成就的老板回乡创业,打造回归工程,积极利用大员招商、天城商会等渠道,引进资金,盘活资源;牢固树立“投资商第一”理念,尽全力支持投资项目落地生根,确保引进一个、发展一个、壮大一个;以镇党委、政府主要领导牵头成立招商引资工作专班,力争每年至少引进1—2个有效投资项目,5年内力争实现境内规模以上企业有重大突破。通过招商引资,每年坚持引进一个投资在1000万元以上的项目。

巩固发展农业产业基地。主攻“三个百亿”产业大基地,力求做精做优做出特色。重点打造河田、谢家坳、鹿门铺三个茶产业示范片和洪下桃红、新塘岭两个万亩竹产业示范片,形成集茶竹生产、加工、销售与现代休闲娱乐于一体的全产业链,全镇“两竹”面积极力争达到8万亩,茶叶面积达到6000亩,油茶面积达到1万亩;围绕坤旺农业科技园打造蛤蟆石精品水果基地,发展壮大谢家坳葡萄种植基地,扩大新塘岭、浮溪桥、花山等村成片油菜基地,松柏村发展光伏发电、高山种养业,桃红村大力发展“两黑一白”(黑山羊、黑木耳、白米粉)。各村依据村情民情,因形就势,实现一村一基地,一村一特色,走综合立体开发之路。

抢抓机遇打造旅游特色。把旅游发展和文化建设相结合,巩固“五条金带”发展基础,突破性发展旅游文化产业。积极加入咸宁旅游圈,高起点、高质量建设洪下十里画廊旅游区,茅井、河田三特旅游区,城郊影视城、香山公园、天城公园环城旅游区等三个旅游区。茅井、桃红两个村将为全国1万个乡村旅游扶贫重点村,将在茅井沿河地段开发湿地公园,利用新农村安置点建设机遇,积极做好葛仙泉开发文章,引进三特公司开发好山林资源;桃红村继续做好仙人谷漂流的巩固开发,发展壮大黑木耳种植基地扩大旅游影响力,打造桃花村,并大力开发农家旅馆,改善接待条件,提升服务水平。

社会保障完善到位。不断健全社会保障体系,继续完善卫生服务体系,规范村级卫生室管理,加强农村合作医疗工作,扩大医疗保障覆盖面,逐步提高新农合保障水平。全面落实就业和创业的各项优惠政策,加快推进社会保障信息化建设,全面实行社会保障一卡通。提升综合服务水平,加强对计生、民政、扶贫等业务性部门的培训,吃透理论政策,改进工作方法,提高办事效率,培养工匠精神,做好窗口服务。

——聚焦廉政建设,塑造为民务实阳光政府

履职尽责,建设服务高效政府。大力推行政务公开,畅通群众了解公共信息的渠道,努力形成高效、协调、透明的行政管理体制,打造阳光政府。进一步树立效率意识,把好作风体现到实际工作上来,把高效率落实到经济发展中去。

强化监管,确保程序规范管理。以“三资”监管代理服务中心为平台,严格执行“三资”监管相关制度,加强预算管理,突出惠民资金管理,用制度规范行为,让“三资”监管工作制度化、常态化。始终坚持“三权不变、统一管理、集中支付、分户核算”,依靠制度、票据、技术手段完成工作,实行以制度管人,以制度管事。严格按照相关报账程序规定报账,每笔项目资金手续要齐全,经分管领导审批、驻村干部签字,严格规范报账程序。

想之地。

——聚焦社会建设,提升人民安居幸福指数

信访维稳牢抓不懈。牢固树立大局意识、责任意识,始终保持清醒的忧患意识,充分利用开展“两学一做”学习教育和“主题党日+”活动的契机,组织镇村社干部、党员学习《信访条例》、信访工作相关制度,“书记信访”制度,增强解决实际问题的能力。对征地拆迁后续问题和遗留问题、土地边界、民生诉求等重点疑难信访进行全面分析,集中精力进行拉网排查,做到重点事项排查不漏项,重点人头排查不漏人,确保不留死角,毫不松懈的抓好落实信访维稳工作。对排查出的重点疑难信访问题,逐案落实领导包案和专人负责,逐案落实化解和加强稳控措施,“一把手”要亲自挂帅,组织力量深入研究,集中攻关,综合施策,确保案结事了、息诉停访,努力从源头上预防和减少进京上访,减少到省市集访,全力做到让上访群众“找到想访的人、说出想说的话、办成该办的事”。

精准扶贫全面攻坚。将精准扶贫、精准脱贫是一项硬性政治任务。必须严格实施“五个一批”,做到“六个精准”,按照规定步骤和时间节点开展工作。严格按照省市文件和县乡扶贫办要求及时完成脱贫验收工作,全面保障台账资料规范到位,“五个一批”政策措施落实到位,确保在2017年全面完成现有存量贫困户1410户、4023人脱贫,4个贫困村出列,做到“真扶贫,扶真贫”,率先打贏精准扶贫攻坚战。

阵地建设全面覆盖。截至目前,该镇山下、龙背、史家渡、浮溪桥、渣桥、渣冲、肥塘、花山、白泉、蛤蟆石、鹿门铺、河田、茅井等13个村和白泉社区还没有独立、规范、统一的党员群众服务中心,未来五年,将按照党员群众服务中心“五务合一”标准,对以上村、社区阵地进行新建、改建和规范化建设,实现村级办公阵地建设全覆盖,充分发挥村级办公阵地便民利民、村民议事、学习培训、文化活动的作用,提升综合服务水平。

社会保障完善到位。不断健全社会保障体系,继续完善卫生服务体系,规范村级卫生室管理,加强农村合作医疗工作,扩大医疗保障覆盖面,逐步提高新农合保障水平。全面落实就业和创业的各项优惠政策,加快推进社会保障信息化建设,全面实行社会保障一卡通。提升综合服务水平,加强对计生、民政、扶贫等业务性部门的培训,吃透理论政策,改进工作方法,提高办事效率,培养工匠精神,做好窗口服务。

——聚焦廉政建设,塑造为民务实阳光政府

履责尽责,建设服务高效政府。大力推行政务公开,畅通群众了解公共信息的渠道,努力形成高效、协调、透明的行政管理体制,打造阳光政府。进一步树立效率意识,把好作风体现到实际工作上来,把高效率落实到经济发展中去。

强化监管,确保程序规范管理。以“三资”监管代理服务中心为平台,严格执行“三资”监管相关制度,加强预算管理,突出惠民资金管理,用制度规范行为,让“三资”监管工作制度化、常态化。始终坚持“三权不变、统一管理、集中支付、分户核算”,依靠制度、票据、技术手段完成工作,实行以制度管人,以制度管事。严格按照相关报账程序规定报账,每笔项目资金手续要齐全,经分管领导审批、驻村干部签字,严格规范报账程序。