

# 让纪律深植基层

——我市开展违反群众纪律专项治理工作纪实

通讯员

咸纪宣



经验视窗  
JING YAN SHI CHUANG

今年以来,按照中央、省委、市委关于推进全面从严治党向基层延伸的重要工作部署,市纪委将基层违反群众纪律突出问题专项治理作为推进全面从严治党向基层延伸的重要抓手,以动员部署、问题排查、监督检查、执纪问责、源头防治为着力点,重点治理基层违反群众纪律突出问题。

## 全面自查自纠,问题排查到位

突出自查重点,实行动态监管。组织各级各单位对照治理内容进行开展“无缝隙”、“拉网式”大排查工作,把本地群众举报、媒体曝光、省委巡视组反馈、上级纪委转办以及其他执纪执法部门提供的涉及违反群众纪律的问题线索作为排查重点,特别是对2015年以来执行群众纪律方面存在的问题进行全面清理排查,确保不留死角、不留空档。将清查出的信访问题建立工作台账,按照分类进行登记造册,并及时加入新发现的案件线索,实行动态管理,切实做到客观准确,有的放矢,增强专项治理的针对性。截止到目前,全市共排查信访件4112件,其中,涉及基层违反群众纪律问题148件。

注重统筹结合,扩大线索范围。与大数据核查工作相结合。通过整合比对全市城乡低保、农村低保、医疗救助、城镇保障性安居工程、农村危房改造、农业补贴、退耕还林补助等8个惠民政策103647条数据信息,对基层党员干部执行惠民政策情况进行全面筛查。与政府部门履职尽责督促检查工作相结合。组

织对8个全面督促检查部门、4个点题督促检查部门、8个“回头看”部门进行依法行政、转变作风、服务民生、落实全面从严治党主体责任等方面的督促检查,查找和解决部分单位和少数干部依然存在的履职不力、作风不实、为政不廉等损害经济发展环境和人民群众切身利益的问题。

深入一线察访,挖掘问题线索。以落实“两个责任”、干部作风状况、精准扶贫等为主要内容,在全市范围内连续开展3轮随机访问、问卷调查、跟踪拍摄活动,制作暗访短片3辑,发现并纠正典型问题82个。围绕全面从严治党向基层延伸专项治理,运用大数据开展惠民政策落实情况进行监督检查,以进村入户、明察暗访等方式,对基层单位及党员干部的“微权力”行使情况进行集中扫描“透视”。共巡察督导乡镇(办事处)67个,县(市、区)直有关部门36家,实现乡镇一级督导全覆盖,9类问题督导全覆盖、县(市、区)直有关部门督导全覆盖,共排查问题线索926个,发现40余个问题。

## 强化线索核查,监督检查到位

加强督促,及时指导。按照《关于“基层违反群众纪律突出问题专项治理”的实施方案》要求,每月20日前要求各县(市、区)向市专项治理工作专班报送工作开展情况和相关表格。市工作专班针对各县(市、区)上报的问题,精心组织协调各县(市、区)纪委,督促履行监督责任。各县(市、区)纪委及时主动为基层查办案件排除干扰和阻力,又加强对乡镇纪委查办案件工作的业务指导,为其提供相关纪律审查疑难解答。通山县制定大数据问题线索整改销号程序,明确销号流程,要求每条问题线索要有整改工作记录、核查原始凭证、整改措施凭证、整改销

号申报表、整改报告、初步处理意见,并下发《重点人群类查实问题线索整改问责工作方案》,进一步明确工作职责。

分级负责,重点督导。按照执纪问责要求和属地管理原则,对发现的问题线索及时转办、督办,对副科级以上干部和群众反映强烈、社会影响较大的典型问题,则由县纪委跟踪查办,市纪委对问题反映比较集中、反映问题比较典型的部门进行督查抽查。如赤壁市为督促相关部门做好整改问责工作,向赤壁市民政局、住建局、农林业局、房管局和财政局等单位下达了“一对一”的整改问责督办函,要求相关业务单位突出问题导向,明确整改纠正工作重点,分解细化责任,制定出整改纠正工作方案。通城县召开督办推进会,听取各级专班组长的工作汇报,要求各级党组织主要负责人表态发言,确保问题线索核查到位、追责到人。

专项检查,督促整改。为确保各项

目标任务落实,咸宁市纪委制定《关于开展全面从严治党向基层延伸专项治理和运用大数据开展监督检查专项巡察工作方案》,建立“定期巡察、定期通报、定期例会”制度,组建了3个巡察组,采取查阅台账、听取汇报、重点抽查、电话督办、信函督办、通报督办等方式,定期和不定期监督检查各县(市、区)专项治理进度和效果,有效推进了专项治理工作落实。分别在今年的6月、8月、10月,市纪委组织巡察组对6个县(市、区)和市、县民政、林业、财政、农业、住建等部门进行了3轮监督检查,重点检查了基层违反群众纪律突出问题专项治理开展情况,抽查了基层违反群众纪律的党员干部处分情况,对零查处、零问责、零通报“三零”单位实施重点

督导。截至目前,发出督查情况通报2期,督办整改问题124个。

## 严肃追责问责,纪律执行到位

突出“短片”问责。探索实施以“短片问责—会议督责—倒查追责”为新路径的问责追责新机制。5月份,市委召开全面从严治党向基层延伸推进会,通过“没有落地的责任”暗访短片,曝光基层从严治党落实不力的33个问题,责任追究65人,其中:党政纪处分17人;6月份,对全市精准扶贫现场会暗访短片曝光的18个问题追责问责,收到很好的震慑作用。

突出通报问责。依托报纸、电视、网站、会议等,对基层全面从严治党向基层延伸不力问题进行点名道姓通报曝光,侧重于警醒责任、抓早抓小,产生了查处一案、教育一片、震慑一方的效果。今年来,全市已发出通报12期,点名道姓曝光基层干部107人,尤其是赤壁市林业局多名干部职工顶风违纪案、崇阳县石城镇违规发放救灾款案通报后,在全市引起强烈反响。

突出依纪问责。严格按照相关规定进行处理,确保责任应追必追、追责到位。同时,认真把握运用“四种形态”,区分情形,分类处置,既保护基层干部干事创业的积极性,又做到严查严处,切实把纪律挺在前面。嘉鱼县纪委召开研判会议3次、交办会4次,按照“部门初步提、纪委集体议、县委讨论定”的原则,共同研判违纪违规情况,形成处理意见,再下发给各镇纪委、各纪检组(纪委)进行调查处理,确保违纪违规人员在定性和处理上都准确无误。

据统计,截至目前,全市共查处基层违反群众纪律问题766个,整改问题707个,纪律处分254人,组织处理465人。



市纪委监委驻市委宣传部纪检监察组

## 全程监督“三重一大”事项

**本报讯** 通讯员潘登报道:为进一步加强“三重一大”事项的监督工作,日前,市纪委监委驻市委宣传部纪检监察组出台三项措施,进一步规范所联系单位的“三重一大”监督工作。

这三项措施包括重申“三重一大”事项规定范围、明确“三重一大”事项报告制度和规范“三重一大”事项监督方式。

市委宣传部纪检监察组在重申重大事项决策范围、重申重要人事任免事项、重申大额资金使用规定的同时,要求各联系单位凡涉及“三重一大”的事项,必须及时填报《“三重一大”事项报告表》,并附送相关政策规定、工作方案、决策情况、进展情况和最终结果等有关材料。并在月底梳理一次当月“三重一大”事项,于28日前填报《“三重一大”事项月报表》。

在监督方式上,市委宣传部纪检监察组将根据不同时间段采取事前、事中和事后“三段式”的监督方式。在事前以“三重一大”事项报告或列席“三重一大”会议等形式,对“三重一大”事项内容是否符合政策,决策程序是否规范等方面进行监督;在事中对“三重一大”事项的进展情况是否符合程序,是否走样等方面进行监督;在事后通过建立监督纪实档案,对“三重一大”事项监督实行“一事一记”,并依据档案记录情况,开展定期或不定期的核查工作,以确保监督的有效性和及时性。

通城组织学习《家风经典》

## 推进廉洁家风建设

**本报讯** 通讯员隽纪宣报道:“好家风是好作风的‘营养剂’,家风正则作风淳;坏家风是坏作风的‘催化剂’,家风不正则很容易导致作风不正、为官不廉。”日前,通城县妇联主席曾娴在学习《家风经典》后,写下学习心得体会。

为推进廉洁家风建设,通城县纪委监委及时下发了《关于组织学习<家风经典>的通知》,要求全县各乡镇、县直各单位按时、按要求,组织机关党员集中开展学习《家风经典》活动。

活动中,该县地税局党员们通过学习老一辈无产阶级革命家周恩来、董必武的经典家风,增强了党员干部“立好家规,从严治家”的廉洁意识;县审计局在重点学习毛泽东、周恩来等的家风故事时,采取字字细读、人人发言、个个交流的方式,引领全体党员干部自觉锤炼良好家风。

“好的家风能为廉洁奉公提供精神支撑,家风不正、家教不严,相互影响、恶性循环,最终会突破法治的底线,走向腐败的深渊。”该县商务局局长卢华山如是说。

通山打造巡察铁军

## 反腐剑指基层“蝇贪”

**本报讯** 通讯员王能朗、陈毅、谢宏波报道:“县委将反腐利剑直指基层‘蝇贪’,让我们看到从严治党的希望。”日前,通山县组建成立的3个巡察组,分别深入到该县光莹院、县市政工程设施管理所和县道路运输管理所等6家单位,受到群众点赞。

为推动新常态下的基层反腐倡廉工作,通山县围绕谋划、制度、创新三大关键环节,从县纪检、组织、公安、检察、审计、财政、信访等部门和乡镇干部中,选配一批思想好、业务强、作风正的副科级以上干部,组建3个巡察组,分系统、分乡镇按区域的方式做好所辖范围的巡察。同时,成立县委巡察办,负责组织领导和协调指挥巡察工作,以巡察一批、印证一批、移交一批、查处一批的雷霆行动,在全县逐步形成“利剑高悬、震慑常在”反腐肃贪的强大气场,不断增强群众对党风廉政建设和反腐败斗争的信任度、认可度和获得感。

陆溪镇严管“微权力”

## 规范村级工程招标

**本报讯** 通讯员周荟报道:11月9日一大早,嘉鱼县陆溪镇财经所门前就挤满了前来参加竞标会的投标人。

据悉,该镇此次投入招标的项目是花园村红薯基地1.2公里生产道路硬化工程,每公里造价为17万元。

“红薯基地是我村的重点扶贫项目,道路硬化质量要求很高……”招标会上,花园村书记李凤山,就硬化工程情况予以说明。经过公开抽签和摸球,项目工程顺利产生中标人。

为了确保村级工程招标“小微权力”规范运行,近年来,该镇对村级工程项目超过3万元的,全部纳入镇公共资源交易中心招标,并由镇纪委、财经所、村干部、村民代表等共同监督实施,以避免镇村干部与竞标单位事前利益勾结,有效提升了群众的满意度和信任度。

统计显示,今年来该镇已有13个项目进行了公开招标。



1日,咸安区温泉办事处邀请市纪委监委负责人,以《守初心严规矩守纪律讲忠诚讲干净讲担当》为主题,为办事处机关干部和村(社区)“两委”成员作党的十八届六中全会精神专题辅导报告,教育引导党员干部正确对待组织、正确对待同志、正确对待自己、正确对待权力。通讯员 甘紫丹 摄

# 长征路上的红色印记

○ 贤文



在纪念红军长征胜利80周年之际,笔者沿着红军走过的路,边寻觅、边采访、边思索,记录下了很多的故事和传说,其中所蕴含的深刻内涵和精神激励,撼人心魄、催人奋进。

在福建省长汀县景色怡人的卧龙山深处,有一口相传由宋代知县宋慈挖掘的古井。

1932年秋,当时中华苏维埃共和国临时中央政府主席毛泽东,从江西

于是,毛泽东带领警卫员把损坏的石板换掉,还下井清除淤泥,使古井焕然一新,井水更加清冽甘甜。

为了感谢毛主席的亲切关怀,乡亲们亲切地称这口井是“红军井”。

红军长征离开苏区时,乡亲们从“红军井”里把水提上来,装满了上干个竹筒和葫芦做成的贮水罐,连夜送到红军战士手里,说“喝了红军井里的水,壮筋健体志越坚”,极大地鼓舞了红军的士气。

直到今日,每年欢送新兵入伍时,当地还保留了这一传统做法,激励家乡子弟不忘“红军井”,走好新的长征路。

1935年,红军长征路过云贵交界的元厚、上城。红军放盐、放粮,抓土豪,斗地主,召开群众大会,宣传党的政策。群众为红军送柴送菜,通风报信,救护伤员,留下了许多佳话。

一个叫阿旺的苗族老乡家里,住着一个红军伤员。在主人精心照顾下,红军伤员的伤势虽有好转,但还不正常行走。红军伤员看到主人家断

粮了,心里十分着急,便拄着拐杖到野外觅食,终于在一条溪沟旁发现了一种野菜,秆子长得像芝麻秆一样笔直,叶子呈五星状,肥厚细腻。他依稀记得家乡赣南也有这种菜,平常可用来喂猪,荒年人也可食用。于是,就把这种野菜采回来,交给房东煮着吃,果真味道不错。

消息在山村传开后,穷苦百姓都去采摘充饥。后来红军伤员仍好追赶部队去了,但吃这种野菜的习俗却留在民间。人们给这种野菜取名“红军菜”,说“它的叶子不仅像红军帽子上的五星那样好看,而且吃了它能祛病消灾,给人们带来平安和福气”。

如今,这种野菜已经成为当地的一道美味小吃,来了客人都要清炒一盘,让大家吃了“红军菜”,不忘红军长征精神。



全规范了,一个个对症“处方”相继见效。

## 与“六带”模式融合

所谓“六带”模式,即是:带头学习提高、带头遵纪守法、带头廉洁自律、带头弘扬正气、带头争创业绩、带头服务基层。

该局通过领导带头、机关带动,有力促进了全系统作风建设以上率下,落到实处。

今年以来,该局党组成员分别深入38个基层税源管理分局,115家重点企业开展调研,先后收集意见50多条,解决问题36个,有34名中层干部与特困户结对子,搞帮扶……

为层层传递压力,确保支部建设自上而下形成“一个标尺”,该局及时抽调6名年富力强的干部,挂职基层党支部示范点任第一书记,专职督促、指导基层党建工作,推进支部标准化建设。

市纪委监委驻市地税局纪检监察组进驻后,积极创新监督执纪问责方式方法,迅速出台了监督责任清单、审查拟提任干部办法、干部约谈办法等制度规定,积极运用执纪监督“四种形态”,在全系统营造崇廉、尚实、向善、向上的正能量。

如今,该局作风建设持久战的号角,正激励着鄂南地税人不忘初心、继续前行。

# 奏响作风建设最强音

——看市地税局如何深化作风建设年活动

通讯员 胡庆华

“作风建设年”,这个看似老生常谈的话题,却是市地税局新一届党组在2016年确定的工作主线。该局以与时俱进的精神,不断对地税部门作风建设赋予全新内涵,用实际行动,奏响了作风建设的最强音。

## 与“主题党日+”活动融合

去年10月,我市“主题党日+”活动启动后,市地税部门积极响应。

每个月的第一周星期一下午,不仅市局领导班子成员全部以普通党员身份,参加机关或支部“主题党日+”活动,而且全系统的61个党支部、1000多名党员,包括白发苍苍的离退休老党员,都坚持统一佩党徽、亮身份、交党费、读党章、学党情、修党性。除了完成“六事联动”规定动作

## 与“六查”活动融合

坚持问题导向,开展“六查”活动,是该局推进“作风建设年”活动的重要内容。

“六查”即是:查作风建设,查廉政建设,查责任落实,查税收征管,查政策落实,查班子建设。

为把问题查深查透,便于整改落实,该局不仅召开动员会、推进会,而且还通过两轮督导、四轮明查暗访进行巩固。

“查问题需要有自我解剖、刮骨疗毒的勇气,查得不深入、不细致,是过不了关的。”崇阳县地税局局长庞鹰告诉笔者,今年上半年,该局结合创“十星”、倡“十廉”,深入开展作风建设年活动,力度之大、成效之显前所未有。为了推介崇阳县地税工作经验,市局及时选在崇阳召开现场推进会,组织各县市地税局现场观摩、学习的同时,督促落实措施、补齐短板。取得的成效是:一个个问题清单更加清晰明了,一本本整改台账更加齐

洁,激励着鄂南地税人不忘初心、继续前行。