

# 打造美丽幸福村镇 服务咸安经济建设

## ——咸安区住房和城乡建设局五年工作回眸

近年来,咸安区住房和城乡建设局在区委、区政府正确领导下,以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“三抓一促”、“两学一做”学习教育等活动为抓手,充分利用现有职能,主动作为,积极服务全区经济建设,认真做好村镇规划、“美丽家园、清洁乡村”、保障性安居工程和建

筑市场管理等工作,抓得主动,抓出了成效。该局荣获全省农村生活垃圾治理工作先进单位,连续四年荣获区委、区政府表彰的先进单位。

过去五年,在局党组统一领导下,全局干部职工认真履职,顺利完成各项工作目标。

### ■ 村镇建设实现规划管理

从2011年至2013年,咸安区住房和城乡建设局积极实施“规划、建设、管理”三位一体发展战略,规范规划审批管理,有力推动村镇建设快速发展。一是加强规划编制。投入资金500余万元,督促和配合各乡镇启动新一轮的总体规划修编工作,完成了11个乡镇和141个村湾的规划编制工作,规划编制面积37万㎡,规划测量面积465万㎡。并投入60万元向省测绘局购回52副1:10000数字化地形图(1404平方公里),完成了各乡镇集镇镇区31.5平方公里1:2000数字化地形图的测量。二是规范审批管理。坚持重大项目选址向上申报制度,实行重大项目规划首先由专家进行评审,提出评审意见,根据评审意见进行整改公示后再报行政审批,对涉及民生的建设项目先进行公示,公示无异议后才进行受理报批。三年来共举行评审会25次,评审项目121个。三是加强批后管理。对于未经许可变更容积率、建筑密度、绿化率等规划要求的项目一律从严处理,确保整改到位、处罚到位、手续到位后再进行工程验收。查处违法建设73处,下达停建通知书59份,拆除违法建设100余处,控违拆违工作得到市区政府表扬。

### ■ 建筑市场全面动态监管

过去五年,全区新开工工程227项,建筑总面积399.05万平方米,总投资39.15亿元。2016年全区新建项目7个,建筑面积3.79万平方米。一是加强建筑市场动态监管。明确建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、监理单位五方主体责任,加强对勘察、设计、竣工验收等过程的行政监管,对项目信息和信用信息公开、共享,让建筑企业充分接受社会和市场的筛选。2016年全面启用全省建筑市场综合监管信息一体化平台,所有新开工项目信息进入平台数据库,实行网上审批,完成咸安区27家建筑企业资质换证工作,1家新企业资质申报工作。二是加强工程质量监管。以夯实五方主体责任,落实“五个”制度,严打“四种”行为为重点,严格落实书面承诺制度和终身质量责任永久性挂牌制度。全面启动工程质量

两年行动,加强对乡镇、城乡结合部、工业园区等重点区域和保障性住房、大型公共建筑和市政基础设施等重点工程的质量监管。同时加强对建筑用材分类检测,共出具各类检测报告10万余份。三是抓好建筑工程安全生产。大力宣传贯彻新《安全生产法》,全面实行安全生产“一票否决”制度,对在建项目的消防和起重机械进行重点检查,提升专业化水平。开展建设领域“打非治违”专项行动,对检查中发现的各类非法违法生产经营建设行为坚决予以整治,切实解决影响和制约全区建筑行业安全生产突出问题。四是加大诚信惩戒力度。设立了农民工工资保障金专户,实行实名制和信用管理“黑名单”制度,坚决依法打击恶意拖欠农民工工资的行为,共督促在建项目缴纳农民工工资保障金700余万元,追缴拖欠农民工工资3500余万元。

### ■ 保障住房建设有序推进

2014年至2015年,市政府下达咸安区的保障性住房建设任务5021套(其中公租房1828套,棚户区改造3193套),基本建成2200套,分配入住1750套,新增租赁补贴家庭200户。2016年市政府下达任务仅为城市棚户区改造1489户。一是强化责任建好房。保障性安居工程5021套已全部开工,开工率为100%。基本建成2823套,完成建成任务的128%。2016年投资3.18亿元,实施西大街棚户区、杨下四组等6个棚改项目,截止目前启动项目5个814套,开工率为54.6%。二是强化规范分好房。建立门户网站和社区公示栏,在政务中心建立保障办窗口,实行“五公开”及“三级审核,两级公示”制度,接受社会监督。已分配入住1844套,完成任务的105%。三是强化保障管好房。制定《住房保障小区物业管理办法》,廉租房、公租房小区实行物业公司管理。启动廉租房和公租房的并轨制度,对保障性住房的对象管理、资金使用、分配管理实行统一管理。

### ■ “美丽家园、清洁乡村”建设成效明显

咸安区住房和城乡建设局牵头农村

生活垃圾治理工作以来,不断完善“户分减、组保洁、村监管、镇集中、区转运”的农村生活垃圾治理机制,实现村村美、村村洁。一是完善制度。牵头制定了《咸安区创建“美丽家园、清洁乡村”活动实施方案》、《咸安区农村生活垃圾治理管理办法》、《咸安区农村生活垃圾治理以奖代补资金考核拨付办法》,有组织、有措施、有考核,形成了完善的制度保障。二是加大投入。争取上级到位资金1200万元,八个垃圾中转站已全部完工。区政府在保证400万元以奖代补专项资金的同时,今年投入615万元购置大功率钩臂车4台、大型钩臂箱19个、吸污车1台,实现了垃圾及时转运。通过政府招标采购,投入115万清运费补齐“区转运”日常费用短板。争取市政府支持垃圾运到发电厂焚烧(市政府按65元/吨出资),互惠互促。组织乡镇、区直单位赴鄂州、洪湖、远安、京山、钟祥等地考察学习垃圾治理、污水治理及环境整治工作经验,学习先进经验。各乡镇互相“取经”,互相借鉴,取长补短,最大限度激发各地特色文化,利用丰富当地资源依山势、坡势、湾势进行改造,做到不涂墙、不换瓦、不挖山、不填塘、不砍树,打造出汀泗黄荆塘村、大幕井头村、贺胜镇秀村等一批优秀的“宜居”村湾。四是强化奖惩。采取乡镇牵头、交叉考核、相互评分的方式,每年分四个季度进行乡镇“最洁净村庄”和垃圾治理考核,并按照检查情况和资金拨付办法,对各乡镇拨付以奖代补资金563万元(2015年拨付400万元,2016年第一、二季度拨付163万元)。同时今年将咸宁市2015年农村生活垃圾治理美丽家园创建活动先进单位“以奖代补”资金126万元全部拨付到位,大大激励了乡镇农村生活垃圾治理的积极性。

### ■ 城乡统筹稳步实施

全力支持乡镇发展。深挖桂花文化、嫦娥文化、中秋文化,成功打造一批国家、省级特色小镇、特色村。汀泗桥镇荣获全国历史文化名镇;桂花镇刘家桥村荣获全国旅游名村、湖北省美丽乡村示范乡村;刘家桥村、垌口冯村荣获全国第三批传统村落,完成了官埠村、彭埠村、马桥传统通益的第四批传统村落申报工作;汀泗桥镇(历史文化)、双

溪桥镇(苎麻之乡)申报了全省特色小镇;余佐龙潭新村、李堡桥角新村等10个村先后荣获湖北省宜居村庄称号,今年完成了黄荆塘村、垌口冯村等九个村的宜居村庄申报工作;2011到2015年的常态化工作,共完成危房改造5516户,补助资金4095万元。2016年提前批408户危房改造大部分已开始动工,竣工90户,第二批300户危房指标已分配各乡镇。

全力服务市区项目。实行“一套政策管总、一个专班负责、一流服务到底”的协调机制,青龙山公园一期全面完工,二期规划设计已完成,苗木、附着物已清点完毕,待市政投资资金到位即可开工;金桂西路、车站路全线通车;桂花源项目顺利完工;笔峰塔修缮工程全面完工;怀德路片区完成267户住宅户和20户门店征收协议签订工作;今年积极做好咸嘉生态文化城建设,通江大道、向阳湖大道绿化工程已全部完工;旗鼓四组棚改项目已全面启动;双龙山公园专项规划已通过市规划委员会审定。

### ■ 确保建筑绿色节能

坚持绿色建筑理念,力争节能、节地、节水、节材、绿色、循环、低碳遍布咸安建筑。严格执行建筑节能“一票否决权”,把好施工许可、竣工验收及备案关,对达不到要求的不予验收备案。

### ■ 企业改制卓有成效

住建系统原有企业17家,835人,在历届局党委的努力下,成功完成了12家企业改制,职工669人。在区政府大力支持下,结合社保、国资、企改等部门制订了剩余5家企业的《区住建局无资产企业改制方案》,区政府专题会议审定批准了改制方案。今年完成了68人(宁安公司53人,三无公司15人)的劳动关系解除协议签订工作。

此外,咸安区住房和城乡建设局认真抓好党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“三抓一促”、“两学一做”学习教育、“主题党日+”等活动,一把手亲自挂帅,党组书记积极配合,基层组织全员参与,真正把活动抓好抓实,受到市区领导高度评价肯定。



咸安区区长李文波调研住建工作



省厅领导调研村镇发展情况



宜居村庄授牌



建筑市场法律咨询



公租房

撰稿:彭婷 江涛

## 未来五年工作谋划

### 打造绿色建筑示范区

坚持“政府引导、示范带动、全面推进”的思路,把绿色建筑理念贯穿在建设的全过程,争取节能、节地、节水、节材、绿色、循环、低碳遍布咸安建筑。严格落实绿色建筑“一票否决制”,对达不到要求的不予验收备案。发展风能、太阳能等绿色能源,在大幕山等高山林密乡镇或农村因地制宜的发展风能发电,在城区等平原丘陵地区建太阳能发电厂。

### 打造保障住房达标区

坚持建设和管理并重,紧紧围绕“建设、审核、分配、管理”四个重点环节,加强监督管理,实施政策制定、建设计划、土地供应、建设过程等“十公开”,打造保障性住房“全程阳光工程”,确保住房保障各项政策措施落到实处,完成保障性住房10000套和棚户区改造6600户,完成农村危房改造12000户,解决群众“住有所居”问题。

### 打造质量安全标准区

2020年末建筑业生产总产值达33.8亿元,年均增长10%;工程监督覆盖率100%,工程竣工备案率100%。打造咸安区建筑业企业龙头企业,到2020年新增二级以上资质建筑企业3家。全面落实各方主体责任,完善工程质量事故质量问题查处通报制度,强化质量责任追究和处罚。推行质量行为标准化和实体质量控制标准化,落实质量员等施工现场管理人员职责,强化过程质量控制。推动建筑施工安全规范化建设。加强企业对作业人员安全生产意识和技能培训,提高施工现场安全管理水平。树立以湖北桂乡建筑安装工程公司为代表的建筑业龙头企业,带动中小型企业发展。

### 打造城乡统筹先行区

城区。全面完成笔峰塔主题公园、青龙山公园、双龙山公园等公园建设。积极挖掘地方文化底蕴,利用生态各类

资源优势带动旅游产业走向世界。利用国家大力支持城市综合管网建设,启动城市主干道综合管廊建设,确保维修车辆能进出地下作业,构建咸安水陆空、地上、地下立体防灾防洪网络体系。乡镇。加强资源、资金、项目整合力度,主动对接国家和省、市的“十三五”发展方向,力争每个乡镇有一个项目挤进中央、省的项目库,以项目推动城乡一体发展。“十三五”期间启动农村垃圾、污水、污泥全域一体化建设,实现乡镇天然气全覆盖。

### 打造记忆数字标准区

记忆。加大传统村落、传统建造技术、古建筑结构、建筑物、历史文化名镇、名村名人、民俗等传统文化的摸底调查工作,建立传统文化综合信息管理系统,做到统一管理、及时更新,为子孙后代留下历史的记忆。保护。加强规划审批监管,规划“八线”进入住建监管平台,对照传统文化综合信息管理系统,对影响传统文化的建设项目严格审

批,避免传统文化的破坏。加强传统文化保护宣传力度,提高村民保护意识,做到自发维护、自觉保护。加大传统村落、宜居村庄、历史文化名镇名村等中央、省级项目申报力度,争取上级部门专项资金,加大项目保护投入力度。发展。以“绿色、低碳”为核心,完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素,扶持有条件的乡镇开发生态农业观光游和乡村旅游,做大做强贺胜鸡汤、马桥土菜、刘家桥农家饭等咸安特色餐饮品牌。大力宣传汀泗北伐烈士陵园、鄂南大竹海生态风景区二期、鄂南大竹海生态风景区二期、咸宁生态湿地风景区和嫦娥谷漂流等项目建设步伐,使咸安快速发展。