

国土发改公安人社住建五部委发布意见

「人地挂钩」不得以「三权退出」为条件

据新华社北京10月10日电 根据国土资源部、国家发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部发布的有关实施意见，各地在实施城镇建设用地“人地挂钩”机制时，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。

在10日召开的《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》发布会上，上述五部委有关负责人表示，要建立进城落户人口与建设用地供应更加紧密的挂钩机制，实现土地城镇化与人口城镇化相协调。到2018年，要基本建立人地挂钩机制；到2020年，全面建立科学合理的人地挂钩机制政策体系，区域和城乡用地结构布局更加优化，为如期实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户提供用地保障。

实施意见指出，按《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出的人均城市建设用地严格控制在100平方米以内要求，人均城镇建设用地不超过100平方米的城镇，对于进城落户人口，按人均100平方米标准安排新增城镇建设用地；人均在100—150平方米之间的城镇，按照人均80平方米标准安排；人均超过150平方米的城镇，按照人均50平方米标准安排。超大和特大城市的中心城区原则上不因吸纳农业转移人口安排新增建设用地。

国家资源部规划司副司长周建春说，保护进城落户农民的权益是《实施意见》的重点内容。按照中央要求，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。要充分尊重农民意愿，切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障其合法权益。

我国百亿亿次超算样机系统研制工作启动

据新华社天津10月10日电 10日，国防科技大学与国家超级计算天津中心联合，在天津滨海新区举行国家重点研发计划“高性能计算”重点专项项目启动会，这标志着我国首台百亿亿次超算样机系统研制正式启动。

E级超级计算机指的就是百亿亿次超级计算机。当前，超级计算能力应用已成为国家科技创新和产业发展的强大支撑。随着高性能计算快速发展，美国、日本、欧盟等科技强国纷纷启动新一代超级计算研制计划，目标在2020年前后成功研制出E级超级计算机。

国家“高性能计算”重点研发计划总体组专家钱德沛教授认为，此次启动项目涉及了E级超级计算机网络互联关键技术研究、E级超级计算基础芯片和系统设计，以及大规模高性能计算典型行业应用平台构建，代表了我国高性能计算生态系统中关键技术研发、系统研制和产业化应用创新的最前沿，也代表了我国未来高性能计算领域技术创新与应用转化并重的发展思路。

据国家超级计算天津中心主任刘光明介绍，“天河一号”投入使用近6年来，在石油勘探、装备制造、生物医药等领域实现了广泛应用，在我国部分产业领域还构建起核心竞争力。如今，“天河一号”每天运算计算任务超过1400个，服务用户数近千家。这为我国百亿亿次超级计算机的研制和应用领域探索奠定了坚实的基础。

通城县地处湖北最南端，与湘赣毗邻。10年前，这里因为交通落后、信息闭塞，一度是沿海地区的劳务输出之地；然而10年后的今天，一大批企业在这片土地上成长壮大，多家企业已发展成为行业标准的制定者。像“犀利”砂带、“平安”绝缘板、“福人”金刚藤胶囊等一批产品不但在国内“叫好叫座”，而且已经走出国门，畅销海外。我们不禁要问：一个山区小县城里的企业居然能做到国内行业的“老大”，他的前驱力是什么，背后的支撑点又是什么呢？

质量是发展的动力

创办于1991年的湖北平安电工股份有限公司（简称“平安电工”），是一家以云母绝缘材料的研发、生产、销售为一体的高新技术企业。这家在通城云溪水库边起步的企业，有着水的温润与质朴。在前进的道路上，它不急不徐，始终以产品质量为第一要素。25年来，它始终专注于云母绝缘材料研发与制造，对产品追求精益求精，定位“为全球高端线缆和电子电器高温绝缘提供优质服务”为企业使命，现在已经发展为亚洲最大的云母制品生产企业。2015年实现产值4.8亿元，出口创汇1710万美元，税收4800万元，居国内行业第一位。

2010年开始，公司引进和推行卓越绩效模式，并获得“咸宁市首届市政府质量奖”。五年来，公司产品质量稳定，市场占有率不断提高，主要经济指标呈两位数增长，企业经营管理不断成熟，与卓越绩效准则契合度逐步提高。在国内云母绝缘材料产品市场价格战白热化的今天，平安电工对质量的重视和坚守从未动摇，坚决摒弃以牺牲质量换取降低

多种市场化措施并举，化解债务存量

企业债务负担沉重，已成为制约当前我国经济发展的突出问题。面对巨大的债务存量，意见提出了积极推进企业兼并重组、盘活企业存量资产、优化企业债务结构、有序开展市场化银行债权转股权等化解途径。

国家发展改革委副主任连维良在国新办新闻发布会上指出，党中央、国务院从战略高度对降低企业杠杆率作出了决策部署。意见以市场化、法治化方式，通过标本兼治、综合施策积极稳妥降低企业杠杆率，助推供给侧结构性改革，为经济长期持续健康发展夯实基础。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚分析，去杠杆不是简单地把贷款收回或不再发放新贷款，而要根据不同情况采取不同措施。比如，去杠杆重点是产能过剩行业，对相关领域的企业兼并重组应给予适当的金融支持，可以减少同质化竞争、培育优势企业，从而达到去杠杆目的；再如，企业三角债问题凸显，这就需要追根溯源，加快清理以政府、大企业为源头的资金拖欠。

去杠杆过程涉及多个交易环节，要调

动市场积极性离不开税收政策作用。财政部部长助理戴柏华介绍说，这次研究出台了比较全面的配套税收优惠政策。比如，符合条件的企业重组，企业所得税、增值税、土地增值税、契税等都有减免优惠；对银行呆账，只要是符合“真实损失”原则，都可以在企业所得税税前进行扣除。

“意见最大的亮点是坚持市场化和法治化。采取的多种举措，都是要让市场对资源配置发挥决定性作用。”发展改革委经济研究所副研究员李世刚说。

开辟融资新渠道，打通退出通道

企业债务负担较重，“入口”和“出口”方面的问题都需要解决。意见一方面提出积极发展股权融资，另一方面指出要依法依规实施企业破产。

“大力发展股权融资，实际上是扩大企业融资的‘入口’；依法依规实施企业破产，是打通出清‘僵尸企业’、释放信贷资源的‘出口’。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。

长期以来，我国企业融资过于依赖以银行贷款为主的间接融资。间接融资期限较短、成本较高，使得我国企业债务负

担明显高于股权融资发达国家的企业。此外，由于发展底子较薄，不少企业从设立开始就资本金不足，后续发展也不得不依赖间接融资。

曾刚说，目前我国由私募股权、新三板、主板构成的多层次资本市场已经建立。下一步要精心营造良好的环境，引导更多的资金，通过股权融资进入实体经济，为实体经济提供长期稳定、低成本的资金，同时也从实体经济发展中得到合理回报。这是长远的制度性安排，是长期努力的方向。

在“立”的同时，“破”也必不可少。市场经济下企业有生也有死，资源才能“转”起来，沉重的债务负担才有可能“解套”。

意见提出，充分发挥企业破产在解决债务矛盾、公平保障各方权利、优化资源配置等方面的重要作用。对于扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”，要破除障碍，依司法程序进行破产清算。

建长效机制，政府引导兜底

企业债务问题表象是负债重，根源在于现代企业制度尚不完备，导致举债缺乏硬约束。为从长远上解决问题，意见明确提出，完善现代企业制度强化自我约束。

北师大公司治理与发展研究中心主任高明华分析，意见把现代企业制度放在很重要的位置，抓住了问题关键。强化企业自我约束能否取得成效取决于三点：一是法治力度，违规成本要高；二是责任明确，主体责任谁来担负；三是激励机制，企业绩效提高了相关人员应当获得奖励。

完善现代企业制度，当前非常迫切的就是继续深化国有企业改革。李世刚说，当前国企预算约束软化问题没有得到根本解决，加杠杆约束机制没有真正建立起来。要在国有企业建立完善现代企业制度，实现企业自发建立约束机制调节杠杆。

去杠杆过程中企业怎么做明确了，政府应当发挥怎样作用？意见明确，政府的职责是制定规则，完善政策，适当引导，依法监督，维护公平竞争的市场秩序，保持社会稳定，做好职工合法权益保护等社会安全保障兜底工作。

“这次企业去杠杆，主要还是要用市场化手段推进。政府要创造好环境，同时做好社会保障兜底。”曾刚说。



玉米地里建迷宫



10月10日，当地居民体验玉米地迷宫。

日前，在湖南省浏阳市大围山镇东门社区，一座玉米地迷宫建成迎客。这片面积30余亩的玉米地迷宫由当地青年王建斌与合伙人一起建造，他们于2015年底开始设计建造迷宫，并在迷宫里设置闯关答题游戏，将玉米地打造成当地一个乡村休闲娱乐项目。

据新华社

长征，人类共同的精神财富

首都北京，秋意渐浓。开幕第18天，“英雄史诗不朽丰碑——纪念中国工农红军长征胜利80周年主题展览”10日迎来200多名前来参观的外国人士，其中包括30多个国家的驻华大使。

8时40分许，中国人民革命军事博物馆西侧的广场上，来自异国的面孔渐渐多了起来。

“什么是长征？”“长征发生在何时？”……对于中国工农红军80多年前的远征，这些来自不同国家的观众充满好奇，许多人一下车就拿出手机拍照留念。

“1934年10月至1936年10月，中国共产党领导红军高举抗日救亡旗帜……

胜利进行了举世闻名的万里长征……”跟随着讲解员的讲解，外国人士缓步走进展厅，开始了这次非同寻常的参观之行。

聂子瑞来自美国，在中国从事媒体工作。10年前，他就曾经来到军博看过关于长征的展览。“长征展示了中国共产党和中国人民的信念、毅力，通过展览能够更好地了解长征、了解中国。”聂子瑞说。

观众们缓缓向前移动，来自印度的巴科看到了熟悉的场景——遵义会议会场主题景观。2015年3月，巴科到贵州出差时，曾经参观过遵义会议旧址。“展览布置跟在遵义看到的一样，很真实。”他说。

“我以前听说过长征，但并不了解其

中的细节，这次展览让我知道了更多。”来自罗马尼亚的安德烈亚，现在清华大学从事物理研究工作。在红军长征路线图前，他与随行翻译聊了将近10分钟。

敌人的围追堵截、极端恶劣的自然环境……红军将士在长征中战胜各种艰难险阻的英雄壮举，让外国观众们赞叹不已。

瓦洛佳今年27岁，来自俄罗斯。“在过雪山草地景观前，我有身临其境的感觉。红军战士不怕吃苦的精神，值得现代人好好学习。”瓦洛佳说，“从这方面说，长征是人类共同的精神财富。”

希望是一名土耳其人，来中国已经10

年了。他接受记者采访时说：“红军能够克服重重困难取得长征胜利，是因为他们心中有信仰，他们是英雄。”

“战略转移踏征程”“伟大转折定航向”“浴血奋战勇向前”……在分为六个部分的展览前，观众们边听边看，边拍照边讨论，来到展览结尾处仍有些意犹未尽，有的人还折返回去，补拍了一些照片。

“回去后，我要上网再查查，了解更多关于长征的东西。”安德烈亚说。

长征胜利80周年

品质铸就品牌

——通城县部分企业质量创新概述

质量是创新的前提

创新和质量都是供给侧结构性改革的关键点。美国自金融危机爆发以后，用了大约4年时间就基本实现经济复苏，靠的就是以创新为驱动的供给侧改革。从全球市场来看，所谓的产能过剩，就是产品质量不高，只有低质量才会出现产能过剩。大到一个国家，小到一家企业。如果只谈创新，不谈质量，那只是无本之木。三赢兴电子和瀛通电子是通城县电子企业的“龙头”，在经济下行的压力下，这两家企业均在不断提高产品科技含量，以新型的产品、高质量的产品赢得市场青睐。

湖北三赢兴电子科技有限公司于2005年3月创办于深圳，2012年从深圳内迁到通城。2015年，公司便发展成为湖北省知识产权示范企业，被列为光电摄像模组数字化车间的国家标准制定企业。十年时间，公司便实现了从无到有、从“跟跑”到“领跑”的跨越。2015年，三赢兴电子自主研发的PDAF手机摄像模组，比现行的快速对焦摄像模组再快400毫秒以上。这一新产品使得手机照相在对光的敏感和对速度的辨析上更接近单反相机，正是因为这一优势，使得它成为苹果6等高端智能手机的“最佳合伙人”。湖北三赢兴电子科技有限公司2013年1月在通城建成投产。今年，公司年产值预计突破6亿元。

与三赢兴公司一脉瑜亮的还有湖北瀛通通讯线材股份有限公司，该公司是专业从事

高档耳机线、音视频连接线、USS连接线等系列产品的生产厂家。面对经济下行压力，公司持续加大科研投入，至8月底已获得20多项新专利。至今年8月份，公司销售额达到5亿元，上缴税收6000多万元。

质量是品牌的内核

湖北玉立砂带集团有限公司和湖北福人药业股份有限公司是通城两家老牌企业，发展历程均超过了25年。从计划经济走入市场经济，这两家企业都经历了改革的阵痛！在优胜劣汰的市场竞争中，品牌中的含金量靠什么来衡量，答案毫无疑问，是质量。

“质量稳定是企业的生命中枢。”玉立集团董事长黎珊玉提出了企业发展质量稳定、价格稳定、供应链稳定的“三稳定”举措，这是一种全新的质量意识。玉立企业已经做到了国内最强、亚洲第一，如果要把“犀利”牌的商标插到世界各地，进入世界行业三强，这一切的基础就是质量。2015年，玉立集团投资5亿元，在通城县石南镇樊牌新城建设一个崭新的玉立工业园，这艘“砂布航母”的异地转型，并非单一的搬迁重建，而是将曾经的人工换成了电脑，把过去的低能高耗变为高效节能，是智能化、科技化的一次转型，实现了产品从单元走向多样、企业类型从“制造”到“智造”的一次大跨越。车间内全自动化设备，既降低了人工成本，又提高了生产效率，更重要的是产品合格率将从过去的90%提升到98%

以上，产品使用寿命将提高两倍以上。目前玉立工业园已有两条生产线正式投产，待所有生产线全部投产后，年产值可达20亿元。

湖北福人药业股份有限公司自创办之时就成立了质量部，监管从原料进厂到产品出厂的质量关。多年来，质量部也摸索出了自己的一套经验。原料、药品存放的温度、湿度、光照等，质量部均有严于国家标准的措施；对于同一库房的不同物料及不同状态的同一物料间，均有间隔和不同标识的管理措施，有效防止混淆和差错的发生。质量部还建立起了一套完整的产品撤回管理制度，根据产品销售记录能迅速撤回市场上任何一瓶或一盒有潜在质量问题的产品。福人药业建厂至今，产品市场抽检合格率一直为100%，其主打产品金刚藤胶囊被确认为湖北省名牌产品，并被国家中医药学会和中华医学会妇科分会推荐为治疗妇科炎症的首选用药。公司也获得“咸宁市政府质量奖”、“咸宁市质量管理先进单位”等多项荣誉。

8月24日，国务院召开常务会议，部署促进消费品标准和质量提升，推进“品质革命”。在当前我国经济处于换挡期、阵痛期、消化期叠加的阶段，供给侧结构性改革任务艰巨的关键时刻，我们需要清醒认识到：高度重视创新，是时代的大进步；高度重视质量，更是国家的安身立命之道。通城的企业在发展中以质量为本、以质量为先，借助高质量的产品占领市场，是对市场经济的正确认识，是对企业发展、社会发展高度负责的态度。有如此的态度，企业定会越来越大、越来越强。

（程浩志）