

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》

## 深化公安执法规范化建设

据新华社北京9月27日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化公安执法规范化建设的意见》,提出构建完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、实战的执法培训体系、有力的执法保障体系,实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理规范化、执法流程信息化,保障执法质量和执法公信力不断提高,全面建设法治公安,努力让人民群众在每一项执法活动、每一起案件办理中都能感受到社会公平正义。

《意见》明确,在完善执法制度机制方面,细化执法标准和指引,为公安民警提供健全、完备、可操作的执法指引;落实以审判为中心的诉讼制度改革要求,坚持全面客观及时收集证据,进一步明确非法证据排除、瑕疵证据补强的范围、程序及标准;健全公安机关保障律师执业权利的制度措施,落实告知辩护律师案件情况、听取辩护意见、接受律师申诉控告法律要求等。

在完善执法监督管理体系方面,强化执法质量管控,加强对受立案环节的监督,全面实行公安机关刑事案件法制部门

统一审核、统一出口制度;完善责任追究制度,健全执法过错纠正和责任追究程序,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制;完善当事人权利救济机制,健全举报投诉事项的受理处置、核查督办、结果反馈工作机制,完善公安机关负责人出庭应诉制度等。

在深化执法信息化建设方面,完善省市区公安机关统一应用的执法办案信息系统,除案件涉及国家秘密的以外,全面实现网上办案;建立健全执法全流程记录机制,全面推行现场执法活动音视频记录制度;打造“阳光警务”,优化执法信息查询服务,建立生效行政处罚、行政复议决定文书网上公开制度等。

在提升执法主体依法履职能力方面,强化法治思维养成教育,加强对领导干部尊法学法守法用法和依法决策情况的考核监督;加强执法能力培训,实行法律要求与实战应用相结合的执法培训模式,强化一线执法民警现场处置、调查取证及武器、警械使用等方面的实战模拟训练;深化执法资格等级考试制度,执法勤务警员实行执法资格管理制度等。

国务院办公厅转发《指导意见》

## 农村低保有效衔接扶贫开发

据新华社北京9月27日电 近日,国务院办公厅转发了民政部、国务院扶贫办、中央农办、财政部、国家统计局、中国残联《关于做好农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》(以下简称《意见》),部署做好农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接工作。

《意见》指出,要坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,坚持应扶尽扶、应保尽保、动态管理、资源统筹等原则,通过农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接,形成脱贫攻坚合力,对符合低保标准的农村贫困人口实行行政性保障兜底,确保到2020年实现扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

《意见》进一步明确了加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接的重点任务。在政策衔接方面,符合农村低保条件的建档立卡贫困户,按规定程序纳入低保范围;符合扶贫条件的农村低保家庭,按规定程序纳入建档立卡范围。不在建档立卡范围内的农村低保家庭、特困人员,统筹使用相关扶贫开发政策。在对象衔接方面,提出要完善农村低保家庭贫困状况评估指标体系,以家庭收入、财产作为主要指标,根据地方

实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患病等增加的刚性支出因素,综合评估家庭贫困程度。在标准衔接方面,规定农村低保标准低于国家扶贫标准的地方,按照国家扶贫标准综合确定农村低保的最低指导标准;农村低保标准已经达到国家扶贫标准的地方,按照动态调整机制科学调整。在管理衔接方面,要求县级民政部门、扶贫部门加强沟通,共享农村低保对象、特困人员名单和建档立卡贫困人口、脱贫农村低保对象对名单等相关信息。

《意见》要求,2016年11月底前,各省(区、市)民政、扶贫部门将实施方案报民政部、国务院扶贫办备案。2016年12月底前,县级民政部门、扶贫部门和残联要指导乡镇人民政府(街道办事处)开展一次农村低保对象和建档立卡贫困人口台账比对。从2016年开始,相关部门每年至少比对一次台账数据。

《意见》提出,中央财政安排的社会救助补助资金,要重点向保障任务重、地方财政困难、工作绩效突出的地区倾斜。要通过政府购买服务等方式,引入社会力量参与提供农村低保服务。

## 港珠澳大桥主桥贯通

9月27日,全球最长跨海大桥——港珠澳大桥主体桥梁正式贯通。

此前几天,世界最大跨度公路两用斜拉桥——沪通长江大桥28号主塔墩承台混凝土浇筑也完美收官。两座“世界之最”桥梁均进入新的建设阶段。

据新华社



## 全球最长跨海大桥飞架三地

伶仃洋上,青州航道桥“中国结”熠熠生辉,九洲航道桥“风帆塔”迎风催发,江海直达船航道桥“海豚塔”鱼跃晴空。27日,全球最长跨海大桥——港珠澳大桥主体桥梁贯通。

一桥飞架粤港澳三地。历经30多年的发展,大珠三角区域经济一体化不断升级,粤港澳大湾区经济呼之欲出。

### 主体桥梁贯通 综合枢纽建设加速

历经4年建设,港珠澳大桥主体桥梁27日贯通。这条连接香港、珠海、澳门的超大型跨海通道全长55公里,是世界最长的跨海大桥。

港珠澳大桥管理局局长朱永灵说,港珠澳大桥建设已进入收官阶段,预计全线通车后香港至珠海的陆路通行时间将由3小时变成半小时。

此前的2013年,广东提出举全省之力突破交通瓶颈,推动全区域协调发展。至2015年底,广东所有县(市)全部通达高速公路,全省高速公路通车总里程达7018公里,居全国第一。

与此同时,广东的海港、空港、城际轨

道建设也在不断提速。广州加速建设国际航运枢纽、国际航空枢纽,深圳发力打造国际物流枢纽城市,在以珠三角为核心的广东大地上,各种运输方式的全面融合正在不断提升“广东效率”。

“内通外连、协调均衡的立体交通网络在广东基本形成。而港珠澳大桥的建设,更是在广东的全国性综合枢纽建设方面加上了一个重重的砝码。”广东省交通厅副厅长刘晓华说。

### 一桥飞架三地,打开粤港澳大湾区自身发展想象空间

改革开放30多年,粤港澳三地形成紧密的互动联系,建设粤港澳大湾区已成为国家战略。一桥飞架三地,打开了粤港澳大湾区自身发展的想象空间。

佛和珠澳三大经济圈的闭合快速路网,大幅提高香港至珠江口西岸的运输能力。

港珠澳大桥建成,尤其利好珠江口西岸城市。由于交通布局等原因,以深圳、东莞为代表的珠江口东岸与以珠海、中山等珠江口西岸的发展呈“东强西弱”格局。有关专家称,珠三角城市与香港的陆运距离每减少1%,制造业、服务业中外资投入金额分别增加0.2%和0.7%。大桥通车后,珠海等地将成为港澳服务业转移的重要延伸地。

“大珠三角再出发。”中山大学教授郑天祥认为,随着港珠澳大桥等交通基础设施的建成,珠江口西岸城市群与港澳地区的融合将进一步深入,这意味着珠三角区域一体化迎来全新发展阶段。

### 一桥飞架三地,打开跨境区域经济格局演化想象空间

“粤港澳大湾区以不到全国0.6%的土地和不到5%的人口,创造了全国约13%的经济总量,已成全球第十三大经济体。”北京大学城市规划与设计学院教授李贵才说。

港珠澳大桥建成将形成连接深港、广

一桥飞架三地,也打开了跨境区域经济格局演化的想象空间。

“湾区经济依湾而兴。粤港澳港口群是世界上通过能力最大、水深条件最大的区域性港口群。”刘晓华说,港珠澳大桥的建成,将区域内高密度的港口、机场、城际轨道、高速公路等贯通连接成为顺畅对接的立体化交通体系,极大促进了沿线经济要素的流动,形成规模和集聚效应。

目前,广东与陆路相邻省份均有3条以上的高速公路通道对接,粤港澳大湾区也已和东南亚一些地区形成紧密的产业链分工。随着港珠澳大桥建成和广东邻近省份的交通建设大提速,粤港澳大湾区的经济能量和辐射力将极大增强。

“随着基础设施建设一体化、通关便利化的推进,粤港澳大湾区前景无疑可比肩纽约、旧金山、东京等世界级湾区。”深圳市人民政府政策研究室主任吴思康说。

## 新华视点

## 红军长征为什么不走“弓弦”走“弓背”

江,与红四方面军会师,在川西南或川西北地区建立根据地。与红四方面军会师后,他们根据敌情与国际形势的变化,最终决定继续北上,建立川陕甘根据地。

此后,由于张国焘顽固坚持其南下错误主张,中共中央被迫率红一方面军主力先行北上,落脚点随之进一步调整为陕甘苏区。长征落脚点的几经变化,导致中央红军的长征路线不是直接由华南直向西北进军,而是向西、再向北,形成一个巨大的弧形。

### 国民党军重兵围追堵截

如果将中央红军在长征途中决定的几个战略落脚点连起来,构成的曲线虽然弯曲,但总体上看去,还不算太绕路。而从实际的长征路线看,却是走了一个大大的弯路。红2、红6军团的行军路线更是如此,比中央红军的路线更加偏西、更加偏远。原因很明显,这是国民党军围追堵截的结果。

面对敌人的重兵围堵,针对敌我弱

的实际情况,若要想保存自己而不致全覆没,只有避开敌人重兵设防地带,绕道前进。如湘江战役后,蒋介石调整部署,在湖南新宁、城步、绥宁、通道、靖县、黔阳、芷江一带赶筑工事,同时命令广西军阀配合堵截,企图围歼中央红军于北去湘西的路上。危急关头,中央红军接受了毛泽东的建议,放弃北上计划,转而西进贵州。

### 机动作战的需要

严酷的自然地理环境对红军行军和作战自然不利,但却可以凭借其擅长的机动能力和吃苦耐劳的精神,充分利用地形地物,隐蔽行踪,机动作战。如中央红军四渡赤水,以及红2、红6军团在滇黔边界乌蒙山区的回旋战,都充分发挥了红军机动作战的优势,与敌重兵集团来回周旋,并伺机突出重围,摆脱危机,继续前进。

对于大纵深、长距离及曲折反复路线的机动作战行动,当时红军中有许多人不理解,这是国民党军围追堵截的结果。

面对敌人的重兵围堵,针对敌我弱

的实际情况,若要想保存自己而不致全

但机动灵活是红军作战的特点,是以弱胜强的关键。毛泽东准确地把握了红军的这一特点:“为了有把握的取得胜利,我们必须拒绝那种冒险的没有胜利把握的战斗。因此,红军必须经常的转移作战地区,有时向东,有时向西,有时走大路,有时走小路,有时走老路,有时走新路,而唯一的目的

是为了在有利条件下求得作战的胜利。”

长征中,红军灵活地变换作战方向和作战地区,足迹遍布华东、华南、西南、西北等地区。高山大河、雪山草地虽然带来了巨大的困难,以至许多人牺牲在漫漫征途上,但也磨练了红军将士的革命意志,铸就了伟大的长征精神,为人民军队留下了一笔宝贵的精神财富。

## 长征胜利80周年

两大国家电商监管中心落户杭州

## 加强线上线下监管

据新华社杭州9月27日电 27日国家工商总局电子商务12315投诉维权(杭州)中心和网络商品质量监测(杭州)中心落户杭州,两大中心将加强线上线下和跨区域的市场监管合作。

网络交易市场迅猛发展的大势中,电子商务投诉维权、网络商品质量维权等问题长期以来都是社会关注的热点。据国家工商总局数据显示,2014年、2015年,2016年上半年,全国工商部门受理的网络消费投诉分别同比增长254.92%、140.2%、66.2%。

此外,电子商务领域侵权、网络“刷单”“炒信”等违法行为数量同样巨大。例如杭州市“牛刷刷”“整点抢”等一批大型“刷单”“炒信”平台涉及刷单数量达87万、刷单商家近2万家。

建成后,“两中心”主要将承担起五项职能:受国家工商总局委托,开展跨境电商电子商务消费维权工作,探索建立适应跨境电商发展的消费者权益保护体制;开展跨区域维权执法协作,探索建立在线电子商务消费维权信息共享机制;组织开展网络商品质量监督抽查工作,承担国家工商总局交办的网络商品质量监测等任务;组织电子商务消费维权、网络商品质量情况数据采集、分析应用,为全国网络消费维权工作提供大数据支持;开展电子商务消费维权宣传教育工作,督促电子商务企业履行主体责任。

## 网购七日无理由退货

工商总局就实施办法公开征求意见

据新华社北京9月27日电 记者27日从国家工商总局获悉,《网络购买商品七日无理由退货实施办法(征求意见稿)》从即日起公开向社会征求意见。除新消法规定的四种类型的商品外,此次公开的征求意见稿进一步明确了三类商品不适用七日无理由退货规定。

新消法设立了网购七日无理由退货制度,规定消费者定做的商品、鲜活易腐的商品、在线下载或者消费者拆封的音像制品、计算机软件等数字化商品,交付的报纸、期刊等四类商品和“其他根据商品性质并经消费者在购买时确认不宜退货的商品”,不适用无理由退货。

在实施过程中,经营者和消费者对于哪些“其他”商品不适用七日无理由退货规定、退货程序等存在争议,导致消费纠纷多发。对此,征求意见稿明确提出三种类型的商品经消费者在购买时确认,可以不适用七日无理由退货规定,即:拆封后易导致商品性质改变、影响人身安全或者生命健康的商品;一经激活或者试用后价值贬损较大的商品;销售时已明示的临近保质期的商品、有瑕疵的商品等。

## 国际时讯

### 美国总统候选人首场辩论 相互攻击盖过政策交锋

据新华社美国亨普斯特德9月26日电 美国东部时间26日晚,美国民主、共和两党总统候选人希拉里和特朗普在位于纽约州亨普斯特德的霍夫斯特拉大学举行首场电视辩论。这是两人在大选中首次同台正面交锋,但严肃的政策争论不久就转向相互攻击。

总体来看,在大约90分钟时间里,两位候选人基本没有提出新的竞选主张,而只是简单重申各自在经济、安全和外交等领域的立场,将更多时间用于彼此攻击。

希拉里追究特朗普拒绝公布纳税单原因、对伊拉克战争的立场及六次破产的商业运作等,指责特朗普有种族主义和性别歧视倾向;特朗普则抨击希拉里的“邮件门”等“不良从政纪录”,声称她缺乏担任总统的“耐力”,自己在外交问题上有更佳判断力。辩论结束时,两人均表示将支持大选结果。62%的观众认为希拉里赢了首场辩论。

### 哈勃发现木卫二

## 疑似有“喷泉”从地下喷出

据新华社华盛顿9月26日电 美国航天局26日宣布,通过哈勃太空望远镜观测发现,在木星的卫星木卫二上疑似有“喷泉”从厚厚冰层之下的地下海喷出。这意味着科学家将有可能更容易地研究木卫二的地下海是否存在着生命。

“长期以来,人类一直在寻找地外生命,而木卫二是(有生命存在可能性的)这样一个地方,”美国航天局天体物理部门主任保罗·赫兹当天在电话记者会上说,“今天的结果让我们更加相信,木卫二的表面可能就有来自其地下海的水与其他物质,可以供我们开展研究,而不需要登陆去挖掘那不知有多厚的冰层。”

一周前,美国航天局曾宣布,将在26日召开电话记者会宣布有关木卫二的“意外”发现,引发广泛关注。不过,这家机构后来在社交媒体推特上澄清:“剧透一下:不是外星人。”

## 尼泊尔发生客车事故

### 造成至少14人死亡

新华社加德满都9月27日电 尼泊尔警方发布消息说,27日中午,一辆大客车在尼中部达丁县行驶中坠落山谷,造成至少14人死亡和多人受伤。

尼泊尔警方说,车上乘客超过30人,有十多人获救。另有媒体报道说,死亡人数为18人。

目前大客车出事原因不明,有关人员正在调查。

尼泊尔道路交通事故频发。根据有关部门公布的数字,在2015至2016财年,尼泊尔全国平均每天发生27起车祸,共造成2006人死亡。