# 崇阳:建设幕阜山区经济强县 打造美丽富饶新天城

“十二五”时期是崇阳开拓创新、克难奋进、争先进位的五年,面对错综复杂的宏观经济环境、艰巨繁重的改革发展任务和重大自然灾害,县委、县政府团结率领全县人民遵循经济、自然、社会三大规律和市场、绿色、民生三维纲要,群策群力、真抓实干、奋勇向前,发展理念不断创新、发展思路不断完善、发展基础不断巩固、发展后劲不断增强、发展瓶颈不断破解,发展态势不断向好,圆满完成“十二五”规划确定的主要目标任务。

**一、保持战略定力,乘势而起,顺势而为,调整三产结构,发展呈现新格局**

完成招商项目505个,合同引进资金702.7亿元,省外资金到资573.48亿元,兴民钢圈、香溢城酒业等重点项目落户我县;策划申报重大项目426个,5年累计投资额预计达到500亿元以上,年均增长33.7%,超额完成“十二五”规划目标的43%。增强经济开发区承载功能,园区面积扩大了一倍,入园企业达到112家,规模企业达到78家,产值过亿元的工业企业21家,年纳税过百万元的工业企业达到18家;六大产业集群初具规模,钒产业进入全省重点成长型产业集群,高新企业从无到有突破8家,全县工业总产值年均增长17.14%,规模工业产值年均增速24.23%;全县争取成为了国家农产品主产区,农业产业逐渐规模化现代化,“两茶”基地近11万亩,“两竹”基地面积超过40万亩,新增造林面积40万亩,农产品加工企业发展到60多家,其中省级龙头企业9家;服务业方兴未艾,三特浪口温泉、影视城等一大批重点旅游项目建成营业,200多家“农家乐”遍布全县各地,“崇阳两日游”逐渐成为热点,旅游总收入年均递增13.2%;商贸物流蓬勃发展,全国第三大电商苏宁易购扎根落户,奔马物流、中通速递等较大物流企业突破34家。依据市场需求,就势调整产业,工业和服务业块头变大,产业结构比更加合理,产品质量全面提升,全县推荐申报湖北著名商标15件,湖北名牌产品14个,咸宁市政府质量奖3个,雷竹笋被评为国家地理标志保护产品,崇阳野桂花蜜获准使用国家农产品地理标志。

**二、突出生态文明,因形施策,因地制宜,全域协调发展,城乡呈现新面貌**

坚持规划引领,突出绿色崛起,编制了以城乡总体规划为主体的规划体系。坚持经营城市

理念,盘活土地资产,创新融资权拍卖模式,共计筹资42.05亿元,顺利推进县医院整体搬迁工程、天城公园、大集公园、迎宾大道等重点项目建设。创新“大城管”工作机制,环境卫生明显改善,市容秩序更加规范,“两违”治理初显成效,省级卫生、园林和文明县城通过验收并获命名,省级环保城创建通过中期评估;我们加强城乡交通建设,全县公路通车里程达到2960公里,高速公路形成“一横二纵”格局,大天城“1+6一刻钟经济圈”和“1+5一小时经济圈”基本成型。

**三、涉深水闯难关,敢破敢立,善于创新,先试先行,改革实现新突破。**

积极对接司法体制和财政体制改革,主动开展小型水利设施养护机制改革,在全省率先完成卫生计生机构改革和食品药品监管体制改革,率先合并打造政务服务和公共资源交易一体化平台,实现资源最优组合;率先创新行政服务中心建设,将全县48家行政服务单位集中办公,并延伸到乡村,让群众办事不折腾、不求人,不磨蹭。当全省公立医院和义务教育均衡发展综合改革试点区,探索打造“1+x”联教模式,为全省、全国统筹推进教育均衡发展改革提供了经验;积极推进县级公立医院综合改革试点,扭转了长期以来药价虚高、以药补医局面,让群众治病更便利,为全省县级公立医院综合改革树立了标杆。创新用地服务,采用节约集约用地模式,建设教育城、卫生城、军警城,破除用地瓶颈;改善金融服务,设立“中小企业应急周转资金”,完善“助保贷”、“创业贷”、“政银保集合贷”,“助农扶贫贷”等信贷产品,为企业争取资金37.4亿元;创新资本运作,培育多家企业在“四板”上市,形成幕阜山崇阳绿色工业板块,有效缓解了企业融资难题。

**四、事为民办,利为民谋,强保障,建体系,全民共享发展民生事业呈现大提升**

全县建设保障性住房、棚户区改造住房1274套(户),改造农村危房7817户,发放住房补

贴3911万元,让住房面积不足的群众住进了新房。在桂花泉镇、铜钟乡、金塘镇等8个乡镇建设自来水厂,解决近10万人安全饮水问题。城镇新增就业人员3万人,五项保险参保率高达98.7%,低保线和贫困线基本合一,困难群众救助实现全覆盖,移民避险解困工作初见成效。教育惠民工程落小落细,贫困学生全部免学费,发补贴;文化艺术空前繁荣,提弩戏(双合莲)类视播出,本土刚(老班主)全国公映,民俗歌舞《隽水天城》获得省第八届“屈原文艺奖”;卫生计生服务体系日臻完善,关爱女孩工作卓有成效,乡镇卫生院全部改造升级,村村建设标准化卫生室,新型农村合作医疗实现全覆盖。健全应急预案体系建设,突发事件处置能力不断提升,食品药品安全监管力度持续加强,全县食品药品安全零事故;严格落实安全生产竞政同责、一岗双责,集中开展安全专项和“打非治违”专项行动,全县安全生产形势持续稳定好转。坚持开展平安崇阳创建工作,坚持依法治理、综合治理,打防控并举,切实减少违法犯罪,治安形势良好;规范领导干部接访、信访积案化解制度,建立健全“第三方”调解机制,推广“三调合一”工作法,全县社会持续稳定,人民群众安居乐业。

**五、依法治县,从严从实,守纪循规,转作风,抓整治,政府树立新形象。**

坚持依法治县,对县政府历年出台的文件集中清理,最终清理出本级行政权力办理事项3785项,制成《崇阳县行政权力清单手册》,在县政府门户网站公布,做到了“清单之外无权力”;严格执行民主集中制,建制度、明章程,坚决杜绝一言堂,明确政府决策必须通过县政府常务会讨论决定才能实施,对“三重一夫”事项严格遵守公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决策等程序,依法定程序决策率达100%,真正将权力装进制度的笼子里。

2016年是“十三五”规划开局年,也是崇阳县精准扶贫工作攻坚年。崇阳县委县政府按照“瓷进提质,升级增效”要求,进一步转方式、调结构、上总量,精准扶贫见成效,普惠民生促和谐,奋力“建设幕阜山区经济强县,打造美丽富饶新天城”。

**一、扩投资、增总量,培育经济新增长点**

强化项目建设。开展城镇建设,争取国家投资和社会资本51亿元,续建电力大道贯通、安置区道路建设等7个项目,实施文体中心、青山供水复线和老年公寓等66个新建项目,完善城市功能。突出工业先行,融资55亿元,开展崇高科工、京钒科技等15个技改项目,续建宇涛特种纤维、成飞科技等5家企业,推动福尔康、金斯瑞等22个新建项目落地生根。计划投资8亿元,重点推进武深高速连接线、白云潭大桥连接线、崇阳国家森林公园公路等7个交通新建项目,完成天城物流园二期、天城至路口公路路面改造工程等8个交通续建项目建设。整合涉农资金6亿元,实施农业项目42个,重点投向精准扶贫、发展村级集体产业、农村基础设施建设、市级三大百亿产业以及新农村建设;创新招商引资。完善“四员”招商机制,创新以商招商和专业招商模式,不拘一格,唯贤是举,选聘一批精干的专业人员,组成招商分局,专门从事专业领域的招商引资工作。围绕完善产业链,着力引进一批关联产业上下游、左右链、高低端的配套项目,做强做优“六大主导产业”。树立“政策优惠不如服务优质”的理念,研究出台新的招商引资考核激励办法,以优质安商促高效招商,全县招商引资项目150个,省外到位资金200亿元;激发市场活力。推进县域金融工程,创新金融产品,全县金融机构新增贷款不少于10亿元。采用PPP模式、政府采购、财政补贴等方式,吸引社会资本参与基础设施、公共服务和民生领域的项目建设运营。积极实施养老健康家政、信息、旅游休闲、住房、绿色、教育文体等6大领域消费工程,加强住房公积金管理,扩大公积金覆盖面,放宽公积金贷款和提取条件,培育新的消费增长点。

**二、调结构、优产业,推动经济提质增效**

做精做活农业。坚守土地红线,实施粮安工程。用工业和旅游理念发展现代农业,重点打造三个百亿产业大基地,新建“两竹”基地2万亩、“两茶”基地3.5万亩;依据村情民情,因形就势,发展特色水果、蔬菜、水产和休闲农业。扶持农产品标准化生产种植、加工,依托森森实业、一品春、故乡云、三普蜂业、瑞发等龙头企业,做强特色品牌,提升农业林特产品附加值,力争新增省级以上农产品商标名牌4个,争创国家地理标志产品1个。创新农产品流通方式,利用“互联网+”拓展本土农产品销售半径;做大做强工业。坚持做大实体经济,促进工业倍增提质,力争规模以上工业主营收入110亿元。加强基础设施,提高经济开发区承载能力,力争18家企业动工建设,11家企业竣工投产;加快技改扩规、转型升级步伐,扶持企业与行业龙头、科研院所、高等院校深度合作,通过融资和技改,帮助8家企业进入规模企业;加强对上市后备企业的指导服务,推动5家企业在四板上市、1家企业在三板上市;鼓励崇阳制造产品向崇阳“智”造和高端化发展,全年新增湖北工业名牌产品7个,著名商标1件;做优做实服务业。完善有昌烈士陵园配套设施,在保护中开发青山绿水和桂花林海,构建“一红两绿”旅游格局;升级金沙风景区,做精浪口风情小镇,延伸三特旅游链条,唱响“夏沐金沙风”、“冬泡浪口水”特色旅游品牌;用活用足崇阳生态资源和历史文化优势,引导发展农家乐,打造“崇阳二日游”“崇阳骑行山水休闲游”,实现年接待游客100万人次,旅游综合收入突破20亿元。大力发展商贸物流业,进一步完善百盟一马物流园建设,引进培育一批农产品仓储物流企业。抓好电子商务基地建设,推动电子商务服务企业蓬勃发展。

**三、强统筹、重创新,推动城乡建设井进**

统筹城乡建设。新建公租房300套,完成城区棚户区改造500套,危房改造1000套;完成新农贸市场配套建设,实施电力大道东西延线、赤通公路北段、民主路、崇赵线五里界段升级改造工程,合理配备城市停车场和公厕,加快天城污水处理厂二期与城市地下管网建设工程建设,启动二桥至白泉大道沿河整治,筹备建设香山公园、白泉公园,启动城区绿化提升工程,建设城市绿道与天路公路、金城大道绿化景观带;创新城市管理。构建“大城管”格局,整合社区、国土、住建、公安、工商、城管等社会行政资源,夯实城市管理网格化基础,健全标准化、常态化机制。保持查违控违高压态势,加强“三禁三治”、市容市貌、环境卫生、交通秩序和市场秩序等专项整治。以争创省级环保模范城、国家级文明城、卫生城、园林城为目标,持续开展“多城同创”,实现主干路文明示范路创建“全覆盖”,提升居民城市意识;建设美丽乡村。扶持村级集体发展产业,力争全县三分之一的村级集体年收益不低于10万元。全面整治农村环境,新建和改造农村道路100公里,加强污水处理、排水管网等基础设施建设,完善乡村广场、游园、文化墙等文化娱乐设施,实施农村安全饮水工程,解决1.73万名群众饮水安全。扩大“绿满崇阳·美丽乡村”创建成果,深入开展植树造林活动,完成国土绿化8.5万亩,创建4个省级“最美乡村”,打造美丽乡村新亮点。

**四、助脱贫、惠民生,让群众享有获得感**

突出精准扶贫。把精准扶贫工作当作最大的民生工程来抓。在省市扶贫普惠政策的基础上,特惠扶持,多措并举,合力攻坚,通过扶持发展村级集体经济,帮助19个贫困村出列,通过“五个一批、一户一策”,扶助11561人精准脱贫。针对贫困户抵御风险能力普遍较弱,因灾、因病、因学、因投资不当,返贫几率很大的难点,加强贫困户生产生活风险防控管理,提高精准扶贫质效。做实“万名干部入万村助万家”精准扶贫活动,打造精准扶贫崇阳模式,全面推动全县脱贫摘帽工作;加强社会保障。完善招工、培训、就业联动机制,力争城镇登记失业率控制在2.4%以内。抓好开发区失地农民养老保险工作,扩大城乡居民养老保险参保覆盖面,力争五险全覆盖;扎实做好城乡低保动态管理和提标扩面工作,实现应保尽保;规范城乡大病医疗救助工作,将新农合大病报销数额封顶线提高到20万元。设立残疾人创业帮扶基金,开展残疾人“双创之星”评选活动。认真做好工资改革和公车改革的政策落实,严格落实国家政策,提高财政供养人员和村(社区)干部待遇水平;推进社会事业。继续实施教育惠民和改薄工程,扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园的覆盖面,遏制幼儿园贵族化的势头,让幼儿真正“进得了公立园、读得起民办园”。加大城区医院密度,巩固县公立医院改革试点成果,在全县公开评选表彰一批用药便宜疗效好的“平民医生”,公开曝光处理一批滥开药、滥用检验仪器的“无良医生”,将医院的公益性真正落实到处方笺和缴费单上。创建省级公共文化服务建设示范县,做优“一五一十”工程,提升公民文明和道德素质。

**五、促改革、增活力,推进阳光型政府建设**

深化行政体制改革。坚持简政放权,主动承接好上级下放的审批事项,进一步规范县级审批,制定和公布权力清单、负面清单和责任清单,清理规范行政审批类事项,深入推进联合审批、并网审批和网上审批,建立健全县、乡镇、村三级联动审批运行和监管机制,不断提升行政效能;深化行政管理体制改革,以职能划转为核心,抓紧完成有关机构组建、合并,推动桂花国有林场改革,探索在经济开发区设立部门派出机构,在白霓镇试点扩权强镇工作;抓好农村综合改革。建立乡镇便民服务大厅,村级便民服务室。全面推进宅基地使用权和集体建设用地确权登记发证工作,按照“政府引导、村民自愿、公平有偿”的原则,加快农村集体建设用地流转市场建设,积极稳妥引导集体建设用地入市入股抵押。引导鼓励发展农庄经济,构建多层次、多样化、竞争适度的农村金融服务体系。完善多种形式的农业保险体系;加强科技创新改革。营造“支持创新、宽容失败”的良好氛围,鼓励扶持“万众创新”。加强“政、产、学、研”有机结合的创新体系建设,健全以园区为平台、企业为主体的技术创新体系。落实企业科技创新优惠政策,实行企业研发费用税前加计扣除政策,鼓励企业加大研发投入;深化科技创新人才体制改革,支持科研人员以技术入股、期权合作、技术转让、标准转让等方式,参与企业发展;设立大学生创业基金,扶持在互联网、科技金融、科技服务上有专长的大学生来崇阳创业创新。

**六、提效能、转职能,打造风清气正政治生态**

建设有限政府。维护宪法权威,坚持依法治县,突出人民主体地位,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,推动“全能政府”向“有限政府”转变。政府行为不能超出法律法规明确的范围边界,不能越俎代庖,包揽一切,必须把不该管、管不了的事项交出去,向市场、向社会、向企业放权,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,形成“找县长不如找市场”的导向;政府不能任性,必须依法决策,重大事项决策应将社会听证、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论作为规定动作,必须规范行政执法,逐步实现“政府管理”向“政府治理、“单纯执法”向“综合服务”转变;建设有效政府。政府的主要职责是把该管的事管好,管住、管到位,促进市场有序发展,切实保障公民权利,服务民生。强化政府职权“既是权力,更是义务”的理念,坚持有责必问、有责必究,形成确责、履责、问责相互衔接、相互统一的责任体系。认真落实党风廉政主体责任,严格履行“一岗双责”和廉洁自律各项规定,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。加强廉政监察、效能监察,加大对“三重一大”事项全方位监管,规范执法监察,实现由单向监督向立体监督转变,由事后监督向事中监督、事前监督转变。严肃查处各类违法违纪案件,营造风清气正的发展环境。

“十三五”时期全县经济社会发展主要目标是:全县经济增长速度高于全省、全市平均水平,生产总值年均增长9.5%,人均生产总值年均增长10%,规模以上工业增加值年均增长9%,公共财政预算收入年均增长12%,全社会固定资产投资总额年均增长16%,社会消费品零售总额年均增长15%,外贸出口年均增长5%,居民收入增长与经济增长同步,城镇登记失业率稳定在2.4%以内,常住人口城镇化率达到59%,全面完成省下达的万元生产总值能耗、水耗和主要污染物排放下降等指标。

**(一)推进创新发展,建设幕阜山区经济强县**

大抓项目建设工作,创新投、融资体制机制,开展PPP模式,继续保持一定量的投资规模,全县固定资产投资年保持稳步增长。拓展消费需求,利用互联网大力发展电子商务,充分发挥消费对经济的拉动作用。加大出口企业培育和引进,促进外贸经济发展;打造现代农业。紧紧围绕“三大百亿产业”,打好生态绿色牌,引入互联网电商模式,串联生产与消费,实行绿色生产、生态种植;打造现代工业体系。培育发展装备电子、生物和新能源等新型产业,打造世界知名的中国钒产品深加工交易集散地,促进全县规模以上工业增加值稳步持续增长;打造现代服务业。开展服务业综合配套改革试点工作,打造现代服务业发展示范园区,引导资源要素聚集,带动服务业优化升级,打造以天城镇为主其它乡镇为辅的现代服务业功能辐射圈;打造生态旅游名县。以“隽水画廊”、三特浪口温泉度假区、崇阳水镇文化影视城、生态度假城·古市、国家森林公园、旅游风景道等为核心旅游区,串联其它特色旅游区,由点及面地发展全域综合性旅游产业。

**(二)推进协调发展,打造美丽富饶新天城**

创建中部生态园林、绿色健康示范县。完善城市管理体制机制,提高城市综合治理水平。力争到2020年,将县城打造成国家园林城、国家文明城、国家卫生城和国家环保模范城;加快新农村建设。重点提高天城、白霓、路口、石城、沙坪、青山等重点城镇的综合承载力,鼓励近郊散居村庄向重点城镇集中;加快区域发展,构建“一核两带三片”,即以“1+6”天城城市建设为县域城镇发展中心,完善基础设施,增强城市辐射能力带动周边6个乡镇协调发展。以沿杞瑞高速及106国道新型绿色城镇发展带和沿幕阜山生态旅游经济带。以沿隽水河两岸及延伸地区的中部工农发展片区,南部生态保护片区、北部生态休闲旅游核心片区。推进“1+3+3+N”城镇发展模式,实现镇镇共赢。

**(三)推进绿色发展,建设时尚魅力崇阳**

深入开展“多城同创”,以打造“一谷、二库、三区”为抓手,提升生态承载力,争创国家园林城市、湖北省环境保护模范城市、湖北省生态县。以金塘、港口、高枧片区30万亩林业生态示范园为核心,实施林业生态建设,扩大全县森林、湿地和物种总量,提升生态功能,构建武汉城市圈南翼绿色生态屏障,打造“中国绿谷”;加快转型发展。建立生态补偿制度和生态资源有偿使用制度,以市场化机制倒逼产业转型,引领绿色发展。到期末,全面完成上级下达的单位GDP能耗、水耗下降指标;加强生态治理与修复。以“一库(青山水库)、一河(隽水河)”和青山河、高堤河、大市河、铁桂港、高枧港等为重点,实行严格的饮用水水源地保护制度,加强饮用水源地综合整治;到期末,全县饮用水源地水质达标率100%,农村饮用水卫生合格率达到100%,工业固体废物综合利用率达到75%以上,废旧电子电器收集率达70%以上,医疗废物收集达到100%。

**(四)推进开放发展,建设诚信活力崇阳**

宣传崇阳,创开放县、树诚信风、做开明人,让崇阳优美的环境、清新的空气、灿烂的阳光、纯朴的民风、绿色的产品走向全国,走向世界,打出崇阳的声誉,擦亮崇阳的品牌;大举招商引资。重点围绕我县的“钒产业、食品加工业、卫材纺织业、生物医药产业、新能源产业、森工材业、生态旅游业、服务业”等产业,树立“大招商、招大商、真招商、招真商”的意识;大举引进人才。

**(五)推进共享发展,构建平安和谐崇阳**

按照“精准扶贫,不落一人”的总要求,扎实打好“精准扶贫,精准脱贫”的攻坚战。实行连片开发与精准扶贫“双轮驱动”,推进政府、市场、社会“三位一体”扶贫。深入开展“五个一批”行动,将方案细化、任务分解、算明晰账、倒排时间表、立下军令状,确保全县7个贫困乡(镇),47个贫困村,1.92万户,6.33万人全部按期脱贫致富,进入小康社会;全面促进教育均衡发展。实施全面改薄工程、示范性综合实践基地建设工程、学前教育提升、中职现代职业教育提升、教师培训工程、足球学校建设、城区九年一贯制学校、教育信息化建设、教师周转宿舍等建设项目。到期末,基本实现教育现代化,基本形成学习型社会,基本进入教育强县和人力资源强县行列。