

## “四个全面”战略布局咸宁实施巡礼

# 立足“四个突出” 贯彻“四个全面”

——通城县隽水镇协调推进“四个全面”战略布局纪实



省商务厅领导到隽水镇检查市场建设



市领导到隽水镇调研社区网格化管理

核心阅读:协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略布局,集中反映了我们党对中国特色社会主义的新认识,体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新韬略,是基层党组织做好各项工作的遵循。近年

来,通城县隽水镇突出以“实干、创新、表率、担当”为出发点,力推“四个全面”的贯彻落实不断深入,进一步增强基层党组织和党员干部的责任感、使命感。2015年,全镇完成工农业总产值65亿元,比2014年增长10%;完成财政收入3.28亿万元,比2014年增长6%;

实现农民人均纯收入13200元,比2014年增长12%。历年来,屡获全省“百强”乡镇,全市“十强”乡镇,省、市、县级先进基层党组织,省级生态乡镇、全省壮大村级集体经济先进乡镇,全省社会治安综合治理先进集体等荣誉称号。

## 突出实干,谋小康之业

——把发展抓在手里,实现经济建设质效同步提升。一是做大工业经济文章。为企业发展提供优良环境,争取资金、技术、人才的支持,提高产品质量和生产效益。2015年,宝塔砂布、金碟磨具、锦山茶叶、百丈潭有机茶等11家规模企业总产值18.48亿元。100家工业企业运行良好。每年获得全市“十强乡镇”,连续四年全县综合排名第一。二是做实项目建设文章。隽水镇党员干部将主要精力集中在服务县委、县政府重点项目上,在项目一线推进进度、化解矛盾,实干快干、埋头苦干。每个项目制定时间表,书记、镇长按表督办,每周一通报,确保了通界高

速、城东新区、福通二期、瀛通二期、“两河四岸”等重点项目快速顺利推进。三是做活民营经济文章。隽水群众有勤劳的传统,有经商的氛围,民营经济活跃。隽水镇紧扣中心城区发展规划,集中小商铺、培育大市场,建成了隽水农贸市场、小商品市场、钢材市场、建材市场等专业市场。全年限上商品零售企业89家,年销售额32.5亿元。

——把精准扶贫放在心上,保障全面建成小康社会。一是加强组织领导,全面部署强责任、抓落实。明确细化了精准扶贫工作任务,着力重点和具体措施,与各村签订了责任状。由上级领导、帮扶干

部、村干部和镇包村干部组成“四位一体”的精准扶贫工作队,实现贫困人口全覆盖。二是扎实建档立卡,保证对象底数清、措施准。坚持把建档立卡作为精准扶贫的基础性工作,推行挂图作战、对账销号,按照贫困人口集中分布特点及地域因素,在全镇划分出东港、桃源、开发区3个贫困村带,进一步明确了贫困村和贫困人口脱贫目标。三是突出基础支撑,改善条件换新颜、促发展。油坊、桃源村的美丽乡村的雏形已形成。东港村计划投资800万元,结合新农村建设,建立约30亩、建筑面积6120平方米的移民集中安置小区。投资150万元拓宽村级公路1800

米,投入185万元完成河道整治除险加固工程2000米,全力维修改造好云溪西干渠,为脱贫打下坚实的基础。四是聚焦产业扶贫,发展产业促增收、脱贫帽。油坊村引进金猪食品有限公司,2016年建成后,预计年产值可达5000万元,可直接安排周边农民100余人就业。上阁、下阁村通过高标准建设2000亩蔬菜示范基地,人均年收入增长在2万元以上。东港村建600亩油茶基地,目前已开始挂果并产生效益。今年,投入120余万元,新开发高产油茶基地800亩;投资300万元,引建220亩葡萄园;投资500万,建立食用黄牛养殖项目。

## 突出创新,扬改革之帆

——实现干部管理网络化。充分发挥镇党委领导核心的作用,以党委领导、人大监督、政府组织实施为原则,规范干部管理,加强自身建设。强化干部工作目标责任,提升工作合力。对镇机关干部实行分线管理,明晰职责,整合力量,形成“一分九、九成一”的良好局面。对村社区实行千分制考核,细化职责,量化报酬,充分激发工作积极性。采取“奖惩并举、互学互补”的方式,推进干部责任和效能建设。按照学习型岗位、学习型干部的要求,落实干部首责责任制、干

部服务责任制、党务公开责任制、计划生育包保责任制、安全生产事故责任追究制等一系列规章制度,真正做到千斤担子众人挑、人人肩上有压力。实行指纹签到制。镇机关干部和村干部工作日每天上午签到一次,社区干部工作日上下午各签到一次。每月签到情况由镇党委办统计并通报各单位。实行去向公示制。村社区制作干部去向公示栏(簿),对干部去向进行登记。实行书面请假制。按照镇有关规定确定的管理权限审批,请假条各单位汇总管理。未经书面请假的,

“四清”的目标开展工作。“三活”即网格员成为本网格的“活户籍、活档案、活地图”;“四清”即网格员要做到“家庭情况清、人员类别清、区域设施清、隐患矛盾清”。三是工作程序化。网格员工作程序为“双巡三访三看三查”。“双巡”即每天上午、下午各巡查至少一个半小时;“三访”即访社区老党员、访社区志愿者、访楼栋长;“三看”即看孤寡独居老人、看生活困难群体、看计生服务对象;“三查”即查食品安全、查矛盾纠纷、查重点人群。

## 突出表率,行法治之道

——以法治思维服务项目建设。项目兴,则百业兴。一是细化责任。建立“一个项目一位班子成员一个专班”和月初定计划,月中抓督办,月底发通报的服务机制,注重以法律为底线,以感情打动群众,推动项目建设。二是破解难题。让干部守法,让群众知法,以法律教育手段做工作。镇村社区干部有的深夜2点还在群众家里做工作,有的远到湖南甚至广东找解铃之人,有的哪怕遭到了辱骂仍忍辱负重退缩,有的带病坚持不下火线,等等,可谓想尽千方百计,道尽

——以法治思维维护社会稳定。隽

水稳,则通城安。一是综合治理有突破。有60名队员的镇巡逻队成为我镇又一支力量,调处了一批矛盾纠纷,震慑了一批违法犯罪分子,得到了一致好评。在和平有300多户的小区建立了全县首个单家独院式平安小区,“人防、物防、技防”措施基本到位。古龙、下阁、石泉、和平、银城等村社区的平安创建宣传方式新颖多样,大大提高了“一感两度率”。二是信访接待有方法。新建了信访接待室,班子成员轮流接访,接访日不做其他工作,按《信访条例》规范处理了1000多件信访事件,

化解了大量矛盾纠纷,取得了一大批群众的信任。建立了巡回调解制,整合镇直相关部门力量,组建“民间纠纷巡回调解庭”,深入田间地头、屋场檐下调解,有效将矛盾消除在萌芽状态。镇政府建立了一笔100万元的特困救助基金,一年来共救助困难户300多户。三是安全生产有成效。政府监管责任、企业主体责任得到强化,“两化”体系建设不断完善。每季一次的安全生产大排查,校车安全、鞭炮市场的专项整治检查收到理想效果,近年来,无一例安全生产事故发生。

## 突出担当,筑执政之基

——党委以上率下,坚守主体责任。一是规范程序,选好用好干部。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》,执行干部任职民主推荐、考察、谈话、公示、报批等程序,镇纪委全程参与。精心组织、周密部署、严格把关,圆满完成了全镇19个村、社区“两委”换届选举,做到了“涉选案件零举报、村情矛盾零上访、劣迹人员零当选”。二是改进作风,密切联系群众。镇党委率先垂范,带领干部深入项目一线,深入群众家中,收集了意见建议186条,化解矛盾520余起。以“主题党日+”为契机,在全镇党员干部中开展了“学党章、学党史、学条例”活动、“严明政治纪律、严守政治规矩”和“两项法规”的学习为主题的集中教育活动,召开

济工作纪律、群众工作纪律和廉政纪律,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。——隽水镇纪委主动碰硬,坚守监督责任。一是造声势,结合实际深化党风廉政建设宣教力度。注重结合实际开展正面典型宣传和反面警示教育,先后聘请了县纪委、检察院等单位领导做反腐倡廉专题讲座,召开镇机关全体干部及村、社区全体干部大会对发生在本镇的违法违纪案件进行了全部通报,以身边的人和事警醒全体干部,营造崇尚廉洁、反对腐败的社会氛围。二是求实效,把作风建设贯穿于日常工作始终。针对上班纪律松弛、作风漂浮、迟到早退、脱岗离岗等现象,开展不定期的明察暗访,并将暗访情况及时

处理通报。认真落实中央八项规定,进一步完善隽水镇机关公务接待管理等制度,并严格招待费报销审批程序,认真执行“三公”经费管理规定,杜绝公务浪费现象。三是动真格,查处违纪行为树威信。对群众来访问题及时处理,取信于民。如今年新塔四组群众反映该组组长将集体流存资金私自使用的问题,我镇纪委及时介入,追回了该组集体资金60余万元,并收回利息10万元,通过村民选举,更换了该组组长,完善了集体资金监管。对干部违纪问题从严惩处,树立纪律的权威。对干部涉及作风建设等方面的问题,一经发现,从严处理。多方挖掘案源。通过开展村级、组级财务清理等方法,对发现的财务违纪问题进行及时处理。

## 【四城同创】

健全四项机制,推进文明城市、园林城市、卫生城市、平安县城“四城同创”。

一是建机制。确定组织架构,强化责任落实,成立由党委书记任组长的隽水镇“四城同创”工作领导小组,另设文明城市、园林城市、卫生城市、平安县城四个专班,各专班由一名以上党委成员负责。每周五各相关单位创建工作负责人向镇创建办汇报工作情况;每月底召开工作例会,汇总情况并解决工作中的困难和问题。把“四城同创”与精准扶贫、精神文明教育、平安创建、“三万”活动、招商引资、项目建设等工作结合起来,确保责任全覆盖、管理无真空、创建无死角。创建工作经费年初预算、专款专用,专项活动、一事一议,以钱养事、合同管理,绩效挂钩、考核兑现。

二是明责任。抓环境绿化。抓住有利时机,积极动员广大村民房前屋后植树造林。做好通城大道、油坊路、东港路道路绿化,隽水河、菖蒲港河堤绿化,桃源村、东港村千亩油茶基地。抓城区亮化。加快老城区改造,配合县委、县政府将银城西路、解放西路全部配套到位,启动中心商务城、银城东路拆迁。亮化隽水、秀水河滨绿色走廊,发展街头绿地。启动锡山生态公园、桃源生态苗圃工程建设,创造园林绿化新亮点,使城镇生活空间亮点纷呈。抓居住洁化。全城宣传动员,农村清洁家园,社区卫生保洁。开展农村环境综合整治,达到户分类、村收集、镇运输、县处理。使多年来全县人民梦寐以求的“合力、实力、活力、魅力”新隽水的宏伟蓝图变为美好现实。

## 【省级生态镇】

“三轮驱动”全力打造“省级生态镇”:通过科学规划、完善基础设施、控制污染,努力将全镇打造成生态环境秀美、空气清新的宜居城镇。

一是科学规划促建设。科学制定了村镇建设总体规划,根据规划,加快了城东新区建设进度,建成了一批高标准住宅小区;高标准建设了银城新村、秀水新村、旭红小区、白沙小区、玉立花园、福人花园等居民小区;开发龙湾新城、博仁广场、东方名都等房地产,盘活了资源存量,推动了城镇发展。建成了彭家、上阁、上坳、油坊沿线小集镇,并亮化隽水、秀水河滨绿色走廊,发展街头绿地,提高城区绿化、亮化和净化水平。启动了锡山生态公园、桃源生态苗圃工程建设,创造园林绿化新亮点,使城镇生活空间亮点纷呈。

二是完善基础设施促改善。全镇公路硬化378公里,城镇主街道全部刷黑加宽,绿化带、下水管、公交候车亭等配套设施一应俱全;通讯网络和广播电视覆盖率达到了100%;建立了乡级标准化的卫生院和村级卫生室;各村、社区建设和完善了垃圾场、污水处理厂等治污基础设施,切实改善了群众的生产生活条件。

三是控制污染强环保。镇严把企业环保关,控制新污染源的产生。目前全镇境内规模以上工业企业全部建有污染治理设施,各项污染物均实现达标排放。加强了对农民的科普教育和政策引导,引导科学、文明的生活方式;倡导购买无污染、无公害的绿色生活消费品,选购减量包装的商品;动员家庭将美化居住环境与保护环境结合起来,陶冶情操,净化心灵相互促进,全力打造全镇绿色生态系统。

## 【全国文明镇】

隽水镇是全市唯一新晋“全国文明镇”。近年来,军谁真开展了一系列文化体育活动,广大群众得到了文化实惠,幸福指数大大提高。

一是文化阵地建设坚强有力。早在2010年,镇政府投入30万元,建成了新的隽水镇综合文化站,开设了图书阅览室、电子阅览室、棋牌室和多功能活动室。在全镇新建农家书屋16个,每个农家书屋藏书均在2500册以上、报刊近20种,全年免费开放300天以上,实现了村级农家书屋全覆盖。目前,全镇发展业余文艺团队4个,太极拳(剑)队6个,腰鼓队2个,威风锣鼓队1个,文体活动点37个。

二是群众文化异彩纷呈。如今的隽水城区,天天组织文体健身活动,月组织小型文体活动,年组织大型文化活动。每天近500余人次参加社区舞、太极拳(剑)、羽毛球、门球、篮球、吹拉弹唱、登山等活动,成为隽水一道亮丽的风景线。全县首届全民舞蹈电视大赛中,全镇44支舞蹈队参加了选拔赛,4支舞蹈队进入了总决赛,取得了一个一等奖、两个三等奖的好成绩;由该镇参与的情景剧《让爱回家》,是全省唯一推送到全国妇联的优秀作品。

三是校园文化争奇斗艳。隽水镇各中小学搭建文艺平台,提升学校品位,全面推进“阳光校园体质健康活动”。各中小学校都成立了鼓乐队,通过举办迎新年文艺汇演、趣味体育运动会等活动,开展多姿多彩的儿童教育,丰富了学生精神生活,促进了学生健康成长。

四是企业文化如火如荼。锦山基地茶场举办了“锦茶”首届书画大赛,参赛作品87件,现场书画34件。博仁广场举办了“博仁杯”社区舞蹈大赛,历时3天,节目30个,观众近5000余人。宝塔研磨公司、瀛通公司每年都会举办以接力、叉车、拔河、知识抢答等为内容的业务技能暨文体运动会,竞技项目10余个,激发了员工爱岗敬业的热情。



隽水镇党委书记续红林调研精准扶贫工作