



省残联党组书记、理事长陶慧芬(中)到崇阳县青山镇南林村调研



全县残疾人“两项补贴”制度落实暨培训工作会议

# 崇阳全力落实残疾人“两项补贴”

1-3月份,累计发放“两项补贴”1581750元

根据省、市残联的统一安排和部署,在县委、县政府的高度重视和有关部门的配合下,崇阳县残联突出重点,强化措施,制定严谨的工作制度,确保困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴(以下简称残疾人“两项补贴”)的公平、公正、公开。自3月18日全县开展“两项补贴”启动仪式和相关政策学习培训工作会议后,县残联全体干部职工加班加点进行残疾人数据统计、比对分类和申报、审批审核工作。至目前止,全县已核定了4323名困难生活补助残疾人补贴,元至3月份补贴资金总额648450元;已核定3111名重度残疾人护理补贴,元至3月份补贴资金总额933300元,已全部发放,从而大大改善残疾人家庭的生活质量。

## ——超前部署,做好预案,确保“两项补贴”工作顺利开展

做好政策解读。自《省人民政府办公厅关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见》下发后,该县残联积极部署,认真进行政策解读,对补贴资金来源、对象确认、补贴发放等问题进行反复解读,确保工作顺利开展。

做好筛选比对。按照“两项补贴”对象的范围,协调民政、人社部门,认真开展补贴对象的筛选比对工作。同时对“两项补贴”政策实施后新增办证人数进行预测,为县级配套资金预算做好前期准备工作。

做好应急预案。在残疾人“两项补贴”制度正式启动后,该县残联加

强政策宣传。为应对大量残疾人其家属的咨询,在大厅设立接待处,同时公布咨询电话,方便残疾人了解政策;加强便民措施。面对政策咨询、办证人数的激增,在服务大厅外安排专人疏通交通、维持秩序,在大厅内增加休息椅等措施,同时加强办证力量,尽量为残疾人提供优质服务。

## ——加强领导,落实机制,确保“两项补贴”工作落到实处

加强组织领导。县长杭莺专门听取县残联、县民政局关于“两项补贴”工作的情况汇报,并召开县政府常务会议专题研究,出台了“实施意见”,组建领导小组,由县政府分管县担任组长,县民政局局长、县残联理事长担任副组长,办公室设在县残联,全面负责实施残疾人“两项补贴”工作。

召开“两项补贴”工作会。由县政府召集组织县民政、人社、财政、残联、卫计及各乡镇分管领导、民政办、残联负责人部署残疾人“两项补贴”相关工作,对“两项补贴”相关文件内容进行逐项解读,对重点、难点部分进行详细分析和解说;县人社、财政、卫计、各乡镇负责人分别作表态性发言,分管副县长代表县政府与各乡镇分管负责人签订“两项补贴”制度工作目标责任书。

落实责任机制。按照实施意见,明确责任分工。县政府将“两项补贴”制度的实施作为保障民生的一项重点工作纳入年终目标考核;县民政局出台“崇阳县残疾人两项补贴制度实施规程”,对残疾人“两项补贴”对象、范围、办理流程、

补贴标准、发放时间等进行进一步进行了解;县卫计局出台了“关于做好残疾人证等级评定工作的通知”,对残疾评定标准、残疾评定单位及职责、残疾评定程序进行强调;县残联出台了“关于进一步明确残疾人两项补贴领导小组办公室工作职责的通知”,按照“分工科学、责任明确、协调一致、齐抓共管”的工作机制,成立5个工作小组,分片包乡镇,负责做好补贴对象信息、资格审核工作,做好群众来信来访接待、处理及政策咨询工作,并在申报审批阶段加强对乡镇实施残疾人“两项补贴”政策执行情况的检查督办。

## ——加强宣传,抓好培训,确保“两项补贴”工作稳步推进

抓好宣传引导。从今年2月29日起至3月25日止,各乡镇已召开残疾人“两项补贴”制度落实动员会和村级工作人员业务培训会,全面宣传残疾人“两项补贴”制度政策和精神。同时,县残联通过电视台、报纸、宣传栏、宣传册等方式向社会广泛宣传解读残疾人“两项补贴”制度政策申领须知、办理流程等信息,使残疾人及其家属了解政策内容和申领要求。

抓好人员培训。县残联举办了乡镇民政办主任、残联理事长、残联全体干部职工、专职委员共40多人的培训班。培训内容涉及补贴对象及范围、办理流程、发放形式及时间、以及相关部门职责等,并实行现场提问解答的培训方式,让每一名工作人员从理论上听得懂,实践中会操作,为确保

工作顺利推进打下良好的基础。建立“两项补贴”工作QQ群,对遇到的困难和问题在第一时间解答。同时,要求各乡镇召开村组干部培训会,落实“两项补贴”制度的相关要求。

做好补贴对象名册。县残联依据残联办证系统数据,县民政低保系统和人社享受工伤保险的名单,将残疾人信息进行核查比对,初步确认“两项补贴”对象名册,为各乡镇对补贴对象初审提供依据。

## ——创新机制,动态管理,确保“两项补贴”工作取得实效

注重操作程序。为做到“两项补贴”的实施不留死角、不漏一人,并考虑到残疾人的实际困难,该县创新工作方法,采取从上到下的工作法,即由县残联分类将“两项补贴”名册按乡镇下发,乡镇民政办、残联动员村组干部、残疾人专职委员按名册分村收集残疾人“两项补贴”所需资料和申请表,并进行初审。

注重数据更新。建设县残疾人信息平台,采取残疾人主动申报和县民政、残联、财政部门定期抽查相结合的方式,加强对补贴对象基本信息的实时监测、比对,实行残疾人“两项补贴”应补尽补、应退尽退的动态管理,确保精准救助。

注重管理督办。“两项补贴”领导小组办公室组织督查组对全县落实残疾人“两项补贴”政策执行情况进行督办。同时设立服务监督电话,及时受理群众举报、投诉和政策咨询。对检查中发现问题,及时进行整改。



全县残疾等级评定工作协调会



县残联工作人员正在为残疾人办理“两项补贴”

## 湖北省人民政府办公厅

# 关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见

### 各市、州、县人民政府,省政府各部门:

为贯彻落实《国务院关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》(国发〔2015〕52号)精神,解决好残疾人特殊生活困难和长期照护困难,保障残疾人生存发展权益,现就我省全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴(以下简称残疾人两项补贴)制度提出以下实施意见。

#### 一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以协调推进“四个全面”战略布局为统领,围绕“建成支点、走在前列”目标和“五个湖北”建设任务,全力推进精准扶贫、精准脱贫,以残疾人需求为导向,制定残疾人专项福利政策,不断提高我省残疾人保障水平,逐步完善残疾人社会保障体系,加快推进残疾人小康进程。

(二)基本原则。坚持需求导向,待遇适度。从残疾人最直接最现实最迫切的需求入手,着力解决残疾人因残疾产生的额外生活支出和长期照护支出困难。立足经济社会发展状况,科学合理确定保障标准,逐步提高保障水平。

坚持制度衔接,全面覆盖。注重与社会救助、社会保险、公益慈善有效衔接,努力形成残疾人社会保障合力。做到应补尽补,确保残疾人两项补贴制度覆盖所有符合条件的残疾人。

坚持公开公正,规范有序。建立和完善标准统一、便民利民的申请、审核、补贴发放

机制,做到阳光透明、客观公正。加强政策评估和绩效考核,不断提高制度运行效率。

坚持资源统筹,责任共担。积极发挥家庭、社会、政府作用,形成家庭善尽义务、社会积极扶助、政府兜底保障的责任共担格局。

#### 二、主要内容

(一)补贴对象。困难残疾人生活补贴对象为低保家庭中的残疾人。重度残疾人护理补贴对象为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾人。

(二)补贴标准。困难残疾人生活补贴标准为每人每月50元,重度残疾人护理补贴标准为每人每月100元。省政府根据全省经济社会发展水平和残疾人生活保障需求,长期照护需求,适时调整。

(三)补贴形式。残疾人两项补贴采取现金形式按月发放,通过金融机构转账存入残疾人账户。特殊情况下需要直接发放现金的,要制定专门的监管办法,防止出现冒领、重复领取、克扣等现象。

(四)政策衔接。符合条件的残疾人可同时申领困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。既符合残疾人两项补贴条件,又符合老年、因公致残、离休等福利性生活补贴(津贴)、护理补贴(津贴)条件的残疾人,可择高申领其中一类生活补贴(津贴)、护理补贴(津贴)。享受孤儿基本生活保障政策的残疾儿童不享受困难残疾人生活补贴,可享受重度残疾人护理补贴。领取工伤保险生活护理费,纳入城市三无对象、农村五保对象等特困人员供养保障的残疾人不享受残疾人两项补

贴。残疾人两项补贴不计入城乡最低生活保障家庭的收入。

#### 三、申领程序与管理办法

(一)自愿申请。残疾人两项补贴由残疾人向户籍所在地街道办事处或乡镇政府受理窗口提交申请材料。残疾人的法定监护人、法定赡养、抚养、扶养义务人,所在村民(居民)委员会或其他委托人可以代为办理申请事宜。申请残疾人两项补贴应持有第二代中华人民共和国残疾人证和户口本(或居民身份证),申请困难残疾人生活补贴还应提供最低生活保障证明。

(二)逐级审核。街道办事处或乡镇政府依托社会救助、社会服务“一门受理、协同办理”机制,受理残疾人两项补贴申请并进行初审。初审合格材料报送县级残联进行相关审核,重点对残疾人证和残疾等级予以复核。县级残联审核合格材料转送县级民政部门,由县级民政部门依托低保信息系统或居民家庭经济状况核对机制对残疾人家庭收入状况进行审核。审定合格材料由县级民政部门会同县级残联报同级财政部门申请拨付资金。

(三)补贴发放。补贴资格审定合格的残疾人自递交申请当月计发补贴,可委托县级残联具体承办残疾人两项补贴发放服务工作。县级财政部门按照县级民政部门、残联审核确定的享受残疾人两项补贴花名册,按政策将资金直接通过金融机构转账存入残疾人账户,确保两项补贴及时准确发放到位。此前有条件的地方已经领取特困人员生活

补助的低收入残疾人可一并纳入困难残疾人生活补贴发放范围,经济状况好转的,应及时清退。

(四)定期复核。采取残疾人主动申报和发放部门定期抽查相结合的方式,建立残疾人两项补贴年度复核制度,实行残疾人两项补贴应补尽补、应退则退的动态管理。年度复核内容包括申请人资格条件是否发生变化、补贴是否及时足额发放到位等。县级残联会同县级民政部门于每年9月30日前将审核确定的下一年度享受残疾人两项补贴人数函告同级财政部门,并逐级上报至省残联和省民政厅。省残联会同省民政厅于每年10月30日前审核汇总确认全省下一年度享受残疾人两项补贴人数,并函告省财政厅。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。各市、州、县人民政府和省政府各部门要充分认识全面建立残疾人两项补贴制度的重要性,将其作为改善民生和实施精准扶贫的重要任务,完善政府领导、民政牵头、残联配合、部门协作、社会参与的工作机制。民政部门要履行主管部门职责,做好补贴资格审定、监督管理等工作,加强信息比对,推进残疾人两项补贴制度与相关社会福利、社会救助、社会保险制度有机衔接。财政部门要加强资金保障,统筹上级补助资金,及时足额安排补贴资金及工作经费,确保残疾人两项补贴制度顺利实施。残联组织要发挥“代表、服务、管理”职能作用,及时掌握残疾人需求,严格残疾人证发放管理,做好残疾人两项补贴相关审核和两项补贴资金

发放工作。

(二)加强监督管理。地方各级政府要将残疾人两项补贴工作纳入年度考核内容,重点督查落实情况。残疾人两项补贴资金发放使用情况要建立台账,定期向社会公示,接受社会监督,财政、审计、监察部门要加强监督检查,防止出现挤占、挪用、套取等违法违规现象。各级政府要组织相关部门定期开展残疾人两项补贴工作绩效评估,及时处理残疾人及其他群众的投诉建议,不断完善相关政策措施,切实维护残疾人合法权益。要建立统一的残疾人两项补贴工作网络信息平台,加强对基本信息的实时监测、比对、归纳分析和动态管理,不断提高工作效率。

(三)加强政策宣传。各地要及时组织学习培训,全面掌握残疾人两项补贴制度精神和内容,正确组织实施残疾人两项补贴工作。要充分利用多种媒介宣传残疾人两项补贴制度,营造良好舆论氛围,引导全社会更加关心、关爱残疾人。要充分考虑残疾人获取信息的特殊要求和实际困难,采用灵活多样形式进行宣传解读,确保残疾人及其家属知晓残疾人两项补贴制度内容,了解基本申领程序和要求。要及时做好残疾人两项补贴政策解释工作,协助残疾人便捷办理相关手续。

残疾人两项补贴制度自2016年1月1日起全面实施。各地要尽快开展申报、审核、审定工作,及早将残疾人两项补贴资金发放到符合条件的残疾人手中。省政府将适时组织专项督查。

# 特殊的群体 特别的关爱

本版策划:  
陈迪新 李佛龙