

# 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议强调 通过改革给人民群众带来更多获得感

据新华社北京4月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平4月18日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议并发表重要讲话。他强调,改革既要往有利于增添发展新动力方向前进,也要往有利于维护社会公平正义方向前进,注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革,着力解决制约经济社会发展的体制机制问题;把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了北京市、广东省、重庆市、新疆维吾尔自治区关于进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)、《关于建立公平竞争审查制度的意见》、《专业技术类公务员管理规定(试行)》、《行政执法类公务员管理规定(试行)》、《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》、《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》、《关于加强民办学校党的建设工作的意见(试行)》、《民办学校分类登记实施细则》、《营利性民办学校监督管理实施细则》、《保护司法人员依法履行法定职责的规定》、《宁夏回族自治区空间规划(多规合一)试点方案》、《党的十八届五中全会有关改革举措实施规划

(2016-2020年)》。会议指出,规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为,是贯彻全面从严治党要求的一个重要举措。会议决定在上海先行开展试点的基础上,继续在北京、广东、重庆、新疆开展试点。要按照规范对象范围,从严规范、率先规范、以上率下。要严格界定经商办企业行为,细化规范程序,明确操作依据,确保规范工作有序进行。要把集中规范和日常监管有机结合起来,规范工作基本完成后,要转入常态化管理,推动形成常态化、长效化的制度安排。

会议强调,建立公平竞争审查制度,要从维护全国统一市场和公平竞争的角度,明确审查对象和方式,按照市场准入和退出标准、商品和要素自由流动标准、影响生产经营成本标准、影响生产经营行为标准等,对有关政策措施进行审查,从源头上防止排除和限制市场竞争。要建立健全公平竞争审查保障机制,把自我审查和外部监督结合起来,加强社会监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的,依法查实后要作出严肃处理。

会议指出,深化公务员分类改革,加快建立专业技术类、行政执法类公务员管理制度,是落实党的十八届三中全会决定的举措。要着眼于提高管理效能和科学化水平,确立体现工作性质和职位特点的职业发展通道,分类录用、分类考核、分类培训,突出对公务员特别是基层公务员的持续激励,更好调动公务员积极性。

会议强调,推进家庭医生签约服务,

对促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉,实现人人享有基本医疗卫生服务的目标具有积极意义。要重点在签约服务方式、内容、收费、考核、激励机制、技术支持等方面实现突破,优先覆盖老年人、慢性病患者、结核病等慢性传染病患者、严重精神障碍患者、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群。对家庭医生要有职业保障措施。

会议指出,建立和完善守信联合激励和失信联合惩戒制度,加快推进社会诚信建设,要充分运用信用激励和约束手段,建立跨地区、跨部门、跨领域联合激励与惩戒机制,推动信用信息公开和共享,着力解决当前危害公共利益和公共安全、人民群众反映强烈、对经济社会发展造成重大负面影响的重点领域失信问题,加大对诚实守信主体激励和对严重失信主体惩戒力度,形成褒扬诚信、惩戒失信的制度机制和社会风尚。

会议强调,支持和规范民办教育发展,要坚持和加强党对民办学校的领导,设立民办学校要做到党的建设同步谋划、党的组织同步设置、党的工作同步开展,确保民办学校始终坚持社会主义办学方向。要建立营利性和非营利性民办学校分类登记、分类管理制度,提高教育质量。

会议指出,保护司法人员履行法定职责,是加强司法人员职业保障,确保依法独立公正行使审判权和检察权的重要举措。要严格保护措施,任何单位或者个人不得要求法官、检察官从事超出法定职责范围的事务,非因法定事由、非经法定程序,不得将法官、检察官调离、免职、辞退

或者作出降级、撤职等处分。对于阻碍司法活动、暴力伤害司法人员及其亲属的行为,要依法从严惩处。

会议强调,党的十八届五中全会有关改革举措实施规划(2016-2020年),明确了改革举措的改革路径、成果形式、时间进度。要聚焦全面建成小康社会目标,组织好规划实施工作,确保各项改革举措落地见效。

会议指出,供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的,核心是体制机制创新,最终目标是形成经济增长新机制。要围绕经济结构的制度性问题推进改革,梳理推进“三去一降一补”需集中出台和落实的改革举措,打好组合拳,使各项改革措施同向发力。要加快推进国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革,构建开放型经济新体制等,发挥其对供给侧结构性改革的基础性作用。

会议强调,社会事业改革关乎民生、连接民心。要坚定不移把改革总体设计中有关社会事业、保障和改善民生的改革要求落到实处,加快推进有关健全就业创业体制机制、深化教育体制改革、深化收入分配制度改革、建立更加公平可持续的社会保障制度、深化医药卫生体制改革等重点任务。要关注群众多方面、多层次需求,创新方式方法,多用善用会多用少取、放活普惠的办法推进改革,多谋民生之利、多解民生之忧。要认真分析归纳民生领域的热点难点问题,列出清单,拿出措施,每年办成几件实实在在的事情。

## 国际时讯



17日,在巴西巴西利亚,民众在集会时观看众议院进行投票的现场直播。在巴西众议院当日举行的表决中,支持弹劾总统罗塞夫的票数目前已达342票,达到众议席的三分之二,弹劾案实际已获得通过。 据新华社

## 柬官员说中国湄公河应急补水惠及沿岸6000万人

据新华社金边4月18日电 柬埔寨水资源和气象部发言人占尤塔18日表示,中国持续对受旱湄公河下游补水,惠及包括缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南等五国湄公河沿岸约6000万人。

《高棉时报》当天援引占尤塔的话报道说,中国持续补水有助于减少干旱对湄公河下游沿岸数省份农民的影响,包括柬埔寨在内,大约有6000万人将从中受益。

柬埔寨外交与国际合作部17日曾发表声明说,中国对受旱湄公河下游补水的举措彰显了中国与湄公河国家之间良好的合作关系。此举对包括柬埔寨在内的湄公河下游国家缓解旱情起到了至关重要的作用。

## 因停火协议遭破坏 也门和谈推迟

据新华社科威特4月18日电 据科威特新闻官员称,原定于18日在科威特举行的也门和谈因冲突双方未执行停火协议而推迟,和谈重启日期未定。

为给本次和谈营造气氛,也门冲突各方在联合国的斡旋下于10日起停火,但胡塞武装和沙特领导的支持也门政府的联军此后数次破坏停火协议,在多个省份进行激烈交火。

## 印度倡导游客“安全自拍”

据新华社孟买4月18日电 鉴于近年在旅游景点不断发生因自拍而引发的死亡事件,印度马哈拉施特拉邦旅游部门近日发起“安全自拍”宣传活动,旨在让公众认识到自拍可能带来的安全隐患。

马邦是印度旅游资源最为丰富的省份之一,其旅游景点不仅包括海滩、古堡,也有深谷峭壁。马邦旅游局“安全自拍”宣传活动主要是提醒游客意识到,在诸如深谷峭壁之类的景点自拍有风险。

(上接第一版)

原来,在我市经济建设飞速发展的同时,“人、车、路”的矛盾突出。工作过程中,熊斌感到,对机动车乱停乱靠、骑乘摩托车不戴安全头盔的整治已经到了刻不容缓的地步。

为了提出切实可行的方法,熊斌利用下班后有限的休息时间,查看国外和香港的相关经验,有些资料是全英文的,就让儿子帮忙查。两个星期后,结合对城区道路的考察分析,熊斌向大队长汇报了两个想法并被采用。

市交警很快推出免费送头盔、违停车辆张贴“特别罚单”这两项措施,得到市民广泛好评。

据不完全统计,去年市交警送出安全头盔3000顶,贴出只教育、不罚款的“特别罚单”4000余张,城区道路交通秩序明显改善。

三

禁麻前,“麻木”司机余节娥,有一次因交通违法被熊斌抓住。在处罚时,熊斌得知她早已下岗,而且丈夫也没有工作,儿子又有病,家庭生活十分困难。

了解情况后,熊斌带头和几个同事为这个困难家庭捐款,逢年过节时送上米面等生活用品,并主动帮其丈夫介绍工作。

如今,余节娥一家生活状况明显好转。2014年春节过后,她做了一面锦旗,送到熊斌办公室表达谢意。

2010年8月份,熊斌在金桂路岗点执勤时,碰到6位来自浙江、福建等地被拐骗群众的哭诉求救,他及时将受骗人送往派出所,帮助顺利捣毁了一个大规模传销团伙。23年来,熊斌始终坚持从点滴小事做起,千方百计为群众排忧解难。

他坚持带领中队民警开展“五帮”活动,使7名失学儿童重返了校园,3个困难家庭得到了资助,9名孤寡老人得到了帮助,14名下岗职工走上了再就业之路。

此外,在工作中,他把严格执法的原则性和灵活性相结合,对轻微违章行为以批评教育为主,对外地车辆多教育警告少处罚,对运载病人、鲜活产品和急难救助的违章车辆先抄车号后再处理。

柔性执法换来的是广大司机的点赞。“熊警察为人和善,执法严而有爱,是我见过的最美警察。”余节娥说。



4月18日,我国首颗微重力科学实验卫星——实践十号返回地球。 据新华社

## 两高发布贪污贿赂刑事案件司法解释

# 明确贪污受贿定罪量刑标准

据新华社北京4月18日电 最高人民法院、最高人民检察院18日联合发布《最高人民法院、最高人民检察院关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》,明确贪污罪、受贿罪的定罪量刑标准以及贪污罪、受贿罪死刑、死缓及终身监禁的适用原则等,强调依法从严惩治贪污贿赂犯罪。

据了解,该司法解释通篇体现了依法从严惩治腐败的精神。一是严密刑事法网,针对贪污贿赂犯罪的新情况、新特点,对犯罪构成要件作出扩张性解释,强化法律适用的针对性,严厉追究贪污、受贿犯罪行为。二是严格刑罚适用,综合考量各种因素确定不同职务犯罪的定罪量刑标准,统筹解决罪与非罪、罪轻与罪重的标准掌握。

2015年11月施行的《刑法修正案(九)》取消了贪污罪、受贿罪的定罪量刑的数额标准,代之以“数额较大”“数额巨

大”“数额特别巨大”,以及“较重情节”“严重情节”“特别严重情节”。对此,最高人民法院、最高人民检察院根据全国人大常委会授权,在充分论证经济社会发展变化和案件实际情况的基础上,同时考虑“把纪律挺在前面”的反腐败政策要求,通过司法解释对两罪的定罪量刑标准作出规定,将两罪“数额较大”的一般标准由1997年刑法确定的五千元调整至三万元,“数额巨大”的一般标准定为二十万元以上不满三百万元,“数额特别巨大”的一般标准定为三百万元以上。司法解释同时规定,贪污、受贿一万元以上不满三万元,同时具有特定情节的,亦应追究刑事责任;数额不满“数额巨大”“数额特别巨大”,但达到起点一半,同时具有特定情节的,亦应认定为“严重情节”或“特别严重情节”,依法从重处罚。

在死刑适用方面,司法解释明确规

定,死刑立即执行适用于犯罪数额特别巨大,犯罪情节特别严重,社会影响特别恶劣,造成损失特别重大的贪污、受贿犯罪分子。对于符合死刑立即执行条件但同时具有法定从宽等处罚情节,不是必须立即执行的,可以判处死刑缓期二年执行。

针对《刑法修正案(九)》新增加的贪污罪、受贿罪判处死缓减为无期徒刑后终身监禁的规定,该司法解释明确了终身监禁适用的情形,即判处死刑立即执行过重,判处一般死缓又偏轻的重大贪污受贿罪犯,可以决定终身监禁。同时,凡决定终身监禁的,在一、二审作出死缓裁判的同时应当一并作出终身监禁的决定,而不能等到死缓执行期间届满再视情而定。终身监禁一经作出应无条件执行,不得减刑、假释。

为依法从严惩治贿赂犯罪,司法解释将贿赂犯罪的财物,由货币、物品扩大为

以货币结算的财产性利益,如房屋装修、债务免除、会员服务、旅游等。对刑法“为他人谋取利益”的认定作了扩张解释,规定国家工作人员收受财物,事先虽未接受请托,但可能影响职权行使的,视为为他人谋取利益。司法还对国家工作人员“身边人”的贪污受贿犯罪作出明确规定,并且规定将贪污、受贿赃款赃物用于公务或者社会捐赠的,不影响犯罪认定。司法解释还规定,国家工作人员受贿犯罪,同时滥用职权损害国家人民利益的,除刑法另有规定的一律实行数罪并罚。

司法解释进一步扩大了对腐败犯罪的经济处罚力度,对贪污贿赂犯罪规定了远重于其他犯罪的罚金刑判罚标准,并强化了赃款赃物的追缴,对贪污贿赂犯罪分子违法所得的一切财物一追到底,不设时限,永不清零。

该司法解释自公布之日起施行。

关注咸宁新闻网微信 xnnews [QR Code] 更多精彩活动和免费礼品等你来

关注咸宁新闻网微信 xnnews [QR Code] 更多精彩活动和免费礼品等你来