

中共中央、国务院发布《若干意见》

勾画中国城市发展“路线图”



俄罗斯批评日本

歪曲二战历史事实

据新华社莫斯科2月21日电 俄罗斯外交部近日发表评论,批评日本歪曲二战历史事实。俄外交部新闻司评论说,俄方注意到日方就俄日和平条约问题发表的言论。日方称,俄日之间并非第二次世界大战的所有结论都已作出,需要解决领土问题。日本1945年9月2日正式签署投降书,不仅仅承认自己战败,而且就针对苏联及二战其他盟国的行动承担全部责任。俄外交部说,日方企图就两国关系中的敏感问题开展讨论,对历史事实做随意歪曲解读,俄方对此表示非常遗憾。

美国共和党总统竞选人

杰布·布什宣布退选

据新华社华盛顿2月21日电 美国共和党总统竞选人、前佛罗里达州州长杰布·布什宣布,因在已举行的三场党内预选中表现不佳,决定退出2016年美国大选竞选。20日晚,杰布·布什在佛罗里达州的一个集会上告诉支持者说,艾奥瓦州、新罕布什尔州以及南卡罗来纳州选民通过三场预选表达了自己的意愿,自己尊重选民的决定,因此正式退出此次竞选。

美再现连环枪击案

致6人死亡

据新华社芝加哥2月21日电 美国北部的密歇根州20日发生一起连环枪击案,当地警方说至少有6人死亡,3人受伤。当地媒体援引警方消息说,一名50岁左右的白人男子当地时间20日晚开着一辆雪佛兰汽车在卡拉马祖县多个地点开枪扫射,造成4人在一家连锁餐馆死亡,2人在一家汽车销售店丧生。犯罪嫌疑人目前仍驾车在逃,其作案动机等细节尚在调查中。

印度北部发生骚乱

死亡人数升至10人

据新华社新德里2月21日电 印度警方21日说,印度北部靠近首都新德里的哈里亚纳邦发生的严重骚乱已持续一周,死亡人数已上升至10人,另有150多人在骚乱中受伤。骚乱者还中断了当地一条运河向新德里的供水,使得新德里供水出现紧张。几条从该邦通向新德里的主干道被堵塞,两地交通出现瘫痪。当地的一家汽车工厂停工,学校停课。

新华社北京2月21日电 《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》近日印发,这是时隔37年重启的中央城市工作会议的配套文件,勾画了“十三五”乃至更长时间内中国城市发展的“路线图”。

历经37年改革开放,我国城市发展也进入转折时期。城市规划建设管理中的一些突出问题亟须治理解决,如城市规划前瞻性、严肃性、强制性和公开性不够;城市建筑贪大、媚洋、求怪等乱象丛生,特色缺失,文

化传承堪忧;城市建设盲目追求规模扩张“摊大饼”;违法建设、大拆大建问题突出;环境污染、交通拥堵等“城市病”加重等。

规划、建设、管理是城市发展的核心环节。《若干意见》约八千字,由九部分组成,提出了城市规划建设管理的总体目标:实现城市有序建设、适度开发、高效运行,努力建造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,让人民生活更美好。

《若干意见》部署了一个个破解城市发展难题的“实招”——

加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接,推进两图合一;原则上不再建设封闭住宅小区;树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念;实现中心城区公交站点500米内全覆盖;打造方便快捷生活圈、城市公园原则上要免费向居民开放等……

《若干意见》还明确了一系列城市发展的“时间表”——

如用5年左右时间,全面清查并处理建成区违法建设,完成所有城市历史文化街区划定和历史建筑确定工作等;到2020

年,基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上;力争用10年左右时间,使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%等……

住房和城乡建设部部长陈政高说,《若干意见》是住房城乡建设部会同29个部门在深入调研和认真总结经验基础上起草而成,明确了城市规划建设管理工作的指导思想、基本原则、总体目标和重点任务,是当前和今后一个时期指导城市规划建设管理、促进城市持续健康发展的纲领性文件。

道路越来越宽,为什么出趟门越来越累?商圈越来越多,为什么逛个街越来越难?我们的城市是不是“生病了”?新出台的《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》为中国城市准确把脉后,列出了下一阶段城市发展的“时间表”。

如何打造品质城市?

5年左右完成历史文化街区划定

现代社会一定是法治社会,要依法规划,依法执行。无论是个人还是政府企事业单位,依法是前提保障。

文件提出要严格依法执行规划,严控各类开发区和城市新区设立。凡不符合城镇体系规划、城市总体规划和土地利用总体规划进行建设的,一律按违法处理。“用5年左右时间,全面清查并处理建成区违法建设,坚决遏制新增违法建设。”

保护历史文化风貌是城市记忆的延

续。“用5年左右时间,完成所有城市历史文化街区划定和历史建筑确定工作。”正如文件所强调的,过去的建筑和街区是浓缩的历史信息,体现时代特征。在城市中行走,就是要置身于历史之中。

“搭积木”造房子、流水线上“生产”房子,能减少建筑垃圾和扬尘污染的装配式建筑将在未来中国得到推广。文件提出加大政策支持力度,“力争用10年左右时间,使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。”

到2020年更多城市使用再生水

城市资源有限,需要打造良好的循环系统让废弃物“统统归位再利用”。

文件提出,推进污水大气治理。“到2020年,地级以上城市建成区力争实现污水全收集、全处理,缺水城市再生水利用率达到20%以上。”

加强垃圾综合治理。“到2020年,力争将垃圾回收利用率提高到35%以上”“力争用5年左右时间,基本建立餐厨废弃物和建

筑垃圾回收和再生利用体系。”专家表示,通过反复论证,这些指标都是可以实现的。

城市宜居的环境离不开智慧管理。文件提出,“到2020年,中国将建成一批特色鲜明的智慧城市。”运用大数据、物联网、云计算管理城市,高科技将让生活更加精彩。

总之,照着“时间表”动起来,未来我们的城市会更优化、更有特色,生活会更美好!

到2020年基本完成棚改

安居才能乐业。文件提出了未来城镇住房改革的两大方向,以政府为主保障困难群众基本住房需求,以市场为主满足居民多层次住房需求。

打好棚户区改造三年攻坚战,“到2020年,基本完成现有的城镇棚户区、城中村和危房改造。”

优化街区路网结构。“到2020年,城市建成区平均路网密度提高到8公里/平方公里,道路面积率达到15%。”——如果路网密度能达到每平方公里8公里,意味着道路间距在250米左右。可以想象,未来的路网道路不会很宽,但会很密,这样道路利用率提高,街道可以有更丰富的店面,小伙伴们再也不用担心找不到逛街的地方

了,走路也不觉得累。

中国城市规划设计研究院副院长杨保军说,道路面积率是道路面积占整个城市的比率。目前我国这一指标在12%左右。文件提出了更高的指标,充分考虑了机动车增长和将来出行的需要,未来道路面积更多、城市生活更丰富。

优先发展公共交通。文件提出以提高公共交通分担率为突破口,缓解城市交通压力。要统筹公共汽车、轻轨、地铁等多种类型公共交通协调发展,“到2020年,超大、特大城市公共交通分担率达到40%以上,大城市达到30%以上,中小城市达到20%以上。”这意味着未来我国城市公共交通体系还将迎来飞跃发展,百姓出行将更加便捷。



浙江创建百个特色小镇,打造独具韵味的“小而美”,图为云栖小镇一景。(据新华社)

(上接第一版)

这是对改革形势的深刻洞察,更是对改革成效的殷殷期盼。“没有改革开放,就没有湖北的今天;不全面深化改革,就没有湖北的明天。”2013年12月,在省委十届四次全会上,贯彻中央新理念,省委、省政府向全省上下发出改革动员令。

牢记嘱托,不辱使命。

以大刀阔斧的决心、壮士断腕的勇气、湖北从最难的“硬骨头”啃起,在这场硝烟弥漫的博弈拼杀中,披荆斩棘。

宏大的历史,往往凝聚于刻入心灵的细节。

“不改革就交出官帽子!”多个场合,省委、省政府领导推广“来风之狼”。

2014年以来,来风要求县级行政审批事项全部入驻县级行政服务中心,“一窗式受理、一站式服务”,凡不按要求进驻并授权到位的,其主要负责人和分管负责人一律就地免职。

明知山有虎,偏向虎山行。“来风之狼”,狼在改革决心之坚毅,狼在革弊去害之果敢,狼在“拎着乌纱帽往前冲”之决绝。

和“来风之狼”一样,一股子推动改革的狼劲,激荡荆楚。

从群众最期盼的领域改起,精简流程,一简再简——

省工商局在全国率先实行“三证合一、一照一码”登记制度,将办理证照的时间从原来最长48天压减到3天内;省发改委建设投资项目网上联合审批平台,开创全国先河,项目联审进程加快,审批提速。

从制约经济发展最突出的问题改起,下放权限,一放再放——

省级部门纷纷放下架子,俯下身子,自我革命,削权瘦身,行政审批事项精简为274项,湖北成为行政审批最少、服务环境最优省份之一。

从掣肘企业发展的障碍改起,降税减负,一降再降——

一系列“稳、促、调、惠、防”等税收政策在我省落地,一项项停征规费、降低费率举措推出,全省涉企行政事业性收费项目减至47项,全国最少,助企业轻装上阵。

从部门各自为政的顽疾改起,冲破藩篱,一合再合——

全省工商、质监、税务三部门破除信息壁垒,391项数据5秒内就可实现共享。

从厘清政府与市场的权责边界改起,拆除路障,一晒再晒——

首晒省级权责清单,62个省级部门2610项行政权力,422项省级行政监管事项集中亮相,切实把权力关进制度的笼子。

改革难,难在凝聚共识难度加大,难在统筹兼顾各方利益任务艰巨,难在自我革命、自我削骨。

惟其艰难,方知勇毅;
惟其磨砺,弥足珍贵。

敢于动奶酪,敢于伤筋骨,政府权力的“减法”,换来市场活力的“乘法”。

去年,全省新登记市场主体94.43万户,日均新增2587名老板。截至2015年底,全省实有市场主体412.78万户,连续3年居全国第五、中部第一。

担难担责,大胆试验大胆突破

水不遇石则无激越之波涛,山不遇风则无雄奇之怒吼。“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”“要加强宏观思考和顶层设计,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断把改革开放引向深入。”

2012年12月31日,在主持十八届中央政治局第二次集体学习时,习近平总书记充满辩证法,深刻阐释改革的方法论。

大胆试、大胆闯,奋起直追的湖北,“敢吃第一只螃蟹”。

今年1月13日,湖北省十二届人大常委会第十九次会议审议通过《湖北省全面深化改革促进条例》,并将于3月1日起施行。

一部条例,一次深刻刷新。

这意味着,湖北在全国率先立法促进全面深化改革,为改革提供法制保障;这意味着,湖北从制度设计上,努力破解在改革中不敢改、不愿改、不会改、改不起等问题,营造勇于改革、鼓励创新、崇尚成功、允许试错、宽容失败的良好氛围。

勇立潮头,舍我其谁。

全省上下行动起来。

各地你追我赶,比冲劲、比突破;各级干部争当改革创新实干家,比拼劲、比韧劲;多项锐意创新的改革举措,跻身全国相应领域前列。

长江经济带产业基金全国最大——
真金白银,金融发力。省财政一次性拿出400亿元作为引导,发挥杠杆作用,撬动万亿元资金投入实体经济,政府和市场的“两只手”,共同托起全国最大的产业基金。

科技金融改革试点全国首个——
武汉城市圈获批全国首个科技金融改革创新试验区,促进科技与金融融合发展,完善科技金融组织体系等七大任务,让金融血脉进一步畅通。

审计信息化探索全国率先——

迎难而上,“+”到好处。我省率先探索“互联网+审计”,实现中央、省、市、县审计机关四级网络互联,网络代替人“跑腿”,电脑代替人脑进行海量分析,带来审计方式的变化和审计效率的提升,经验在全国推广。

农信社产权改革全国领先——
全省77家市县法人联社全部改制为农村商业银行,在全国率先实现农村银行县域全覆盖,创造了农村信用社改革的“湖北模式”。

科技成果转化机制创新全国关注——“科技十条”、“黄金十条”,触发科技成果转化“核裂变”;“城市合伙人计划”让创业者和投资人结成“奋斗共同体”;科技创新型城市试点、国家全面创新改革试验区密集花落武汉。

社会在看,群众在盼。

一个个试验,一个个突破,为湖北趟出一条改革新路。

荆楚大地,激流勇进。

全面发力,激活发展新动能

改革的历史,就是一部波澜壮阔的制度演进史、治理完善史。

30多年风雷激荡的伟大变革,30多载波澜壮阔的民族壮歌,让改革开放的中国站上世界民族之林。

而今,党中央又提出了更高目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记多次强调,这是这场意义深远的变革所企望达到的“总目标”。

中国的改革幅度和力度“超预期”,“把改革推向新高度”,“让国内外大吃一惊”。新加坡《联合早报》这样评价。

“超预期”,来自风雨无阻、日夜兼程的付出;

“推向新高度”,来自重点突破与整体推进的辩证统一。

中央新精神培根、壮胆、明目,全面发力,湖北改革向深水区挺进。

改革大事要办,组织措施有保障——
2014年1月,省委全面深化改革领导小组成立,省委书记李鸿忠任组长,要求全省上下,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

改革大事要实办,行动措施落实处——
两年来,省深改领导小组召开8次会议,全省成立22个重大改革专项小组,确立270多项改革举措,审议通过《关于深化国有企业改革的意见》、《关于深化价格体制机制改革的实施意见》、《湖北省党风廉政建设“一票否决”暂行办法》等数十项改革方案。

数量之多、领域之宽、力度之深,令人振奋。

适应新常态,经济领域改革向纵深推进——

提出“三维纲要”,明确“市场决定取舍”,建立完善、公平、开放、透明的市场规则;

出台《关于深化国有企业改革的意见》,大力推进国有企业产权多元化,在现代产权制度的基础上建立起现代企业制度;

出台《关于深化价格体制机制改革的实施意见》,减少政府定价项目,下放价格管理权限,放宽竞争性领域和环节的价格管理;

出台《湖北省农村综合产权交易监管暂行办法》、《关于规范引导农村土地经营权流转积极发展适度规模经营的意见》等推进农村产权改革的意见,力促“农村改革与发展的第二次飞跃”;

系列改革,剑指政府与市场的关系,让资源在市场配置中发挥决定性作用,打造湖北经济“升级版”。

转变政府职能,政治领域改革蹄疾步稳——

公开省级部门的责任清单、权力清单、监管清单,推广政府购买服务,事务性管理服务原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买,正确履行政府职能;

按照照减必减、能放则放的原则,最大限度精简行政审批事项,减少政府对微观事务的管理,推行网上审批、并联审批和集中审批,深化行政审批制度改革。

系列改革,力促法治政府、服务政府的建设。

激活“软实力”,文化领域改革生机勃勃——

2014年初,湖北调整和充实省文化体制改革专项领导小组,建章立制,坚持全方位全覆盖,率先制订深化文化体制改革50条任务清单;

出台《湖北省深化文化体制改革实施方案》,为2020年前湖北省深化文化体制改革进行顶层设计和总体规划;

出台《关于加快推进传统媒体和新兴媒体融合发展的实施意见》、《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》,繁荣文化领域,激活一池春水。

给人民更多获得感,社会领域改革温暖人心——

提出“六民要旨”,心系民生冷暖;“三维纲要”,明确“民生决定目的”,专注念好“衣食住行、业教保医”八字经;

按照既量力而行,又尽力而为的原则,对

教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、公共安全等方面的改革作出全面部署;

破除制约城乡一体化发展的体制机制障碍,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程,共同分享现代化成果。

绿水青山就是美丽,生态领域改革大刀阔斧——

“绿色决定生死”成为“三维纲要”之首位;“生态长江”成为“三个长江”之首位;

2014年出台《湖北省水污染防治条例》,2015年出台《湖北省人民代表大会常务委员会关于农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》,2016年出台《湖北省土壤污染防治条例》,连续三年,两部法规,一项法规性决定,湖北在绿色发展上先行先试,积极作为,勇于担当;

出台“硬措施”,保障绿色发展,即健全自然资源资产管理体制、加快资源环境及产品价格改革,改革生态环境保护管理体制,建立生态文明技术创新机制、完善生态文明建设考评机制。

管好“关键少数”,党建和纪检领域改革扎实推进——

实施“互联网+审计”,与财政数据实现共享后,用大数据对全省领导干部进行经济责任审计;

出台《湖北省落实党风廉政建设责任制检查考核暂行办法》、《湖北省党风廉政建设“一票否决”暂行办法》、《湖北省领导班子和领导干部作风状况评价暂行办法》,这是贯彻落实中央关于从严治党、依规治党要求的具体体现,也是健全党内法规制度体系的实际行动。

全面深化,湖北改革呈现“皓月当空、繁星满天、遍地花开”的良好局面。

坚毅改革,蔚成发展新优势。

发展是硬道理,发展也是最大的民意。

回望改革大潮,我们记住的不仅仅是一个个节节攀升的数据,波澜壮阔的篇章里,更有一个个饱含时代温度的发展故事、人生故事。

一股前所未有的创业热潮,在荆楚大地奔涌。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平总书记的讲话,阐释改革的出发点与落脚点。

“围绕‘率先’目标,在补齐短板上推进改革创新;围绕‘进位’目标,在加快发展速度上推进改革创新;围绕‘升级’目标,在转型、提质、增效上推进改革创新;围绕‘奠基’目标,在打造战略性基础上推进改革创新。”省委、省政府擘画“十三五”改革目标。

改革未有穷期,湖北正在路上。