基层腐败防控无盲区

——通山推进乡镇纪委办案协作区建设纪实

记者 **徐世聪** 通讯员 **倪德武**

去年以来,通山纪委监察局将关口前移,着力推进乡镇办案协作区建设,提升乡镇办案水平。

统计显示,该县去年党纪政纪处分31人,初核案件73件,立案37件,收缴违纪资金48万元,同比分别上升42%、131%、24%、225%,乡镇办案实现历史新突破。

划分区域,异地办案

去年上半年,通山县洪港镇郭源村村主任王某,利用职务便利,巧设名目,挪用村民的林地转让费21万余元,使得数十名村民的利益蒙受损失。

经村民举报后,根据县纪委统一安排,此案交由第三办案协作区调查取证。在办案联组的调查下,鉴定出王某的行为属于破坏社会主义经济秩序错误类型,追回了村民的款项,并给予王某党内严重警告处分。

"此案开启了基层纪委异地办案的先河。"县纪委监察局副局长陈丽丽介绍,王某的案子,由办案协作区主查主审,避开了当地党委政府讲人情看面子的弊端,确保了案件的顺利调查和审核。

为保证乡镇办案效率最大化,通山纪委将全县12个乡镇划分为3个"办案协作区",每个片区相应成立一个办案联组,成员为乡镇纪委书记和副书记,联组以县纪委监察局特派的名义开展工作,办案期间与原单位工作脱钩,直接受县纪委监察局领导。

此外,县纪委投资35万元在3个片区主在乡镇建立标准化的办案谈话室,配备了监控、笔记本电脑、录音笔等办案设备,还将片区内具有财会、审计等知识的基层站所专业人员充实进办案人才库。

县纪委副书记周自强说:"这种做法避开了'人情关'、'面子关',确保了调查取证不受干扰。"

线索报备,形成常态

去年12月中旬,记者在第二协作区获悉,通羊镇湄港村村支书沈某,因在村里搞"一言堂",非法占有慰问金、违规收受礼品礼金,被给予党内严重警告处分。

县纪委党风政风办公室负责人徐广臣介绍,片区办案人员在村里走访时,听到有村民抱怨,说入党还需要给村支书沈某介绍费。办案人员随即将这一线索报告给信访室,信访室和协作区办案人员一起顺藤摸瓜,查出沈某收受村里修路承包商礼金1000元,并将2012、2013年镇政府发放给老党员慰问金1600元据为己有,影响十分恶劣。

"此案是典型的线索摸排类型。"徐广臣说,该县要求,各片区办案组要及时向县纪委报备发现的违纪违规线索,然后整合力量,寻找蛛丝马迹,进而顺藤摸瓜,查出"苍蝇们"背后利益链条。

为增强乡镇办案的针对性,该县纪委出台了《对乡镇办案协作区线索处置和案件查办工作加强领导的意见》,要求协作区每月将收到的信访件和掌握的案件线索报县纪委信访室备案;对已进入调查环节的案件,有重大进展、遇到阻力或发现新情况、新问题的,要及时报对口联系的纪检监察室备案;对乡案县审后,县纪委下达的处理建议执行情况,要及时报县纪委审理室备案。

县纪委书记胡金云说,通过严格执行"三个报备",强化了对办案片区线索处置和案件查办工作的知情权,今后,各办案区将暗访次数、发现问题数、处理人数、交办问题处理情况按月如实上报,形成常态机制。

基层反腐,任重道远

村一级党组织党员干部面对的是最基层的群众,如何加强监管,斩断伸向群众的黑手,对于保证群众利益、促进党和政府的政策在基层执行,至关重要。

县纪委常委朱必恩说,推行乡镇办案协作区制度,从群众反映强烈的问题入手,紧盯财政、民生、城建和新农村建设等重点领域,盯住重点人、重点事、重点问题,从目前看,收效明显。

然而,一些基层干部的违纪违规问题在形式和手段上不断变化,作案更具隐蔽性、复杂性,增加了查办案件的难度。

此外,乡镇纪委在办案时,会遇到缺少专职纪检干部、监察力量不集中、干部年龄断层、办案能力培训薄弱等问题,制约着乡镇纪委办案水平的提升。

县纪委一工作人员透露,最主要的是,一些乡镇党委主要领导担心查办案件会影响到评选表彰,影响地方形象,或碍于"人情关"、"面子关"、"关系关",导致办案顾虑多。乡镇办案,仍然任重道远。

如何提升乡镇纪委办案水平?大畈镇纪委书记徐良开表示,要督促乡镇党委重视和支持基层办案工作,把查办案件作为遏制基层腐败的"第一要务",对不支持、阻挠纪委办案的乡镇党委书记进行问责。

大路乡纪委书记焦德胜建议,可在法律法规、财会审计、调查取证等办案的核心要件,加强传帮带,提高基层办案人员的业务水平。

草莓销售旺



2015年12月28日,嘉鱼县鱼岳镇南丰草莓园,果农正在大棚内采摘草莓。

为抢占市场,该园技术员采用绿色无公害种植方式和科学的管理方法,确保了草莓品质优良、口感纯正。虽然今年产量略有下降,但销售十分火爆,特别到了节假日,更是供不应求。

记 者 **夏正锋**
特约记者 **龙 钰**
通讯员 **吴 昊** 摄

丁辉涛:自强不息写人生

通讯员 **陈涵 熊潇**

2015年12月30日,在嘉鱼县盲人按摩师丁辉涛的按摩室,顾客盈门。

丁辉涛今年52岁,浓眉大眼,如果不是仔细观察,很难发现他的眼神里没有焦点。丁辉涛说,1998年临近年底,他发现眼睛越来越模糊,甚至无法继续工作。

检查后,医生诊断:视网膜色素变异,目前在医学上无法治疗。丁辉涛辗转多地求医无果,还卖掉了家里的房子,欠下十几万元欠款。

丁辉涛说,当时女儿才上初三,自己没有自理能力,妻子只能在家照顾自己,女儿的学费及家中日常开销没有着落。

经朋友建议,2000年,37岁的丁辉涛踏上了去深圳的火车,决定学习一技之长。靠着自学按摩指法,日日去按摩店试手,丁辉涛得到了一家按摩店老板的认可,在深圳落下脚,继续坚持拜师学艺。

双眼几乎失明,在外乡打工的日子并不好过。有一次,打完饭回座位的丁辉涛撞上一辆满是热汤的推车,饭全洒在了地上,那天他只好饿着肚子干活;刚开始按摩时,力度掌握不够好,一些素质不高的客人骂起人来不堪入耳……

2009年,丁辉涛回到嘉鱼。县政府了解情况后,为他家提供了1套经济适用房,全家再也不用过居无定所的日子。丁辉涛还找到了一份工作,在城区一家按摩店当按摩师。

没曾想,在深圳学的按摩手艺在嘉鱼却行不通。在深圳使用的按摩手法有按、压、揉三种,按摩部位遍及全身,并持续3小时,但嘉鱼人更习惯每次按摩持续1小时,而且只针对局部关节,所以从指法到力度都需要重新学习。

丁辉涛不信邪,在近50岁时又一次当起了学徒。"每个人的情况不同,有的是颈椎,有的是腰间盘突出,力度的拿捏很重要。"一年后,丁辉涛的手艺得到很多人认可,依靠县残联的帮扶资金,他在城区代湾路开了一家"福源康盲人按摩店"。

"生意一直都不错,90%都是以前打工时的老顾客,很多簰洲、陆溪的顾客都坐车来我这里按摩。"丁辉涛笑着说。

开店之余,丁辉涛抽出时间到武汉培训,考取了中级按摩师资格证。随着生意越来越好,他开始尽自己所能帮助有需要的人。2013年8月,丁辉涛发现一位中风的顾客行动不便,在了解到他家中有2个孩子正在上学后,丁辉涛当即决定今后打折为其服务。

"现在正在学习针灸,准备考取高级按摩师的资格。"丁辉涛对自己今后的事业充满了信心。

饮水思源 情系故里

——记省三八红旗手胡贤利

胡贤利,现年48岁,大专学历,通城县新三汇养殖专业合作社总经理,县第十七届人民代表。她先后被评为全省"双学双比"先进个人,全省三八红旗手。

胡贤利常说:"我是红旗手,要真心实意地为父老乡亲办实事,用实际行动来回报人民,真正起到模范带头的作用。"

她积极响应回归创业号召,在通城创立新三汇养殖专业合作社。至目前,合作社拥有部级标准化示范养殖小区1个,已发展成一个集种猪繁育、生猪生产、水产养殖、果树油茶药材等种植、畜产品加工、休闲观光于一体的省级农业产业化重点龙头企业。2012年,合作社产值6239万元,创利润971万元,被评为全市消费者满意单位、全国巾帼现代农业科技示范基地。几年来,合作社采取"基地+农户"形式,先后带动周边556户农户发展养猪产业,户平年养猪收入达3万元。

为提高养殖户的综合素质,她充分利用合作社有利的学习环境,邀请省市县畜牧、水产养殖果树种植类科技人员、大专院校老师,给合作社成员进行养殖技术培训,现场操作指导。举办无公害养殖技术、经营管理、疾病防治保健等专题培训,推广传授先进实用的种养加新技术、先进经验。几年来,她先后组织举办各类培训班21期,培训人次5620人次,发放技术指导资料12800多份,入户指导技术2000余次,组织农户到省内外参观学习20次。

为了调动农户学习积极性,她还组织开展了"五比五看"活动擂台赛,极大地调动了他们养猪的积极性,养殖技术得到了很大提高。

为鼓励周边农户养猪,她推出"四提供一回收"服务,吸引了200多位农户从事养猪业。2013年上半年养猪市场低迷,价格下跌,胡贤利恪守承诺,定期回收社员肥猪。她定期组织生猪回收队伍,以高出市场0.5元/公斤的价格回收肥猪,仅此一项,合作社就多拿出了300万元。但此举保证了合作社肉制品加工的原料充足,而且确保了养殖户养猪不亏本。

她先后投资500多万元,从药姑山田庄水库、东冲水库引水至周边几个库区移民村,解决村民用水难问题,同时还将合作社养殖场沼气连接到户,使农民用上了清洁、环保的沼气。几年来,她安排村民就业120多人,年均收入达2万多元。每逢年节,她慰问村里老人,福利院的五保户,几年来捐款捐物达30多万元。

胡贤利以自己的实际行动,诠释了一个省三八红旗手的深刻内涵,展现了新时代三八红旗手的高尚风采。

魅力女性·美丽咸宁
市妇联协办

市人大领导跟踪督查

湖面养殖珍珠拆除情况

本报讯 记者**闻期骏**、通讯员**蔡娟**报道:4日,市人大常委会副主任李逸章带领市人大农村委、市水务局负责人,跟踪检查咸安区淦河右岸窑咀、斧头湖八字口湖面养殖珍珠拆除情况和赤壁市官塘驿镇泉口湖垸养殖珍珠拆除情况。

2015年12月,我市对湖泊保护方面存在的珍珠养殖等突出问题的整改落实情况进行跟踪督查,并与市直相关单位、咸安区、嘉鱼县、赤壁市政府及有关部门负责人召开取缔珍珠养殖推进督办会。

从两次跟踪督查的情况来看,各地各单位积极整改湖泊保护方面存在的突出问题,特别是在取缔珍珠养殖问题上,态度坚决,措施有力,效果显著。截止2015年年底,全市已拆除珍珠养殖面积1.1万多亩,占全市总面积的90%以上,剩下的约10%已进入法律程序,2016年3月底前可全部拆除,达到了基本全部拆除的显著成效。

李逸章要求,各地要严格落实《湖北省湖泊保护条例》,切实把《条例》中的16条禁令落到实处;要按照属地管理原则,认真落实湖长负责制,确保我市39个列入省保护名录的湖泊实现保面积、保水质、保功能、保生态、保可持续利用的目标。

省银监局驻村工作队

精准扶贫重实效

本报讯 记者**程慧**、通讯员**苗壮**报道:危房改造有序推进、低息贷款助力发展、产业扶贫蓄势待发……省银监局精准扶贫工作队入驻通城县四庄乡华家村两个多月,扶贫成效显著。

"新房马上就能封顶,年底应该能搬进去。"2015年12月23日,看着老屋旁正在施工建设的90多平米新房,4组贫困户周有理的母亲黄佛慈高兴地说。

今年50岁的周有理患有精神病,基本丧失劳动能力,而相依为命的母亲年事已高,生活举步维艰。"像这种缺少劳动力的家庭,只能进行兜底保障,我们就从改善住房条件入手。"省银监局精准扶贫工作队队长王韬告诉记者,眼下,全村4户贫困户危房改造工程正稳步推进,由武汉欧林德家具公司捐赠的10万元爱心资金全部到位,预计春节前就可入住。

为带动村组发展集体经济,帮助贫困户走上产业脱贫的道路,工作队队员多次邀请县农业局、水产局技术人员,深入该村实地考察,因地制宜,规划确立了生猪、龙虾养殖两条产业扶持的主线路。

5组在建的龙虾养殖基地旁,村主任汪志明介绍,再过几个月基地就能建成,已加入养殖队伍的12户贫困户将因此每年增收6000余元。

工作队还结合自身优势,将金融服务网格化与精准扶贫工作对接,协调银行企业金融机构落实金融扶贫政策,扶持产业大户发展生产,带动贫困户脱贫。

市城管局

一对一精准帮扶

本报讯 通讯员**杨坤**报道:2015年12月29日,市城管执法局的17名机关党员干部赴崇阳县天城镇蛤蟆石村,开展一对一精准帮扶活动。

在详细了解蛤蟆石村的具体情况后,大家按照各自的帮扶任务,深入帮扶对象家中,面对面交流,询问帮扶对象的家庭基本情况、生产生活存在的困难,宣传政府的优惠政策,商讨增收、致富途径和方式,确保扶贫对象如期脱贫。

当日,该局党员干部共走访贫困户13户,送去慰问金1.3万元。

(上接第一版)

"抓牢'一把手'主体责任,为厘清信访部门与职权部门职责创造了条件。"咸宁市信访局副局长宋伟先认为,信访部门相当于"导诊台",有权处理部门是"坐诊医生",两者各司其职就能解决好信访问题。

压实责任杜绝"程序空转"

作为咸宁市信访局网络办工作人员,朱敏最近多了一项工作:根据办理时限要求,及时提醒职能部门依法办理有关信访事项。

"这是我们推行'倒369'督办机制的要求之一,以解决有权处理机关当'甩手掌柜'、信访问题'程序空转'现象。"乐建舜说。

10月22日,咸宁农民工柳忠(化名)网上信访,反映项目方拖欠61万余元工资,希望能得到帮助。

在"湖北省阳光信访系统"上看到柳忠的情况反映,朱敏将其转给咸宁市人力资源和社会保障局办理。

距办理时限到期前第9天,朱敏发现市人社局还未办理,遂打电话给具体经办人员督促;到第6天时,还没动静,朱敏请市信访局副局长邹飞给市人社局分管领导打电话,信访件转给咸安区人力资源和社会保障局。

为督促人社部门办理,乐建舜还向市人社局局长徐士新说明此事,请他督办。当天,人社部门作出处理意见。

朱敏的工作,是咸宁市创新信访督办机制的一个缩影。今年起,该市采取网上盯和网下督相结合的办法,各县(市、区)信访局落实一名网上工作人员,每天对网上信访工作实行滚动检查、交办;网下督办则由一名分管副局长负责。

"对超过规定时限未办理的单位,由市委督查室通报批评,必要时,要求单位一把手到市信访工作领导小组办公室说明情况;不能说明原因的,由市纪委按规定追责。"乐建舜介绍。

为提升信访工作督办水平,咸宁市委成立了两个督办组,分别由市委副书记、政法委书记陈树林和市委常委、市委秘书长王汉桥任组长,从市委督查室、市委政法委、市信访局抽调干部组成专班,检查各县(市、区)和市直相关部门按时办理信访案件情况。

统计显示,今年以来,咸宁信访部门及时受理率97.9%、按期办结率99.7%、满意率98.9%、有权处理部门满意率95%;全市有5名干部因信访工作不力被问责。 (原载2015年12月18日《法制日报》)

咸宁天气:受高空弱波动影响,未来三天我市云量较多,以阴到多云天气为主,7日有小雨天气。6日,阴转多云,偏北风1~2级,5~10℃;7日,多云转小雨,偏东风1~2级,4~9℃;8日,多云,偏南风1~2级,2~11℃。今天相对湿度:65~95%。