# 通山：推行三种模式　推进整体脱贫

去年以来，在省委省政府、市委市政府坚强领导和省纪委的悉心指导下，通山县乘借政策之机、帮扶之力，会同省纪委工作队以大畈镇板桥村为试验田，探索了“资源共享”、“群体帮扶”、“产业带动”三种精准扶贫模式，并在全县推广，正式吹响了精准扶贫决战决胜的号角。

今年，通山县推进精准扶贫的三种模式，得到了省市领导的充分肯定，省委书记李鸿忠、省委常委、纪委书记侯长安作了专门批示。

省长王国生、副省长许克振在大畈镇杉木园示范油茶基地了解村民入股、惠农项目资金、群众增收等情况

省政协主席杨松、副省长任振鹤调研扶贫工作

省纪委书记侯长安在大畈镇板桥村调研

市委书记李建明在大路乡吴田村葡萄基地调研

市长丁小强在调研通山农业

通山是全省重点扶贫县、脱贫奔小康试点县和幕阜山片区扶贫攻坚县，也是省纪委新农村建设的联系点。近年来，省纪委按照省委、省政府和省新农村建设领导小组办公室统一部署，派驻工作队，全面履行“驻村、带镇、联县”工作职责，把驻点村板桥村作为探索精准扶贫机制的试验田，以点带面，推进扶贫攻坚，探索了“资源共享”、“群体帮扶”、“产业带动”三种扶贫模式，并在该县全面推行，取得了明显成效。

## 资源共享模式：1“二次流转”促共同致富

板桥村是富水湖畔一个库区贫困村，2013年底被确定为省纪委新农村建设驻点村。全村有10个村民小组，375户、1769人。2013年全村年人均纯收入低于2300元的贫困户就有144户、642人，贫困人口占比达36.3%。尤其是还有36户年人均纯收入低于627元的特困户完全没有造血功能，只能靠政府低保救助保障生活。另一方面，山水资源丰富，全村水面面积5160亩，其中可利用3200亩，已利用2200亩，山林面积13724亩，其中宜造林荒山4288亩；多数资源闲置。

省纪委工作队和通山县在研究依托山水资源，通过产业扶持政策，支持产业发展，带动大多数群众脱贫致富的路径、模式时，为了破解将产业扶持政策“垒个体”、“垒集体”、“垒企业”都不能很好带动群众共同致富、尤其是解决特困户致富的问题，在深入调查研究的基础上，省纪委工作队和通山县按照《农村土地承包法》“农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会发包”的规定和政策项目资金是跟着土地走的实际情况，集体决定将国家产业扶持政策、板桥村山水资源开发与贫困户捆绑在一起，让政策共享、资源共享，以政策投入撬动市场投资，用市场的办法开发荒山资源发展油茶产业，探索了“二次流转”促板桥村整体脱贫、共同致富的有效路径。

具体做法是：第一步，精心酝酿。组织县镇村多次召开群众座谈会，决定将4000亩荒山集体发包，开发建设油茶基地；第二步，招商开发。板桥村村委会面向社会公开招商，引进企业开发荒山资源，前置条件是将荒山资源整体发包，企业按每亩5000元的投资投入，农民以林地及每亩2000元的政策项目资金入股，按股权参与公司分红。第三步，“二次流转”。第一次流转，由村委会主导，从81户村民手中将3000亩林地经营权流转到村委会，土地租金以市场行情为基础，并且原承包者同样享受股权收益。村委会组织村民小组与村民签订林地流转认可书，与村民小组签订林地流转合同。解决土地分散不集中连片、不能适度规模经营的问题。第二次流转，村委会将3000亩林地以人平1亩左右的标准，流转至全村每个村民，余下的300亩林地留存村集体，村民和村集体以林地资源和每亩2000元的政策项目资金入股公司，由村委会代表村民与公司签订股权协议，体现土地集体所有，国家扶持政策集体享受。再由村委会组织召开村民代表和党员会议，表决通过股权收益分配方案，向每户村民发放股权证，分配股权。每个村民不需要任何投入就能获得股权分红，实现了全体村民林地资源和政策资源“两个共享”。第四步，凭股分红。村委会与企业签订30年林地入股联合经营合同，五年挂果后，亩产纯利润在2000－3000元之间，农户收益有两个方面，一方面是租金收入；另一方面是股金分红收入，3000亩基地在稳产期可年最低分红120万元，全村1769人人平可年分红610元。村委会300亩面积的集体股权，每年最低可收益12万元，实现了村集体与村民收入“两个增长”。

板桥村林地“二次流转”、推动资源共享模式，让村民与企业结成利益共同体，实现了企业和村民“两个满意”。2014年以来，板桥村“二次流转”的经验，在通山县全面推广，大畈镇杉木园6000亩油茶、杨芳林乡金珠千亩油茶、黄沙铺镇万山红千亩油茶等一批连片油茶基地，大畈镇2000亩富水花海项目、白泥村犁头窝千亩桔橙采摘观光园等其他产业基地，都先后引入“二次流转”、推动资源共享模式开发经营，形成了“一花引来百花开”的带动效应。目前，全县新发展油茶9万亩，建成万亩油茶基地2处、千亩油茶基地12处，建成5000亩茶叶示范基地1处，千亩楠竹、千亩杉木速丰林、千亩香榧等连片示范基地多处。

## 群体帮扶模式：2 因户施策促重点脱贫

省纪委工作队和通山县在推进板桥村帮扶工作时，始终坚持问题导向，把重点特困户作为帮扶对象，找最穷的人先扶、找最困的人先帮，从住房、治病、上学、生活等最迫切需要解决的问题入手，实施群体帮扶，一年时间内实现了贫困户的危房改造、治病、上学、社会保障全覆盖，帮扶成效显著。

2014年底，通山县将板桥村帮扶经验全面铺开，从全县建档立卡2.5万户、8.3万贫困人口中，确定重点特困户进行精准帮扶，着力解决三个方面的问题。

一是帮扶对象不精准的问题。以往帮扶工作存在大水漫灌、撒胡椒面的现象。同时，帮扶工作重点不突出，只要是贫困户，帮谁都行，往往最需要帮扶的对象得不到有效帮扶。

二是帮扶力量分散的问题。以往的扶贫政策、扶贫力量没有得到充分整合，各部门分散作战，各有各的政策，各有各的标准，不能集中有限的扶贫资源让其发挥最大效益。

三是现有政策不能解决特困户的实际困难。现有的低保实施政策标准一个样，特困户没有享受特殊政策，依靠低保无法保障基本生活；农村群众看病先交钱后治病再报销，程序繁琐，个人还要承担自费部分，以前特困户看病没有实现零负担，有病难医。

通山县突出问题导向，制定出台开展群体帮扶重点特困户工作实施方案和重点特困户群体帮扶实施办法，着力“四个突出”，深入推进群体帮扶工作。

一是突出帮扶重点。精准帮扶对象，组建专班、调查摸底，按照村组公示、乡镇把关、县级审核的方法，每村选5户特困户重点帮扶，全县确定重点特困户990户、2648人。精准帮扶需求，对这批重点特困户的致贫原因和帮扶需求，进行梳理分类，重点需要解决住房、子女上学、生产发展、社会保障、医疗等五个方面问题。

二是突出资源整合。整合部门和社会力量，集中帮扶，构建“大帮扶”、“大救助”格局。整合住建、扶贫、残联等部门政策项目资金，彻底解决重点特困户住房难问题。整合教育、财政、总工会、扶贫、团委、妇联、工商联等部门资助资金，提高补助标准，解决重点特困户子女上学难问题，不让一个孩子失学。对特困户采取医疗专项救助、免交新农合参合资金、取消医疗救治起付线、提高年度补偿封顶线、提高新农合报销比例，确保重点特困户治得起病。争取上级支持、财政兜底，提高重点特困户最低生活保障标准，保障其基本生活。通过邮储扶贫贷款、小额信贷贴息支持，组织农村实用技能培训、提供技术支持等方式，确保重点特困户能够发展生产。

三是突出“一卡通”服务。通山县始终把帮扶的重点瞄向贫困户中的重点特困户，依民政部门标准，对每月收入不超过53元、且无劳动能力、无收入来源的重点特困户，实行动态管理，一年一审核，采取政府供养精准扶贫“一卡通”服务，主要实行“三免费、一保障”，即县内住院救治免费、子女上学免费、建房免费、保障基本生活。现在重点特困户持有“一卡通”，可实现县内免费入院，在医院合作医疗科就可把“新农合报销、大病保险报销、大病救助报销”，一站办理。同时，还可凭卡，享受300元/人/月的最低生活保障金，免费建房、子女免费上学。

四是突出责任包保。严格落实重点特困户群体帮扶包保责任，通山县“四大家”领导带头包保到户，县直部门组织党员干部进村入户，一线开展帮扶，一竿子插到底，做到每户特困户有一个牵头部门，有一个包保单位，有县乡村三名包保责任人跟踪帮扶。同时，把群体帮扶工作纳入各级各部门领导班子考核，对照目标，加强督办，年终考核，严格兑现奖惩，确保群体帮扶工作抓出成效。

## 产业带动模式：3 多措并举促产业富民

省纪委工作队和通山县始终突出产业帮扶，依托丰富的山水资源，通过机制创新、市场引领，有效黏合山水资源和扶贫政策，撬动社会资本投入，因地制宜发展种养业和生态旅游业，带动群众共同致富。一年多来，支持板桥村新建油茶基地3000亩，果园500亩，网箱1500口；引进回归创业人员打造富水龙珠湾生态度假园、2000亩富水花海旅游观光项目。板桥村产业发展从无到有、从有到优，实现了人人都有经济林，户户都有致富业。

通山县在认真总结板桥村产业发展成功做法的基础上，将板桥村产业扶贫的新理念，渗透到全县生态农业和生态旅游业开发各个环节，实行“引、带、扶、助、创、保”多措并举，以政府有形之手引导市场无形之手，带动全县群众在参与产业发展中实现增收致富。

一是着力“引”，凝聚市场要素。充分发挥政府投资的引领放大作用，引进龙头企业带动产业发展，变资源优势为经济优势，促进群众共同致富。如：引进林宝香榧、金珠油茶等一批农业产业化龙头企业，带动了特色生态农业发展；引进鄂西圈投、湖北乡村园林旅游等公司，改造升级九宫山、闯王陵等景区，建成九宫山索道、游客集散中心等基础设施项目，成功开发富水龙珠湾、忆江南生态农业观光园等项目，加快了乡村旅游业发展。

二是着力“带”，推进万众创业。积极培育农业产业化龙头企业、农民合作社、种养大户、家庭农场等新型农业经营主体，出台加快油茶、楠竹、小龙虾等产业发展意见，实施政策奖补和贴息贷款，带动农民融入农业产业化经营链条增收致富。目前，通山县已发展农业产业化龙头企业50家，其中省级龙头企业4家、市级46家；注册登记农民专业合作社464家，培植种养殖大户1494户，带动3万多户群众在农业产业链中增收。加快推进农旅融合发展，实施“景区景点+基础设施+农家乐”为主的旅游富民工程，带动发展农家乐1200家，旅游从业人员达到4万人，旅游综合收入GDP占比达到28.5%。

三是着力“扶”，巧借政策减贫。始终把扶贫政策项目资金放在带动2.5万户、8.3万贫困人口的减贫上，利用扶贫贴息贷款政策支持农业产业化龙头企业、农民专业合作组织和种养大户发展产业，让贫困户劳动力挂靠企业务工、挂靠合作社入社经营、挂靠大户发展生产，实现增收脱贫。今年整合扶贫贴息650万元、贷款规模1.75亿元，其中支持合作社、大户、贫困户的助农贷款7500万元，支持农业产业化企业贷款1亿元，正在制定出台贴息贷款实施方案，规定只有带动贫困户的企业、合作社和大户才能享受贷款贴息。通过以上措施，挂靠企业、合作社、大户的贫困户达到2300户，可解决近万名贫困人口的脱贫问题。

四是着力“助”，破解融资难题。整合政府、金融、企业三方相关资源，按照“政府风险补偿、银行杠杆撬动、贷款单笔控制”的思路，先后开发了助保贷、助农贷、助商贷、助扶贷、助旅贷等一批“助”字头信贷产品，由政府出资2500万元作为贷款风险补偿金，通过放大比例，银行发放扶持贷款1.9亿元，目前已发放1.5亿元，解决了贫困群众发展产业贷款难的问题，有力促进了产业发展。

五是着力“创”，叫响农旅品牌。大力实施“质量兴农、品牌兴农”战略，创建了一批特色农产品品牌。全县有26个农产品通过“三品一标”认证，其中杨芳酱油、杨芳豆豉、乌骨山羊3个农产品通过国家地理标志认证；获中国驰名商标1个，湖北省著名商标4个，咸宁市知名商标8个，农产品市场竞争力不断增强。全力推进旅游扶贫示范区创建，继创建九宫山景区、隐水洞景区、富水湖景区等一批国字号旅游品牌后，又培育了大幕山樱花、杜鹃花，洪港芦苇花等赏花游，九宫葡萄、慈口蜜桔、隐水枇杷、闯王沙梨观光采摘游等一批乡村旅游新亮点。通山县成功创建星级农家乐22家，九宫山镇入选“国家重点镇”，南林桥镇荣获省级文明乡镇，吴田村成功创建中国旅游名村，宝石等4个村入选中国传统村落，板桥等5个村荣获全省“绿色示范乡村”，沙堤等2个村荣获“湖北省宜居村庄”。目前，通山县正在开展“最美乡愁，十大风情村湾”评选创建活动，重点打造乡村旅游景观，唱响一批乡村游品牌。

六是着力“保”，提高抗险水平。保基础设施，加大农村水电路等基础设施投入，农业基地和乡村旅游发展到哪，基础设施配套到哪，为产业发展提供基础设施保障。保产业风险，加快构建政策性三农保险为主、创新地方农业保险为辅、商业性农业保险补充的三农保险体系，落实了水稻、森林等政策性三农保险。同时，对接全县主导致富产业，创新保险产品。今年，协调保险机构将小龙虾养殖纳入农业保险范畴，除实行病虫害保险外，还在全省率先实行洪涝灾害保险，由县财政全额买单，解决了养殖户后顾之忧，保障了小龙虾产业健康发展。2014年，总结推广南林桥镇石垅村千亩小龙虾养殖基地合作经营模式，利用冷浸田、抛荒田发展小龙虾养殖，全县小龙虾养殖基地从1000亩发展到1.45万亩。

全省移民后期扶持工作现场会

全市精准扶贫工作现场推进会

大畈杉木园油茶示范基地

通羊高坑香菇基地

板桥村白鹭移民新村

### 加大整合力度　实行政策兜底

民政救助作为精准扶贫工作的最后一道保障网，在推进精准扶中发挥了重要作用，出台了《全县开展群体帮扶重点特困户工作实施方案》、《三免费一保障一扶持》文件，严把“三关”、做到“三落实”，助推了精准扶贫工作的顺利实施。

为了确保对象准确，民政部门配合扶贫部门严把了三关。一是严把调查关。共组成13个专班，对全县重点特困户进行了一次全面的入户调查；调查工作采取看、访、问、综合评估等方式进行调查，调查表上有民政局及乡镇入户调查人员和被调查对象签字，严格落实“谁入户、谁调查、谁签字”的责任制度，真实、全面反映了被调查对象家庭整体收入情况，确保了对象的准确性；二是严把评议关。调查工作结束后，组织乡镇驻村干部、低保联系乡镇干部、村评议小组成员召开民主评议会，重点对入户调查的家庭人员情况、收入情况、财产情况的真实性、完整性进行逐户评议，对每户的评议情况进行详细登记，杜绝了对象认定的随意性；三是严把公示关。评议结束后，所有对象都要在村里实行张榜公示7天，对公示无异议的对象通过乡镇审核、县局审批后才可纳入精准扶贫对象范围，增加了对象认定程序的透明度。通过入户调查、民主评议、公开公示等程序，确定的精准扶贫对象共有1003户1841人，为全县开展精准扶贫工作提供了有效的依据。

把救助政策用好、用足、用活，努力做到三个落实。一是城乡低保政策得到有效落实。凡是通过调查、评议纳入到扶贫范围的对象，民政局首先把他们纳入到低保序列，并且提高了低保的补助标准，城市重点特困户低保补助标准提高到325元/月/人(高于全县城市低保补助标准129元)，农村重点特困户低保标准提高至300元/月/人(高于全县农村低保人均补助标准207元)，农村一般特困户补助标准提高至205元/月/人(高于全县农村低保人均补助标准102元)。二是医救助政策得到有效落实。对精准扶贫对象家庭，实行了重点医疗救助，扶贫对象患病住院的剔除居民医保、新农合、商业保险报销后个人负担1.2万元以内的自负医疗费部分，给予100％的报销。同时，为了方便特困户，民政局会同卫计局对救助程序进行了进一步优化，重点扶贫对象凭卫计部门特制的医疗卡就可以享受民政的医疗救助，救助标准封顶线提高到12000元。截止目前，已帮助39名精准扶贫对象解决医疗费12.3万元。三是临时救助政策得到有效落实。对于因突发性事件、患重大疾病、子女上学等因素造成家庭生活难以维持的扶贫家庭，民政局通过临时救助帮助解决扶贫对象的临时性困难，到10月底共对扶贫户中57户实施了临时救助，解决救助资金19.2万元。

### 实施医疗救助　实现看病“零负担”

为解决山区特困群众看病就医难题，卫生和计划生育部门全力实施“精准扶贫治病帮扶”工作，实现了帮扶对象县内住院医疗费用“零”负担。

救助对象精准。按照村组申报公示、乡镇把关上报、县核定审批的程序，全县确定重点特困户1000户。其中需治病帮扶的特困户有339户，合计1088人。启动治病帮扶工作之初，县卫计局组织专班对339户治病帮扶户进行了入户调查。制定了《通山县卫生和计划生育局治病帮扶工作实施方案(试行)》，为每个特困户免费发放“通山县重点特困人员精准帮扶一卡通”。并利用新农合系统信息平台，将精准扶贫治病帮扶对象个人信息在系统上予以重点标识，保证其信息在县内定点医疗机构互联互通。目前，全县已经制作“重点特困人员精准帮扶一卡通”310余张，发放到位310张。治病帮扶对象选定过程实现阳光操作，对象核定突出了一个“精”字。

救治措施精准。针对全县339户因病致贫的特困户成员的病情家庭情况确定了个性化的救治方案及具体实施步骤。帮扶救治措施突出一个“准”字。在实施治病帮扶过程中，将大畈镇板桥村作为“治病帮扶”工作“试点村”。板桥村375户1796人，其中核定治病帮扶户7户7人需治病帮扶。6组詹建明腰背部长有一个“巨大纤维瘤”，县卫计局组织专家组，为其手术切除，实际发生医疗费用3.5万元。县卫计局提高了其新农合报销比例，医院为其减免检查费、手术费等的30%，同时民政部门对其进行大病救助，詹建明住院治病未花一分钱，实现了病帮扶对象县内住院医疗费用“零”负担。目前，治病帮扶工作已在全县全面铺开，已经有160多名帮扶对象受惠，县卫计部门投入帮扶资金90余万元。

操作过程便捷。精准扶贫“治病帮扶”对象在县内机构住院的，实行“免挂号、免登记、免缴费、直接住院”的“三免”方式。帮扶对象出院时不用结算缴费，由就诊医疗机构新农合科“一站式”一次性办结。整个操作过程突出一个“简”字。一是免费参保。对已核定治病帮扶对象个人免交新农合参合资金(民政代缴)。二是报销优惠。在县内定点医疗机构住院实行“零”起付线，乡镇卫生院住院报销比例由85%提高到95%，县级医院住院报销比例由60－75%提高到70－85%，个人年度补偿封顶线由12万元提高至15万元。对医疗费用较大的精准扶贫“治病帮扶”对象，其新农合大病保险个人年度封顶由30万元提高到50万元。三是医疗机构减免。对在县内定点医疗机构住院的诊查费、床位费及大型检查费，按照新农合及民政大病医疗救助政策报销后其个人自负部份由医疗机构减免30%。剩余部分由民政部门筹措资金予以解决，确保帮扶对象县内住院医疗费用“零”负担。

### 采取“六个结合”　实施扶贫搬迁

通山是一个集老、库、山、穷于一体的省级扶贫开发重点县，也是全省第四大库区移民县。我们始终把扶贫搬迁当作扶贫工作的重点和民心工程来抓。全县累计完成扶贫搬迁2738户，11285人，其中移民20户以上的集中安置点26个。

本着对搬迁地点的选择坚持“有足够的建房和生产生活用地，交通方便，基础设施建设的难度不大，投资相对较省，且发展前景较好”的原则，进行综合考查，因地制宜，确定搬迁地点，我县采取灵活多样的形式搬迁：(1)扶贫搬迁与旅游开发相结合。根据当地旅游资源优势，尽量把搬迁户安置在旅游景点周边。如我县九宫山风景区中港村鸡翅关、石圈，位于著名的国家级风景名胜区九宫山脚下，经济发展前景好。我们就将该村需要搬迁的48户集中安置到周家湾。如今这些搬迁户发展旅游经济，逐步走上了致富路。(2)扶贫搬迁与新农村建设相结合。有些村基础设施较好，经济发展较快，具备了建设新农村的基本条件，为了不让新插入的搬迁户拖后腿，就要规划在前，实施在后，严格按照新农村建设的要求执行。如我县闯王镇汪家畈村，我们对其生活在山上的60户228人实施生态移民，集中安置到汪家畈湾。如今，一个村容整洁、文明富裕、美轮美奂的社会主义新村已展现在我们面前。(3)扶贫搬迁与城市化、工业化相结合。农民搬迁后生计怎么解决？再从农村搬到农村，让其他农民匀田匀地，肯定不是最好办法。可行的办法是：从农村搬到县城(或中心集镇)，搬到县城里的开发区，让移民与开发区的工人成为一体。如闯王镇镇集潭村上仇湾89户，住在高山上，出行需要步行10公里山路，才能到达公路乘车，距闯王镇15公里，距县城65公里。我们在离县城仅2公里的大路乡吴田村征地62亩，统一规划、统一要求、统一实施、统一安置，目前环境优美、整齐划一的上仇生态移民平安新村已基本建成，村民生产生活条件得到极大改善，就业渠道更多，增收门路更广，脱贫步伐更快。(4)扶贫搬迁与生态家园建设相结合。在扶贫搬迁比较集中的安置点，配套实施“一建三改”工程。如黄沙镇高槎坪、高家山村安置的40户，均配套实施建沼气池，改厨、改厕、改栏，使这些搬迁户的生活质量有明显提高。(5)扶贫搬迁与实施库区移民避险解困工程相结合。2014年我县被纳入第一批水库移民避险解困项目试点县，大畈镇3个试点村实施移民搬迁906户、4198人，建设安置点12个，具体方案由移民群众自己制定，不搞一刀切，12个安置点各有特色。目前3个试点村12个安置点完成三通一平，已拆除土坯房768户，新建房屋717户，大畈镇白鹭、茶滩、礼湖等一批“宜居、和谐、富裕、秀美”的移民小康新村初具雏形。同时我县又争取了第二批避险解困项目，核定26个村，2868户，10473人，计划采取进城、进镇、进中心村的方式集中安置。(6)集中安置与插花分散安置相结合。充分尊重部分搬迁户的意愿，通过投亲靠友等方式由他们自主搬迁。具体采取哪种形式，各地根据实际情况灵活制定。

### 坚持扶技扶智　增强造血功能

提高贫困人口文化程度，是推进精准扶贫的重要抓手，是巩固扶贫成果的重要手段。今年来，我县在推进精准扶贫工作中，注重加强贫困户文化教育和劳动技能培训，不断提高贫困户自我发展能力，增强造血功能。截至10月底，共举办精准扶贫水产养殖、电子商务、种养殖技术等培训，培训6231人。

将劳动力技能培训作为推进精准扶贫精准脱贫工作的突破口，全面发挥职业介绍、技能鉴定、创业扶持等职能，加大对新生代农民工和年轻劳动力的就业技能培训。同时，高度重视大众创业和万众创新，探索开展电子商务、物流服务、物流运输等新型创业培训项目，力求以技能和创业培训推动劳动力素质提升的方式支撑第三产业发展。以贫困家庭劳动力培训需求为主，参照贫困村扶贫产业发展计划，为各村制定不同的培训菜单。如为慈口乡慈口村制定水产养殖培训项目，为青山村制定种养殖技术培训项目。根据不同培训工种制定科学合理的培训计划，今年9月在厦铺镇青山村举办的种养殖技术培训班，聘请了县科协退休干部为授课老师；慈口乡请省市水产专家到慈口村上门指导水产养殖户。目前，已开展集中培训4场，网上和上门指导2145户，内容涵电子商务、水产、种养殖技术等，直接受益达到3000多人。对136名有创业愿望和具备一定创业条件的农村劳动力，以企业注册、税务登记、市场营销等创业知识培训为主要内容，开展SYB(创办你的企业)培训，培训合格后，发放创业贴息贷款180万元。对参加职业技能培训的贫困人员，实施技能培训补贴；对有经营意识、愿意参加农业合作社共同创业的贫困人员，给予创业培训补贴；对符合条件的贫困村创业者、创办实体企业的返乡创业人员，提供5－8万元的政府贴息的小额担保贷款；开发基层保洁、保绿等公益性岗位，为贫困人员提供公益性岗位，发放公益性岗位补贴。

教育部门结合工作实际，采取“432”模式开展帮扶工作：为特困家庭子女建立“四项保障”即保障其免缴各类应交费用，保障其在校期间基本生活费用，保障其学习用品配置，保障其受到良好教育和特殊关爱；实行“三个一”管理，即为每位特困家庭子女建立一份帮扶档案，印制一个“资助证”，办理一张银行卡；推行“二对一”结对帮扶，即由县直机关干部、学校干部、优秀教师与特贫家庭子女结成“二对一”的帮扶对子，从学习、生活和成长等方面开展帮扶和关爱，确保特困家庭子女优教优育，健康成长成才。为了落实教育免费问题，通山县确定育才学校作为特困家庭子女集中学习学校，并对全县357名义务教育阶段的贫困生确定100名最贫困的学生集中到该校享受免费教育。这100名贫困生在校享受“六免”优待：一是免费享受优质教育；二是免费享受学生基本保险；三是免费配置学习生活用品，学校为学生免费发放校服，必备的基本生活用品和学习用具，并且根据季节变化添置衣服；四是免费享受专业团队关爱，为学生提供课程辅导心理疏导等关爱服务；五是免费开通亲情电话；六是免费坐车回家，享受回家车费补贴。

### 精准扶贫三年脱贫计划

**全县脱贫目标总任务**

通过统筹资源，全力推进精准扶贫，促进贫困地区加快发展和贫困人口加快脱贫，确保实现2017年底7.3万(2014年已减贫1万人)贫困人口全部脱贫、47个贫困村全部出列、摘掉省级贫困县帽子，实现“一有(有稳定收入来源)，两不愁)不愁吃、不愁穿)、四保障(教育、住房、医疗、养老有保障)”目标。

**具体计划**

2015年脱贫2.2万人，2016年脱贫2.5万人，2017年脱贫2.6万人。

### 精准扶贫“13458”行动

新时期精准扶贫攻坚战的冲锋号角已吹响，为了确保如期实现“精准扶贫，不落一人”的目标，县委、县政府制订了“13458”精准扶贫攻坚战行动计划，即围绕一个中心任务，推行三种精准扶贫模式，创设四个专项扶贫品牌，采取五种精准扶贫模式，创设四个专项扶贫品牌，采取五个一批脱贫途径，实施八项工程项目支持，全县动员，全民皆兵，向贫困宣战，奋力前进，攻坚拔寨，打赢这场精准脱贫攻坚战。

一个中心任务：一切工作围绕贫困人口增收脱贫，千方百计帮助贫困人口增收脱贫。

三种精准扶贫模式：资源共享模式、群体帮扶模式、产业带动模式。

四个专项扶贫品牌：整村推进、扶贫搬迁、雨露计划、小额信贷。

五个一批脱贫途径：产业扶持一批，教育培训一批，扶贫搬迁一批，民政兜底一批，医疗救助一批。

八项工程项目：产业扶持项目、安居工程项目、金融扶贫项目、电商发展项目、光伏扶贫项目、旅游扶贫项目、科技扶贫项目、社会事业项目。

### 创新发展模式　推进产业扶贫

把产业扶贫作为精准扶贫的重中之重来抓，重点确定了油茶、小龙虾、香菇、乡村旅游、农村电商等带动力强的扶贫产业，大力推广土地二次流转促进共同富裕的“资源共享”等产业开发模式，加强精准扶贫政策与产业的对接，壮实产业基础，加快贫困群众脱贫。

整合财政、扶贫、农业、林业等部门项目资金6700万元，设立产业扶贫基金，专门用于支持精准扶贫产业发展。目前，已拨付各乡镇产业扶贫资金1244万元，其中每个乡镇100万元、九管局和林业带村各20万元、特产带村4万元。各乡镇为了让产业扶贫基金发挥最大效益，采取不同形式帮助贫困户发展致富产业。比如大畈镇推行“产业扶贫基金支持贫困户挂靠经营帮扶脱贫”的方式，将100万元产业扶贫基金，按照每户1万元，定向支持无劳动能力的特困户挂靠种养专业合作社、大户发展生产，保证每户特困户挂靠种养专业合作社、大户经营实现年分红2000元以上。按照“政府风险补偿、银行杠杆撬动、贷款单笔控制”的思路，开发扶贫贷，整合1000万元，作为贷款风险补偿金，以1:10杠杆放大，撬动银行信贷资金1亿元，实行免抵押、免担保，财政贴息，支持贫困户发展产业。同时，还开发了助农贷、助商贷、助旅贷、电商贷等一批信贷产品，支持群众发展种养业、商业、乡村旅游业和农村电商等致富产业。研究出台了楠竹、油茶、小龙虾、农村电商、农家乐等产业发展的实施意见，采取以奖代补、部门帮扶、技术培训等激励措施，支持龙头企业、专业合作社、种养大户等发展特色产业，让贫困户挂靠企业务工、挂靠合作社入社经营、挂靠大户发展生产，实现增收脱贫。

目前，全县新发展万亩油茶基地2个、千亩油茶基地12个，5000亩茶叶示范基地1个，还建成了一批千亩楠竹、杉木速丰林、香榧等连片示范基地。今年，完成造林绿化17.9万亩，乡村主干道绿化实现全覆盖。近几年，全县新开发特色板块基地9.5万亩、达到84万亩，其中利用冷浸田、抛荒田发展小龙虾基地1.45万亩，总产值达8700万元，纯利润达5075万元，加上带动餐饮、物流业的产值，小龙虾产业已成为我县带动群众增收的亿元产业。我县还打算发展香菇产业，目前，我们正在通羊镇的高坑村、大路乡的上仇村开展香菇产业扶贫试点。