

精准扶贫 不落一人 合力攻坚 决战决胜

实施精准扶贫

全面冲刺小康

今年7月,我市召开扶贫攻坚誓师大会,吹响“精准扶贫、不落一人”扶贫攻坚的冲锋号。

扶贫开发贵在精准。近年来,我市围绕“精准扶贫、不落一人、打一场扶贫攻坚战决胜战”

的总要求和部署,以幕阜山咸宁片区区域发展与扶贫攻坚为重点,以精准施策、精准脱贫为目标,不断加强组织领导,强化工作措施,扎实推进全市贫困人口脱贫减贫工作。2014年,实现脱贫61263人,农村居民可支配收入达到10891元,同比增长

12.17%。

咸宁市精准扶贫总体目标是:到2018年底,实现三个片区贫困县(通城、崇阳、通山)脱贫“摘帽”、192个贫困村脱贫出列、38.3万贫困人口全部脱贫。我们将采取“五个一批”的方式推进精准扶

贫。即:开发式扶贫脱贫一批、教育培训智力脱贫一批、医疗救助脱贫一批、保障供养脱贫一批、移民安置巩固一批,并通过整合危房改造、扶贫搬迁等涉农项目,帮助其搬迁至生产生活条件较好的相邻地区,实现稳定脱贫。

咸宁市精准扶贫总体目标

到2018年底,实现三个片区贫困县(通城、崇阳、通山)脱贫“摘帽”、192个贫困村脱贫出列、38.3万贫困人口全部脱贫。

我市精准扶贫推进路径

开发式扶贫脱贫一批
教育培训智力脱贫一批
医疗救助脱贫一批
保障供养脱贫一批
移民安置巩固一批

我市精准扶贫的五大工程

实施基础设施扶贫工程
实施公共服务扶贫工程
实施特色产业扶贫工程
实施龙头企业扶贫工程
实施电商扶贫工程

健全精准扶贫联动机制

联系通城县,定点指导片区三县扶贫开发工作。

出台了《咸宁市精准扶贫精准脱贫工作实施方案》,推进政府部门资源整合,明确目标责任,统筹协调全市基础设施、教育、医疗、卫生等民生领域建设,构建政府部门联动机制。

与此同时,进一步明确各县(市、区)党政班子和市直各部门工作责任,将扶贫工作成效考核纳入全市年终目标责任制考核体系,考核结果作为党政干部提拔任用的重要依据。

健全结对帮扶工作机制。我市出台《关于市、县、乡、村四级结对帮扶工作机制》,明确市、县、乡、村四级结对帮扶工作机制,明确市、县、乡、村四级结对帮扶工作机制,明确市、县、乡、村四级结对帮扶工作机制。

通知》,《组建2015年市驻农村工作队(扶贫工作队)的通知》等文件,全面启动深化驻村帮扶工作。

在“1331”帮扶工作队基础上,组建177支市级扶贫工作队(另有省直驻村帮扶工作队15家),完成了对全市192个贫困村驻村帮扶全覆盖,全力加快贫困村经济社会发展。

健全“北三县”结对“南三县”共建发展机制。嘉鱼、赤壁、咸安三县分别联系支持片区通山、崇阳、通城三县各2个乡镇,每年向对口乡镇捐赠发展资金不少于50万元。其中,咸安区主动与通城县三个乡镇对接,每年捐赠发展资金不少于75万元。

通过实施《咸宁市创新扶贫开发社会参与机制实施方案》,全面落实扶贫企业税收减免、爱心捐赠税收减免等多项社会扶贫激励政策,鼓励引导更多的爱心人士、社会力量参与扶贫攻坚。

以“百企联百村 村企共建”活动为载体,全市189家企业与189个贫困村进行了结对共建,累计在贫困村上新项目443个,捐资公益事业1.2亿元,帮扶困难群众87600余人,形成了以迁村腾地、整村推进为内容的“嘉鱼模式”和以产业帮扶、村企共赢为特色的“通城模式”,以及以助学、助困、助医、助居、助行为主题的“同心·五助”品牌。

突出精准扶贫工作重点

扶贫到村、工作到户,对症下药,精准发力。对照国家贫困户识别标准,按照开发式扶贫脱贫一批、教育培训智力脱贫一批、医疗救助脱贫一批、保障供养脱贫一批、移民安置一批的要求,我市对全市38.3万贫困人口进行复查分类,全面核销贫困户底数,夯实精准扶贫“五个一批”工作基础。

开发式扶贫脱贫一批。通过扶贫开发综合扶持,解决20.4万19岁以上、有劳动能力的贫困人口脱贫问题;教育培训智力脱贫一批。通过发展教育、爱心资助等措施,解决4.3万18岁以下贫困人口脱贫问题,阻断贫困代际传递;医疗救助脱贫一批。对8.1万因病因残丧失劳动力的贫困对象,通过医疗救助帮助脱贫;保障供养脱贫一批。通过政府

保障兜底,逐步提高保障标准,实现应保尽保,解决5.5万低保和五保对象脱贫问题;移民安置巩固一批。在以上贫困户对象中,有1.3万贫困户因生产生活环境恶劣致贫,我市将通过整合危房改造、扶贫搬迁等涉农项目,帮助其搬迁至生产生活条件较好的相邻地区,实现稳定脱贫。

整合新农合、“三万”等驻村工作资源构建了贫困村、贫困户监测网络,完善贫困人口动态信息管理,确保脱贫一个,销号一个。

委托第三方评估机构,定期不定期对扶贫政策落实、项目推进情况评估,分析总结扶贫成效、困难,为减贫脱贫决策提供科学依据。

以夯实贫困地区经济社会发展基础,改善贫

困群众生产生活条件为目标,着力实施精准扶贫五大工程——

实施基础设施扶贫工程。力争到2018年前解决所有贫困村水、路、电等基础设施问题。

实施公共服务扶贫工程。切实解决贫困人口卫生医疗、教育、社会救助、就业保障、公共文化等突出问题。

实施特色产业扶贫工程。引导鼓励贫困户发展楠竹、油茶、茶叶等特色传统优势产业。

实施龙头企业扶贫工程。市县两级共选择100个贫困村,引进龙头企业,选择优势资源发展项目,带动全村脱贫。

实施电商扶贫工程。在片区三县各选择10个

重点贫困村进行试点,引导贫困户利用电商推销产品,拓宽增收途径。

扶贫攻坚、脱贫致富,产业支撑是前提。我市始终将产业发展作为带动贫困户增收脱贫的重要途径,支持各县(市、区)因地制宜发展特色产业。按照“一县一规划,一县一特色,一县一平台”的工作思路,结合地方资源优势,重点培育100亿竹产业、100亿茶产业和100亿油茶产业等特色产业,支持以咸安竹、嘉鱼菜、赤壁茶、通城油、崇阳竹、通山石等为主的扶贫支柱产业,形成一个区域以一批特色精品为主导、一个支柱产业以一个企业为龙头、一个系统以一批拳头产品支撑的产业化扶贫体系。

加快精准扶贫方式创新

坚持集中投入、连片开发原则,将市级财政扶贫配套资金与省级扶贫成效奖励资金捆绑使用,我市参照老区和插花贫困地区连片开发项目做法,采取竞争立项的方式,从各县(市、区)申报项目中抽选部分项目进行集中扶持,每县扶持项目不超过3个,切实提高扶贫资金使用精准度。2014年,集中使用扶贫资金845万元,实施扶贫项目18个,单个项目平均投入46.9万元。

以支持贫困户开展自主创业,解决贫困户资金短缺为目标,在不小额信贷贴息项目上进行创新,组织实施了“银行扶贫贷”业务试点。即,从财政专项扶贫贷款贴息资金中拿出部分资金存入指定银行作为贷款担保金,银行按照1:5的比例向扶贫部门确认的有明显带动贫困户脱贫致富的农民专业合作社组织、能人大户以及符合条件的建档

立卡贫困户发放贷款。贷款人在贷款结清后,扶贫部门对贴息申请进行审核后,按照相关政策规定以3%—6.5%的比例予以分类贴息。“扶贫贷”出现贫困户无法偿还情况,银行将启动代偿程序,由贷款担保金中提现预购贷款本息(含利息)的50%偿还银行贷款。担保金代偿后,扶贫部门和银行方将共同向借款人、担保人进行依法追偿。目前,全市放贷总量7500万元,累计向325户贫困户、9家专业合作社发放“邮储贷”2810万元。

以开展土地确权登记颁证试点为契机,在通山县大畈镇板桥村实施土地二次流转“资源共享”扶贫试点。即村民将手中林地经营权流转到期村委会,政府整合政策项目资金,按每亩2000元的标准对流转土地进行投入建设,解决林地不能适度规模经营的问题。改建完成后村集体再次将林地流

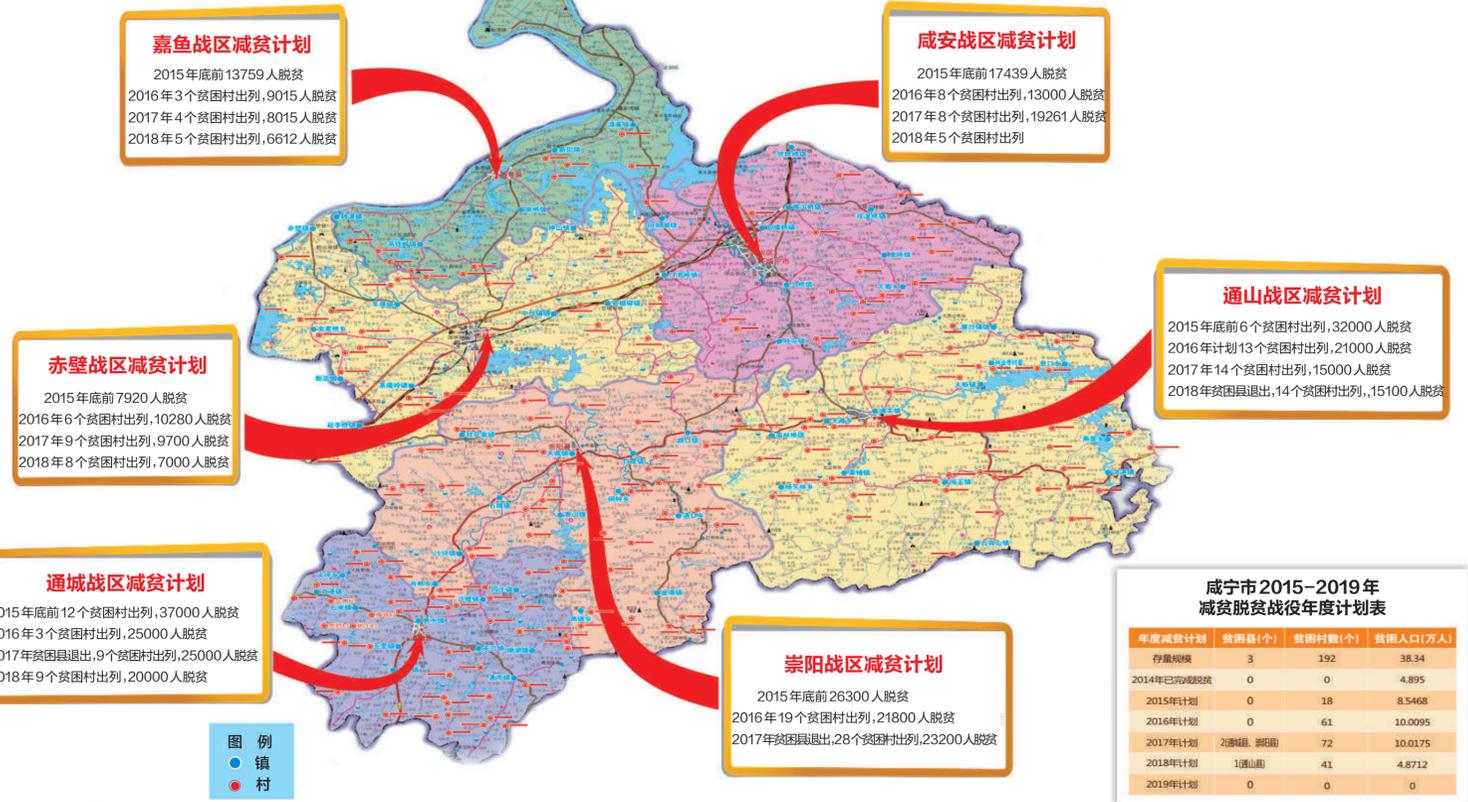
转归还村民。村委会通过招商,将村民林地经营权和每亩2000元的政策项目资金入股林地承包公司,承包公司按照合同每年向村民支付土地租金和公司收益分红。

崇阳县按照“优先扶弱、突出扶智、灵活扶工、兜底扶养”的原则,以产业扶贫为重点,推出“4+X”产业精准扶贫套餐。所谓“4”,即对接全市楠竹、油茶、茶叶“三大百亿”产业和精品水果产业,该县政府整合涉农资金1.5亿元,对参与发展“四大产业”的贫困户进行补助支持,种植楠竹每亩补贴800元,种植茶叶、油茶、水果每亩分别补贴1500元、800元、1000元,所谓“X”,即该县根据地方资源特色实际,精选一批“短平快”产业发展项目,贫困户结合自身实际自主选择适宜发展项目,目前已列出黑木耳种植、山地菜牛养殖、放养绿壳鸡蛋等20

余个项目。该县1.92万户贫困户中,已有6600余户确定了主打产业,找到脱贫致富窗口。

重点关注特困群体脱贫,资源要素向贫困户中的贫困户倾斜。通山县在全县建档立卡贫困户中锁定1000户脱贫家庭,实施建房免费、教育免费、治病免费、生活保障、生产扶持等“三免费一保障一扶持”帮扶行动,全面解决贫困户生存保障问题。崇阳县实施万名干部结对助万家脱贫活动,在全县范围内选择1万个特困家庭,组织全县1万名干部职工、工商大户、企业业主参与结对帮扶,通过包保扶贫、职责扶贫、爱心扶贫、造血扶贫等形式,利用两年时间实现1万个特困家庭脱贫致贫。通城县实施重点贫困村整村推进工程,每年组织33名县级干部带领98个县直部门利用1年时间定点帮扶12个重点贫困村。

咸宁市精准扶贫精准脱贫作战示意图



咸安区向阳湖镇铁村千亩蔬菜基地,投入资金139.32万元,帮助55户贫困户发展蔬菜产业。



嘉鱼县陆溪镇界石村大力发展现代设施农业,通过产业扶贫方式带动当地贫困户人均增收2万元以上。



赤壁市余家桥乡丛林村丰水梨项目带动75户贫困户脱贫。



通城小井村万亩油茶基地,平均每亩为贫困户带来800元收益。



崇阳县铜钟乡绿谷茶叶专业合作社4000亩茶叶基地,带动周边300户农民种植茶叶。



通山县大畈镇“二次流转”3000亩油茶基地,每年为157户贫困户增收1400元。