



咸嘉临港新城移民新村一角

贫困，在咸宁版图上退缩

扶贫开发带来乡村新变化

阅读提示

今年7月,我市召开扶贫攻坚誓师大会,吹响“精准扶贫、不落一人”扶贫攻坚冲锋号。扶贫开发贵在精准。近年来,我市积极探索和创新扶贫开发的新方式、新方法,扶贫工作取得长足进步,绝对贫困大幅减少,贫困地区面貌发生了显著变化。日前,本报记者深入部分脱贫典型村采访,由点及面记录这些村整村脱贫经验。

二次流转:村民摇身变股东

3日,记者来到通山县大畈镇板桥村,穿过板茶大桥,沿着新修的公路进山,站在山顶上,只见连绵起伏的山体被修整成错落有致的梯田,翠绿的油茶苗迎风招展。“这以前是一座荒山,荒废了很久,没人开垦。”随行的村支书刘鹤鸣说,如今,村里找到了变废为宝的法宝——山体二次流转。说起“二次流转”,刘鹤鸣津津乐道:第一次流转是由村委会主导,从81户村民手

中将3000亩林地经营权流转 to 村委会;第二次流转,是村委会将3000亩林地以人平1亩左右的标准,流转至全村每个村民,余下的300亩林地留存村集体,村民和村集体以林地资源和每亩2000元的政策项目资金入股公司,由村委会代表村民与公司签订股权协议,村民变身股东。谈及“二次流转”的模式,镇党委书记金大德说:“这种产业扶贫模式真正照顾了

大多数,而不是仅仅为产业大户‘量身定制’。”八组村民章拔干把自家的20亩荒山进行了二次流转。他算了账:以前这些荒山一直荒废着,没有一分钱收入,5年后,租金加分红,坐在家每年稳拿9000元左右。要是到公司打工,收入会更高。目前,杨芳林乡金珠干亩油茶一批连片油茶基地都先后引入“二次流转”模式,成为“点荒成金”的“法宝”。

能人带动:念活山水致富经

走在通山县蕪厦乡北冲村乡间小路上,随处可见苗木翠绿、果园挂果、鱼儿跳跃,红白灰点缀的小洋楼临湖而建,仿佛步入了山水画境。村民成纯刚正在铺架水管,给桂花、香樟浇水降温。“现在村民都承包山地植树种林,以前的荒山都利用起来了,生活越来越有盼头。”成纯刚高兴地对记者说。山上是成片的“绿色银行”,水里是活

蹦乱跳的鳊鱼、鲢鱼,村民经济日渐红火,大家都把功劳指向村支书成纯保。“我们的生活好起来了,真心实意是要感谢村支书成纯保。”村民成家旺以前住毛坯房,人畜共处一室,成纯保带他种植苗木,如今盖起三层小洋楼。10多年前,北冲是个“发展无门脱贫无路”的省级贫困村,1999年,成纯保担任村主任起,开始了大刀阔斧的改革。以“水库

水尾水产、低丘陵地林特、林下草地养殖”的产业思路,成纯保带领村民高山种油茶林木,低山种水果苗木,水里精养肥鱼,念活山水致富经。如今的北冲村,初步形成鱼池1500亩,果园、苗圃、意杨、泡桐、楠竹基地10000亩,去年,全村直接收入达1020万,全村人平纯收入达5500元,原本一穷二白的北冲村如今成为脱贫奔小康试点村。

村企共建:摘掉群众“贫困帽”

“养殖场现已走向正轨,不仅生猪数量增加到300多头,而且年出栏量也超过了200头,仅此一项每年就能增收6万多元。”4日,看着围栏里一头头正在进食的生猪,通城县石南镇牌合村6组村民黎新保脸上乐开了花。黎新保的养殖场创办于2011年。当时,恰逢牌合村村企共建模式兴起,黎新保的养殖场成立之初便得到了玉立牌合农业合作社的大力支持。

4年来,除免费提供种猪,合作社还定期地派遣技术人员,上门答疑解惑,现场为黎新保讲授疾病防治、优化繁育等养殖技巧。“以前,我们一家人每年的收入只有几千元,日子过得捉襟见肘、举步维艰。”黎新保告诉记者,玉立集团的帮扶和支持让他摘掉了贫困的“帽子”。如今,脱贫致富已成为牌合村村级经济发展的主旋律。村支书胡秀华介绍说,在推进村企共建的过程中,全村共新增猪

舍43栋,村级人平纯收入相比2011年增加了4000多元。一边是生猪养殖助农拔“穷根”,一边是新线投产带民奔富路。在玉立樊牌工业园1号车间纤维增强树脂砂轮生产线上,3名来自本地的工人正全神贯注地操作机械,生产忙碌而有序。车间负责人介绍,随着新线的陆续投产,企业的用工量将逐步增加,提供给当地村民的就业岗位也会越来越多。

移民后扶:育特色产业经济

8月3日,在赤壁市柳山湖镇柳山村葡萄种植观光农业基地,游客摘取葡萄,脸上尽是轻松快乐!农民称量果实,脸上写满丰收喜悦!“政府支持我们搞观光农业,资助钢架大棚,给我们指明了一条致富新路子!”农民陈新炎说,上世纪60年代,他随家人从陆水湖搬迁至柳山湖,经历了“水窝子、虫窝

子、穷窝子”的时期。去年,在镇政府的鼓励下,他加入了惠群果蔬专业合作社,种起了巨峰葡萄,如今,“修枝剪果,施肥除草”成了陈新炎的新农活。“比起下地种田,这活轻松得多!”陈新炎说,不仅如此,他还算了一笔经济账目:亩产2000斤葡萄,采摘均价每斤10元,省去运输费用,除去土地租金、劳务费用等

5000元,每亩可净挣15000元。而单纯种田,亩纯收入才500多元。近年来,赤壁市将国家实施移民后期扶持政策作为改善民生的重大机遇,扎实推进移民后期扶持工作。2006年至今,共实施后期扶持项目600多个,投入资金近8000万元,大力开展库区和移民安置区基础设施建设,培育发展区域特色产业经济。

【权威访谈】

打赢精准扶贫脱贫攻坚战

——市扶贫办主任曹玉来访谈录

随着2020年渐行渐近,全面建成小康社会的美好图景正徐徐展开。小康不小康,关键看老乡。对咸宁而言,38.3万建档立卡贫困人口,需要在2019年前彻底脱贫困,为全市全面建成小康社会提供坚实的基础。片区扶贫,步伐加快省委、省政府把幕阜山片区作为扶贫攻坚的主战场之一,全面部署,真抓实干。处在特困境内的片区人民,更加渴望与全国人民一起同步实现小康,更加渴望早日过上幸福美好的新生活。市委、市政府十分重视片区扶贫攻坚工作。市扶贫办主任曹玉来说,两年来,按照绿色、协调、可持续和便民原则,通过一系列有力措施,不断加快片区扶贫攻坚步伐。实施谋划重大项目成为加快片区经济

社会发展的重要途径。曹玉来用了一组数据作例证——2014年,通城县已完成优质茶叶板块基地、隽水两河四岸治理等重大项目14个;崇阳县完成浪口温泉旅游城、崇阳影视产业城等重大项目85个,总投资219亿元;通山县实施重大项目119个,完工板桥大桥、九宫山至沙垅口旅游公路等重点项目17个。同时,按照“一县一规划、一县一特色、一县一平台”的工作思路,各片区县选择了一批具有比较优势、市场前景好、能够直接带动贫困农户增收的支柱产业予以重点扶持。帮扶到村,扶贫到户“今年以来,我市全面建立帮扶工作机制,实施‘帮扶到村、扶贫到户’行动计划,开展了形式多样的驻村帮扶活动。”曹玉来介绍。

组织开展“1331”帮扶工程。市委市政府组织实施了1名市领导带领3个市直部门通过3年帮扶1个贫困村帮扶工程。万名干部结对助万家脱贫活动。崇阳县扎实开展万名干部结对助万家脱贫活动。通过领导联乡帮扶、县直部门包村帮扶、干部结对帮扶和社会参与帮扶等形式开展包保扶贫、职责扶贫、爱心扶贫、造血扶贫,力争用两年的时间实现1万个贫困家庭脱贫致富。截止到目前,全市192个贫困村、12万户贫困人口全部实现了结对帮扶。精准扶贫,精准脱贫曹玉来表示,贯彻落实全市扶贫攻坚誓师大会精神,市扶贫办将进一步强化部门协作,着力推进“五个一批”,确保精准扶贫、精准脱贫决战决胜。

一是开发式扶贫脱贫一批。通过扶贫开发综合扶持、改善发展环境,职业技能培训等形式,解决20.4万19岁以上有劳动能力贫困人口脱贫问题。二是教育培训智力脱贫一批。通过大力发展教育、资助上学、技能培训等措施,解决4.3万18岁以下贫困人口脱贫问题,确保贫困代际传递得到有效遏制。三是医疗救助脱贫一批。对8.1万因病因残缺劳动力的贫困对象,通过医疗救助的形式解决其脱贫问题。四是保障兜底、应保尽保,逐步提高保障标准,解决5.5万低保和五保对象脱贫问题。五是移民安置巩固一批。在贫困对象中,有1.4万户贫困户因居住环境问题,需要进行危房改造和搬迁,通过改善生产生活条件帮助其实现稳定脱贫。

【相关链接】

精准扶贫拔穷根

——扶贫开发的咸宁探索

关键词:领导联县挂村

通城、崇阳、通山三县是幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚的主战场,为加快片区县扶贫攻坚,市委市政府研究制定了《市领导定点联系片区县工作方案》。即:市委代理书记李建明联系通山县、市长丁小强联系崇阳县、市委副书记陈树林联系通城县,定点指导片区三县扶贫开发工作。同时,以加快贫困村经济社会发展,帮助贫困村脱贫为目标,在全市192个重点贫困村中选出35个重点贫困村,组织实施了1名市领导带领3个市直部门通过3年帮扶1个重点贫困村的“1331”帮扶工程。两年来,在35位市领导的带领和高度重视下,全市105家市直单位累计向35个重点贫困村投入资金4263.8万元,实施基础设施、产业发展、能力建设等各类项目452个,有力改善了贫困村的生产生活条件,加快了当地贫困群众的脱贫步伐。

关键词:村企共建活动

以“百企联百村、村企共建”活动为载体,在平等自愿、量力而行和互惠互利的基础上组织引导民营企业与贫困村结对,帮助贫困村发展,实现村企双赢。为鼓励民营企业积极参与村企共建活动,我市出台把“民企联村”的所有项目纳入招商引资范畴等系列优惠政策,调动企业参与共建的积极性。我市还整合涉农项目资金,集中对共建村进行重点倾斜。两年来,共整合退耕还林、改水改厕、低丘岗地改造、饮水工程、农田基本水利建设以及村级公路建设等项目资金近亿元。村企共建活动开展以来,全市共有189家企业与189个贫困村进行了结对共建,累计在农村新上项目443个,捐资公益事业1.2亿余元,帮扶困难群众8760余户。目前,全市形成了以迁村腾地、整村推进为内容的“嘉鱼模式”和以产业帮扶、村企共赢为特色的“通城模式”,以及以助学、助困、助医、助居、助行为主题的“同心·五助”品牌,有力助推了贫困村经济社会发展。

关键词:金融扶贫试点

以支持贫困农户开展自主创业,解决贫困农户资金短缺为目标,在小额信贷贴息项目上进行创新,组织实施了“银行扶贫贷”业务试点。具体而言,就是从财政专项扶贫贷款贴息资金中拿出部分资金存入指定银行作为贷款担保金,银行按照1:5的比例向扶贫部门确认的有明显带动贫困户脱贫致富的农民专业合作社、能人大户以及符合条件的建档立卡贫困户发放贷款。贷款人在贷款结清后,扶贫部门对贴息申请进行审核后,按照相关政策规定以3%~6.5%的比例予以分类贴息。“扶贫贷”出现贫困户无法偿还情况,银行将启动代偿程序,从贷款担保金中提取预期贷款本息(含罚息)的50%偿还银行贷款。担保金代偿后,扶贫部门和银行方将共同向借款人、担保人进行依法追偿。目前,全市累计向银行投入担保金1000万元,银行累计向符合条件的扶持对象发放贷款1810万元,有力支持了贫困地区的农业产业发展,加快贫困农户创业增收成效明显。

关键词:特色结对帮扶

我市建立了“北三县”结对“南三县”共建发展机制,即经济状况相对较好的嘉鱼、赤壁、咸安三县分别联系支持通山、崇阳、通城各2个乡镇。自2013年该工程开展以来,咸安区每年与通城3个乡镇进行对接,捐赠发展资金75万;嘉鱼县对接通山县2个乡镇,捐赠发展资金50万元;赤壁市对接崇阳县2个乡镇,捐赠发展资金50万元。各县市区也积极开展特色鲜明的驻村帮扶活动。通山县全力组织实施群体帮扶特困户活动。围绕确保完成危房改造、确保纳入最低生活保障、确保纳入农村合作医疗、确保义务教育不辍学;确保考上大中专院校学生顺利完成学业、确保有劳动和就业能力的年人均收入超过2300元、确保有劳动能力的免费参加职业技术培训、确保年人均收入超过全县农民人均纯收入标准等“八个确保”开展结对帮扶,突出解决特困群众住房难、上学难、就医难和发展难等问题。

【相关数据】

2014年 咸宁市	脱贫人数 61263人	
2014年 咸宁市	农村居民人均纯收入 10891元	
	收入同比增长 12.17%	
本版文字 记者 朱哲 徐世聪 刘子川 程慧 通讯员 陈玲 曹杰 摄影记者 袁灿		