

# 关于经济工作几个问题的思考

省委常委、常务副省长 王晓东

贯彻落实全省经济工作电视电话会议精神,湖北日报传媒集团召开“强化发展主体责任,确保完成全年目标”座谈会,主题鲜明,很有意义,充分体现了主流媒体服务中心、主动作为的责任与担当。各位代表的发言让我们对保持湖北“稳中有进、进中向好”的发展态势更有信心、更有底气。下面,我就经济工作的几个问题,谈点粗浅看法,与同志们一起交流。

## 一、坚持竞进状态,主动适应和引领经济发展新常态

正确认识和把握新常态,是做好经济工作的基本前提。

首先,我们要看到,进入新常态是我国经济发展的大逻辑。在2015年中央经济工作会议上,习近平总书记从9个方面,对新常态的表现、成因及发展方向进行了系统深刻阐述。这标志着认识、适应和引领经济发展新常态上升为国家战略。我国经济经过30年的高速发展以后,呈现出速度变化、结构优化和动力转化等新特点。这是我国经济发展阶段性特征的必然反应,是不以人的意志为转移的。正如鸿忠书记指出的,经济发展新常态有其必然性、决定性和过程性。

其次,我们要看到,新常态下既有挑战,更有机遇。“新常态”一词最早于本世纪初初见诸西方报端。在国际上,新常态主要被用来刻画全球经济之长周期的阶段性转换,其内涵的倾向是“几分悲观+几分无可奈何”。比如,2014年10月,国际货币基金组织总裁拉加德说,新常态可以更贴切地被表述为全球发展的“新平庸”,其基本表现是弱复苏、慢增长、低就业、高风险。2015年4月,她进一步警告道,各国应尽快共同采取措施,否则,“新平庸”将变为“新现实”。而我则不同,新常态是中国经济迈向更高级发展阶段的明确宣示。2014年11月,习近平总书记在APEC峰会上集中阐述了我国经济发展进入新常态呈现的特点和特征,并表达了新常态将给中国带来发展新机遇的乐观预期。湖北与全国一样,也进入了经济发展新常态,但在基本特征上是有所区别的。我省经济潜在增长率、产业结构升级空间、科技资源优势都大于全国。所以,我们既要看到挑战,更要看到机遇,坚定发展信心。

第三,我们要看到,新常态下保持什么样的状态具有决定性。以什么样的精神状态适应新常态,决定着未来经济发展格局。当前,应对新常态有两种状态:一种是消极的状态,就是把新常态当作一个筐,什么问题都往里装,以新常态为托词回避矛盾不担当。另一种是积极的状态,就是把新常态作为新机遇,以新作为实现新发展。我们湖北选择的是积极的态度。比如,贯彻全国“稳中求进”总基调,创造性地提出了“竞进提质、升级增效”,要求更高,力度更大,这体现了一种境界、一种气魄和一种责任。还提出经济增长速度保持1.5倍系数,这体现了“跳起来摘桃子”的精神,得到了国务院领导的充分肯定。近两年我省经济之所以能够逆势发展、升级进位,说到底是在新常态下保持了竞进有为的精神状态。

## 二、坚持发展是硬道理,集中力量解决发展不够这个最大实际

“发展才是硬道理”,这是小平同志提出的战略思想。改革开放以来,湖北

经济发展无论速度还是质量,都取得了历史性的巨大成就。但我们要清醒看到,与党中央的要求相比、与“建成支点、走在前列”的目标相比、与人民群众的期盼相比、与发达省市的实力相比,还有较大差距。我省的经济总量只有粤苏的三分之一,不到山东的一半。发展不够仍然是湖北的最大实际,这是我省所有困难与问题的根源。前不久,李克强总理在听取我省汇报时,充分肯定了湖北的工作,明确提出了湖北的“三个定位”,即湖北要做中部崛起的战略支撑、做长江经济带发展的脊梁、在创新创业上走在全国前列。这是新要求,更是新使命。实现这三个定位,说到底要靠实力,实力来自于发展。鸿忠书记强调,湖北要力争“十三五”期间在中部取得龙头地位。龙头地位不是自封的,关键要有龙头实力,总量要更大、质量要更高、竞争力要更强。目前,我省在中部的地位,经济总量比河南少近8000亿,位居老二。面对这种态势、格局和挑战,我们唯有凝神聚力、加快发展,切实做到“一个中心”、“三个强化”。

“一个中心”,就是坚持以经济建设为中心不动摇。小平同志讲,牢牢把握党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,一百年不动摇,国家就能长治久安,中国就大有希望。在“四个全面”战略布局中,全面建成小康社会是战略目标,其他三个全面是为这个战略目标服务和提供保障的。但是,现在有些地方,少数干部的发展意识在淡化,中心地位在下降,必须引起警醒。要切实把思想和行动统一到党中央的战略部署上来,坚决防止片面理解“不唯GDP”而放松发展的倾向,紧紧扭住经济建设这个中心不放松,真正把心思凝聚到发展上来,把精力集中到发展上来。

“三个强化”,就是强化发展第一要务、强化发展主体责任、强化发展浓厚氛围。始终坚持改革发展与反腐倡廉“力度统一论”,两手抓、两手硬,把“两个责任”有机统一起来。反腐倡廉抓不好,要追究主体责任,经济发展搞不好,更要追究主体责任。全省经济工作电视电话会议后,省主流媒体都做了大量专题报道。我们就是要聚焦发展,深度宣传,凝聚、放大、强化正能量,真正形成以发展论英雄、以业绩比高低的“湖北气场”。

## 三、坚持“三严三实”,有力善为应对经济下行

近年来,经济下行的压力很大。上半年,我省GDP下行0.8个百分点,大于全国的0.4个百分点。应对下行稳增长是紧要之务。上半年,省委、省政府科学施策,有力应对,交出了一份出色成绩单,GDP增长8.7%,居全国第6位,总量达到13104亿,由全国第9位上升至第8位,的确来之不易。中央政治局7月30日召开专题会议强调,“必须加快转变作风,更加注重按‘三严三实’要求做好经济工作”。这切中了当前经济工作的问题要害,是有效应对经济下行的关键举措,我们必须把“三严三实”贯穿经济工作始终,“严”字当头,“实”处着力,坚持用发展的办法解决前进中的问题,确保完成全年经济发展目标。

一是在需求上,把投资作为首要抓手。稳增长,关键在稳投资,核心在抓项目。从湖北省情看,保持经济行稳致远,投资是当前的主抓手,创新是长远的主动力。对我省而言,消费是一个慢变量、

出口是微变量、投资是决定量。要千方百计加快项目谋划、项目落地、项目建设,尽快形成有效投资。

二是在产业上,把实体经济作为重中之重。实体经济是发展之源、财富之母。现在湖北一产稳、三产快,经济下行压力主要集中在工业上。稳增长首要是稳工业,核心是稳实体经济,固本培元抓好实体经济,才能增强发展底气。

三是在区域上,把“一主两副”作为增长高地。上半年,全省6个市GDP增长速度高于全省、1个市与全省持平、6个市低于全省。“一主两副”发展快慢,直接影响全省发展大局,“一主两副”要在全省稳增长多作贡献,充分发挥龙头带动作用。

四是在动力上,把“双创”作为强大引擎。应对经济下行,既要发挥好政府作用,更要推动大众创业、万众创新,充分激发市场和社会的活力和动力。

## 四、坚持“三变”要求,推动我省经济走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路

习近平总书记指出,要坚持变中求新、变中求进、变中突破。这为我们做好经济工作指明了方向,提供了重要遵循。当前,我省已进入中等收入阶段,如何避免掉入“中等收入陷阱”,这是摆在我们面前的重大课题。二战后,有100多个国家和地区先后达到中等收入水平,但成功进入高收入行列的只有13个。从经济角度看,掉入“中等收入陷阱”的根本原因,就是没有过好产业转型升级这一关。我们要成功跨越“中等收入陷阱”,从根本上讲,必须做好产业转型升级这篇大文章。

我认为,我省经济结构不合理,主要体现在五块短板上。第一,从三次产业结构看,一产偏大,三产偏小。2014年,我省一产占GDP的比重为11.6%,比全国高2.4个百分点;三产占GDP的比重为41.5%,比全国低6.7个百分点。第二,从新老产业结构看,传统产业比重偏大,新兴产业比重偏小。战略性新兴产业占规上工业比重仅为15.7%,在工业结构中,重化工产业占70%左右,这也是我省经济下滑幅度大于全国的重要原因。发展较快的地区主要是新兴产业发展势头好,在稳增长中挑起了大梁。第三,从所有制经济结构看,国有经济比重偏大,民营经济比重偏小。民营企业的规模 and 实力与发达省份有较大差距。2014年末,我省登记私营企业58.3万户,仅为江苏的三分之一。我省百强民企入围门槛16.8亿元,而江苏高达101.5亿元。第四,从城市结构看,武汉一城独大,其他城市偏小。安徽虽然经济总量比我省小,但去年地方财政总收入过200亿的城市有6个,我省仅3个。第五,从区域结构看,贫困面偏大,经济强县偏少。我省有四大连片贫困地区,590万贫困人口,而全国经济百强县仅2个。

针对这些短板,要从三方面去把握和推进产业转型升级。一是三维纲要。市场决定取舍,绿色决定生死、民生决定目的,解决了转型发展的导向、路径和目的问题,是我们推进结构转型升级的重要遵循。二是效速兼取。在保持经济增长速度合理区间的同时,大力推进产业结构调整升级,把握好稳增长与调结构的平衡点。三是扬长补短。发挥比较优势,拉长产业短板。传统产业不等于过时产业、淘汰产业。要抓紧实施一批重

大技改项目,改造提升传统产业,壮大我省的基本生产力。战略性新兴产业代表着湖北的未来。要把新产业、新技术、新产品、新模式作为我省产业转型升级的重中之重。抓住工业4.0、制造业2025、互联网+等发展机遇,离不开现代服务业的支撑。融资难、招工难、物流难等问题,就是服务业发展滞后的反映。要把加快发展现代服务业放在更加突出位置,为实体经济转型升级提供有力支撑。

## 五、坚持改革创新,为我省经济发展提供持久动力

适应和引领经济发展新常态,关键要抓住动力转换这个“牛鼻子”。现在发展面临的“天花板”、“紧箍咒”越来越多,传统红利越来越少。新常态下如何实现更高质量、更高层次的发展呢?根本出路在于改革创新,加快发展动力转换,摆脱对传统路径的依赖。改革开放、创新创业、生态民生是推动经济发展的“新三驾马车”,是经济增长的新动力源,我们既要当改革的促进派,又要当改革的实干家,确保我省改革进程蹄疾步稳、改革任务落地生效、改革成效有获得感。着力实现“三个突破”:

第一,制度创新突破。法律和市场经济体制堪称人类两个最伟大的发明,法律的发明,使人类社会有了秩序,市场经济的发明,使生产力得到极大发展。加快完善市场经济体制,是增强我省核心竞争力的根本。一要加快行政审批制度改革。党中央、国务院改革的决心大、温度高,但不少地方存在压力层层递减、动力层层减弱的问题。在简政放权上,政府部门自我感觉良好,但市场主体感受不明显。过去“门难进、脸难看、话难听、事难办”,现在成了“门好进、脸好看、话好听、事不办”。解决这些问题,必须从制度上改革突破,加大简政放权力度,转变政府职能,加快建立市场机制,让市场在资源配置中真正起决定性作用。二要加快投融资体制改革。我省的间接融资比重大,直接融资比重小,导致企业负债率高,极大地削弱了竞争力。省委省政府大手笔、大气魄推进财政体制改革,计划成立长江经济带产业基金,把财政资金基金化,这对于破解融资难、引导产业发展有重要作用。

第二,科技创新突破。加快实施创新驱动发展战略,是增强我省核心竞争力的关键。湖北有两大比较优势,一个是大江大湖多,水资源优势突出;另一个是高校科研院所多,科教优势突出。把科教优势转化为创新优势,是事关我省发展全局和长远的重大问题。要切实落实中央和省省委省政府关于创新驱动发展的有关精神,着力破除体制机制障碍,营造创新创业环境,把我省打造成创客大省、创业创新大省。

第三,开放创新突破。经济全球化、区域经济一体化是大势所趋。我省经济对外依存度远低于全国,开放不够已成为我省的最大“软肋”。只有改革开放,才能充分利用国际国内两个市场两种资源,更重要的是,才能引进先进的理念、技术和管理。要抓住“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群建设等国家战略机遇,以开放倒逼改革,以改革促进开放。要学习推广上海自贸区经验,积极争取在武汉开展自由贸易试点。要加快建设大通道、大平台、大通关,形成湖北开放新优势。

(据湖北日报8月10日)

## 王济民看望全国道德模范王良英

本报讯 记者王凡、通讯员陶然报道:日前,市委常委、宣传部长王济民到崇阳县,走访慰问全国道德模范王良英。

在崇阳县人民医院住院部,王济民与王良英亲切交谈,了解她一家人目前的生活情况,并将2万元慰问金送到她手中。

王济民鼓励王良英树立信心,以乐观的心态面对困难。他说,有各级党委政府和社会各界的关心和帮助,一定会度过难关。他还嘱咐各有关部门加大帮扶力度,在治疗和生活上给予王良英一家人更多关心和照顾,帮助他们早日摆脱困境。

王济民指出,王良英体现了中国妇女的传统美德,是家庭美德教育的典范,各级宣传部门都有责任把这种正能量培养好、凝聚好、发挥好。

王济民表示,希望道德模范珍惜荣誉,再接再厉,在公民思想道德建设方面继续发挥示范带头作用,大力弘扬中华民族传统美德,让咸宁涌现出更多的道德模范和身边好人,为社会文明建设做出新的更大贡献。

## 市公安局

## 启动千警进千村解千难

本报讯 通讯员丁永涛报道:昨日,从市公安局传来消息,全市公安机关将抽调2150名民警,启动“千名千警进千村解千难”活动。

活动中,全市公安民警将认真履职,在保障驻村社会经济发展和服务民生上当好“六员”。即当好信息收集员,村(社区)工作组民警每年走访不少于120户;当好矛盾纠纷调解员,开展矛盾纠纷“大排查、大调解”,做到所联系村(社区)矛盾纠纷化解率达95%以上;当好法制宣传员,指导开展“平安村(社区)”、“平安家庭(户)”等基层平安创建活动;当好人口管理员,密切掌握吸毒人员、易肇事肇祸精神病人等的基本情况,督促指导相关部门落实好管控收治强戒帮教等措施;当好平安守护员,协助村(社区)组建一支10人以上的治安联防队伍;当好群众服务员,为困难群众、留守老人和儿童及时提供帮助和服务。

## 市农科院组织专家

## 指导水稻病虫害防治

本报讯 通讯员黄海红报道:7日,市农科院组织农业植保专家赴崇阳县路口镇白羊村召开水稻病虫害防治工作观摩会,现场指导水稻病虫害防治。

植保专家深入田间,指导农户使用植保电动喷雾器施药;与会人员还观摩了车载式喷杆喷雾器、手推式喷杆喷雾器和电动喷雾器等新型植保器械喷药效果。市农科院专家为50多名基层农技推广人员发放了病虫害防治资料,并进行了技术培训。

为做好当前田间管理和病虫害防治工作,市农科院会同市农业局植保站,通过送科技下乡、召开现场会、专家进村指导等方式,加大病虫害防治技术宣传和培训,确保防治效果。

## 市城管局

## 清理违规户外广告牌

本报讯 记者朱亚平、通讯员郑世明、汪伟报道:日前,市城管执法一大队对温泉城区的违规户外广告牌进行集中清理。

据悉,该大队已多次组织执法人员,对城区设置不规范、破损等的广告牌进行规范管理,共拆除违规户外广告牌近200处、灯箱式广告800余个、违规路牌等1000余块。

下一步,该大队将继续加大对户外广告设置的查处力度,重点对乱张贴、乱喷写的“小广告”进行清理和整治。

## 通城林业局

## 查处非法侵占林地行为

本报讯 通讯员程懿君、黎雄辉报道:近日,通城县林业部门加大查处非法侵占林地行为的力度。

该局采取多种形式,大力宣传林地的法律法规、政策规定,营造依法利用林地资源的氛围;建立林地办、乡镇林业站审批台帐,组织人员严格监控非法乱采滥挖违法使用林地行为。

对清查出的两宗非法占用林地行为,该局责令恢复原状;对两宗未批先用、超面积使用林地的行为,依法进行处罚后,责令补办审核审批手续。

(上接第一版)

提高服务企业水平,需要切实提高服务的主动性。市场瞬息万变,企业经营起伏不定,不了解企业情况,不真心倾听企业家心声,守着衙门坐等企业“求爷告爷奶奶”,就永远跟不上市场的步伐,就永远满足不了企业的需要。增强服务企业的主动性,就是要迈开步子走进企业、走近企业家,知冷暖,明需求,解难题。对企业的合理诉求,要多作换位思考,想企业之所想,急企业之所急,决不能动辄说“不”。

提高服务企业水平,还得从提高服务的精准度上多下功夫。融资难、产品销售难、项目申报难、转型升级难……不少企业困难重重,急需帮一把、扶一程。提高服务企业的精准度,就是要对企业内情、行业态势、政策走向明察秋毫,敢用、善用政府这只“有形之手”,帮企业之所急,解企业之所难,或牵线搭桥促进银企对接,或组织企业参加国内外大型展会,或搭建企院企合作平台助企技术创新、产品升级,等等。各种项目扶持资金、政策性基金平台、金融创新服务产品都应围绕企业转,集中优势资源精准发力,帮助企业攻坚克难。

提高服务企业水平,对作风是一个检验。近些年,我省大力改善发展环境,措施频出,各地探索出项目代办、专班全程包保、保姆式服务等一系列好做法,服务企业的水平大幅提升。但也有一些地方、一些职能部门和机构,“官老爷”意识、衙门作风依然存在。企业的燃眉之急,到了某些部门、某些人员那里,要么应付了事,要么互相推诿。一些惠企政策,碍于形形色色的“玻璃门”、“旋转门”,卡在“最后一公里”迟迟落不了地,成了镜花水月、海市蜃楼。长此以往,岂不令企业家寒心?发展气场又何以凝聚?对这样的单位和人员,必须启动问责机制,照规依纪严肃查处。

环境是阳光雨露,是空气土壤,在一个更加顺畅、宽松、便利、高效的良好的环境下,企业之树必将茁壮成长。我们要通过服务水平的提高,创造最优环境,让大批企业家在湖北这块沃土上,更加安心、舒心、全身心地投身事业发展,加快创新型步伐,尽快做大做强,为湖北“建成支点、走在前列”提供坚实支撑。

# 田野孕育新希望

## ——咸安区官埠桥镇农业工作掠影

官埠桥镇位于咸安城郊,镇因桥而名,因路而兴,因水而秀。是京珠高速公路湖北南段第一个“口岸镇”,毗邻全国七大淡水湖之一的斧头湖。全镇版图面积210平方公里,其中水域面积50平方公里,辖区内有2个社区居委会,14个行政村,有5万人口。全镇耕地6万亩,森林面积超过10万亩。上半年,该镇农业生产总值同比增幅15%,农民人均纯收入同比增幅12.3%。

### 打造特色拓展展

该镇依托优越的区位和便捷的交通,加快建设农业基地。一是猕猴桃基地。窑嘴村已流转面积500亩给咸宁信德科技公司,用于该公司猕猴桃生产基地规模扩大。二是茶叶基地。雨坛村流转土地500亩,泉湖村流转土地1000亩,作为柏庄茶业的生产基地。三是蔬菜基地。石子岭村、河背村流转土地610亩给绿富园公司用于蔬菜基地建设,目前大棚已建成。四是桑椹基地。石子岭村流转土地近200亩给咸宁信德科技公司用于桑椹基地建设,目前,该基地已基本建成并产生了初步效益,上半年,接待省内外客人3000余人。

该镇为大力推进“一村一基地”建设,成立了35个农业专业合作社,小泉村对3、4、5组原意杨基地及官埠村部分村组进行重新规划设计、流转,计划打造一个全新的蔬菜基地;官埠村12组鸡、鱼养殖基地正在建设,预计下半年投入生产;紫潭镇大洲湖林业基地建设如火如荼,已栽种桂花苗木2.6万余株;张公庙村1组蓝莓基地今年已经挂果,吸引大量游客前来采摘。斧头湖畔也建起了2万亩鱼蟹混养立体养殖基地。如今,全镇14个村正发挥着各自的优势建设基地,特色纷呈,亮点频出。

### 美丽乡村靓万家

美丽乡村建设方面,张公庙村余址堂与泉湖铁塔新村建设如火如荼。除投入镇、村资金3000余万元建设的栗林、小泉等8个绿色示范村湾外,该镇再次计划统筹镇级政府资金100万元,通过以奖代补的方式,按照美丽乡村建设标准,以107国道、桂乡大道等主干线