

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《方案》

推进行业协会商会与行政机关脱钩

据新华社北京电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》近日对外发布。方案提出,积极稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩,厘清行政机关与行业协会商会的职能边界,加强综合监管和党建工作,促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务

为本、治理规范、行为自律的社会组织。

方案明确,脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。方案还提出了四条基本原则,一是坚持社会化、市场化改革方向;二是坚持法制化、非营利原则;三是坚持服务发展、释放市场活力;四是坚持试点先行、分步稳妥推进。

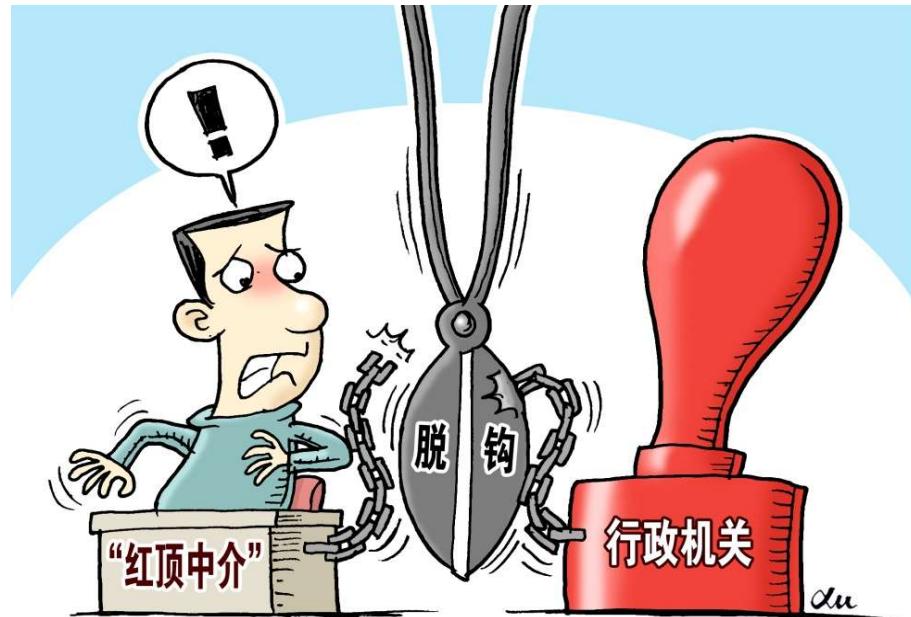
方案确定了脱钩任务和措施:一是机构分离,规范综合监管关系;二是职能分离,规范行政委托和职责分工关系;三是资产财务分离,规范财产关系;四是人员管理分离,规范用人关系;五是党建、外事等事项分离,规范管理关系。

在组织实施上,方案明确,国家发展改

革委、民政部会同有关部门,成立行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组。

方案还提出,全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责,2015年下半年开始第一批试点,2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

从15条“干货”看懂“脱钩”



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。这一方案提出了行业协会商会与行政机关脱钩的总体要求和基本原则、脱钩主体和范围、脱钩任务和措施、配套政策以及组织实施,记者从中梳理出了15条“干货”。

哪些协会商会脱钩?

【明确脱钩主体】脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他依照和参照公务员法管理的

单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照执行。

【同时具有三个特征纳入脱钩】同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

【特殊情况另行改革】个别承担特殊职能的全国性行业协会商会,经中央办公厅、国务院办公厅批准,另行制定改革办法。

脱钩脱什么?

【机构分离】取消行政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。调整行业协会商会与其代管的事业单位的关系,并入的注销法人资格并核销事业编制,不能并入的划转到相关行业管理部门管理并纳入事业单位分类改革。行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的,逐步将机构、人员和资产分开。

【职能分离】厘清行政机关与行业协会商会的职能。剥离行业协会商会现有的行政职能。行政机关对适合由行业协会商会承担的职能,制定清单目录。

【财务分离】行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算。对原有财政预算支持的全国性行业协会商会,逐步通过政府购买服务等方式支持其发展。自2018年起,取消全国性行业协会商会的财政直接拨款。行业协会商会占用的行政办公用房,超出规定面积标准的部分限期清理腾退。

【人员管理分离】行业协会商会具有人事自主权,在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。行政机关不得推荐、安排在聘和(离)休公务员到行业协会商会任职兼职,对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员,按相关规定进行一次性清理。行业协会商会全面实行劳动合同制度,与工作人签订劳动合同,依法保障工作人员合法权益。

【党建、外事分离】行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。

如何实现脱钩?

【出台相关配套文件】方案印发一个月内,中央组织部、中央编办、外交部、发展改革委、民政部、财政部、国管局、中直管理局等部门出台相关工作的实施办法或规定。

【开展试点】2015年下半年开始选择100个左右全国性行业协会商会开展脱钩第一批试点,2016年6月底前完成。

【全面推开】2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

脱钩后如何管理?

【完善支持政策】完善政府购买服务机制,支持行业协会商会转型发展。完善行业协会商会价格政策,落实有关税收政策。鼓励行业协会商会参与制定相关立法、政府规划、公共政策、行业标准和行业数据统计等事务。

【完善政府监管】各行业管理部门按职能对行业协会商会进行政策和业务指导,并履行相关监管责任。其他职能部门和地方政府按职能分工对行业协会商会进行监管。

【完善信息公开制度】建立行业协会商会信用承诺制度,完善行业协会商会的信用记录,建立综合信用评级制度。建立健全行业协会商会信息公开和年度报告制度,接受社会监督。

【试行委派监事制度】在重要的行业协会商会试行委派监事制度,委派监事履行监督和指导职责,督促行业协会商会落实宏观调控政策和行业政策。所派监事不在行业协会商会兼职、取酬、享受福利。



快乐足球

7月10日,在沈阳市皇姑区珠江街第五小学,孩子们享受足球带来的快乐。

暑假来临,沈阳市珠江街第五小学“我的暑假我的足球”主题活动于当日正式启动。暑假期间,该校将为学生们组织校园足球培训班。孩子们将在这里学习足球基础理论、技战术等知识,尽情体验在球场上奔跑的快乐,享受与小伙伴们一起踢球的乐趣。

新华社发

上,通报了4起违反政治纪律和政治规矩案件查处情况。

某些不起眼的“小枝小节”,督导人员也没有听之任之。而是将记者跟拍到的上班迟到和会场打瞌睡、玩手机的行为,在大会上进行公开曝光,并通报批评。

“史上最严”的通报曝光让纪律的刚性在震慑中直击内心。

“我们实实在在地感受到党和政府在正风肃纪上是动真格的,受到了强力震慑。”一名参加集中教育活动的党员感慨地说。

“纪律的权威不容挑战,纪律的刚性不

容改变。此次活动是对‘纪律和规矩’的教育,我们要以从严的标准和态度,履行好监督执纪问责职能。”市纪委第一督导组组长说。

长远:从“短期效应”到“长效提升”

“此次集中教育活动,各级党员干部思想经受了净化洗礼,党性观念受到了锤炼提升,收到了预期效果。但从长远来看,只有实现监督执纪常态化、长效化,才真正称得上把纪律和规矩挺在前面。”市纪委党风政风监督室负责人对记者说。

为实现从“短期效应”到“长期效应”的升华,我市研究制定了《关于在全市构建“不敢腐不能腐不想腐”有效机制的工作意见》,拟在全市实行多层次多领域的试点工作,目前正在紧锣密鼓实施中。

还有,分层分类开展基层党风廉政建设突出问题专项治理,编印“双规”对象忏悔录,开展“家庭助廉”活动……随着一项项硬措施的“落地生根”,相信我市政治纪律和政治规矩集中教育活动的成效,必会形成一股推动发展的强大正能量,为加快省级战略咸宁实施提供不竭的动力源泉。

国际时讯

IMF首席经济学家称
中国经济调整健康

据新华社华盛顿7月10日电 国际货币基金组织(IMF)首席经济学家奥利维耶·布朗夏尔说,中国目前的经济调整相当健康,房地产投资有所放缓,信贷增速趋于合理。

布朗夏尔在IMF《世界经济展望》报告更新新闻发布会上说,中国股市近期波动仅为中国经济大篇章中的“小插曲”,对整体经济的溢出效应有限,没有理由对中国经济丧失信心。

美联储最新的货币政策例会纪要显示,美联储与IMF在这方面的看法一致。

美国海军陆战队司令说
俄是美第一大威胁

据新华社华盛顿7月10日电 美军参谋长联席会议主席提名者、美国海军陆战队司令约瑟夫·邓福德在其任命听证会上说,俄罗斯是国家安全的第一大威胁。

邓福德当天在参加任命听证会时说,俄罗斯是会对美国造成存亡威胁的国家,俄罗斯目前在乌克兰的举动使美国感到警觉。他说,鉴于俄罗斯拥有核武器,并对美国盟友的主权构成威胁,俄对美国国家安全造成的威胁大于极端组织“伊斯兰国”。

邓福德同时表示赞成向乌克兰政府军提供反坦克导弹等致命性武器,称如果不提供这些武器,乌军将难以防御“俄罗斯的侵略”。

美国陆军宣布
裁减4万名士兵

据新华社华盛顿7月10日电 美国陆军宣布将在今后两年内裁减4万名现役士兵,并同时削减17000名陆军文职雇员。

美国陆军当天在一份声明中说,此轮裁军范围同时涉及美国国内和国外约30个军事基地,陆军将在2016年9月底将现役士兵人数从目前的49万降至47.5万,并在2017年9月底将人数进一步缩减至45万。

随着伊拉克战争的结束和阿富汗战争接近尾声,美陆军士兵总数从2012年顶峰时期的57万降至目前的49万。经过此轮人员裁减后,美国陆军士兵人数将降至1940年以来最低水平。

意大利前总理贝卢斯科尼
因行贿获刑3年

据新华社罗马7月10日电 意大利《晚邮报》报道说,因被控贿赂前参议员,意前总理贝卢斯科尼8日被那不勒斯一家法院一审判决3年监禁。但因诉讼时限即将到期,贝卢斯科尼暂无需入狱服刑。

《晚邮报》援引判决书内容报道说,贝卢斯科尼被控曾向参议员德格雷戈里奥支付300万欧元(约合330万美元),要求后者“背叛”时任总理普罗迪所领导的中左翼政府,转而加入贝卢斯科尼领导的政党。报道称,现年78岁的贝卢斯科尼认为上述判决书“荒谬”,是一场“司法迫害”,目的是破坏他的政坛形象。

德国发生枪击事件
致两人死亡

据新华社慕尼黑7月10日电 据德国媒体报道,德国南部巴伐利亚州安斯巴赫市附近10日发生一起枪击事件,造成至少两人死亡。枪手在事发后已被警方逮捕。

报道说,嫌疑人是一名青年男子,当天早些时候从其驾驶的车中向一名老妇人开枪,并在距离第一现场不远的公路上又向一名骑车人开枪,导致两人死亡。另有消息称,枪手还曾向其他人开枪,但未造成人员受伤。枪手在事发后驾车逃走。当天中午,警方在距事发地以北约20公里的一座加油站将嫌疑人抓获。



7月10日,在孟加拉国北部迈门辛县,踩踏事件遇难者的家属哭泣。孟加拉国北部地区10日早晨发生踩踏事件,已导致至少20人死亡、约50人受伤。

新华社发

(上接第一版)

特色:从“遥控指挥”到“一线督导”

集中教育活动,“老方子”要开,“新方子”更新有。我市推出了“跟踪督导”新举措。

活动期间,市纪委派出5个督导组全程跟踪督导6个县市区、125家市直单位集中教育进展情况,安排记者跟拍,起到了“扫描”问题,放大“效力”的作用。

城市管理执法局综合执法三队副队长违反组织原则违规审批,受到行政记过处分。

4月15日,崇阳县在集中教育动员会