



中共中央办公厅、国务院办公厅印发《方案》

# 推进行业协会商会与行政机关脱钩

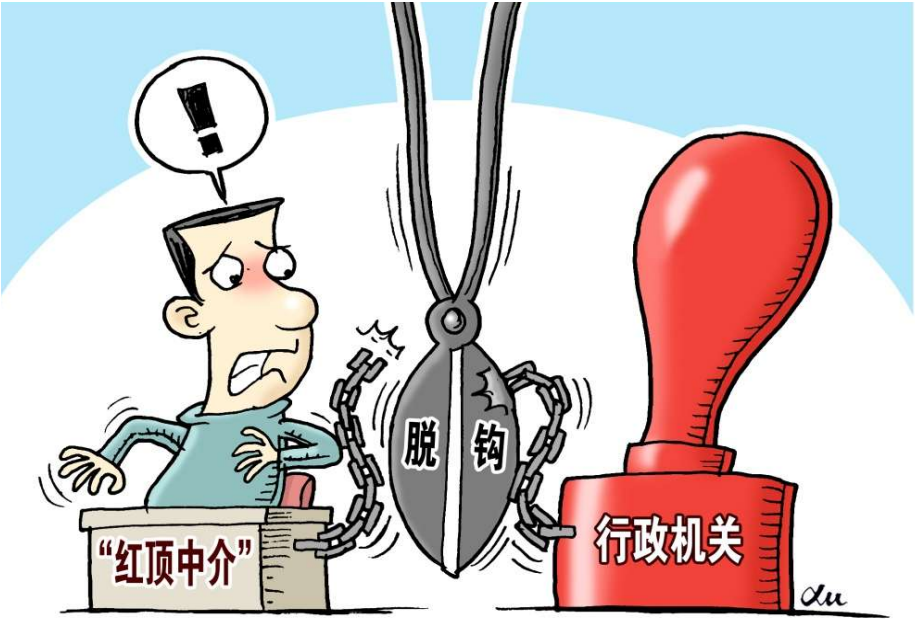
据新华社北京电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》近日对外发布。方案提出,积极稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩,厘清行政机关与行业协会商会的职能边界,加强综合监管和党建工作,促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务

为本、治理规范、行为自律的社会组织。方案明确,脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。方案还提出了四条基本原则,一是坚持社会化、市场化改革方向;二是坚持法制化、非营利原则;三是坚持服务发展、释放市场活力;四是坚持试点先行、分步稳妥推进。

方案确定了脱钩任务和措施:一是机构分离,规范综合监管关系;二是职能分离,规范行政委托和职责分工关系;三是资产财务分离,规范财产关系;四是人员管理分离,规范用人关系;五是党建、外事等事项分离,规范管理关系。在组织实施上,方案明确,国家发展改革

委、民政部会同有关部门,成立行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组。方案还提出,全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责,2015年下半年开始第一批试点,2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

## 从15条“干货”看懂“脱钩”



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。这一方案提出了行业协会商会与行政机关脱钩的总体要求和基本原则、脱钩主体和范围、脱钩任务和措施、配套政策以及组织实施,记者从中梳理出了15条“干货”。

### 哪些协会商会脱钩?

【明确脱钩主体】脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他依照和参照公务员法管理的

单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照执行。

【同时具有三个特征纳入脱钩】同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

【特殊情况另行改革】个别承担特殊职能的全国性行业协会商会,经中央办公厅、国务院办公厅批准,另行制定改革办法。

### 脱钩脱什么?

【机构分离】取消行政机关(包括下属单位)与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系。调整行业协会商会与其代管的事业单位的关系,并入的注销法人资格并核销事业编制,不能并入的划转到相关行业管理部门管理并纳入事业单位分类改革。行政机关或事业单位与行业协会商会合署办公的,逐步将机构、人员和资产分开。

【职能分离】厘清行政机关与行业协会商会的职能。剥离行业协会商会现有的行政职能。行政机关对适合由行业协会商会承担的职能,制定清单目录。

【财务分离】行业协会商会应执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算。对原有财政预算支持的全国性行业协会商会,逐步通过政府购买服务等方式支持其发展。自2018年起,取消全国性行业协会商会的财政直接拨款。行业协会商会占用的行政办公用房,超出规定面积标准的部分限期清理腾退。

【人员管理分离】行业协会商会具有人事自主权,在人员管理上与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。行政机关不得推荐、安排在职和退(离)休公务员到行业协会商会任职兼职。对已在行业协会商会中任职、兼职的公务员,按相关规定进行一次性清理。行业协会商会全面实行劳动合同制度,与工作人员签订劳动合同,依法保障工作人员合法权益。

【党建、外事分离】行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。

### 如何实现脱钩?

【出台相关配套文件】方案印发一个月内,中央组织部、中央编办、外交部、发展改革委、民政部、财政部、国管局、中直管理局等部门出台相关工作的实施办法或规定。

【开展试点】2015年下半年开始选择100个左右全国性行业协会商会开展脱钩第一批试点,2016年6月底前完成。

【全面推开】2016年总结经验、扩大试点,2017年在更大范围试点,通过试点完善相应的体制机制后全面推开。

### 脱钩后如何管理?

【完善支持政策】完善政府购买服务机制,支持行业协会商会转型发展。完善行业协会商会价格政策,落实有关税收政策。鼓励行业协会商会参与制定相关立法、政府规划、公共政策、行业标准和行业数据统计等事务。

【完善政府监管】各行业管理部门按职能对行业协会商会进行政策和业务指导,并履行相关监管责任。其他职能部门和地方政府按职能分工对行业协会商会进行监管。

【完善信息公开制度】建立行业协会商会信用承诺制度,完善行业协会商会的信用记录,建立综合信用评级制度。建立健全行业协会商会信息公开和年度报告制度,接受社会监督。

【试行委派监事制度】在重要的行业协会商会试行委派监事制度,委派监事履行监督和指导职责,督促行业协会商会落实宏观调控政策和行业政策。所派监事不在行业协会商会兼职、取酬、享受福利。

## 财政部公开全国财政决算 去年实支15.18万亿

据新华社北京7月10日电 财政部10日向社会公开了经全国人大常委会批准的2014年中央决算,并同时公布了全国一般公共预算收入决算表等28张全国财政决算表格及说明。

此次公布的2014年全国一般公共预算收入和支出决算表显示,2014年全国一般公共预算收入决算数为140370.03亿元,完成预算的100.6%,其中税收收入119175.31亿元,完成预算的99.2%。去年全国一般公共预算支出151785.56亿元,完成预算的99.2%。2014年地方一般公共预算收入和支出决算表显示,去年汇总地方本级收入及中央税收返还和转移支付后,地方一般公共预算收入127467.62亿元,完成预算的100.3%,地方一般公共预算支出合计129215.49亿元,完成预算的99.4%。

## 全国145万对夫妇 提出再生育申请

据新华社北京7月10日电 国家卫生计生委计划生育基层指导司司长杨文庄10日在新闻发布会上介绍,我国单独两孩政策效果正在显现,截至2015年5月底,全国有145万对夫妇提出再生育申请,139万多对办理了手续。

杨文庄说,2014年我国出生人口1687万人,比2013年增加47万人,人口出生率比上年提高0.29个百分点,在我国育龄妇女持续减少的情况下,出生人口与前几年相比上升幅度比较明显。

监测显示,2014年七八月份,全国每月申请量达到15万对左右,目前稳定在每月8万至9万对,截至2015年5月底,全国有145万对夫妇提出再生育申请,139万多对办理了手续。



## 快乐足球

7月10日,在沈阳市皇姑区珠江街第五小学,孩子们享受足球带来的快乐。

暑假来临,沈阳市珠江街第五小学“我的暑假我的足球”主题活动于当日正式启动。暑假期间,该校将为学生们组织校园足球培训班。孩子们将在这里学习足球基础理论、技战术等知识,尽情体验在球场上奔跑的畅快,享受与小伙伴们一起踢球的乐趣。

新华社发

(上接第一版)

特色:从“遥控指挥”到“一线督导”

集中教育活动,“老方子”要开,“新方子”更要有。我市推出了“跟踪督导”新举措。

活动期间,市纪委派出5个督导组全程跟踪督导6个县市区、125家市直单位集中教育进展情况,安排记者跟拍,起到了“扫描”问题、放大“效力”的作用。

城市管理执法局综合执法三队副队长违反组织原则违规审批,受到行政记过处分。

4月15日,崇阳县在集中教育动员会

上,通报了4起违反政治纪律和政治规矩案件查处情况。

某些不起眼的“小枝小节”,督导人员也没有听之任之。而是将记者跟拍到的上班迟到和会场打瞌睡、玩手机的行为,在大会上公开曝光,并通报批评。

“史上最严”的通报曝光让纪律的刚性在震慑中直击内心。

“我们实实在在地感受到党和政府在正风肃纪上是动真格的,受到了强力震慑。”一名参加集中教育活动的党员感慨地说。

“纪律的权威不容挑战,纪律的刚性不

容改变。此次活动是对‘纪律和规矩’的教育,我们要以从严的标准和态度,履行好监督执纪问责职能。”市纪委第一督导组组长说。

长远:从“短期效应”到“长效提升”

“此次集中教育活动,各级党员干部思想经受了净化洗礼,党性观念受到了锤炼提升,收到了预期效果。但从长远来看,只有实现监督执纪常态化、长效化,才真正称得上把纪律和规矩挺在前面。”市纪委党风政风监督室负责人对记者说。

为实现从“短期效应”到“长期效应”的升华,我市研究制定了《关于在全市构建“不敢腐不能腐不想腐”有效机制的工作意见》,拟在全市实行多层次多领域的试点工作,目前正在紧锣密鼓实施中。

还有,分层分类开展基层党组织党风廉政建设突出问题专项治理,编印“双规”对象忏悔录,开展“家庭助廉”活动……“随着一项项硬措施的‘落地生根’,相信我市政治纪律和政治规矩集中教育活动的成效,必会形成一股推动发展的强大正能量,为加快省级战略咸宁实施提供不竭的动力源泉。



7月10日,在孟加拉国北部迈门辛县,踩踏事件遇难者的家属哭泣。孟加拉国北部地区10日早晨发生踩踏事件,已导致至少20人死亡、约50人受伤。

新华社发