

纪检动态  
JI JIAN DONG TAI

# 党内法规与国家法律之间是什么关系

○ 曾维政

## 嘉鱼持续发力纠“四风”

公开通报典型案例12起

**本报讯** 通讯员熊俊祥报道:今年以来,嘉鱼县重点查处公款吃喝、公款送礼、公款旅游等方面的违规违纪问题,出重拳、下猛药,坚决防止“四风”反弹回潮。

**专项治理不松劲。**开展了公款违规消费、违规发放津贴补贴、财务票据、领导干部“带彩”娱乐四项专项整治。重点组织开展财务大检查、资金大清理、秩序大整顿专项活动,整治范围覆盖到“四大办”在内的所有单位及二级单位、基层站所和村(居),从4月底开始到9月底结束。目前已清退违规资金300多万元。

**从严惩处不手软。**今年上半年,针对违反八项规定的问题,组织巡查式、节点式、交叉式、点穴式明察暗访5轮次,查处问题13个、处理18人,其中党纪政纪处分14

人,公开通报典型案例12起。查处违规收受礼金、礼品1人,处分党员干部1人。查处违规大操大办3起,处分党员干部2人。重点查处县疾控中心违规发放补助、补贴、奖金100多万元,立案11人。查处县城管执法大队违规发放补助、补贴50多万元,立案2人。

**建章立制不掉链。**制定部门权力清单、领导干部分级分类监督管理办法和党政主职负责人监督管理办法,督促健全村务监督管理、征地拆迁补偿资金管理、低保评议、农村“三资”管理等制度。督促相关职能部门出台“三公”经费管理、公务接待等制度,全县性会议同比下降20%,以县委县政府名义发文同比下降22%，“三公”经费同比下降32%。

## 崇阳整治升学宴谢师宴

欢迎群众监督举报违规行为

**本报讯** 通讯员陈超、肖世辉报道:随着高考录取工作持续推进,日前,崇阳县下发通知,要求全县党员干部严格执行省纪委《关于禁止违规操办“升学宴”、“谢师宴”的通知》要求,切实做到“八不准”。

通知明确要求各乡镇、县直各单位要早部署、早预防,切实履行好主体责任,并认真组织所辖区域内党

员干部进行学习,对党员干部从严要求、从严管理,确保工作落到实处。

据了解,该县纪委已组织专班,对各乡镇各单位传达精神情况和党员干部大操大办喜庆事宜进行监督检查,并接受社会各界监督举报。对党员干部顶风违纪行为将一律从严从重查处,对工作落实不力的单位实行“一案双查”。

强化评议、考核、提醒、追究机制

## 赤壁推动“两个责任”落实

**本报讯** 通讯员曾焰报道:赤壁市纪委积极构建述职评议、动态考核、警示提醒、责任追究四项工作机制,着力推动“两个责任”落实。

**述职评议机制。**推进市直部门、乡镇党政主要负责人,市委反腐败协调小组成员单位负责人,市纪委委员分别向市纪委全会述职述廉工作,述责述廉对象现场接受质询和民主测评,现场公布测评结果。

**动态考核机制。**不定期对“两个责任”落实情况专项督查和专题督导,并向全市公开通报。连续两次排位在后三名的单位,市委和市纪委分别约谈党委(党组)主要负责人和纪委书记(纪检组

长)。同时,市委将“两个责任”落实情况作为全市目标责任考核的重要内容之一。

**警示提醒机制。**针对专项巡查和督导调研中发现的问题,市纪委及时对相关单位党委(党组)和纪委(纪检组)下发整改通知书,明确整改内容和完成时间。今年以来,共下发督促整改通知书12份。

**责任追究机制。**制定落实“两个责任”典型问题通报制度和责任追究办法,对违反党的政治纪律、政治规矩和组织纪律、工作纪律的党员干部以及“四风”问题突出、顶风违纪的部门和单位,严格进行责任追究。

扎紧“制度笼” 拧紧“开支阀”

## 通山深化源头治理“四风”

**本报讯** 通讯员王坚、刘应义报道:今年以来,通山县纪委监察局面对“四风”顽疾,采取“三紧”措施,不断深化源头治理。

**绷紧“思想弦”。**定期开展理想信念、党性修养和党风党纪教育,经常开展警示教育,通过参观警示教育基地和观看专题教育片等使每个党员干部充分认识“四风”危害。培育崇廉尚洁的价值观念,引导广大党员干部和人民群众正确对待节日、人情和消费,自觉抵制不良风气。

**扎紧“制度笼”。**对近年来制度建设情况进行了全面清理,废止制度7项,修订完善制度15项,新建立制度19项。修改完善了党委(党组)议事、公务接待、因公出国(境)、公务用车配备使用管理、机

关上下班工作等系列制度。积极推行权力责任清单制度,全面推进人事权、财经权、资源权等三大核心权力改革,进一步健全“三重一大”依法科学民主决策机制。

**拧紧“开支阀”。**协调财政部门加强财务监督管理,强化财务人员财经纪律意识,严把公务消费关,对公务支出一律附加明细方可入账报销,对“四风”问题的开支一律“零报销”。督促审计部门加强财务审计,对公务支出手续是否完备、科目是否正确,是否存在铺张浪费、用公款到娱乐场所消费,是否存在开假发票、套取现金设立“小金库”及规避监督送购物卡、代币券等进行精细审计,发现问题及时纠正、及时处理。



6月26日,嘉鱼县鱼岳镇南街社区举行党风廉政文化宣传文艺晚会,整场演出以生动活泼、寓教于乐的形式,传播廉政文化,让廉政文化贴近实际、贴近生活、贴近群众。(嘉纪轩)

厘清党内法规与国家法律之间的关系,对于各级党组织及其党员在实践中更好地理解并遵循各项纪律约束,对于提高纪检监察工作的有效性和针对性,具有积极意义。

### 一、党内法规与国家法律之间的关系首先是引领与保障的关系

党内法规是社会主义法治建设的重要引领。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。在推进社会主义法治建设的伟大征程中,党始终发挥着根本性、全局性领导作用,发挥着总揽全局协调各方、引领依法治国正确政治方向的领导核心作用。党内法规是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要引领。党内法规和国家法律都是国家治理制度规则中的一部分。在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,要针对制度“笼子”的薄弱环节,进行废、改、立、释,提高制度约束力和执行力,真正用制度管权管事管人,使制度成为规范秩序的利器。

党内法规是国家法律建设的重要保障。从党组织的构成主体来

看,没有党内法规,国家法律很难保障。我们党是一个拥有8600多万名党员、430多万个基层党组织的大党,组成了中国社会架构,囊括了社会各界的众多精英,渗透到了社会的各个层面,掌握着国家政权的权力,党自身的法治意识和进程,直接决定着国家的法治意识和进程。从党组织自身的要求来看,党内法规,是国家法律的重要保障。作为既是执政党中普通一员,又是普通公民双重身份的党员,特别是党员领导干部,一言一行都有示范效应。面对反腐新常态,如何更好地发挥党内法规的引领和保障作用,把党的法治理念和价值融入全体党员干部脑中,以8600多万个体的法治意识推动全社会的法治觉醒,值得深思。

### 二、党内法规与国家法律之间的关系其次是并存与互补的关系

党内法规与国家法律之间存在并存关系。从我国国家治理现代化的现实来看,党内法规与国家法律都是“法治中国”的防线之一。“法治中国”的四道防线分别是:党的路线方

针政策和法规;人大和政府制定的各种国家法律和行为规范;政府机关所确立的各种公共政策;以法律为中心和以法院为中心的司法机构。而且,现实中党依法执政与政府依法行政是国家治理现代化的核心,是实现社会主义的主渠道。从“法治中国”的实践来看,应该更加重视党内法规。30多年来,过分强调立法和司法两个系统,忽视党的方针政策和党内法规,结果很容易将党的领导及其法规置于法治对立面。“八项规定”出来后,司法并未独立,法律并未增加,但是整个社会的法律秩序和公序良俗发生了根本性改变。从现代法的范畴来看,党内法规与国家法律都是调整社会关系的规则。现代法的范畴不仅包括国家法,而且包括社会法和国际法,不仅包括硬法,而且包括软法。“党内法规”显然属于社会法和软法。随着公民社会日益成长,国家法和硬法的比重开始逐步降低,社会法和软法比重开始增加。从“法律多元主义”的角度看,国家法律之外,应包括党规党纪、宗教戒律、公共道德、伦理准则、社会风俗等更为广阔

的多样化规则。

党内法规与国家法律之间存在互补关系。从“党内法规”特点来看,党内法规具有国家法律的因素。党可以根据宪法和法律行使对军队的绝对领导等国家公权力。对国家的领导和对公权力的行使必须依法进行。这里的“法”不仅包括国家法律,而且包括党内法规。党内法规理应是调整规范党内事务的,但对党务的调整必然影响和涉及到国务。如此看来,党内法规同时具备了国家法和硬法的一些因素。从国家法律精神的转化来看,党内法规具有国家法律试验田的作用。党可以将党章明文确认的思想、指南等通过入宪的形式,将自身的执政理念内化为国家法律的精神,并通过党自身制度化、规范化的建设健全党领导国家法治建设的体制机制,始终确保中国特色社会主义法治道路的正确方向。从法律与道德的关系上来看,党内法规具有国家法律难以比拟的优势。对于国家法律难以介入的伦理道德行为领域,党内法规可以发挥行为规范的特别作用。

(作者单位:市纪委)



6月24日,全市纪检监察机关纪律审查和案件监督管理工作会议在温泉召开。市委常委、市纪委书记王远鹤出席会议并讲话。会议要求,要转变观念,让纪律挺在法律前面,将纪律思维、方式创新,抓早抓小贯穿纪律审查全过程。要重点查处十八大后不收敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部,形成有力震慑,坚决遏制腐败蔓延势头。(蒋扬眉)



6月18日,省纪委常委李莹带队到我市开展案件审理专题调研。调研组结合开展“三严三实”专题教育要求,抽查了市本级、通城县、通山县今年自办案件的审理、执行卷宗,对各地贯彻落实案件质量标准规范和卷宗模板的规范性要求及处分执行到位情况进行检查、督办,并召开座谈会听取各地特别是县、乡镇审理工作的实际情况及存在的问题,听取对省纪委审理工作的意见建议。(陈青 邓子庆)

# 清清淦河水 廉德注心头

○ 杨华



古云:“临海则意溢于海。”姜太公临渭水,其意在于“宁在直中取,不向曲中求。”范仲淹临洞庭湖,其意在于“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐。”毛泽东临湘江,其意在于“问苍茫大地,谁主沉浮?”而我临清清淦河水,意即“崇廉尚德”。

咸宁淦河,宛如一条绿色的玉带,贯穿城市心脏。她时与温泉汇合,成了天然浴池,用“雪洗”达到清除污垢、净化精神的境界,在冰天雪地里有火一般的热情,这就是“深雪精神”,升华到以水为镜、修身浴德

### 水的平正是“廉”的准则

坐对一河水,青翠碧绿,水波不兴,我不禁想,平正是水的表情,而公平正直恰似廉德的重要内涵。有心人把巍然的政府大楼,造在淦河对岸,意即人民的公仆要对水自照、

常省吾身。清廉似水,一尘不染,淡然视之,活出超脱人生;清廉似镜,明镜高悬,光可鉴人,孕照高尚情操。廉,古义指堂屋的棱角,棱角的特点是方、直,故廉有“直”义,以“廉”喻人,指正直的品德。“水善利万物而不争”,共产党人就是要夙夜为公,为民谋利,决不一损公私。当公与私的利益发生冲突时,党政干部就应该先公私,公而忘私,甚至大公无私,直至牺牲生命。否则,于公而言,人一有私心,就会一叶障目,必然丧失全局观,所做的决策就必然发生问题,“公生明,廉生威”,廉在某些情况下是政治经济力量增长的一个重要因子。习近平总书记指出,“为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心”。公平正是人民的向往、幸福的尺度,党政干部必须克服患得患失的利害权衡,摒弃得过且过的消极心态。

水的朴素是“廉”的品质  
坐对一河水,淦河素面朝天地,纯净无瑕的迷人风情,我不禁想到,朴素的水正是淡泊的廉德的外化,是廉德的重要内涵。民者廉德,像一潭清水,不事雕琢,它滋养大地,却

不让你感恩戴德。

厉行节俭不仅是一种个人私德,更是一种社会公德。当下,社会承平日久,享乐主义和奢靡之风渐渐抬头,物腐虫生,而物腐始于心魔,各种公款浪费行为,各种扭曲的消费观,不仅是败坏社会风气的顽疾,更是污染政治空气的痼疾。生活充满着辩证法,在满足自我欲望与节制自我膨胀之间,做到平衡是一种智慧,做到对张扬和隐忍的度的把握,特别做到内心和谐,就步入了人的又一重境界,把膨胀的欲望减少一点,把生活过得简单一点,我们就会生活得自如和美好,“衮衮半素半轻鲜,肴饌半丰半俭”最好。

### 水的谦卑是“廉”的美德

坐对一河水,淦河两岸风景如画,绿草如茵,林奇石立。而潜山脚下,政府广场,一河水总是在最低处静静流淌,最低处就是卑下,卑下恰是水所居之善地。而谦下自处,也正是廉德的表现。时刻保持谦虚卑下的态度,选择低调,不张扬;选择低姿态,不趾高气扬;选择艰苦困难的地方和岗位,正是廉士的高贵风采。

“廉”字拆字——只有广泛接受群众监督,才能做到兼听则明,不至于误入歧途。有甘自卑下之心,才能消除身份隔膜和阶层固化的制度,才能超越自我、小我,进而推广到“仁民”的境界。毛泽东指出:“我们共产党人区别于其他任

何政党的又一个显著标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。”这就要求我们必须“俯首甘为孺子牛”,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦。只有常接地气,眼睛向下,甘做人民群众的小学生,才会坐上炕头,问需于民;走进田头,问计于民;找准活头,问政于民。

### 水的清柔是“廉”的个性

坐对一河水,明朗的阳光在河面泛起涟漪,静影沉璧。尚德若水,清澈见底,耀出人生出彩;尚德若水,涓涓细流,流向心灵深处。

我联想到,如果不是淦河,而是在向阳湖,定会有荷叶莲蓬。这并不抵消淦河的品质,河与湖都系水族。“廉,清也”,“廉”谐音“莲”。莲在破壳而萌时,要承受黑暗的煎熬,才吐出一星嫩芽;在破土而出时,要经受风刀霜剑的磨难,才撑出满湖绿伞;在含苞欲放时,要遭受风吹雨打的摧折,才射出万道荷箭。而廉德的孕育也如同凝聚着辛酸,廉德的成就也无不充满了奋斗。我们要涵养定力,彰显勇于任事的改革决心,一切以人民的利益为标准,以党性原则为处世做人底线,以公道正派为做事准则。

