

# 落实节约集约战略 珍惜每一寸土地

—— 纪念第25个全国土地日

## 推进节约集约用地 加快咸宁绿色崛起

市长助理、市国土资源局局长 皮凌



市委代理书记李建明视察城区重点项目



市长丁小强强调国土资源工作



善用有限资源 拓宽发展空间



实施增减挂钩 建设新农村



开展国土整治 推进绿满咸宁

六月的咸宁,莺飞草长;广袤的田野,生机盎然。我们满怀期待,迎来第25个全国土地日。在这特殊的日子,寄托着人们对土地的深厚情愫,也总能引发我们对土地的理性思索。

今年“6.25”全国土地日,宣传主题是“节约集约利用土地——推动土地利用方式根本转变”,这是国土资源部连续多年以“节约集约利用土地”为主题,所开展的纪念土地日系列宣传活动。虽“题”相似,但“意”不同。尤其是经济社会发展进入新常态的今天,对于正处在纵横机遇叠加、赶超跨越发展关键期的咸宁而言,如何加快推进省级战略咸宁实施,推动土地利用方式根本转变,谋求更多可持续发展的智慧,咸宁国土资源人必须鼓与呼!

### 正视土地资源国情,落实节约集约战略

发展是硬道理,节约是大战略。建立节约集约型社会是大势所趋,纵观改革开放30多年来,土地资源开发利用为我国现代化建设提供了有力支撑,但过度消耗、浪费、低效利用土地的现象也比较严重,直接影响到经济社会的可持续发展。当前和今后一个时期,随着“四化”同步发展进入新常态,用地需求持续刚性增长与土地供应刚性约束之间的矛盾将更加尖锐。面对人多地少、土地后备资源不足的基本国情,“节约集约用地”是缓解土地供需矛盾的必由出路。从人均耕地看,全国人均耕地1.52亩,不到世界水平的一半;从耕地

质量来看,全国耕地平均质量等别总体偏低,中、低等耕地面积占耕地评定面积的70%。全省人均耕地1.3亩,较全国人均少0.22亩。我们咸宁耕地面积301.1万亩,人均不到1.1亩,明显低于全省人均耕地水平。可见,实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度已迫在眉睫。

### 把握土地政策导向,依法用好土地资源

随着“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策逐渐深入人心,节约集约正在“不变”与“转变”中展现人地和谐之道。党的十八大从中华民族永续发展的高度,提出了“资源节约型、环境友好型”战略决策,强调“必须珍惜每一寸国土”,“全面促进资源节约”。落实中央建设生态文明、推进新型城镇化等战略部署,对国土资源管理而言,就是要把节约集约用地作为土地利用的出发点和落脚点,大力推动各个领域、各个行业、各个环节,全面落实最严格的节约用地制度,释放更多“红利”。

去年4月,省政府就土地节约集约利用问题出台了24号文件,从“保用地、建市场、增效率、强监管、明责任”等五个方面,提出了19条具体意见,在工业项目准入、开发区节约集约用地、严格用地使用标准等方面,明确了具体要求。如在全省首次系统提出盘活存量用地,实行“零地技改”的激励措施,“建立节约集约用地财税调节机制,地方税务部门代收土地闲置费”等具体措施,还有就是

鼓励通过城镇低效用地再开发、城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用等手段增地和节地;“鼓励和引导社会投资主体参与多层标准厂房建设经营,城市基础设施配套费第一层全额征收,第二层减半征收,第三层及以上免征”。通过政策,鼓励、引导中小项目向标准厂房集中,切实转变土地利用方式。

### 凝聚履职尽责合力,转变土地利用方式

节约集约,一路走来始终坚持了改革创新。近年来,随着国土资源改革发展不断深化,节约集约模范县(市)创建活动深入推进,各地在严格保护耕地的前提下,积极探索,向地上地下要空间;合理安排各类用地,向用地结构调整要空间;走内涵挖潜之路,向城镇低效用地要空间;加大土地复垦力度,向工矿废弃土地要空间,摸索出了许多以改革促节约集约、以节约集约保科学发展的好经验。但面对竞进发展的新常态,必须高扬节约集约旗帜,积极创新改革新思路,在适度投放增量空间的同时,以节约用地合理布局腾出空间,以集约用地提升效率释放活力。

节约集约用地必须成为全社会的



共同责任和自觉行动。这是一项系统工程,需要各级党委、政府、部门、行业、社会的积极参与,履职尽责,健全节约集约用地目标责任体系,加快建立共同责任机制。按照“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”国土资源管理定位,通过各种媒体和多种方式,向全社会广泛、深入传递节约集约用地好声音,使节约集约用地成为全社会的重要理念,成为每一级政府、每一个单位、每一位公民的自觉行动,更好的凝聚起全社会关心支持节约集约用地的正能量。

“大力挖掘用地潜力,提高土地使用效率”,“像保护大熊猫一样保护耕地。”这是5月26日,习近平总书记做出重要指示。号令如山,让我们受到心灵的震撼和警醒:土地有限,必须倍加珍惜;节约土地,实现永续利用。让我们携起手来,凝聚全社会的力量,更加珍惜土地资源,为省级战略咸宁实施加快实现绿色崛起作出新的贡献。

## 《中华人民共和国土地管理法》以案说法案例

### 案例一 非法批地案

某县政府召开专题会议,决定租赁农民集体土地对县城主干道进行拓宽,县政府先后与三个村组签订租用协议,租赁农民集体土地2621.3亩,相继进行了5条县城主干道建设,并向施工单位提供用地建设

商住楼,占用土地219亩。

同年,市国土资源主管部门要求该县政府解除与村组签订的租地协议,并移送纪检监察部门,纪检监察部门依据《违反土地管理规定行为处分办法》第十条的规定,给予该县县长党内警告处分,县委常委、常务副县长许某党内警告处分,副县长李某行政记过处分。

### 案例二 非法转让倒卖土地使用权案

某村十二组组长张某通过召开群众大会,决定将该组一块土地卖给高某建住房,面积10亩,并与高某签订征地协议。1个月后,高某在未办理相关用地手续的情况下动工建设,2个月后建成,另一处也在开始施工。国土资源所巡查发现后,多次制止并及时对高某该行为下达《责令停止违法行为通知书》,高某置之不理,仍然继续施工,该县国土资源局向县国土资源局报告,该县国土资源执法监察大队迅速组织人员对

该宗地进行立案查处。

县国土资源局将本案移送至该县公安局,县公安局进行立案侦查并对组长张某刑事拘留,后经法院判决:1、该组以牟利为目的,违反土地管理法规,非法转让、倒卖土地使用权情节严重,经法院裁定,根据《刑法》第二百二十八之规定,判处该组组长张某有期徒刑三年;2、没收该组非法转让所得的土地款100万元,并处非法所得20%处罚;3、根据《中华人民共和国土地管理法》第七十三条规定,没收高某在非法转让土地上新建的建筑物和其他设施。

### 案例三 闲置土地案

经某县国土资源局批准,宋某将面积为589平方米一宗国有土地,以25万元的价格转让给梁某。梁某申请土地使用权变更登记,取得合法土地使用权,梁某获得土

地使用权后一直没有使用,闲置超过三年。梁某这宗土地使用权应无偿收回,但梁某无论如何都不同意,该县国土资源局依据《闲置土地处置办法》依法按程序收回了该宗土地使用权。并于同年重新对该宗土地使用权进行挂牌拍卖。

## 咸宁市国土资源局履职尽责公开承诺

按照“尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”的职责定位,进一步增强履职尽责水平与能力,推进政风行风建设,提升服务发展水平,着力打造一支“依法行政、敢于担当、务实高效、勤政廉政”的国土资源干部队伍,更好地服务鄂南强市建设,特向社会公开承诺如下:

一、主动作为,服务发展。坚持以科学发展观为指导,围绕经济社会发展中心,积极主动作为,严守耕地红线,优化资源配置,依法为我市重点建设项目、招商引资项目、民生项目等提供国土资源政策支撑和用地保障,做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,进一步促进经济社会跨越发展。

二、转变作风,强化职责。严格落实中央八项规定、

省委六条意见、市委七条要求,强化勤政为民理念,改善政务环境,提高行政能力,严格落实首问责任制、一次告知制、限时办结制,坚决反对“四风”,坚决查处不作为、慢作为、乱作为和门难上、脸难看、事难办等问题。

三、提升效能,服务群众。简化办事程序,缩短办事时限,公开透明履职,提高办事效率,对政府交办的急事急项,实行跟踪督办服务;对群众的事,实行“一窗式受理,一次性告知,一站式办理”,能办即办,不推诿、不怠慢。认真落实群众投诉接待和领导接待日制度,做到有访必接,有案必查,坚持信访回访制度。

四、文明执法,勤政廉洁。坚持依法行政、规范行政,文明执法、公正执法。强化权为民所用、情为民所系、利

为民所谋的公仆意识,严守廉洁从政的各项规定,咸宁市国土资源系统工作人员“十不准”和“十不让”承诺要求,进一步打造勤政为民、干净做事的国土资源新形象。

五、信息公开,严格追责。认真履行公开责任,依法依规公开政策法规、办事流程、收费标准、办理时限、服务承诺等方面内容,自觉接受社会监督,虚心听取各界意见和建议,及时处理。全面落实责任追究制度,凡是有服务对象对我局工作人员进行举报投诉,存在吃拿卡要、推诿不办、违规乱办等问题的,一经查证属实,严肃追究相关责任人的责任。

衷心希望社会各界和广大人民群众对我们的工作进行监督,多提宝贵意见和建议。办公电话:0715-8152502,值班电话:0715-8136637,国土资



源违法举报电话:12336。也可在咸宁市国土资源局网站局长信箱、违法举报专栏反映问题,提出建议。监督电话:0715-8158589

### 咸宁市国土资源系统工作人员“十不准”

- 1、不准利用职权,以权谋私,吃拿卡要,刁难服务对象。
- 2、不准在公务活动中,收受礼品礼金和有价证券。
- 3、不准接受可能公正执行公务有影响的宴请。
- 4、不准到服务单位报销或变相报销应由个人支付的费用。
- 5、不准利用工作之便,为家属及亲友谋取不正当利益。

- 6、不准违反审批程序,滥用职权,非法批地、供地。
- 7、不准弄虚作假,欺上瞒下,办人情证。
- 8、不准徇私枉法,办人情案或以罚代法。
- 9、不准乱收费,乱罚款,乱摊派。
- 10、不准粗暴执法,蛮横待人,言行举止不文明。

### 咸宁市国土资源系统工作人员“十不让”承诺

- 1、不让办事人员在我这里冷落;
- 2、不让工作差错在我这里发生;
- 3、不让工作事务在我这里延误;
- 4、不让工作纪律在我这里懈怠;
- 5、不让群众权益在我这里侵犯;

- 6、不让污言秽语在我这里流传;
- 7、不让浪费行为在我这里出现;
- 8、不让腐败现象在我这里滋生;
- 9、不让政令决策在我这里阻塞;
- 10、不让部门形象在我这里受损。