

# 市公安局:下好平安“先手棋”

○ 通讯员 张恒

开栏语

为推进贯彻落实中央、省、市政法和公安工作会议精神,进一步传播警务正能量,营造“平安咸宁”建设氛围,从本期起,《法治咸宁》专版特推出“深化五大警务、建设平安咸宁”专栏。

咸宁拥有中国人居环境范例奖、全国最适宜人居城市、中国魅力之城等多张靓丽名片。如何开创与咸宁经济社会高速发展相匹配的公安工作新局面?全市公安机关主动适应,着力打造“主动警务”,建立健全“警务跟着警情走”的动态化警务机制,真正使警务工作变被动坐等为主动出击,下先手棋,打主动仗,努力实现着建设“平安咸宁”的庄严承诺。

深化源头预防 实现防患未然

今年2月10日,咸安区高桥镇一采石场包工头吴某因老板欠薪三十余万并

失联,欲组织欠薪农民工30余人聚集。得知这一情况后,咸安公安分局民警立即赶到现场,主动协调镇综治办、工业办等相关部门,共同出面联系上欠薪老板,经协调,当天下午将拖欠农民工的工资结清。至此,一起因讨薪纠纷可能引发的群体性事件在发酵之前得到了圆满解决。

小矛盾、小纠纷,往往是影响社会治安的导火线。近年来,我市公安机关着力构建矛盾纠纷排查化解大格局,化被动出警为主动调解,纠纷和矛盾少了,群众满意率高了,在去年全市民主评议政风行风活动中,首次参加行评活动的市公安局名列第一。

坚持警情预判 方能有的放矢

2014年12月,崇阳县公安局民警汪波在走村入户和群众聊天时得知:一江苏商人出大价钱在当地一偏远山中租下场地开设化工厂,还聘用了几个当地工人,虽然不知道生产的是什么,但是一个月开好几千的工资。说者无心,听

者有意,经过研判,市县两级公安机关对这一线索高度重视,并层层上报,被公安部列为督办案件。通过两个月的艰苦侦查,3月9日晚11时许,案件正式收网,一举抓获犯罪嫌疑人10余人,捣毁制造盐酸羟亚胺(冰毒原料)工厂1处,缴获盐酸羟亚胺约1.8吨、邻酮0.8吨,缴获毒资100余万元,查扣涉案车辆3台,此案是我市有史以来破获的最大一起制贩毒案件。

坚持警情主导警务,围绕全面收集、科学研判、快速处置,确保各类信息及时有效的服务实战。一起又一起案件的告破验证了近年来我市公安机关从广泛听取民情民意,充分发动群防群治,主动出击的战略中提升了队伍战斗力,而最大的收获则是市民安全感的提升。

推进警务前移 强化应急处突

2月18日晚11时,农历除夕夜,市公安局特警支队的武装巡逻队员们正列队步行走过温泉中心花坛商业区。自从近年我市公安机关实施主动警务战略以来,“5+2”、“白加黑”的勤务模式已经成为广大公安民警的工作新常态,白天见警察、晚上见警灯亦是群众对城市平安的硬要求。

除了24小时街面武装巡逻,还有不间断网上警情巡查、重点单位安全保卫、城镇网格化管理、农村网络化管理……在当前治安和突发事件形势愈发复杂的情况下,全市公安机关“想想想全想万一、真抓早抓主动抓、打早打小打苗头”,严控社会面,筑牢安全线,确保了全市社会治安大局持续平稳。

## 深化“五大警务” 建设平安咸宁①

## 争做“三心三为”干部

○ 王再夫

针对上述现象,我们要通过“守讲树”活动,人人争做“三心三为”干部。

“三心”即:一要有忠诚之心。要忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于宪法和法律。要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,表里如一,永不变节。二要有敬畏之心。首先要敬畏组织,在组织体系内,就要遵守组织纪律,接受组织监督,服从组织管理;其次要敬畏党纪国法。党纪国法就像是带电的高压线,谁碰谁流血;第三要敬畏群众,人民群众是我们的衣食父母,一切权力来源于人民群众。党员干部是人民公仆,要像

敬畏父母一样敬畏人民群众,切不可对待群众趾高气扬、欺压愚弄,绝不可为一己私利或小团体利益而与民争利。三要有责任之心。做干部,要始终牢记自己的职责,要对历史负责,对组织负责,对自己所从事的事业负责,对群众的利益负责。遇事要敢于担当,而不是推诿躲避;做事要认真负责,而不是敷衍塞责。

“三为”即:我们不仅要要做“清廉为官,事业有为”的好干部,在全面推进依法治国的大背景下,还要做“法定职责必须为”的忠诚公仆。

如果我们所有的干部都一起做到上述“三心三为”,那么,我们的“守讲树”主题教育活动必将取得明显成效。(作者系崇阳县人民法院党组书记、院长)

## 法官的品格

○ 徐红兵

在我的心目中,端坐在庄严的审判台之上的法官俨然是正义的使者,是公平的化身。他们以渊博的学识,高尚的品行和坚定的意志无声地宣扬着法律的神圣与不可侵犯,他们以一身浩然正气打造出人间最高贵的品格。

法官是法律的守护者,也是道德的守护者。而如果法官丧失了职业道德,泯灭了人性良知,那么法律和道德的公信力将不复存在,社会公正的基石便崩塌了。既然做了法官,就意味着把公平和正义作为最高的价值选择,此时美德就不仅仅是美德,而更是一种责任。也就是说,既然在做人民的法官,就要有甘做牺牲和奉献的气度、品格。法官可以是物质上的平民,但必须是精神上的贵族。当法官以渊博的学识、悲天悯人的

情怀、刚正不阿的气节造就出人间最高贵的品格时,便足以昂首屹立于天地之间。

诚然,法官虽不享有超脱于国家之外的代表社会的最高裁判权,也谈不上司法中的独立人格,然而作为当代的法官,却不能有丝毫的软弱和谦卑,更不能把“明哲保身,左右逢源”奉作执法的睿智。法官要有苍松一样顶风傲雪的精神,要有钢铁一般坚强不屈的意志,要有大海一样容纳百川的胸怀。人民的法官只要有骨气,就能在灯红酒绿的诱惑面前守得住清贫与寂寞;只要有正气,就能在金钱与权势面前维护法官的人格与自尊,捍卫法律的神圣与尊严。

(作者系咸安区人民法院党组书记、院长)

开展“守纪律、讲规矩、树形象”主题教育活动⑩

# 推进主办检察官责任制改革的思考

○ 李水明

2013年10月下旬,按照省、市检察院统一部署要求,笔者所在基层检察院作为全省第三批基层院司法体制改革试点院之一开始前期工作,11月底试行主办检察官办案责任制,取得了明显成效。为深入推进主办检察官责任制改革试点工作和检察官专业化进程,有效化解该项改革制度在执行中的制约因素,建议基层院应当从以下几个方面再下功夫:

一、努力建设一支适应改革、深化改革的司法队伍,确保主办检察官与队伍总人数的比例始终在一个合理的范围内。基层院特别是欠发达地区基层院检察官队伍较多存在检察官断层、有司法主体资格人员缺乏等现象,如果不迅速改变这种状况,推行主办检察官责任制改革将会成为无源之水无本之木,更谈不上深化开展。基层院要摆脱这种困境,一是用足政策广引人才。适当降低门槛,增加编制,除全省统一招录外,注重从律师、教师中选拔,特别是要着重引进已通过全国考的社会人才。二是向内挖潜多育人才。强化培训,集中培训,送年轻干警进高校培训,保持战略眼光,克服工学矛盾,舍得花钱,务必要闯出一条育才新路子。三是适当延迟部分优秀检察官退休年龄。可采取“本人报名、单位推荐、组织审批”方式,适当推迟那些身体健康、能力较强、经验丰富检察官的

退休年龄,这不仅使这部分司法资源得到了充分利用,而且有效缓解了基层院具有司法主体资格人员严重不足的问题。四是千方百计拴心留人。要把最优秀检察官吸引到司法办案第一线,让他们在基层岗位上集中精力,心无旁骛地从事司法业务,就应当给予他们足够的保障,为他们搭建施展自己才华、实现人生梦想的平台,如取消行政级别制,缩小各级院、东西部院个人收入差距,检察官级别评定向基层倾斜,基层工作经历越长被提拔机会越大等。五是优中择优从基层书记员中招录检察官。作为过渡办法,通过省院统一考试,从基层院优秀书记员中招录一定名额的检察官。

二、科学设置一套适应改革、深化改革的运行机制,确保主办检察官始终能够依法独立公正行使检察权。一是构建运行模式。严格选任条件、严肃选任纪律,确保被选拔的主办检察官政治、业务、作风过硬,主办检察官三年一任,对连续两年评定不称职者执行退出机制。在法律规定框架内,进一步规范和明确主办检察官具体职责权限,切实保障主办检察官在办案中享有的独立审批决定权,及与其履职相对应的其他司法权限,并有权改变组内其他检察官的办案决定。主办检察官对本组所办案件的决定终身承担责任。二是营造宽松环境。办

案组以主办检察官为中心,根据部门性质特点,为主办检察官配备若干名其他检察官和司法辅助人员,尽量减少主办检察官的事务性工作,让他们有足够的时间和精力履行自己的相应职责。深入推进检察院人财物管理改革,使司法不受地方行政干预,检察长及检委会不要干涉主办检察官办理一般案件,严格执行内部人员过问案件记录制度,努力为主办检察官办案排除来自各方的干扰。在提供后勤保障、解决干警后顾之忧方面给予主办检察官适当倾斜。三是加强职业保障。严格落实职业保护相关规定,“非因法定事由,非经法定程序,不得将主办检察官调离、辞退或者作出免职、降级等处分”。积极探索检察人员分类管理改革,实行主办检察官员额制,进一步推动司法人员职业化和精英化。设立科学的符合司法规律的主办检察官办案评价体系和工作业绩考核标准。

三、精心打造一个适应改革、深化改革的监督体系,确保主办检察官履职用权始终处在规范廉洁文明的轨道上。一是加强内部监督。案管部门加强对主办检察官司法办案的全过程实行网络化监督,建立以案件办理流程控制为核心的业务规范化管理体系,重点加强对司法办案过程中关键程序、重要环节不定期地开展监督检查,以程序制约主办检察官的自由裁

量权空间。纪检、政工部门加强对主办检察官廉洁文明司法情况进行监督,重点加强案前教育和案中监督,建立健全其司法档案、廉政档案、培训档案、追责档案,以纪律制约主办检察官的司法行为。纪检、政工、案管等部门加强对主办检察官在司法办案中尊重和保障人权情况进行监督,经常督查其是否依法保障了律师的依法执业权,以及犯罪嫌疑人、被告人的申诉权、告知权、质证权和委托辩护权等,以权利制约主办检察官的权力。二是加强外部监督。应进一步完善开放、动态、透明、便民的阳光司法机制,依法及时公开主办检察官司法办案的依据、程序、流程、结果和生效法律文书等,杜绝暗箱操作;进一步扩大代表委员、人民监督员和检察联络员等参与和监督案件的范围,建立健全民意收集、办理和反馈机制,充分保障社会各界的知情权、参与权和监督权等。通过扎实开展对主办检察官履职用权的内外部监督,确保广大人民群众从检察机关所办理的每一个司法案件中都感受到社会公平正义。(作者系通城县人民检察院主办检察官)

法治论坛

## 政法要闻

### 我市表彰市级法治示范单位

本报讯 通讯员高艳报道:近日,经市委、市政府决定,对通山县和咸宁市纪委等29家单位授予全市2013—2014年度“法治县(市、区)创建工作先进单位”和“法治示范单位”称号,这是我市第二次对市级法治示范单位进行命名表彰。

2013年以来,我市各地各部门认真贯彻落实市委市政府《咸宁市“十二五”时期法治咸宁建设暨“六五”普法工作规划》和市委《关于贯彻落实党的十八届四中全会精神 全面推进法治咸宁建设的意见》,坚持法治教育与法治实践相结合,认真组织开展“法治县(市、区)”、“法治单位”创建活动,取得明显成效,为推进省级战略咸宁实施提供坚强法治保障。

### 市委政法委开展党员志愿服务活动



5月11日,市委政法委党员志愿者赴通城县塘湖镇望湖村,开展法律援助、环境清洁、送书进村等志愿服务。

通讯员 周斌 方明 摄

### 市司法局召开守纪律讲规矩民主生活会

本报讯 通讯员杜莉红、甘雄武报道:5月7日,市司法局召开局领导班子守纪律讲规矩专题民主生活会,7名班子成员和5名副县级领导干部参加会议。

这次专题民主生活会以“守纪律、讲规矩、作表率”为主题,围绕政治纪律、政治规矩、组织程序、组织纪律、工作作风和勤政廉政六个方面,从严从实查摆问题,真刀真枪开展批评,与会人员不回避、不遮掩、实事求是,真心坦诚,整个会议民主务实、严肃热烈。

会议要求,查摆问题关键在整改落实,今后要着力在培育“四种思维”、树立“四种意识”上下功夫,即培育底线思维,树立安全意识;培育法治思维,树立规则意识;培育创新思维,树立争先意识;培育职业意识,树立担当意识,以实际行动做到忠诚干净有担当,真抓实干促发展。

### 通山法院多平台公开失信被执行人

本报讯 通讯员陈继井、曹铭报道:为保障胜诉当事人权益,近日,通山法院多平台公开失信被执行人信息,促其自动履行生效法律文书确定的义务。

该院重点将全院已发生法律效力,且有履行能力不履行义务、规避执行、拒不履行义务、抗拒执行和下落不明等被执行人的名单信息,加以汇总和逐一核对,确定将103名被执行人列入黑名单。

借助通山法院网站、微信、微博等自媒体,通山电视台等传统媒体,并通过政府广场、商场等户外电子屏等各种载体,持续公开失信被执行人信息,同时宣传对失信被执行人的各项限制举措,营造出“诚信光荣、赖账可耻”的舆论氛围。

目前,该院已在各种载体公开失信被执行人103人,被多家网站、个人微信转发,已有5名被执行人主动到法院履行义务。

### 通山一非法金矿老板因污染环境获利

本报讯 通讯员陈继井、吴丹报道:近日,通山县人民法院认定郑某某犯非法占用农用地罪、污染环境罪,数罪并罚,决定执行有期徒刑二年,并处罚金20000元。

2011年至2013年,被告人郑某某伙同他人在通山县慈口乡西垅村非法开采金矿,占用灌木林地28587平方米,用于堆放废渣、选矿、洗矿。在提炼黄金后,将4980立方米含有氰化物的废渣堆放露天现场,对含氰化物、镉浓度超标的废液不做任何处理,任其流入田间地头,对空气、水体和土壤造成严重污染。

法院审理认为:被告人郑某某伙同他人在未经任何部门批准的情况下,擅自开采金矿,非法占用灌木林,对含有氰化物的废渣及镉浓度超标的废液不作任何处理,破坏了自然环境,其行为构成了污染环境、非法占用农用地罪,依法作出上述判决。

★市检察院举办检察信息、宣传、调研业务培训班

5月11日至12日,市检察院组织市县两级检察院关52名学员举办检察信息、宣传、调研业务培训班。(陈亮)

★咸宁女检协开展送法进农村活动 5月5日,湖北省女检察官协会咸宁分会在市检察院驻点村——通城县五里镇程凤村与当地村委会联合举办了广场舞健身联谊活动。(陈亮)

★武汉市琴台公证处与嘉鱼开展结对帮扶 5月7日,武汉市琴台公证处与嘉鱼县公证处结对帮扶签约仪式在嘉鱼县司法局举行。帮扶内容包括业务指导、资金帮助、先进理念的培育和机制体制创新指导。(肖耀华)

★特警支队成功处置一燃气泄漏爆炸事件 5月10日,市公安局特警支队值班民警闻警而动,快速反应,及时配合相关部门成功处置咸宁万通大厦厨王府酒店燃气泄漏爆炸事件。(严月华)

★崇阳公安局所队联动严打聚众赌博 5月6日,崇阳县公安局一举铲除位于天城地区的两个赌博窝点,共抓获涉赌人员35人,刑事拘留2人,行政拘留24人,罚款9人,受到广大群众好评。(严月华)

★九宫司法所组织开展教育矫正活动 5月5日,通山县九宫司法所组织辖区所有社区矫正人员赴社区矫正管理教育中心开展教育矫正活动。(王亚军 施洋)